



Број/Број: 01/2а-50-1-2-39/09
Сарајево/Sarajevo, 05. 03. 2009.

ЗАПИСНИК
са 39. сједнице Комисије за спољне послове
Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине,
одржане 03. 03. 2009. године

Сједница Комисије почела је у 15.00 часова. Сједници су присуствовали чланови Комисије: Славко Матић, Милица Марковић, Азра Алајбеговић, Хусеин Нанић, Садик Ахметовић и Сефер Халиловић.

Сједници нису присуствовали: Азра Хаџиахметовић, Милорад Живковић и Денис Бећировић.

Осим чланова Комисије сједници су присуствовали и: Драженка Малићбеговић и Драгана Дилбер из Министарства цивилних послова БиХ, Мидхат Салић из Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, Бране Јанковић из Министарства одбране БиХ, Зоран Перковић и Милош Прица из Министарства иностраних послова БиХ.

Записник су водили Мерџана Иглица, секретар Комисије за спољне послове, и Мирослав Станишић, стручни сарадник у Комисији за спољне послове.

За сједницу Комисије једногласно је усвојен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 38. сједнице Комисије;
2. Давање мишљења о сагласности за ратификацију:
 - а) Билатералног споразума у области образовања између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Црне Горе (ресорно министарство: Министарство цивилних послова БиХ);
 - б) Меморандума о разумијевању о будућности здравствене мреже у Југоисточној Европи у оквиру регионалне сарадње у Југоисточној Европи (ресорно министарство: Министарство цивилних послова БиХ);
 - ц) Споразума о преференцијалној трговини између Босне и Херцеговине и Исламске Републике Иран (ресорно министарство: Министарство спољне трговине и економских односа БиХ);
 - д) Споразума о војном гранту између Савјета министара Босне и Херцеговине и

Владе Републике Турске (ресорно министарство: Министарство одбране БиХ);

3. Давање мишљења о Извјештају о раду Министарства иностраних послова БиХ (у оквиру Извјештаја о раду Савјета министара БиХ за 2008. годину);
4. Давање мишљења о Информацији о активностима везаним за пријем Босне и Херцеговине у нестално чланство у Савјету безбједности Уједињених нација (основа за расправу – информација Министарства иностраних послова БиХ: Активности везане за пријем БиХ у Савјет безбједности УН-а, достављена ПСБиХ 17. 02. 2009. године), као и Информацији о активностима везаним за пријем БиХ у Савјет безбједности Уједињених нација за период 2010-2011 (основа за расправу: План рада Координационог тима за вођење кампање за нестално чланство Босне и Херцеговине у Савјету безбједности 2010–2011. године, достављен ПСБиХ 04. 02. 2009. године), те на основу тога утврђивање предлога члана Координационог тима испред ПСБиХ за кандидатуру БиХ у Савјету безбједности УН-а;
5. Разматрање Оријентационог радног плана Комисије за спољне послове у 2009. години;
6. Извјештај и материјали пристигли Комисији:
 - Забилешка са другог састанка Координационог тима за вођење кампање за чланство БиХ у Савјету безбједности УН-а за период 2010–2011, одржаног 16. 02. 2009. године (материјал МИП-а БиХ);
 - Информација о одржавању округлог стола о проширењу војнополитичких обавеза БиХ у оквиру УН-а и ОЕБС-а, Сарајево, 11. и 12. март 2009. године (материјал МИП-а БиХ);
 - Информација о планирању посјете Групе пријатељства ПСБиХ Републици Словенији (материјал МИП-а БиХ);
 - Информација о посјети генералног конзула БиХ Парламенту Баден-Виртенберга, (материјал МИП-а БиХ);
 - Информација о састанку делегације Народне скупштине РС са представницима парламената Брисела и Фламаније (материјал МИП-а БиХ);
 - Информација о посјети министра иностраних послова Француске Бернара Кушнера Босни и Херцеговини, 9. и 10. априла 2009. године (материјал МИП-а БиХ);
 - Договор о термину и саставу делегације Комисије за спољне послове за узвратну посјету Парламенту Естоније;
7. Текућа питања.

Ад. - 1. Усвајање Записника са 38. сједнице Комисије

Није било примједба и чланови Комисије су једногласно усвојили Записник са 38. сједнице Комисије за спољне послове.

