



Број/Број: 02/3-50-1-14-2-2/07
Сарајево/Сарајево, 28.03.2007. године

ЗАПИСНИК

са 2. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане 28.03.2007. године, са почетком у 12.09 часова

ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ: Душанка Мајкић, Илија Филиповић, Драго Љубичић, Хазим Ранчић, Адем Ибрахимпашић и Божо Рајић.

ОСТАЛИ ПРИСУТНИ: у име Министарства финансија и трезора БиХ замјеник министра Фуад Касумовић и помоћница министра Закира Муратовић; из Правног одјела ОХР-а Шејла Бекташевић, Маја Рибар и Херберт Прибице; из ОЕБС-а - Програм подршке парламенту Наташа Шакота; савјетник америчког Министарства финансија – стручњак за питање дугова Џорџ Гиенарис са преводиоцем; из Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине Сеад Абаспахић, који је дошао у току Ад.-3, и привремени стручни сарадник. Алма Тајић.

ПРИСУТНИ ПО ЧЛАНУ 85. СТАВ (2): представници медија; из Удружења грађана за поврат старе девизне штедње у БиХ и дијаспори – предсједник Управног одбора Светозар Нишић и Марија Перкановић.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД:

1. Усвајање Записника са Конститутивне сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње (предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине);
3. Разматрање извјештаја о ревизији извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине за 2005. годину;
4. Текућа питања.

Другу сједницу Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине отворила је предсједавајућа Душанка Мајкић и предложила дневни ред, те позвала чланове Комисије да дају своје предлоге, примједбе и сугестије уколико их имају. С обзиром да није било предлога, примједба и сугестија, предложени дневни ред усвојен је једногласно.

Ад. - 1. Записник са Конститутивне сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине усвојен је једногласно, без примједба.

Ад. - 2. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић, нагласивши да је Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ предлагач Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, а да у име предлагача сједници присуствује Даворка Чаплински. У уводним напоменама Душанка Мајкић је упознала присутне да је Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ усвојио Предлог закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње на 85. сједници, одржаној 18.09.2006. године. С обзиром да је поступак по овом предлогу закона почео по одредбама Пословника Дома народа ("Службени гласник БиХ", бр. 27/00), процедура се по њему мора и окончати. Предсједавајућа сједнице нагласила је да жели да упозна присутне о најбитнијим детаљима у вези са проблемом старе девизне штедње, с обзиром да се ради о новом сазиву Комисије. Истакла је да је Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, на 2. сједници, одржаној 27.03.2007. године, разматрала Предлог закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње и утврдила да је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине, те да се може упутити у даљу парламентарну процедуру. Затим је прочитала писмо Министарства финансија Републике Српске, број: 06-08/052-295/07, од 26.03.2007. године, којим се изржава негативан став према овом предлогу, те је истакла да је исти став добила и од Министарства финансија и трезора БиХ, Министарства финансија Федерације БиХ и Централне банке БиХ. У уводу је још истакла да је у протеклом периоду о овој теми одржана и Јавна расправа и том приликом усвојен је став да се од Савјета министара БиХ затражи детаљнија анализа шта се може урадити да би се скратили рокови отплате дуга према девизним штедишама. Након излагања позвала је чланове Комисије да се укључе у расправу о принципима Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње.

Божо Рајић затражио је да се прије расправе чује службени став Министарства финансија и трезора БиХ, након чега је предсједавајућа позвала представнике Министарства да образложе свој став.

Фуад Касумовић нагласио је да је усвајањем Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње ("Службени гласник БиХ", бр. 28/06 и 76/06) испоштована Одлука Уставног суда БиХ, број: У 14/05, којом је наложено Парламентарној скупштини БиХ да у року од три мјесеца од дана објављивања Одлуке у "Службеном гласнику БиХ" донесе закон којим ће се регулисати питање исплате старе девизне штедње на јединствен начин за све грађане Босне и Херцеговине. Образлажући став Министарства финансија и трезора БиХ, Фуад Касумовић нагласио је да Предлог закона одступа од принципа основног закона, а да дуг по Предлогу закона чији је поредлагач био Тихомир Глигорић нарушава пропорционалност између јавног интереса заједнице и основних права појединаца, чиме се угрожава економска стабилност и фискална одрживост државе Босне и Херцеговине. На основу наведеног, закључио је да би усвајање Предлога закона довело до финансијског колапса ентитета и државе Босне и Херцеговине.

