



Broj: 01/3-50-1-25-22/05
Sarajevo, 19. jula 2005. godine

Z A P I S N I K
22. sjednice Komisije za vanjsku trgovinu i carine
Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,
održane 19. jula 2005. godine

Sjednica je počela u 12:00 sati.

Sjednicom je predsjedavao Petar Kunić, predsjedavajući Komisije.

Sjednici su prisustvovali: Fatima Leho, Izet Hadžić, Dušanka Majkić i Ivo Lozančić.

Opravdano odsustvovali sa sjednice: Mladen Potočnik, Azra Hadžiahmetović, Ibrahim Đedović i Marija Perkanović.

Sjednici su prisustvovali: Sabrija Šerifović, pomoćnik ministra Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, Čedomir Ljuboje, šef Odjeljenja za carinsku tarifu u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i Emira Češljarić, sekretar Komisije.

Za sjednicu Komisije je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Usvajanje Zapisnika 21. sjednice Komisije
2. Usvajanje zaključaka na osnovu javne rasprave, održane 7. juna 2005. godine, o Informaciji o rezultatima implementacije Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine, koji se odnosi na uvoz mesa (realizacija Zaključka 21. sjednice Komisije)
3. Razmatranje Kratke analize vanjskotrgovinske razmjene BiH-Stanje trgovinskog deficita BiH i mjere za njegovo smanjenje, dostavljene od Vijeća ministara BiH po zaključku 53. sjednice Predstavničkog doma
4. Razmatranje Analize rezultata odluka Vijeća ministara BiH o privremenoj obustavi nulte carinske stope po Ugovoru o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske odnosno Sporazuma o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Srbije i Crne Gore, po zaključku 53. sjednice Predstavničkog doma
5. Izbor drugog zamjenika predsjedavajućeg Komisije za vanjsku trgovinu i carine
6. Tekuća pitanja.

Predsjedavajući Komisije je napomenuo da sjednica sazvana za 18. jula 2005. u 14:00 sati radi nedostatka kvoruma nije održana, pa je dogovoreno da se ista održi 19. jula 2005. godine u pauzi zasjedanja 62. sjednice Predstavničkog doma.

Ad-1

Zapisnik 21. sjednice Komisije usvojen je jednoglasno, bez primjedbi.

Ad-2

Usvajanje zaključaka na osnovu javne rasprave, održane 7. juna 2005. godine, o Informaciji o rezultatima implementacije Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine, koji se odnosi na uvoz mesa (realizacija Zaključka 21. sjednice Komisije)

Komisija za vanjsku trgovinu i carine, kao nadležna komisija, na svojoj 21. sjednici, koja je održana 17. maja 2005. godine razmatrala je **Informaciju o rezultatima implementacije Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine, koja se odnosi na uvoz mesa**, (dopis Vijeća ministara BiH - Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa broj 04-2-02-4357/05 od 15.04.2005.godine).

S obzirom da je navedena Informacija izazvala izuzetno veliku pažnju javnosti, kao i niz veoma različitih i oprečnih stavova o efektima primjene Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine, Komisija je donijela odluku da se 07.06.2005.godine organizuje javna rasprava, u vezi analize efekata primjene navedenog Zakona.

Na javnu raspravu su, pored članova Komisije za vanjsku trgovinu i carine, pozvani predstavnici 20-tak institucija i to:

- Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH,
- Uprave za indirektno oporezivanje BiH,
- Ureda za veterinarstvo BiH,
- Vanjskotrgovinske komore BiH,
- Entitetske vlade,
- Granskih udruženja pri komorama (u Federaciji BiH i Republici Srpskoj),
- Veterinarskog fakulteta u Sarajevu,
- Poljoprivrednog fakulteta u Banjoj Luci i Sarajevu,
- Udruženja i saveza poljoprivrednih proizvođača i prerađivača u BiH,
- Poljoprivrednih instituta entiteta.

Zaključci sačinjeni na osnovu transkripta sa rasprave održane 7. juna 2005. godine bili su osnova za usvajanje zaključaka i oni se odnose isključivo na analizu efekata primjene Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi, ne pretendujući da u Izveštaju Domu obuhvate sve iznesene stavove vezane za ukupno stanje agrara u BiH, koje svakako zaslužuje posebnu pažnju nadležnih entitetskih ministarstava, ali i Vijeća ministara BiH.

U raspravi su učestvovali: Dušanka Majkić, Fatima Leho i Petar Kunić.