Ад. - 2. а) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Билатералног споразума у области образовања између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Црне Горе

Драгана Дилбер из Министарства цивилних послова БиХ рекла је да је црногорска страна доставила Ноту споразум 11. 06. 2007. године. Комплетна процедура је спроведена у складу са законом о склапању међународних уговора. Нацрт споразума достављен је ентитетским министарствима образовања и Одјелу за образовање Владе Брчко Дисрктикта

на мишљење, од којих смо добили позитивна мишљења. Споразум је, 01.12.2008. године, потписао Средоје Новић, министар цивилних послова.

Није било расправе и чланови Комисије једногласно су дали позитивно мишљење Представничком дому у вези са ратификацијом овог споразума.

Ад. 2. б) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Меморандума о разумијевању о будућности здравствене мреже у Југоисточној Европи у оквиру регионалне сарадње у Југоисточној Европи

Драженка Малићбеговић из Министарства цивилних послова рекла је да Меморандум о разумијевању о будућности здравствене мреже у Југоисточној Европи представља заједничку иницијативу министара здравља земаља југоисточне Европе. Основни циљ ове здравствене мреже је унапређење здравља људи у региону југоисточне Европе. Министарство цивилних послова прибавило је позитивно мишљење од надлежних ентитетских институција и упутило Меморандум према Савјету министара. На 48. сједници Предсједништва БиХ, одржаној 26. 11. 2008. године, донесена је одлука о прихватању меморандума, којом је Предсједништво овластило министра Средоја Новића да потпише Меморандум.

Азра Алајбеговић упитала је како ће се меморандум пренијети на ентитетска или кантонална министарства.

Драженка Малићбеговић одговорила је да су Меморандумом обухваћени и представници ентитетских и кантоналних министарстава здравља и они су такође чланови мреже за Југоисточну Европу. У ствари, ово је наставак активности које су се водиле до сада, с тим да је сада потписан Меморандум јер се желе унаприједити одређене активности и програми везани за област менталног здравља у региону југоисточне Европе.

Чланови Комисије једногласно су дали позитивно мишљење Представничком дому у вези са ратификацијом овог меморандума.

Ад. - 2. ц) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Споразума о преференцијалној трговини између Босне и Херцеговине и Исламске Републике Иран

Мидхат Салић из Министарства спољне трговине и економских односа БиХ казао је да је Споразум потписан у децембру 2008. године и да је ово први споразум овакве врсте који је БиХ потписала са неком државом. Разлог за потписивање овог споразума је правно уобличавање привредних односа између Исламске Републике Иран и Босне и Херцеговине. БиХ је у оквиру СФРЈ имала велики удио у извозу, привредној и трговинској сарадњи између СФРЈ и Исламске Републике Иран. Међутим од '90-их година прошлог вијека та робна размјена је драстично опала. На тржиште Ирана, које је јако занимљиво јер има преко 70 милиона становника, ушле су друге земље. Структура извоза која је била у бившој Југославије задржала се и сада и БиХ има интерес да се пробије на то тржиште. Иран није чланица Свјетске трговинске организације и билатерално уговарање повољнијег третмана за робу из БиХ за сада је једино могуће путем Споразума о преференцијалној трговини. Саставни дио овог споразума су анекси а), б) и ц). Анексима а) и б) регулише се роба на коју се односе преференцијали, а анексима ц) регулишу се правила поријекла. То значи да само роба која је поријеклом из БиХ и Ирана може бити обухваћена овим преференцијалним третманом. У преговорима је договорено да 170 врста робе са једне и друге стране добије повољнији третман. Споразум је прошао све фазе поступка закључивања међународних уговора.

Чланови Комисије једногласно су дали позитивно мишљење Представничком дому у вези са ратификацијом овог споразума.

Ад. - 2. д) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Споразума о војном гранту између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Републике Турске

Бране Јанковић из Министарства одбране БиХ рекао је да је комплетна процедура закључивања овог споразума спроведена, укључујући одлуку Предсједништва БиХ да замјеник министра Игор Црнадак потпише овај споразум.

Чланови Комисије једногласно су дали позитивно мишљење Представничком дому у вези са ратификацијом овог споразума.