Закира Муратовић упознала је присутне да су до усвајања Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње ("Службени гласник БиХ", бр. 28/06 и 76/06) у ентитетима и Брчко Дистрикту БиХ били на снази закони који су на различит начин третирали проблем старе девизне штедње. У складу са одлуком Уставног суда БиХ, донесен је Закон који је на јединствен начин ријешао питање старе девизне штедње, а поступак верификације рачуна старе девизне штедње спроводи се у складу са прописима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ. У својој дискусији посебно је истакла да би се усвајањем Предлога закона озбиљно пореметила фискална равнотежа и економска стабилност државе, те утицало на кредитни рејтинг Босне и Херцеговине с обзиром да анализе иностраних кредитних агенција упозоравају на ризик улагања у Босну и Херцеговину због могућности доношења Предлога закона који је предложио Тихомир Глигорић. Закира Муратовић подсјетила је присутне на закључак Дома народа и информисала присутне да је Министарство финансија и трезора БиХ припремило предлог закона у складу с тим закључком.

У дискусији о овој тачки дневног реда Адем Ибрахимпашић изнио је податке Министарства финансија Федерације БиХ у којима је наведено да је око 47.000 штедиша поднијело захтјеве за верификацију рачуна старе девизне штедње, од чега је око 42.000 захтјева верификовано, око 4.000 је упућено да покрену управни спор, док је њих 2.000 још увијек у поступку верификације, што према прелиминарним подацима износи око 450.000.000 КМ дуга по основу рачуна старе девизне штедње. Овом износу мора се додати и износ од око 100.000.000 КМ које су штедишама додијелене правоснажним пресудама, тако да је уз обрачунате камате утужени износ дуга око 200.000.000 КМ. Након изношења ових података, Адем Ибрахимпашић закључио је да би дуг Босне и Херцеговине према штедишама из Федерације Босне и Херцеговине износио око 700.000.000 КМ, а укупан дуг по основу рачуна старе девизне штедње кретао би се у износу од око 1.100.000.000 КМ, с тим да кад се унутрашњем дугу додају и друга потраживања, Предлог закона уистину отвара проблем унутрашњег дуга, односно приоритета. Истакао је да би се, у случају да се само рјешавању овог проблема да приоритет, могло разговарати о року, па сматра да у том смислу треба нешто и направити.

Душанка Мајкић поставила је питање коме одговара доношење закона који није могуће имплементирати и закључила да такав закон не одговара ни штедишама ни држави, нагласивши да се поступак верификације рачуна старе девизне штедње мора окончати како би се утврдио стварни дуг Босне и Херцеговине по том основу, и како би Савјет министара БиХ на основу тих података могао утврдити оптималан рок за измирење овог дуга. Истакла је да штедише заслужују студиозан и крајње озбиљан приступ овом проблему јер се њихова основна људска права крше недопустиво дуго, али се подједнако мора водити рачуна да се њиховим обештећењем не смије уништити фискални систем државе.

Фуад Касумовић подржао је излагање Душанке Мајкић, истакавши да је процес верификације Законом о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње ("Службени гласник БиХ", бр. 28/06 и 76/06) ограничен на девет мјесеци од дана његовог ступања на снагу, и да се тај процес мора окончати како би се приступило утврђивању адекватне динамике враћања дуга у складу са финансијским могућностима Босне и Херцеговине. Уједно је предложио да Комисија Предлог закона не прихвати док се не заврше започете активности на верификацији старе девизне штедње која ће показати колики је стварно дуг и отворити могућност да се након тога разгова о њему.

Хазим Ранчић констатовао је да је забрињавајућа чињеница да држава Босна и Херцеговина до данас није утврдила тачан износ дуга по основу старе девизне штедње, а што је основ да би се могло расправљати о роковима и каматама. Упитао је присутне шта ће се десити ако се грађани одлуче да своја права потражују пред судом и да ли ће то поново створити горући проблем у вези са старом девизном штедњом грађана. Истакао је да су принципи Предлога закона у супротности са принципима Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње ("Службени гласник БиХ", бр. 28/06 и 76/06), па је имајући то у виду предложио да се принципи Предлога закона не прихвате, а да се задужи

Савјет министара БиХ да сагледа цијелу проблематику и сачини информацију за Парламентарну скупштину БиХ о стању дуга по основу старе девизне штедње или изради нови предлог закона.

Фуад Касумовић истакао је да је предлог Хазима Ранчића могуће реализовати тек по завршетку верификације.

Душанка Мајкић такође је нагласила да се поступак верификације старе девизне штедње мора завршити.

У расправу о овој тачки дневног реда укључио се и Драго Љубичић, који је нагласио да Босна и Херцеговина има велике финансијске обавезе несразмјерне њеним финансијским могућностима, али се без обзира на то морају уважавати права штедиша на њихов новац и обавеза државе која произлази из њиховог права. У вези с овим, скренуо је пажњу присутнима да посланици немају право да доносе законе којима се не поштују основна људска права, али подједнако немају право да доносе законе којима ће се угрозити функционисање државе Босне и Херцеговине, нагласивши да се морају уложити напори како би се постигло компромисно рјешење и утврдио оптималан период за измирење дуга према штедишама.

