



Broj: 04/2-50-1-16-7-1/05  
Sarajevo, 3. mart 2005.

**ZAPISNIK**  
sedme sjednice Zajedničke komisije za evropske integracije

Sjednica je održana 23. februara 2005. sa početkom u 14.07.

Sjednici su prisustvovali: Fatima Leho, Vinko Radovanović, Filip Andrić, Selim Bešliagić, Ilija Filipović, Nenad Mišić, Hilmo Neimarlija, Mehmed Suljkanović, Branko Zrno i Milorad Živković.

Sjednici su prisustvovali i Osman Topčagić, direktor Direkcije za evropske integracije, Janja Njavro, viši stručni saradnik u Direkciji, Davorin Semenik, savjetnik zamjenika predsjedavajućeg Predstavničkog doma, Edin Isanović, Istraživački centar PS BiH, Edina Hrnjić, student stažista.

Odsutni su bili Halid Genjac zbog učešća na seminaru u Londonu i Boško Šiljegović zbog učešća na zasjedanju Parlamentarne skupštine OSCE.

Gđa Fatima Leho, predsjedavajuća Komisije, predložila je sljedeći

**DNEVNI RED:**

1. Usvajanje zapisnika sa šeste sjednice
2. Studija izvodljivosti – ispunjenje 16 prioriteta  
Gosp. Osman Topčagić, direktor Direkcije za evropske integracije
3. Evropsko partnerstvo za Bosnu i Hercegovinu – program realizacije srednjoročnih prioriteta  
Gosp. Osman Topčagić, direktor Direkcije za evropske integracije
4. Konferencija komisija za evropske integracije zemalja učesnica u Procesu stabilizacije i pridruživanja – Zapadnog Balkana
5. Prijedlog poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz oktobra 2004.
6. Razno  
- Poziv Parlamenta Rumunije od 27. januara 2005. na Sastanak predsjedavajućih parlamentarnih komisija za vanjske poslove i evropske integracije zemalja Procesu za saradnju u Jugoistočnoj Evropi (SEECP)

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

**Ad. 1. Usvajanje zapisnika sa šeste sjednice**

Zapisnik sa šeste sjednice je usvojen, uz sugestiju g. Mišića da se provjeri da li je Ambasada Holandije učinila nešto po pitanju osiguranja Šengen-viza za članove Komisije. Sekretaru Komisije ostavlja se u zadatak da realizuje vize kod Ambasade Holandije.

## **Ad. 2. Studija izvodljivosti – ispunjenje 16 prioriteta**

Gđa Leho je u uvodu istakla da je Komisija učestvovala u izradi Studije izvodljivosti, koja je ocijenjena pozitivno. U 2004. godini trebalo je ispuniti 16 prioriteta, a u aprilu 2005. bit će donesena odluka o tome hoće li se ubrzati proces pridruživanja BiH Evropskoj uniji.

Gosp. Topčagić je dao pregled stanja u svih 16 prioritetnih oblasti.

1. Ispunjenje međunarodnih obaveza i obaveza iz mape puta (road map), i tu je pitanje saradnje sa Tribunalom u Hagu. Predaja Todovića je pozdravljena u Briselu, ali je zatraženo da se riješi i pitanje preostalih optuženih.

U vezi s izvršavanjem postprijemnih obaveza prema Vijeću Evrope radi se o potrebi dodatnih izmjena u Izbornom zakonu, o potrebi usvajanja Zakona o obrazovanju i o potrebi primjene konvencija kojima je Bosna i Hercegovina pristupila.

2. Adekvatno funkcioniranje Vijeća ministara. Traži se adekvatno popunjavanje ministarstava i pronalaženje odgovarajućih prostora. Učinjen je značajan napredak, još preostaje imenovanje direktora pravne službe. Traženo je da se dalje unaprijedi koordinacija između države i entiteta uspostavljanjem redovnih i institucionalizovanih koordinacionih mehanizama. Državna ministarstva sve bolje komuniciraju s entitetskim, predsjedavajući i entitetski premijeri imaju koordinacioni mehanizam, Odbor za saradnju po pitanju evropskih integracija i razvoja. Dodatna dimenzija parlamentarne saradnje, koordinacije i sinhronizacije aktivnosti značila bi dalji napredak.