Komisija je jednoglasno usvojila sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Zakon o dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH, koji se odnosi na uvoz mesa, donesen je bez nedovoljne prethodne pripreme i adekvatne rasprave u nadležnim strukovnim udruženjima i privrednim asocijacijama i pokazuje bezbroj manjkavosti. Također, rad na ovom Zakonu treba da predstavlja kontinuiran proces kojim se carinska tarifa neprestano prilagođava i usaglašava sa kretanjima na tržištu.
2. Komore, kao partneri vladama na svim nivoima, nisu imale priliku da preko svojih asocijacija uzmu aktivno učešće u samoj pripremi zakonskog prijedloga, uključujući i pripremu podzakonskih akata, odnosno koncipiranju formalnih uslova za ostvarivanje prava po ovom Zakonu.

3. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, u toku pripreme ovih zakonskih rješenja, ostvarivalo je najčešću komunikaciju samo sa pojedinim udruženjima, čiji bi se legitimitet, bar sa aspekta masovnosti članstva, mogao ocijeniti upitnim (Udruženje poljoprivrednika u BiH).
4. Zakon u osnovi neravnopravno tretira proizvođače i prerađivače mesa (favorizuje prerađivače). Uvedenim kvotama rješavaju se problemi prerade u svega 4 preduzeća u BiH (4 preduzeća uvoze 85 % ukupnih kvota). Uticaj kvota na agrokompleks u BiH je zanemarljiv. Zakon je verifikovao hipertrofirane mesoprerađivačke kapacitete koji nisu zasnovani na prirodnoj sprezi primarne proizvodnje i prerade, nego na činjenici da pojedine kompanije uvoze jeftino meso, oslobođeno carinskih i drugih dažbina, prepakuju ga i plasiraju na tržište kao domaći proizvod. Na osnovu toga, ovaj Zakon je ostvario ekstra profit mesoprerađivačima po više osnova (oslobođeni su plaćanja carinskih dažbina, postoji razlika u cijeni inputa, cijena gotovih proizvoda ista je kao i kod domaćih proizvođača).
5. S obzirom da odgovarajućim podzakonskim aktima (pravilnici, uputstva) nisu detaljno precizirani svi uslovi za uvoz mesa, došlo je do izigravanja osnovnog duha zakona, koji, umjesto da stimuliše domaću proizvodnju, bescarinskim režimom dodatno stimuliše i podstiče uvoz.
6. Za intenzivniji i progresivniji razvoj primarne proizvodnje (rasplodni i tovni materijal), potrebno je da se prioritetno uvedu količinski kontingenti slobodnog uvoza, te ukinu carine i prelevmani svim farmerima koji ispunjavaju veterinarsko-sanitarne uslove za:
 - Tar.br. 0102 90 49 00 - junad za tov
 - Tar.br.0102 10 10 00 - junice neteljene,
 - Tar.br. 0103 91 10 00 - mesnate pasmine prasadi.
7. Ukinuti tarifne kvote za uvoz, bez plaćanja carine, za dvije vrste proizvoda (koji ne idu u daljnju preradu) nego se direktno isporučuju na tržište, a to su:
 - Tar.br. 0210 11 31 00 - šunke i komadi od njih, sušene ili dimljene,
 - Tar.br. 0210 19 81 00 - meso bez kosti (svinjski kare), sušeno ili dimljeno.

Napomena: 95% uvoznih kvota po navedenim tarifnim brojevima realizovala je samo jedna kompanija (MI-MO d.o.o.Mostar).

8. Prema informaciji Vanjskotrgovinske komore BiH, prosječna cijena uvezenog (smrznutog) mesa iznosi 1,14 KM/kg, što govori da se uvozi meso najnižeg kvaliteta (jestivi otpaci). Zahvaljujući toj niskoj cijeni uvoznog smrznutog mesa, mesoprerađivači ostvaruju ekstremno visok profit (od preko 500 %), više nego i u jednoj drugoj djelatnosti.
9. Iznesene su tvrdnje da značajne količine mesa, uvezenog po tarifnim kvotama (bez plaćene carine), ne idu u preradu, nego se direktno prodaju na tržištu. Ovim se narušava konkurentnost domaćih proizvođača.
10. Zbog nedovoljne preciznosti samog Zakona, omogućena je potpuna zloupotreba propisanih omjera. Naime, korištenje uvoznih kvota se veže za otkup domaće primarne proizvodnje u sljedećim omjerima: za svinjsko meso 2:1, za pileće meso 1:3, a za goveđe meso 1:3. Otkup od domaćih proizvođača se vrši u brutu ("živa vaga"), dok se uvoz vrši u netu (*meso bez kosti*). U skladu s tim, kod goveđeg mesa

uvoz se vrši po proporciji 6:1 u korist uvoza (umjesto 3:1). Prijedlog je da se za goveđe meso utvrdi sljedeći omjer: 1 kg "žive vage" : 1 kg uvoznog mesa.