Божо Рајић подржао је излагање Хазима Ранчића и поставио питање да ли Савјет министара БиХ зна до којег рока мора имати тачан списак штедиша и износ дуга по основу рачуна старе девизне штедње, те да ли су у Савјету министара БиХ рачунали с тим да се квота за враћање дуга увећа за дио средстава која ће се добити продајом предузећа у већинском власништву државе. Предложио је Комисији да искаже резерву према овом предлогу закона, уз препоруку Дому народа Парламентарне скупштине БиХ да га не усвоји с обзиром на посљедицу коју би његово усвајање имало по макроекономску стабилност државе. Уједно је предложио закључак којим би се обавезао Савјет министара БиХ да након утврђивања јасног рока до којег треба окончати верификацију старе девизне штедње изради предлог измјена и допуна Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње ("Службени гласник БиХ", бр. 28/06 и 76/06).

Адем Ибрахимпашић нагласио је да су процјене Министарства финансија и трезора ФБиХ ваљане, тако да се на основу података којим располажу ентитети и Брчко Дистрикт БиХ може урадити предлог измјена и допуна наведеног закона.

Фуад Касумовић нагласио је да се данас разматра Предлог закона, а по његовом мишљењу верификација ће се завршити у законском року, с тим да би она била завршена до данас да штедише нису чекале са верификацијом.

Илија Филиповић констатовоао је евидентан пропуст у поступку у свим радним тијелима Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, посебно се осврнувши на пропуст Уставно-правне комисије, која није указала на несагласност између принципа Предлога закона и Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње ("Службени гласник БиХ", бр. 28/06 и 76/06), као и то да су упркос упозорењу Министарства финансија и трезора БиХ прихваћени супротни принципи у Предлогу закона од принципа садржаних у Закону о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње ("Службени гласник БиХ", бр. 28/06 и 76/06). Истакао је да је он за то да се поправи закон, али на реалним показатељима, па стога сматра да треба знати тачан датум завршетка верификације старе девизне штедње, како би се могло размишљати и о побољшању неких законских рјешења.

Након излагања Илије Филиповића, Душанка Мајкић позвала је Џорџа Гиенариса, који је учествовао у изради Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње ("Службени гласник БиХ", бр. 28/06 и 76/06), да присутним додатно појасни одређена питања. Џорџ Гиенарис истакао је да је овај закон резултат извршења пресуде Уставног суда БиХ, нагласивши рокове који су утврђени законом.

Након спроведене опште расправе, Комисија, са четири гласа "против" и два гласа "уздржан", није прихватила принципе Предлога закона.

Комисија сматра да би се усвајањем Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње нарушила пропорционалност између јавног интереса заједнице и основних права појединаца, чиме би се угрозила економска стабилност и фискална одрживост државе Босне и Херцеговине.

Након усвајања Извјештаја, предсједавајућа је у оквиру ове тачке дневног реда дала на гласање и закључак Хазима Ранчића. Присутни су једногласно усвојили да Дому народа предложе:

ЗАКЉУЧАК

Обавезује се Савјет министара БиХ да, након завршетка верификације старе девизне штедње, сачини Предлог измјена и допуна Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње ("Сл. гласник БиХ", број: 28/06 и 76/06) и достави га Парламентарној скупштини БиХ.

На основу члана 84. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 27/00), Комисија је за извјестиоца пред Домом народа одредила предсједавајућу Комисије Душанку Мајкић.

Ад. - 3. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је предсједавајућа Душанка Мајкић. Истакла је да су сви извјештаји ревизије за 2005. годину усвојени у надлежној комисијиу прошлом сазиву Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, осим Извјештаја о ревизији извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине за 2005. годину. Упознала је присутне да Парламентарна скупштина БиХ није успјела пронаћи механизме да ревизорски извјештаји производе посљедицу за оне институције које имају негативан извјештај или извјештај са резервом. Канцеларија за ревизију одређеним институцијама сваке године даје исте препоруке, а оне не подузимају ништа по примједбама ревизије, као и закључцима Парламентарне скупштине БиХ. Истакла је и улогу Тужилаштва БиХ, те предложила да би било добро тражити информацију шта је до сада учињено по ранијим ревизорским извјештајима.

