



Broj: 02/1-50-1-12-18/06
Dana, 21.2.2008.godine

Z A P I S N I K

sa 18. sjednice Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 21.2.2008. godine.

Sjednica je održana 21.2.2008. godine sa početkom u 11 sati.
Sjednici su nazočili članovi Povjerenstva:

1. Ivo Miro Jović
2. Slobodan Šaraba
3. Zoran Koprivica
4. Hilmo Neimarlija
5. Rudo Vidović.

Sjednici iz opravdanih razloga nije nazočio Sulejman Tihić, drugi zamjenik predsjedatelja Povjerenstva.

Od gostiju, sjednici Povjerenstva nazočili su Marina Pendeš, zamjenica ministra obrane (za upravljanje resursima), Srđan Arnaut, zamjenik ministra pravde Bosne i Hercegovine, Dragan Podinić, ravnatelj Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlatko Dugandžić, pomoćnik ministra za financije i trezor (za proračun), Jelena Despot iz OHR-a i Jelena Sesar iz OHR-a.
Sjednici je nazočio i tajnik Povjerenstva, dr. Zijad Hasić.

Predsjedatelj Povjerenstva, **Ivo Miro Jović**, nakon pozdravnih riječi, dao je na raspravu utvrđivanje dnevnog reda, čiji prijedlog je dat u pozivu za ovu sjednicu. Nije bilo diskusije. Zatim je predsjedatelj, na raniju inicijativu zamjenice ministra obrane, predložio da se Prijedlog Zakona o o izmjeni Zakona o odličjima Bosne i Hercegovine, predlagatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmatra kao točka 3.

Nakon toga, jednoglasno je prihvaćen slijedeći

D N E V N I R E D

1. Verificiranje Zapisnika 17. sjednice Povjerenstva;
2. Realiziranje ranije donesenih zaključaka;
3. Prijedlog Zakona o o izmjeni Zakona o odličjima Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara Bosne i Hercegovine;
4. Prijedlog zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2008. godinu, predlagatelj Predsjedništvo Bosne i Hercegovine;
5. Prijedlog zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara BiH;
6. Prijedlog zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH, predlagatelj Vijeće ministara BiH;
7. Prijedlog Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, predlagatelj Vijeće ministara Bosne i Hercegovine;
8. Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, predlagatelj Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine;
9. Ostala pitanja.

Ad. 1. Verificiranje Zapisnika 17. sjednice Povjerenstva

Predsjedatelj Povjerenstva **Ivo Miro Jović** je predložio diskusiju o ovoj točki Dnevnog reda.

Nije bilo diskusije.

Kako nije bilo diskusije, Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo Zapisnik 17. sjednice.

Ad. 2. Realiziranje ranije donesenih zaključaka

U uvodu za ovu točku dnevnog reda, predsjedatelj je predložio da tajnik Povjerenstva, po običaju, prezentira stanje zaključaka i njihove realizacije.

Tajnik Povjerenstva, dr. Zijad Hasić kratko je upoznao članove Povjerenstva o stanju svakog od zaključaka. On je podsjetio sve prisutne o kretanju svakog zaključka i mogućnosti novih aktivnosti na realizaciji ovih zaključaka. Nije bilo komentara na prezentaciju stanja zaključaka.

Ad. 3. Prijedlog Zakona o o izmjeni Zakona o odličjima Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara Bosne i Hercegovine

U svezi ove točke dnevnog reda, predsjedatelj Povjerenstva **Ivo Miro Jović**, ukazao je na slijedeće:

Predlagatelj Vijeće ministara Bosne i Hercegovine dostavio je, 27.11. 2007. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o odličjima Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja.

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 15. sjednici, održanoj 21.1.2008. godine, u svojstvu nadležnog povjerenstva, razmatralo Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o odličjima Bosne i Hercegovine. Tada je Povjerenstvo konstatiralo sljedeće:

1. Postoji valjana ustavnopravna osnova za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o odličjima Bosne i Hercegovine;
2. Ponudeni tekst Zakona usklađen je s Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sustavom,
3. Ponudeni tekst Zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Povjerenstvo je jednoglasno prihvatilo načela predloženog Zakona. Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je 31.1.2008. godine, usvojio Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o odličjima Bosne i Hercegovine u prvom čitanju. On je podsjetio da Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, na ovoj sjednici razmatra Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o odličjima Bosne i Hercegovine u drugom čitanju, kao mjerodavno povjerenstvo. Predložio je raspravu o ovom Prijedlogu zakona.

Marina Pendeš, zamjenica ministra obrane (za upravljanje resursima) kratko je upoznala prisutne o ovom Prijedlogu zakona, te predložila njegovo usvajanje.