Ад. - 3. Давање мишљења о извјештају о раду Министарства иностраних послова БиХ (у оквиру извјештаја о раду Савјета министара БиХ за 2008. годину)

Славко Матић предложио је да Комисија прво одлучи да ли ће расправљати о овом извјештају с обзиром да сједници не присуствују ни министар иностраних послова ни његов замјеник.

Хусеин Нанић рекао је да апсолутно не жели да расправља о извјештају без присуства министра и да би било корисно да буде присутан и замјеник министра иностраних послова.

Милица Марковић подржала је расправу о извјештају без обзира што сједници не присуствују министар и његов замјеник. Додала је да има утисак да се не допушта да се отвори питање Министарства иностраних послова БиХ на Комисији за спољне послове. Такође, рекла је да очекује да ће г. Зоран Перковић моћи одговорити на питања чланова Комисије.

Славко Матић рекао је да очекује да свакој сједници присуствују ресорни министар или његов замјеник те упитао да ли ћемо пристати да једино на сједницама наше комисије не буде тако. Додао је да нема ништа против да се на сједници расправља о извјештају уз присуство помоћника ако се чланови Комисије слажу с тим.

Хусеин Нанић изразио је незадовољство због оваквог односа Министарства иностраних послова према Комисији и рекао да би волио да сједници присуствују министар и његов замјеник да им то лично каже. Додао је да шест мјесеци не може да добије извјештај о стању у ДКП мрежи у електронској форми.

Милица Марковић рекла је да смо и раније, у неким другим ситуацијама, слали позиве министру и његовом замјенику и да се нису појавили. Поновила је да је за то да се на сједници отвори расправа о Извјештају о раду Министарства иностраних послова без обзира на одсуство министра и да Комисија треба активно да приступи реализацији дневног реда сједнице.

Садик Ахметовић рекао је да има проблема у вези с питањем спољне политика јер немамо платформу, нити законе. Додао је да се већина фокусира на писмо замјеника министра иностраних послова и на оно што је она указивала у том писму, што не стоји у овом извјештају. У том контексту, рекао је да би се водила расправу о стању у Министарству

иностраних послова мимо овог извјештаја, а за то нам је неопходно присуство министра или његовог замјеника. Рекао је да рад Министарства посматра с аспекта остваривања спољнополитичких циљева, тј. приближавања НАТО-у и Европској унији.

Милица Марковић рекла је да не разумије зашто неко утврђену тачку дневног реда своди на односе министра и његовог замјеника. Персонални односи у погледу Извјештаја о раду Министарства иностраних послова су потпуно периферни у односу на оно што је наведено у материјалу у Извјештају Савјета министара.

Азра Алајбеговић рекла је да односи између министра иностраних послова и његовог замјеника нису тема ни тачка дневног реда. Тачка дневног реда је Извјештај о раду Министарства иностраних послова. Замолила је да се фокусирамо на Извјештај о раду Министарства, с акцентом на оно што је Министарство урадило и шта треба да уради, да би земље Европске уније ратификовале Споразум о придруживању. Додала је да мисли да су односи министра и замјеника у овом тренутку секундарне природе. Они јесу важни за рад Министарства, али за будућност наше земље и за одговорност коју ми имамо пред грађанима ове земље нису важни. Додала је да бисмо у присуству министра и замјеника могли разговарати о многим проблемима у раду Министарства иностраних послова.

Славко Матић предложио је да се чланови Комисије изјасне о томе да ли ће расправљати о Извјештају.

За предлог Хусеина Нанића да се на сједници не расправља о Извјештају без присуства министра и његовог замјеника гласала су три члана Комисије.

За предлог Милице Марковић да се на сједници расправља о Извјештају гласала су такође три члана Комисије.

Славко Матић предложио је да се на сједници ипак расправљамо о Извјештају о раду Министарства иностраних послова.

Предсједавајући је дао ријеч представнику Министарства, који је изнио образложење Извјештаја. Затим је настављена расправа чланова Комисије.