Додатно образложење уз ову тачку дневног реда дао је Сеад Абаспахић, замјеник генералног ревизора у Канцеларији за ревизију институција БиХ, који је укратко образложио налаз ревизије. Објашњавајући мишљење Канцеларије за ревизију институција БиХ о ревизији извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине за 2005. годину, Сеад Абаспахић посебно је указао на проблем незакључивања књижења у Главној књизи трезора за период 2002. година закључно са 2005. годином, недовољно поуздан систем интерних контрола и недовољан број запослених у Министарству финансија и трезора БиХ. Стални ризик недостатка запослених има за посљедицу концентрацију овлашћења на једно лице, што може утицати на квалитет пословања овог министарства. Као илустрацију проблема, Сеад Абаспахић навео је да Министарство финансија и трезора БиХ послује без шефа Главне књиге, што је једна од кључних позиција у Министарству. Такође, истакао је да је константан проблем и устаљена пракса реструктурирања буџета, па се дешава да износ утрошених средстава не одговара ономе што је првобитно буџетом утврђено и што је Парламентарна скупштина БиХ усвојила.

У вези са излагањем Сеада Абаспахића, Душанка Мајкић је истакла да је Босна и Херцеговина једина земља у којој не постоји могућност ребаланса буџета. Буџетска равнотежа постиже се на начин да се прекорачење буџетом одобрених средстава покрива реструктурирањем буџета према потребама појединих министарстава Босне и Херцеговине, па и оних који имају извршење буџета 33%, при томе нагласивши да у Министарству постоје

одређене структуре које се опиру парламентарној контроли. На основу тога сматра да треба интензивирати сарадњу са Канцеларијом за ревизију институција БиХ.

Божо Рајић је у вези са Извјештајем ревизије нагласио да Парламентарна скупштина БиХ мора наћи начин да успостави контролну функцију над радом Министарства финансија и трезора БиХ, као и над извршењем буџета.

Илија Филиповић констатовао је да Буџет Босне и Херцеговине није развојни, већ је још увијек трансмисијски, у смислу да се Буџетом планира само отплата спољног дуга Босне и Херцеговине и одржавање институција Босне и Херцеговине. Предложио је да Комисија предложи Дому народа закључак којим се тражи од Министарства финансија и трезора БиХ да изврши адекватну кадровску попуњеност.

Расправљајући о овој тачки дневног реда, Хазим Ранчић истакао је да 53% препорука ревизије из 2004. године није реализовано, па би Дому народа Парламентарне скупштине БиХ требало препоручити да захтијева од свих институција да доставе извјештај о предузетим мјерама по препорукама ревизије, те тражити да шестомјесечно извјештавају Парламентарну скупштину о отклањању недостатака по налазима Канцеларије за ревизију институција БиХ. Такође, указао је на проблем недостатка интерне контроле у бројним институцијама Босне и Херцеговине и да у том правцу треба Дому народа Парламентарне скупштине БиХ препоручити предузимање адекватних мјера.

Адем Ибрахимпашић нагласио је да је проблем у мјерама које може предузимати Канцеларија за ревизију институција БиХ, истакнувши рад инспектора који након што утврде неправилности и затраже њихово отклањање за оне који не испоштују инспекторски налаз имају могућност кажњавања на лицу мјеста.

У дискусији о овој тачки дневног реда Драго Љубичић нагласио је да је недопустиво да ревизорски извјештаји немају никакве последице по институције које не поступају по препорукама ревизије.

Хазим Ранчић изјаснио се да он није за то да Комисија упућује писмо Тужилаштву БиХ, с обзиром да би се то могло схватити као инсинуација да је у некој институцији почињено кривично дјело. Из тих разлога сматра да су интерна контрола и ревизија важне у институцијама и да у том смислу и треба дјеловати према институцијама Босне и Херцеговине.

Душанка Мајкић сматра да у том случају треба одржати састанак са Тужилаштвом БиХ, као и размотрити оснивање сталне заједничке комисије Парламентарне скупштине БиХ која ће се бавити само анализом ревизорских извјештаја о ревизији институција Босне и Херцеговине.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, након исцрпне расправе о појединостима Извјештаја:

1. једногласно је прихватила Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине за 2005. годину **са сљедећим закључцима:**

1) Налаже се Министарству финансија и трезора БиХ да:

- а) отклони уочене недостатке у раду који се у највећем броју понављају више година заредом;
- б) уједначи правила и усклади подзаконске акте којима се регулише финансијско пословање институција Босне и Херцеговине;
- ц) покрене изразу програма за доношење прописа који недостају у области буџетске и јавне потрошње на нивоу институција Босне и Херцеговине;

2) Обавезује се Савјет министара БиХ да убрза стављање Закона о интерној контроли и ревизији у процедуру.

Ад. - 4. У оквиру ове тачке дневног реда предсједавајућа сједнице Душанка Мајкић информисала је присутне о процедури у вези с улагањем амандмана на Предлог закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2007. годину, нагласивши да је Комисији због кратког рока онемогућено да ради у складу са законом.

У оквиру ове тачке дневног реда закључака није било.

Сједница је завршена у 14.40 часова.

Привремени секретар
Комисије за финансије и буџет
Даворка Чаплински

Предсједавајућа
Комисије за финансије и буџет
Душанка Мајкић