



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ  
**Уставно - правна комисија**  
Број: 01/1-011-494/02  
Сарајево, 27.05.2002.

Prilazni broj	04.07.2002. godine	
Org. j. i. broj	01/1-011-494/02	Vrijednost

### ЗАПИСНИК са 25. сједнице Уставно - правне комисије

Сједница је одржана дана 14.05.2002.године са почетком у 11,00 часова.

Сједници су присуствовали:

- |                          |                      |
|--------------------------|----------------------|
| 1. Мирко Бањац           | 5. Осман Брка        |
| 2. Миро Грабовац - Титан | 6. Богић Богићевић и |
| 3. Хилмо Неимарлија      | 7. Жељко Билбија     |
| 4. Мухамед Беговић       |                      |

Одсутни су били чланови Комисије Мирко Мијатовић и Мариофил Љубић, који је правдао изостанак.

У име представника предлагача, сједници су присуствовали:

1. Стјепан Поцрња, из Секретаријата Предсједништва БиХ
2. Мухарем Имамовић, Гордана Ковић и Реиса Селмановић, у име Савјета министара БиХ

Сједници су такође присуствовали: Драгица Хинић и Милан Зјајић, запослени у стручној служби Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

Сједници је присуствовао и Robert Gravelle из УНМБИХ.

Председавајући Комисије Мирко Бањац предложио је сљедећи

### ДНЕВНИ РЕД:

1. Верификација записника са 24. сједнице, одржане 23.04.2002. године.
2. Приједлог закона о одликовањима БиХ, предлагач Савјет министара БиХ, надлежна Уставно-правна комисија, због неприсуства предлагача скинут са дневног реда 24. сједнице.
3. Приједлог закона о Новинској агенцији Босне и Херцеговине "БХ Пресс", предлагач посланик Сеад Авдић, надлежна привремена комисија.
4. Приједлог закона о обезбјеђењу депозита Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ.
5. Приједлог закона о Агенцији за информације и заштиту институција БиХ.
6. Остала питања

Жељко Билбија предложио је да се из предложеног дневног реда брише тачка 4., пошто он до јуче није добио Приједлог закона о обезбјеђењу депозита БиХ, а из служби су га обавијестили да је у прошлој седмици упућен посланицима. Истакао је да се о том приједлогу не може изјаснити, јер није био у прилици да га погледа, а да неће правити сметње уколико остали чланови Комисије то могу радити.

Затим је измијењени дневни ред једногласно прихваћен.

#### Ад. 1.

Како није било примједби, Комисија је једногласно верификовала записник са 24. сједнице Уставно – правне комисије, одржане 23.04.2002.године.

#### Ад. 2.



На почетку дискусије о Приједлогу закона о одликовањима БиХ предеједавајући Бањац позвао је представника предлагача Савјета министара БиХ да, ако има потребу, узме ријеч. Представник предлагача те чланови Комисије нису имали потребе да дискутују. Затим је Уставно-правна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ једногласно утврдила да постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о одликовањима БиХ и закључила да се понуђени текст може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу законодавну процедуру.

#### Ад. 3.

На почетку дискусије о Приједлогу закона о Новинској агенцији Босне и Херцеговине "БХ Пресс" предеједавајући Бањац позвао је предлагача посланика Сеада Авдића да, ако има потребу, узме ријеч. Предлагач није имао потребу да дискутује.

Потом је предеједавајући Бањац упознао чланове Комисије о томе да је од предеједавајућег Представничког дома Мариофила Љубића добио извод са 77. сједнице Владе Републике Српске којим се оспорава и уставни основ и потреба за усвајањем овог закона.

Затим је члан Комисије Жељко Билбија детаљније образложио властите разлоге за оспоравње уставног основа истичући да је "БХ Пресс" основан 1993. године уредбом, а не законом па је теорија о континуитету неодржива. Такође је нагласио да област информисања није наведена у члану 3. Устава БиХ који регулише надлежност и односе између институција БиХ и ентитета. Уз још неке примједбе на крају је резимирао да уставни основ није валидан.