11. Sastavni dio odluke o bescarinskom uvozu predstavlja i UPUSTVO O UPRAVLJANJU TARIFNIM KVOTAMA, po kome svaki deklarant koji želi da se kvalifikuje za bescarinski uvoz - mora podnijeti jasne dokaze o otkupu mesa od domaćih primarnih proizvođača. Međutim, prema preliminarnom izvještaju Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine utvrđeno je da neki mesoprerađivači nisu otkupljivali meso od domaćih proizvođača, na što ih obavezuje Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine. To predstavlja drastično kršenje zakona, čije vinovnike ne treba tražiti samo među uvoznicima mesa, nego i među zaposlenima u resornom ministarstvu. Potrebno je mnogo bolje definisati procedure, ali i vršiti kontrole upravljanja tarifnim kvotama, kako se ne bi dešavale uočene zloupotrebe.
12. Uvoz tovne stoke je gotovo obustavljen. Štale su prazne. Neki od najvećih primarnih proizvođača mesa su na koljenima. U posljednjih 10-tak mjeseci nije otvorena ni jedna nova farma, a veći broj ih je zatvoren. Netačna i proizvoljna je tvrdnja iz Izvještaja Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa da su se sredstva, uštedena od neplaćenih carina po osnovu uvoza mesa, prelila u primarnu proizvodnju. Naprotiv, Bosna i Hercegovina danas nema repro-bazu za proizvodnju domaćeg mesa.
13. Traži se od Uprave za indirektno oporezivanje (UIO) da, u skladu sa ovlaštenjima, mnogo pažljivije vrši kontrolu tokova mesa uvezenog po kvota sistemu. Dakle, BiH mora imati uspostavljen nadzor i kontrolu koji će omogućiti kvalitetno praćenje realizacije efekata primjene Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi Također, očekuje se od UIO da redovno kontroliše i prezentira efekte primjene ovog Zakona, čime će se onemogućiti da njegova primjena bude isključivo u funkciji pojedinih mesoprerađivača i uvozničkih lobija, odnosno, izbjegavanja otkupa mesa od domaćih proizvođača mesa.
14. S obzirom da Vijeće ministara ima zadatak da vodi aktivnu politiku stimulisanja (stočarske) proizvodnje, traži se od Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa da u najkraćem roku preispita efekte dosadašnjeg oslobađanja uvoza mesa na osnovu otkupa domaće stoke za klanje, te da uspostavi realne zaštitne mjere pri uvozu mesa. O ovome bi Vijeće ministara u najkraćem roku trebalo da izvijesti Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH. Umjesto dosadašnjeg odobravanja kvota za uvoz mesa četiri puta godišnje, prijedlog je da to bude **dva puta godišnje**, uz obaveznu prethodnu analizu efekata koji se dostavljaju Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.
15. Zahtijeva se od Vijeća ministara BiH da pokrene inicijativu i ubrza aktivnosti na donošenju novog Zakona o carinskoj tarifi BiH, koji mora biti u funkciji zaštite domaće proizvodnje.
16. Također, neophodno je da se ubrza implementacija Zakona o veterinarstvu i Pravilnika o identifikovanju životinja u BiH (Ured za veterinarstvo). Traži se od Ureda

za veterinarstvo BiH da o ovim aktivnostima u najkraćem roku izvijesti Predstavnički dom.

Prijedlog navedenih Zaključaka Komisija u formi izvještaja dostavit će Predstavničkom domu na razmatranje i usvajanje, te nadležnim organima za njihovo provođenje.

Ad-3

Razmatranje Kratke analize vanjskotrgovinske razmjene BiH-Stanje trgovinskog deficita BiH i mjere za njegovo smanjenje, dostavljene od Vijeća ministara BiH po zaključku 53. sjednice Predstavničkog doma

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Zaključkom usvojenim na nastavku 53. sjednice, održane 24. marta 2005. godine, obavezao je Vijeće ministara BiH da u roku od dva mjeseca pripremi informaciju o trgovinskom deficitu Bosne i Hercegovine, s programom urgentnih mjera za smanjenje trgovinskog deficita.

Vijeće ministara BiH je na 84. sjednici, održanoj 30. juna 2005. godine, razmotrilo i usvojilo navedenu Analizu pripremljenu od Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i obavezalo navedeno Ministarstvo da Analizu dostavi Parlamenarnoj skupštini BiH, i istovremeno Zaključkom obavezalo navedeno Ministarstvo da tromjesečno pripremi i Vijeću ministara BiH dostavlja analize vanjskotrgovinske razmjene Bosne i Hercegovine.