3. Reforma javne uprave. Mišljenje Evropske komisije je da je u toj oblasti postignut značajan napredak. Imenovan je koordinator projekta za reviziju javne uprave. Uspostavljene su agencije za državnu službu, državna agencija je provela reviziju.

4. Ocjenjuje se da je značajan napredak postignut po pitanju Direkcije za evropske integracije. Treba da se imenuje pomoćnik direktora za koordinaciju pomoći, treba da se završi strategija evropskih integracija, koju će Direkcija dostaviti Komisiji.

5. Izbjeglice i ljudska prava. Potrebno je da entiteti usklade svoje zakone sa državnim zakonom. U Republici Srpskoj je takav zakon u proceduri. Traži se da fond za povratak postane operativan. Postoji dogovor o obezbjeđenju domaćih sredstava za rad tog fonda u iznosu šest miliona KM (dva miliona na nivou države, po dva miliona na nivou entiteta). Ostaje i usvajanje zakona o jedinstvenom ombudsmanu. U pripremi je novi tekst zakona.

6. Pravosuđe. Učinjen je značajan napredak, nema preostalih obaveza.

7. Ministarstvo sigurnosti i policija. Traži se popunjavanje odgovarajućih fondova za SIPA-u i Ministarstvo sigurnosti. Potrebno je prihvatanje akcionog plana za primjenu preporuka iz rada Komisije za restrukturiranje policije.

8. Usvajanje zakona o inspektorima za strance i njihovo finansiranje. Vijeće ministara je utvrdilo prijedlog zakona o uspostavi službe za strance. Traži se i planiranje smještaja za ilegalne imigrante i azilante. Identifikovane su dvije lokacije, u Rakovici i Lukavici.

9. Uprava za indirektno oporezivanje i usvajanje PDV-a. Iz ovog zahtjeva sve je ispunjeno, nema preostalih obaveza.

10. Finansiranje institucija, budžet. U toku je uspostava jedne jedinice za konsolidovani vladin račun. I traži se uspostavljanje jedne jedinice u obliku nacionalnog fiskalnog vijeća, kao koordinacioni mehanizam.

11. Usvajanje budžeta i trezorski sistem – i na tom polju postignut je značajan napredak.

12. Statistika. Značajan napredak će se demonstrirati nakon imenovanja direktora Agencije za statistiku. Agencija je pripremila četvorogodišnji plan rada. Formirano je statističko vijeće, te dostavljen prvi izvještaj EUROSTAT-u, evropskoj statističkoj bazi podataka.

13. Vanjska trgovina. Pri kraju je izrada strategije za vanjsku trgovinu. Posebnu pažnju treba usmjeriti na izdavanje certifikata o porijeklu roba, da se ne bi dešavalo da se robe iz drugih zemalja deklarišu kao robe

porijeklom iz BiH. Traži se upravljanje i kontrola slobodnih zona. Pokrenuta je procedura zatvaranja pet zona koje nisu ispunjavale uslove. U toku su i pripreme za ispunjenje uslova za izvoz mesa i ribe. Zahtjev je poslat u Dublin, sjedište evropske uprave, i potrebno je sačekati dolazak inspektora. Kada je u pitanju Sanitarni ured, potrebno je još imenovati direktora i zamjenika.

14. Energija. Federacija BiH treba usvojiti akcioni plan za električnu energiju. Potrebno je pripremiti energetska strategiju te primjenjivati Atinski memorandum, uključujući sektor gasa. U međuvremenu je, slijedom Atinskog memoranduma, formirana energetska zajednica Jugoistočne Evrope. U zajednicu ulaze sve zemlje Zapadnog Balkana, Rumunija i Bugarska, zemlje kandidatkinje, Turska i neke članice EU. Sporazum o energetske zajednici će vjerovatno biti potpisan krajem juna. To je izuzetno važno za integriranje u tržište EU u segmentu energije. Potrebno je da usvojimo direktive vezane za električnu energiju, gas, možda i naftu, za zaštitu okoline itd. Nakon toga BiH može iskoristiti prednosti koje ima u tom sektoru i dobiti mnogo više investicija. Ovaj segment je veoma važan, imajući u vidu značaj izvoza i prijenosa energije.