Nije bilo daljnje diskusije.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda je konstatiralo:

1. Niko od izaslanika nije uložio amandmane (popravke) na Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o odličjima Bosne i Hercegovine,
2. Nakon glasovanja, Povjerenstvo je jednoglasno, prihvatilo tekst Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o odličjima Bosne i Hercegovine, kako ga je predložilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.
3. Povjerenstvo je konstatiralo da je Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o odličjima Bosne i Hercegovine neophodno donijeti.

Ad. 4 Prijedlog zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2008. godinu, predlagatelj Predsjedništvo Bosne i Hercegovine

U uvodu za ovu točku dnevnog reda, **predsjedatelj Povjerenstva Ivo Miro Jović** dao je kraći osvrt, ukazujući posebno na slijedeće:

Prijedlog zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2008. godinu je predlagatelj, Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, dostavio dana 1.2.2008. godine, radi razmatranja i usvajanja Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Napomenuo je da se ovom prigodom, samo utvrđuje pravni temelj. Predložio je raspravu o ovom Prijedlogu zakona.

Vlatko Dugandžić, pomoćnik ministra za financije i trezor (za proračun) ukazao je na strukturu Proračuna i neophodnost njegovog donošenja. Nije bilo druge diskusije

Nakon provedene rasprave Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je jednoglasno utvrdilo slijedeće:

1. Postoji valjan ustavnopravni temelj za donošenje Zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2008. godinu,
2. Ponuđeni tekst zakona je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sustavom,
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad 5. i Ad. 6. Prijedlog zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara BiH i Prijedlog zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH, predlagatelj Vijeće ministara BiH

Govoreći o ovoj točki dnevnog reda, predsjedatelj povjerenstva istakao je sljedeće:

Prijedlog zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine i Prijedlog zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH, predlagatelj Vijeće ministara BiH, dostavio je dana 15.2.2008. godine, radi razmatranja i usvajanja. Sada samo utvrđujemo ustavnopravni temelj oba ova prijedloga zakona. Predložio je raspravu o oba prijedloga zakona, jer su slične i povezane materije.

Dragan Podinić, ravnatelj Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za oba prijedloga zakona istakao je postojanje ustavnopravnog temelja. I Ustavnoopravno povjerenstvo Zastupničkog doma je utvrdilo postojanje ustavnopravnog temelja.

Slobodan Šaraba smatra da nema ustavnopravnog temelja jer se o donošenju ovih zakona nije izjasnila Naroda skupština Republike Srpske. Radi se o propisima, kojima nastaju određena tijela države, koja će preuzeti nadležnosti entiteta koja su data u nadležnost entiteta. On podsjeća da nije za bilo kakvo kočenje ulaska BiH u euroatlantske integracije, ali je ovdje u pitanju procedura, koja se krši donošenjem ova dva zakona, a da se Narodna skupština Republike Srpske nije pitala i izjasnila.

Zoran Koprivica je podsjetio da je interes naroda Bosne i Hercegovine da ide u euroatlantske integracije, a jedna od važnijih stepenica je donošenje ovih zakonskih propisa, pa tu aktivnost podržava.

Rudo Vidović je istakao da donošenjem ovih zakona, nije samo u pitanju daljnji put Bosne i Hercegovine u Europu, nego će policija u Bosni i Hercegovini, ovim aktima i novom organizacijom, biti efiksnija.

Hilmo Neimarlija podsjeća da su ovo važni projekti. Oba zakona imaju ustavni temelj, dobri su i procesne su naravi. Njima se ne zatvara process u BiH, već otvara, pa ih zbog toga i treba podržati.

Nakon provedene rasprave Ustavnoopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je s četiri glasa „za“ i jednim glasom „protiv“ utvrdilo sljedeće:

1. Postoji valjan ustavnopravni temelj za donošenje Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine,
2. Ponuđeni tekst zakona je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sustavom,
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Isto tako, Ustavnoopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je s četiri glasa „za“ i jednim glasom „protiv“ utvrdilo je i sljedeće:

1. Postoji valjan ustavnopravni temelj za donošenje Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih organa i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine,
2. Ponuđeni tekst zakona je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sustavom,
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad 7. Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, predlagatelj Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

U svezi ove točke dnevnog reda, predsjedatelj Povjerenstva je istakao sljedeće:

Predlagatelj Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine dostavio je, 14.12. 2007. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja.

Ustavnoopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 15. sjednici, održanoj 21.1.2008. godine, u svojstvu nadležnog povjerenstva, razmatralo Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. Tada je Povjerenstvo konstatiralo sljedeće:

1. Postoji valjana ustavnopravna osnova za donošenje Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst Zakona usklađen je s Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sustavom,

3. Ponuđeni tekst Zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Povjerenstvo je jednoglasno prihvatilo načela predloženog Zakona. Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je 31.1.2008. godine, usvojio Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine u prvom čitanju. On je ujedno konstatirao da niko od izaslanika nije uložio amandmane (popravke) na Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. Predložio je raspravu o Prijedlogu zakona.