Члан Комисије Мухамед Беговић опет је истакао да принципом супституције надлежности, по њему, постоји ваљан уставни основ.

Пошто није било више дискутаната, приступило се гласању и уз два гласа "против" и пет "за" Уставно-правна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ је већином гласова утврдила да постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о Новинској агенцији БиХ "БХ Пресс" и закључила да се понуђени текст може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу законодавну процедуру.

#### Ад. 4.

Без посебне дискусије Уставно-правна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ је уз један "уздржан" глас утврдила да постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о обезбјеђењу депозита БиХ и закључила да се понуђени текст може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу законодавну процедуру.

#### Ад. 5.

У току дискусије о овој тачки дневног реда утврђено је да је 17. априла усаглашен, пречишћен текст Приједлога закона без процедуре прописане Пословником, па је у циљу утврђивања разлика и подношења амандмана, који би усагласили званичну и верзију од 17. априла, предеједавајући Бањац прекинуо 25. сједницу у 13.00 часова.

**Наставку 25.** сједнице Уставно-правне комисије, одржаном **27.05.2002.** године са почетком у 11.00 часова и прекинутом у 12.15 часова па настављеном у 14.00 и окончаном у 14.45 часова присуствовали су сљедећи њени чланови:

- |                          |                      |
|--------------------------|----------------------|
| 1. Мирко Бањац           | 6. Осман Брка        |
| 2. Мухамед Беговић       | 7. Богић Богићевић и |
| 3. Хилмо Неимарлија      | 8. Мирко Мијатовић   |
| 4. Миро Грабовац – Титан |                      |
| 5. Жељко Билбија         |                      |

Одеутан је био члан Комисије Мариофил Љубић, који је правдао изостанак.

У име представника предлагача, сједници је присуствовао представник Председништва БиХ Стјепан Поцрња

На властити захтјев сједници је присуствовао Robert Gravelle из УНМБИХ.

Сједници су такође присуствовали Драгица Хинић и Милан Зјајић, запослени у стручној служби Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

На почетку дискусије чланови Комисије су се усагласили да се најприје расправља о амандманима Мирка Бањца, јер усаглашавају текст.



Пошто није било посебних коментара, присутни чланови Комисије су једногласно прихватили све амандмане које је уложио посланик Бањац.

Након краћег образложења амандмана које је уложио Сеад Авдић, присутни чланови Комисије су са два гласа "за" и три гласа "против" одбили уложене амандмане.

Затим се прешло на расправу о амандманима које је, у име Клуба, уложио Жељко Билбија. Предлагач Билбија одустао је од првог и дијела другог амандмана јер су већ прихваћени у истом тексту као амандмани Мирка Бањаца. Са три гласа "за" и два против прихваћен је други дио амандмана 2. Жељка Билбије. Истим резултатом гласања прихваћен је и трећи амандман. Послије оваквог развоја ситуације члан Комисије Осман Брка је, истичући да је било непринципијелно и улагати амандмане на усаглашени текст, нагласио да је некоректно користити одсуство четири члана Комисије за прегласавање, те да је због тога принуђен напустити сједницу. Жељко Билбија је на ово одговорио да су амандмани уложени раније, прије усаглашавања. Како није било кворума, рад Комисије је прекинут до завршетка заједничке сједнице оба дома Парламентарне скупштине БиХ.

У наставку, чланови Комисије су већином гласова прихватили први дио амандмана 6., амандмане 7. и 9. које је, у име Клуба посланика, уложио Билбија. Сам предлагач је повукао амандмане 12. и 13., а сви остали су одбијени. Тако да је Комисија прихватила следеће амандмане:

#### **Амандман I**

Почетак преамбуле мијења се и гласи: "На основу члана III став 1. (а) и (г) и члана III став 5. (а) Устава Босне и Херцеговине," остатак текста остаје исти.

#### **Амандман II**

У члану 1.

Иза ријечи: "овлашћења" додају ријечи "и одговорности руководних лица"

На крају додају ријечи: "Овај закон није на штету било којем другом закону који омогућава обављање функција прикупљања обавјештајних података или функција полиције на нивоу Босне и Херцеговине."