15. Jedinstveno tržište u BiH, stvaranje jedinstvenog ekonomskog prostora. Formirano je Konkurencijsko vijeće, usvojen je Zakon o javnim nabavkama. Usvojen je zakon o osiguranju banaka. Usvojen je državni zakon o biznis registru. Dakle, ima napretka i u ovoj oblasti.

16. Javni radiotelevizijski servis i sistem. Zakoni su u parlamentarnoj proceduri. Nakon usvajanja državnog zakona i entiteti treba da usvoje svoje zakone.

Nakon što je pred BiH stavljeno 16 prioriteta oblasti, kako je kazao g. Topčagić, napravljen je program relaizacije aktivnosti koji obuhvata oko 45 aktivnosti. Evropska komisija je onda uspostavila indikatore napretka, odnosno ocjenjivanje svih oblasti sistemom kućica u koje se onda upisuju plusevi i minusi, stavljaju kvačice itd. Iz tog tehničkog pristupa ocjenjivanja, treba se vratiti u početnu fazu, sagledati paket u cjelini i vidjeti šta je urađeno. Postignut je ogroman napredak u mnogim oblastima, od policijskih, sigurnosnih struktura, tržišta, reforme sudstva i budžeta, uspostavljanja statistike do veterine. Postoji raspoloženje da se da pozitivan signal, ali se i dalje insistira na ispunjenju preostalih uslova, saradnji sa Tribunalom i usvajanju akcionog plana za reformu policije i plana za energiju u Federaciji.

Gđa Leho zahvalila je g. Topčagiću na iscrpnom izlaganju, te je istakla kako je sve što je bilo predmet odlučivanja oba doma PSBiH, osim javnog servisa i sistema do sada završeno, što upućuje na zaključak da zakonodavna vlast ne predstavlja kočnicu. Nakon toga gđa. Leho otvorila je raspravu po drugoj tački dnevnog reda.

Za riječ se prvi javio g. Bešlagić koji je rekao kako je suština problema u tome da je Evropska komisija poput nastavnika koji ocjenjuje putem kvačica, pluseva i minusa, te je postavio pitanje da li se mi pripremamo da prezentiramo naš izvještaj po istim takvim kućicama. G. Bešlagić složio se sa gđom Leho da je sve što je došlo pred poslanike u parlamentarnu proceduru završeno. Problem je slaba primjena usvojenih zakona. Ono što je g. Bešlagić primijetio jeste i to kako do sada nije ništa poduzeto po pitanju zaštite okoliša, i smatra da treba poduzeti više aktivnosti na tom planu.

G. Živković osvrnuo se na pomenuto pitanje ombudsmena te je iznio svoje stanovište prema kojem ombudsmen treba da bude što bliži građanima, na način da, npr. građanin iz Mrkonjić Grada koji smatra da su ugrožena njegova prava, ne mora ići u Sarajevo da bi se obratio ombudsmenu. Osvrćući se na sastanak sa g. Bruceom Hitchnerom, predsjedavajućim projekta Dejtonski mirovni sporazumi, koji je održan dan prije, g. Živković je primijetio kako Amerikanci traže novi road map i žele napraviti novi institut za istraživanje. U tom kontekstu, postavio je pitanje g. Topčagiću kakav je njegov stav po pitanju izrade novog road map-a.

G. Živković ocijenio je apsurdnim zaustavljanje zakona o popisu stanovništva u amandmanskoj proceduri. Nakon toga, riječ je uzeo g. Radovanović koji je ocijenio kako je urađen veliki dio posla i kako su sve bitne stvari uglavnom završene. Međutim, po njegovom mišljenju, mnogo je nebitnih stvari koje nisu završene, kao što su imenovanja direktora i sl. Evropska unija je najavila proces parcijalne integracije u segmentu energije kao nešto za što je zainteresirana. U tom smislu g. Radovanović je postavio pitanje koliko je to dobro za BiH i može li se desiti da nas to zaustavi u globalnom procesu integracije. Kako je istakao g. Radovanović, reforma policije također stoji u prioritetima, ali je u isto vrijeme istakao kako nije siguran da li je formiranje komisije za reformu entitetske policije bilo tu ili je naknadno ubačeno.