Nije bilo rasprave.

Nakon toga, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda je jednoglasno prihvatilo tekst Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, kako ga je predložilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine. Povjerenstvo je konstatiralo da je Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine neophodno donijeti.

Ad 8. Prijedlog Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, predlagatelj Vijeće ministara Bosne i Hercegovine;

U svezi ovog pitanja, predsjedatelj Povjerenstva je istakao sljedeće:

Predlagatelj Vijeće ministara Bosne i Hercegovine dostavio je, 12.9. 2007. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, Prijedlog zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 12. sjednici, održanoj 29.10.2007. godine, u svojstvu nadležnog povjerenstva, razmatralo Prijedlog zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine. Tada je Povjerenstvo konstatiralo sljedeće:

1. Postoji valjana ustavnopravna osnova za donošenje Prijedlog zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst Zakona usklađen je s Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sustavom,
3. Ponuđeni tekst Zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Povjerenstvo je jednoglasno prihvatilo načela predloženog Zakona.

Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je 31.1.2008. godine, usvojio Prijedlog zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine u prvom čitanju. On je istakao da su izaslanici: Slobodan Šaraba i Zoran Koprivica uložili popravke (amandmane) na Prijedlog zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija. Predložio je raspravu o ovom Prijedlogu zakona i o popravkama.

Srdan Arnaut se založio za donošenje Zakona. Govorio je o tomu da će se stvoriti jedna respektabilna institucija, koje sada nema u Bosni i Hercegovini.

Zoran Koprivica je istakao da je i ranije podnio popravke, ali sada od njih odustaje, ali ima nove koje su identične onima koje su usvojene na Zastupničkom domu.

Nakon toga, pristupilo se diskusijama o popravkama, kao i o glasovanju. Povjerenstvo je jednoglasno prihvatilo sve tri popravke.

Nakon diskusije o popravci koju je uložio izaslanik **Slobodan Šaraba**, a u kojoj su učestvovali svi prisutni s jednim glasom „za“, tri glasa „protiv“ i jednim glasom „suzdržan“, odbijena je ta popravka.

Nakon rasprave, Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo tekst Prijedloga zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, sa sljedećim popravkama (amandmanima):

Amandman I

U članku 1. iza riječi „mjera“, dodaju se riječi „koje izrekne Sud“, a ostatak teksta ostaje nepromjenjen.

Amandman II.

U članku 8. iza stavka (1) dodaje se stavak (2) koji glasi:

„Svojim prijedlogom Ministarstvo pravde BiH osigurat će po jednog predstavnika kojeg predlože entitetska ministarstva pravde“.

Dosadašnji stavci (2) i (3) postaju stavci (3) i (4).

Amandman III

U članku 9. iza stavka (1) dodaje se stavak (2) koji glasi:

„Svojim prijedlogom Ministarstvo pravde BiH osigurat će po jednog predstavnika kojeg predlože entitetska ministarstva pravde“.

Dosadašnji stavci (2), (3), (4) i (5) postaju stavci (3), (4), (5) i (6)

Ad. 9. Ostala pitanja

Predsjedatelj Povjerenstva je otvorio i ovu točku dnevnog reda.

Zoran Koprivica je primijetio da postoji nedostatak radnog plana Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Zbog tog nedostatka, često smo izloženi kritikama naroda, a to je nepotrebno. Predložio je da se Povjerenstvo obrati Kolegiju radi izrade tog dokumenta.

Hilmo Neimarlija je istakao da je Ustavnopravno povjerenstvo najvažnije povjerenstvo u Domu naroda. Ono primjećuje da postoji nedostatak tog bitnog akta u njenom radu. Zato treba sugerirati Kolegiju da ga sačini.

Ivo Miro Jović je formulirao slijedeći zaključak:

Ustavnopravno povjerenstvo suočava se s problemima u radu, izazvanim nedostatkom Orijentacionog radnog plana Doma naroda, te poziva Kolegij i Dom naroda parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, da u cilju boljeg rada povjerenstava i drugih tijela Doma, Dom sačini Orijentacijski radnio plan za 2008. godinu.

Zaključak je jednoglasno prihvaćen.

Nije bilo više prijedloga za ovu točku dnevnog reda.

Zaključujući ovu točku dnevnog reda Povjerenstvo je završilo svoju 18. sjednicu u 12,05 sati.

TAJNIK USTAVNOPRAVNOG
POVJERENSTVA

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDATELJ
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Ivo Miro Jović