#### **Амандман III**

У ставу 1. члана 2. иза ријечи: "Агенција је самостална институција Босне и Херцеговине" остатак текста брише и замјењује ријечима: "и за свој рад одговорна је Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине. Агенција је обавезна подносити извјештаје о свом раду Предсједништву Босне и Херцеговине и Савјету министара Босне и Херцеговине."

#### **Амандман IV**

Члан 3. мијења се и гласи:

"Сједиште Агенције је у Бањалуци.

Агенција ће имати регионалне канцеларије у Мостару и Сарајеву."

#### **Амандман V**

У члану 6. став 1.

алинеја 5. брисати ријечи: "Предсједништву или"

алинеја 8. брисати ријечи: "и уз сагласност Предсједништва предлагати", а иза ријечи: "одобрења" брисатиarez и додати ријеч: "предложити"

алинеја 10. на крају брисати ријечи: "Парламентарна скупштина" и замијенити их ријечима "Надзорни комитет"

#### **Амандман VI**

У члану 6. став 1.

алинеја 4. брише се.

#### **Амандман VII**

У члану 9. друга реченица мијења се и гласи: "Такође, не могу бити чланови ни једне политичке партије."

#### **Амандман VIII**

У члану 11. став 1. иза ријечи: "лимитирани на" додати ријечи: "следећа кривична дјела"

#### **Амандман IX**

У члану 12. између ријечи: "председавајућег и Дома народа" додају се ријечи: "и замјеници председавајућег."

У члану 12. између ријечи: "председавајућег и Представничког дома" додају се ријечи: "и замјеници председавајућег."



У члану 12. иза ријечи: "предсједника Суда Босне и Херцеговине" додају се ријечи: "тужиоца Босне и Херцеговине."

#### **Амандман X**

У члану 15. став 1. мијења се и гласи: " Приликом обављања послова који спадају у дјелокруг њихових активности службеници Агенције из Одјељења за заштиту врло важних лица (ВИП) као и Одјељења за заштиту дипломатско-конзуларних представништва и објеката институција Босне и Херцеговине примјениће полицијска овлаштења хапшења и привођења само у случајевима који не трпе одгађање, али ће ова овлаштења у најкраћем року бити пребачена надлежним институцијама ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, или другим институцијама Босне и Херцеговине."

#### **Амандман XI**

Члан 16. у поглављу VIII НАДЗОР НАД ЗАКОНИТОШЋУ РАДА брише се и мијења, а додају следећи чланови

#### Члан 16.

Омбудсмени Босне и Херцеговине могу испитати активности Агенције у складу са Законом о омбудмену за људска права за Босну и Херцеговину

#### Члан 17.

Савјет министара одговоран је за следеће:

1. Издавање смјерница о државној политици везано за питања која спадају у одговорност Агенције;
2. Одобравање приједлога за дугорочан стратешки развој и програмску оријентацију Агенције;
3. Одобравање финансијских планова, као и планова за опремање Агенције;
4. Оцјењивање извјештаја које поднесе Надзорни одбор;
5. Олакшање сарадње између Агенције и других одговарајућих органа на свим нивоима власти у оквиру БиХ;
6. Одобравање прописа које припреми и поднесе директор;
7. Оцјењивање извјештаја које поднесе директор.

#### Члан 18.

Представнички дом и Дом народа Босне и Херцеговине ће заједнички успоставити Комитет који ће бити одговоран за надзор и контролу над Агенцијом (Надзорни комитет). Овај орган чиниће 7 лица.

#### Члан 19.

Представници Комитета не могу бити у служби више од 4 године.

#### Члан 20.

Надзорни комитет именовће инспектора који ће бити одговоран да:

1. оцјењује оперативне активности Агенције;
2. обезбиједи да се Агенција придржава својих оперативних смјерница и релевантних закона;
3. истражује тужбе везано за операције Агенције по захтјеву Надзорног комитета;
4. подноси редовне извјештаје Надзорном комитету о питању свих жалби поднесених против Агенције и њених прописа, те о питању финализованих или истрага у току у оквиру Агенције, те о другим питањима;
5. оцјењује унутрашње прописе Агенције;
6. издаје препоруке за рјешавање проблема у Агенцији Надзорном комитету, које ће бити прослијеђене директору.