G. Suljkanović izrazio je zabrinutost šesnaestom tačkom (PBS) i načinom ulaska zakona u parlamentarnu proceduru koji ne obećava ništa dobro. Ista je situacija sa zakonom o obrazovanju. Zbog toga je, kako je rekao g. Suljkanović potrebno bolje usaglašavanje u Vijeću ministara prije nego se zakon uputi u parlamentarnu proceduru.

G. Filipović: Ova komisija kao nadležna ne raspravlja ni o jednom dokumentu koji dođe u parlamentarnu proceduru. U parlamentarnu proceduru dolaze u najvećoj mjeri od Vijeća ministara zakonski projekti koje moramo ispuniti, a koji izazivaju žučne rasprave u samom startu. Direkcija nije ministarstvo, nije inkorporirana dovoljno u pripremu tih zakonskih projekata u skladu s evropskim zakonodavstvom, kako ne bi pred Vijeće ministara dolazili zakoni koji će u parlamentarnoj proceduri doživjeti fiasco. Zakon o visokom obrazovanju je doživio takvu sudbinu i to će se desiti sa još mnogim zakonima

G. Topčagić: U toku rada na studiji izvodljivosti pokrenuto je pitanje pranja novca u BiH, usvojen je zakon, zna se institucija, SIPA, slučajevi su presuđeni. Slično je i sa slučajevima trgovine ljudima, to je novi oblik kriminala, a već je regulisan. Mnogo je stvari gdje ima značajnog napretka. Primjena zakona znači bolji život za sve nas. Veterina je odličan primjer primjene. Statistika je pripremila prvi izvještaj za EUROSTAT. Pažnja EU se treba vratiti na Zapadni Balkan jer je otišla na Tursku i Ukrajinu. Nema potrebe za novom mapom puta. Što se tiče popisa stanovništva, to je formulirano kao «započeti izradu nacrt zakona o popisu». Evropska komisija je izašla sa mogućnošću da popis bude 2010, kao preporuka UN-a da se obavi popis u cijelom svijetu. Ministarstvo civilnih poslova je pripremalo rješenje. Direkcija ima obavezu dati mišljenje o usklađenosti zakona s evropskim zakonodavstvom. Ovo je faza dobrovoljne harmonizacije, nije u interesu da sve primijenimo odjednom. Što se tiče energetske zajednice, imamo interes za to, za prijenos, posebno električne energije. To će povećati interes EU za nas.

G. Radovanović: Akcioni plan za implementaciju preporuka koje proizlaze iz funkcionalne revizije policije, tako je stajalo u planu, traži se reforma policije u cjelini.

### **Ad. 3. Evropsko partnerstvo za Bosnu i Hercegovinu – program realizacije srednjoročnih prioriteta**

Gđa Leho je istakla da je Evropsko partnerstvo uvedeno Solunskom agendom. Definisano je kroz kratkoročne i srednjoročne prioritete. BiH je kratkoročne prioritete obuhvatila studijom izvodljivosti. Direkcija je napravila nacrt naše mape puta za naredne tri godine. Radi se o strategiji integriranja.

G. Topčagić: Dokument o partnerstvu je usvojen na Vijeću ministara, ali entitetske vlade se moraju izjasniti u oblastima koje su u njihovoj nadležnosti. Poslije toga će biti upućen Evropskoj komisiji. Razrađeno je 30 prioriteta oblasti.