Komisija je razmatrala navedenu Analizu, dostavljenu 5. jula 2005. godine. Uvodne napomene o materijalu dao je Sabrija Šerifović pomoćnik ministra u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa.

U raspravi su učestvovali svi članovi Komisije.

Dušanka Majkić istakla je da materijal površan, da ne sadrži Akcioni plan sa prijedlogom mjera i rokovima za njihovo izvršenje radi čega je potrebno od Vijeća ministara BiH zatražiti da izvrši doradu Analize.

Komisija je jednoglasno **z a k l j u č i l a** da se izražava zabrinutost zbog stanja vanjskotrgovinske razmjene Bosne i Hercegovine sa susjednim državama i ocjenjuje da bi izvještaj u tom pogledu trebao sadržavati prijedlog hitnih i adekvatnih mjera koje bi ublažile postojeću situaciju. U tom pogledu, predlaže da Vijeće ministara BiH izradi Akcioni plan koji će sadržavati prijedlog mjera, nosioce aktivnosti i rokove za njihovo izvršenje.

Ad-4

Razmatranje Analize rezultata odluka Vijeća ministara BiH o privremenoj obustavi nulte carinske stope po Ugovoru o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske odnosno Sporazuma o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Srbije i Crne Gore, po zaključku 53. sjednice Predstavničkog doma

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Zaključkom usvojenim na nastavku 53. sjednice, održanoj 24. marta 2005. godine, obavezao je Vijeće ministara BiH da najkasnije za tri mjeseca sačini Analizu rezultata odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o privremenoj obustavi primjene nulte stope po Ugovoru o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske, odnosno Sporazuma o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Srbije i Crne Gore. Odlukama Vijeća ministara BiH od 8. marta 2005. godine privremeno je obustavljena primjena nulte carinske stope po navedenim ugovorima za određene proizvode unutar šest tarifnih brojeva.

Vijeće ministara BiH je na 84. sjednici, održanoj 30. juna 2005. godine, razmotrilo i usvojilo navedenu Analizu pripremljenu od Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i obavezalo navedeno Ministarstvo da Analizu dostavi Parlamenarnoj skupštini BiH.

Komisija je razmatrala Analizu rezultata odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o privremenoj obustavi primjene nulte stope po Ugovoru o slobodnoj trgovini između Bosne i

Hercegovine i Republike Hrvatske, odnosno Sporazuma o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Srbije i Crne Gore, dostavljenu 5. jula 2005. godine.

Z a k l j u č i l a je da se ne radi o Analizi rezultata nego o prezentiranju podataka, te Analizu ne smatra kompletnom. U cilju što brže rasprave na Predstavničkom domu, Komisija se nije upuštala u raspravu o materijalu pod nazivom "Analiza primjene ugovora o slobodnoj trgovini s posebnim osvrtom na Ugovore između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine i Srbije i Crne Gore", koja nije razmatrana niti usvojena od Vijeća ministara BiH, već je dostavljena greškom kao informativni materijal uz Analizu rezultata koju je uradilo Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa tako da prijedlog mjera iz ovog materijala nije razmatran.

Na osnovu člana 89. Poslovnika, Komisija je za izvjestioca na plenarnoj sjednici za tačku 2, 3. i 4. imenovala predsjedavajućeg Komisije.

Ad-5

Izbor drugog zamjenika predsjedavajućeg Komisije za vanjsku trgovinu i carine

Predstavnički dom na 58. sjednici održanoj 8. juna 2005. godine u okviru tačke dnevnog rada »Imenovanja i razrješenja članova komisija Doma« izvršio je i izbor Ive Lozančića za člana Komisije za vanjsku trgovinu i carine Predstavničkog doma, umjesto Filipa Andrića.

Kako je u Komisiji drugi zamjenik predsjedavajućeg bio Filip Andrić to je bilo potrebno umjesto njega na osnovu člana 27. stav 2. Poslovnika Predstavničkog doma izabrati drugog zamjenika predsjedavajućeg Komisije.

Komisija je jednoglasno **za drugog zamjenika predsjedavajućeg Komisije izabrala IVU LOZANČIĆA.**

Ad-6.

Pod tačkom tekuća pitanja nije bilo pitanja.

Sjednica je završena u 13:00 sati.

Sekretar Komisije
Emira Češljarić

Predsjedavajući Komisije
dr. Petar Kunić