Трајање функције инспектора је 4 године. Мандат може продужити Надзорни комитет за следеће 4 године.

#### Члан 21.

Инспектор ће бити именован искључиво на основу свог интегритета и доказане способности о питању вршења службене контроле, анализе вођења послова, јавне администрације и/или вршења истрага.

Инспектор има обавезу да поднесе писмено обавјештење Надзорном комитету о било којој врсти новчане или друге користи коју он или она стиче а која би могла бити у супротности са прописним обављањем задатих дужности.

Он или она не може бити кандидат за било какву директну или индиректну јавну функцију у БиХ, ни за било какву позицију у неком законодавном, извршном или судском органу на било којем нивоу власти у БиХ.

Он или она не може бити у служби у управном или било којем другом одбору неке политичке партије.

Сви трошкови везани за именовање и операције инспектора биће исплаћени из буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

#### Члан 22.

Уколико инспектор закључи да Агенција није дјеловала у складу са својом оперативном политиком дјеловања и/или релевантним законом, он или она ће то пријавити Надзорном комитету.

#### Члан 23.

У циљу обављања својих дужности инспектор ће:

1. имати приступ свим записницима, извјештајима, књигама пословања, рецензијама, документима, папирима и другим материјалима које он или она сматрају релевантним за извршавање својих дужности;
2. имати овлаштење да било које лице стави под заклетву или да добије писмену изјаву када сматра да је то неопходно у циљу испуњавања дужности;

Инспектор ће штитити интересе свих заинтересованих страна и имаће у виду потребу за повјерљивошћу и безбједношћу свих информација које прикупи Агенција.

#### Члан 24.

Надзорни комитет ће додатно бити одговоран да:

1. оцјењује четворогодишње извјештаје које подноси директор везано за рад и буџет/трошкове Агенције;
2. оцјењује извјештаје које подноси инспектор;
3. тражи од инспектора да истражи тужбе које се тичу Агенције;
4. прати имплементацију пренорука које предложи инспектор;
5. подноси извјештаје који се тичу рада и резултата рада инспектора Савјету министара.

#### Члан 25.

Надзорни комитет може наредити директору да му се предочи и поднесе усмени извјештај везано за активности Агенције.

Редослијед следећих чланова прилагођава се тако да члан 17. постаје члан 26., члан 18. члан 27. и тако редом.

#### **Амандман XII**

У члану 17. ријечи: " редовно се извјештава" замјењују ријечима: " биће редовно информисано"

#### **Амандман XIII**

У члану 20. став 1. текст иза ријечи: "Агенција" се брише и замјењује ријечима: " дјеловаће у складу са Законом о заштити података и европским стандардима:"

Став 2. мијења се и гласи: "Закон Босне и Херцеговине о заштити личних података примјениваће се на рад Агенције."

Раније став 2. мијења се, постаје став 3. и гласи: "Ограничења из претходног става, која се односе на податке везане за Агенцију и њен рад, не односе се на чланове Предсједништва, Савјета министара или Надзорног органа Парламентарне скупштине."



#### **Амандман XIV**

У члану 22. дио текста иза ријечи: "Босне и Херцеговине" брише се и замјењује ријечима: "у оквиру ресурса Парламента Босне и Херцеговине."

На крају је Уставно – правна комисија већином гласова усвојила текст Приједлога закона о Агенцији за информације и заштиту институција Босне и Херцеговине са усвојеним амандманима и закључила да је предложени закон неопходно донијети, те да се Приједлог закона о Агенцији за информације и заштиту институција Босне и Херцеговине може упутити Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру усвајања. У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине, за извјестиоца у пленарној фази Комисија је именовала предједавајућег Мирка Бањаца.

У 14.45 часова предједавајући је закључио сједницу.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ  
УСТАВНО - ПРАВНЕ КОМИСИЈЕ  
мр Мирко Бањац