Милица Марковић рекла је да је пажљиво прочитала Извјештај, те се осврнула на неке његове дијелове. Навела је дио који се односи на припрему споразума и на корелацију са Предсједништвом БиХ у погледу припрема и консултација за именовање кадрова у ДКП-има. Сматра да је Министарство на овом питању требало више урадити. Оно што држава и Парламент очекује од Министарства иностраних послова јесте побољшање укупног имиџа БиХ у свијету, а посебно у земљама Европске уније. Такође се очекује побољшање привредних токова и повећање страних улагања у бх. привреду, како би се осјетили ефекти. Нагласила је да мисли да Министарство у овом дијелу није испунило свој задатак, а чак се чини да се у 2008. години није ни бавило овим питањима. Посебно се осврнула на дио Извјештаја на 54. страници – гдје је речено да су се активности Министарства заснивале на плану, али да је план само дјелимично реализован. Затражила је објашњење зашто је план само дјелимично реализован.

Посебно је нагласила да смо ми у домаћој јавности могли чути и примијетити да су у 2008. години били изражени проблеми и примједбе на рад Министарства, али и на унутрашње функционисање Министарства. Овај проблем требало је да разматрају и Комисија и Парламент, а нарочито Савјет министара БиХ, који је морао покушати наћи начин да се ти односи разријеше. Додала је да сматра да су унутрашња организација и начин функционисања Министарства иностраних послова

стварали лошу слику о том министарству и лошу слику о спољној политици БиХ у дијелу који се односи на МИП.

Садик Ахметовић рекао је да је врло тешко оцјењивати Извјештај ако нема одређених параметара односно циљева спољне политике, те да се не би могло негативно оцијенити оно што је наведено у Извјештају. Даље је рекао да у Извјештају није наведено ништа о томе да ли је Министарство реаговало или нешто предузимало у вези с отварањем „економских“ представништава Републике Српске у свијету, што не би било спорно да се она баве само економским питањима, већ се баве политиком, а неки представници чак дају политичке оцјене о стању у БиХ и о уставном уређењу, као што је недавно било у Јерусалиму. Навео је и писмо Владе РС-а Савјету безбједности Уједињених нација. Даље је истакао потребу попуњавања амбасада, те поменуо Амбасаду БиХ у Београду, рекавши да је то давно требало завршити. Такође је рекао да је требало именовати амбасадора БиХ у Уједињеним нацијама, што је веома важно за Босну и Херцеговину.

Сефер Халиловић заложиио се за разјашњење у вези са надлежностима Предсједништва и Министарства иностраних послова, као и о томе шта је ствар ове комисије.

Славко Матић рекао је да није спреман да подржи Извјештај о раду МИП-а из више разлога, а да ће навести само неке. Без обзира што је добар дио у надлежности Предсједништва БиХ кад су у питању кадрови у ДКП-има, материјално стање се тиче Министарства, али и сам је имао прилику да се увјери да је стање у дипломатско-конзуларним представништвима изузетно лоше. Односи међу људима су јако лоши, као и односи у Министарству, те између министра и замјеника. Врло су чести паралелизми, готово да се искључиво комуницира по националној основи, и то сви знају, годинама је тако, и о томе се ћути. Ни изблиза нису искоришћене могућности за економску дипломатију и већина људи у ДКП-има нису стручни за тај посао. Довољно стручних људи вјероватно недостаје и у сједишту Министарства, али Министарство је било дужно да искористи Спољнотрговинску комору и Агенцију за промоцију страних инвестиција, те да затражи податке и ради на томе. Несхватљиво је да се то не ради посредством наших амбасада, поготово у земљама које су нам економски интересантне. Даље је рекао да Министарству и министру највише замјера што се у посљедње двије године односи са сусједним државама не побољшавају, него се стално компликују, и то врло често без правог разлога. Не види да Министарство ради на рјешавању неких отворених питања ни са Хрватском, ни са Србијом, ни са Црном Гором, већ се стиче утисак да се отварају нека нова. Даље је рекао да је очекивао да ће у Извјештају наћи одговор у вези с оним што је Комисији писала замјеник министра, међутим тога нема. Треба очекивати да дођу овдје на сједницу и да усмено кажу о чему се ради. Министра није демантовао наводе замјеника ни у јавности ни на Комисији, нити их је потврдио.

Након расправа чланова Комисије поново је говорио представник Министарства Зоран Перковић.

Затим је предсједавајући прво дао на гласање предлог Азре Алајбеговић - да Комисија да позитивно мишљење о Извјештају о раду Министарства. За овај предлог гласао је један члан Комисије.

Затим је предсједавајући дао на гласање предлог Милице Марковић – да се за Извјештај да негативна оцјена. За овај предлог гласала су два члана Комисије.