### **Ad. 4. Konferencija komisija za evropske integracije zemalja učesnica u Procesu stabilizacije i pridruživanja - Zapadnog Balkana**

Gđa Leho je u uvodu istakla da je Direkcija zajedno sa Komisijom pokrenula inicijativu za sastanak svih komisija za evropske integracije država učesnica u Procesu stabilizacije i pridruživanja i za umrežavanje svih komisija. Finansijska sredstva osiguravaju Direkcija i Fondacija Konrad Adenauer. Do januara nismo dobili potvrdu svih učesnika i zbog vremenskih uslova dogovoreno je da se konferencija održi u aprilu, otprilike posljednjeg vikenda u aprilu. Hrvatska, Srbija i Crna Gora, Makedonija i Albanija dale su potvrdu o učešću. Program još nije definisan, teme nisu nominirane. Na sastanku gđe Leho sa Petrom Blaess gđa Blaess je rekla da je tema o nadležnostima komisije zajednička svima. Važno je da neko ima izlaganje o toj temi. Gđa Blaess je rado prihvatila da bude uvodničar. Energija bi mogla biti jedna od oblasti na konferenciji. Treba hitno održati jedan sastanak sa Direkcijom i Fondacijom da se predloži program i da Komisija poslije toga na sjednici utvrdi ko će izlagati o kojoj temi. Kao i da nam ostale komisije pošalju prijedlog tema.

### **Ad. 5. Prijedlog poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz oktobra 2004.**

Gđa Leho je u uvodu govorila o nadležnostima Komisije navedenim u prijedlogu poslovnika i o tome da nije izvršena analiza nadležnosti.

G. Filipović, kao član Komisije za izradu poslovnika, istakao je da je urađen posao, a tekst o zajedničkim komisijama je isti u oba prijedloga poslovnika – za oba doma.

G. Topčagić: Komisija za evropske integracije je matično tijelo za proces evropskih integracija, za usvajanje zakona iz *acquisa*. Sve države i članice imaju komisije za evropske poslove. Bilo bi dobro zatražiti poslovnik iz Hrvatske i vidjeti kako je to riješeno u Hrvatskoj.

G. Živković je istakao da želi raspravu o cijelom poslovniku. Princip na kojem je poslovnik pravljn nije u redu, treba da se vrati komisiji koja ga je pripremila.

Gđa Leho je predložila da se na prijedlog poslovnika daju amandmani.

G. Radovanović: Postavlja se pitanje da li je ovo komisija za evropske integracije ili za integraciju BiH u EU. Ako je to komisija za evropske integracije, onda je nadležna i za Vijeće Evrope. Prijedlog je da se tačka f u prijedlogu poslovnika koja se odnosi na nadziranje formuliše kao razmatranje i davanje mišljenja.

G. Topčagić: Tačka f treba ostati kao nadzor, jer komisija ne može donositi mišljenje o tome. Pozicija Komisije je pasivna. Kad se radi o zakonu iz oblasti Evropske unije, on treba da ima pečat E. Potrebno je da zakon najprije ide Komisiji za evropske integracije da se ne bi gubilo vrijeme na drugim komisijama.

G. Filipović je predložio da Direkcija napravi jedan nacrt o nadležnostima komisije.

G. Mišić je istakao da je status Komisije minimaliziran, i da je potrebno u poslovnik unijeti veća ovlaštenja i da komisiji dolaze zakoni na razmatranje.

G. Bešlagić je istakao da treba vidjeti kako je Komisija u Hrvatskoj riješila to pitanje, a potrebno je da poslanici brane amandmane.

G. Topčagić je rekao da će Direkcija uraditi jedno neformalno rješenje i, ukoliko bude potrebno, tražit će pomoć Komisije.

G. Neimarlija je istakao da pri tom treba uzeti u obzir dinamiku i broj zakona koji su u Parlamentu. Potrebno je da se neformalno rješenje temelji na tome.

#### **Ad. 6. Poziv Parlamenta Rumunije od 27. januara 2005. na Sastanak predsjedavajućih parlamentarnih komisija za vanjske poslove i evropske integracije zemalja Procesu za saradnju u Jugoistočnoj Evropi (SEECP)**

Gđa Leho je izvijestila članove Komisije o primljenom pozivu na Sastanak predsjedavajućih parlamentarnih komisija za vanjske poslove i evropske integracije zemalja učesnica u Procesu za saradnju u Jugoistočnoj Evropi.

Zapisnik sačinila  
Sena Bajraktarević

Fatima Leho,  
predsjedavajuća Zajedničke komisije  
za evropske integracije