Предсједавајући Матић је затим изнио свој предлог – да се Извјештај врати Министарству иностраних послова на дораду и допуну на основу расправе вођене на

Комисији те да се затражи да, приликом слjedeће расправе, сједници присуствује министар или замјеник министра.

За овај предлог гласала су три члана Комисије.

Предсједавајући је констатовао да је овај предлог добио већину гласова Комисије и да се **Извјештај враћа Министарству на дораду и допуну, с оцјеном да Извјештај о раду Министарства иностраних послова у 2008. години није цјеловит и да га треба допунити на основу расправе на сједници Комисије.**

Ад. - 4. Давање мишљења о Информацији о активностима везаним за пријем Босне и Херцеговине у нестално чланство у Савјету безбједности Уједињених нација (основа за расправу – информација Министарства иностраних послова БиХ: Активности везане за пријем БиХ у Савјет безбједности УН-а, достављена ПСБиХ 17. 02. 2009. године), као и о Информацији о активностима везаним за пријем БиХ у Савјет безбједности Уједињених нација за период 2010-2011. године (основа за расправу: План рада Координационог тима за вођење кампање за нестално чланство Босне и Херцеговине у Савјету безбједности за период 2010 – 2011. године, достављен Парламенту 4.2.2009. године), те на основу тога утврђивање предлога члана Координационог тима испред ПСБиХ за кандидатуру БиХ у Савјет безбједности УН-а

Амбасадор Милош Прица позвао је Парламентарну скупштину БиХ да именује члана Координационог тима за кандидатуру БиХ у Савјет безбједности УН-а додавши да једино ПСБиХ није именovala члана Координационог тима. Рекао је да би то требало да буде особа која има додир са странцима, са страним делегацијама, како би лобирала за наше чланство у Савјету безбједности. Замолио је чланове Комисије да ово не схвата формално и додао да је потребна особа која ће такође бити задужена за размјену информација између Координационог тима и Парламентарне скупштине БиХ.

Садик Ахметовић предложио је предсједавајућег Представничког дома ПСБиХ.

Славко Матић предложио је Младена Иванића, Азру Хациахметовић и Милицу Марковић као особе које би могле обављати тај посао.

На крају је усаглашено да се обавеза именовања члана Координационог тима врати Колегијуму са мишљењем Комисије да би то могао радити и предсједавајући Представничког дома ПСБиХ, Бериз Белкић.

Ад. - 5. Разматрање Оријентационог радног плана Комисије за спољне послове у 2009. години

Славко Матић предложио је да ову тачку уврстимо у дневни ред слjedeће сједнице Комисије.

Ад. - 6. Извјештаји и материјали пристигли Комисији:

- Забилешка са другог састанка Координационог тима за вођење кампање за чланство БиХ у Савјету безбједности УН-а за период 2010 – 2011, одржаног 16. 02. 2009. године (материјал МИП-а БиХ),
- Информација о одржавању округлог стола о проширењу војнополитичких обавеза БиХ у оквиру УН-а и ОЕБС-а, Сарајево, 11. и 12. марта 2009. године, (материјал МИП-а БиХ),

- Информација о планирању посјете Групе пријатељства ПСБиХ Републици Словенији - (материјал МИП-а БиХ),
- Информација о посјети генералног конзула БиХ Парламенту Баден-Виртемберга (материјал МИП-а БиХ),
- Информација о састанку делегације Народне скупштине РС-а са представницима парламената Брисела и Фламаније (материјал МИП-а БиХ),
- Информација о посјети министра иностраних послова Француске, Бернара Кушнера Босни и Херцеговини, 9. и 10. априла 2009. године (материјал МИП-а БиХ),
- Договор о термину и саставу делегације Комисије за спољне послове за узвратну посјету Парламенту Естоније.

Канцеларија је примила к знању информације из ове тачке дневног реда.

Комисија је такође упозната са предложеним термином за узвратну посјету Парламенту Естоније, од 18. до 22. 05. 2009. године.

Сједница је завршена у 16.45. часова.

Записник сачинио:

Мирослав Станишић, стручни сарадник у Комисији за спољне послове.

Секретар Комисије

Мерџана Иглица

Предсједавајући Комисије

Славко Матић

Копија МИП-у БиХ