



Број/Број: 01/4-50-1-4-51/09  
Сарајево/Sarajevo, 02. 09. 2009.

## ЗАПИСНИК

### са 51. сједнице Комисије за финансије и буџет

#### Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ

одржане 27. 08. 2009. године, у времену од 11.00 до 14.00 часова.

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Велимир Јукић, Адем Хускић, Бајазит Јашаревић и Салко Соколовић.

Сједници нису присуствовали: Саво Ерић, Драго Калабић и Златко Лагумџија, чланови Комисије.

Сједници су такође присуствовали: посланик Јерко Иванковић Лијановић, Миленко Шего, генерални ревизор, и Џевад Некић, замјеник генералног ревизора из Канцеларије за ревизију институција БиХ, Алија Крцалић, шеф службе у Институту за акредитовање БиХ, Лидија Вигњевић, директорица Института за интелектуално власништво БиХ, Ранко Шакота, помоћник министра за трезор, и Хусо Шепић, шеф Одсека за планирање буџета из Министарства финансија и трезора БиХ, Жељко Пештић, помоћник министра спољне трговине и економских односа БиХ, Милад Зековић, директор Управе БиХ за заштиту здравља биља, Јелена Радовић, стручни сарадник, и Драган Подинић, директор Канцеларије за законодавство Савјета министара БиХ, Сејад Мачкић, директор, и Енес Баљић, виши стручни сарадник из Агенције за безбједност хране БиХ, Рајна Стојић, стручни савјетник за буџет, и Драгана Милидраговић, стручни савјетник за набавке из Министарства безбједности БиХ, Његош Павловић, шеф одсека у Агенцији за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ, Тамил Делић, начелник Одјелјења за буџет, Алма Хацић, шеф Одсека за програм и буџет, Ахмет Омеровић, помоћник министра, Трпимир Рибац, помоћник министра, и Миро Цабо, помоћник министра из Министарства одбране БиХ, Џемал Рамовић, шеф Одсека за финансије, и Есад Тузовић, директор из Института за метрологију БиХ, Хамед Мешановић, предједавајући Комисије за концесије БиХ, Стивен Твиди, експерт из ДФИД-ПКФ СПЕМЗ, Ивана Смиљанић, асистент за финансије и буџет, и Лада Мујкић, асистент пројекта у име УСАИД ПСП у БиХ, Аида Османовић, истраживач/аналитичар из Истраживачког сектора ПСБиХ, Медина Делалић, виши стручни сарадник у Одјелу за односе с јавношћу ПСБиХ, те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Хумачкић, стручни сарадник при Комисији.

За сједницу је предложен сљедећи

### ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 50. сједнице Комисије;

2. Разматрање Предлога закона о допуни Закона о порезу на додату вриједност - прва комисијска фаза (предлагач: Клуб посланика СНСД-а);
3. Разматрање Предлога закона о измјенама Закона о акцизама у БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: посланик Јерко Иванковић Лијановић);
4. Разматрање шестомјесечног финансијског извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 06. 2009. године (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
5. Разматрање прве групе ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2008. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
6. Текућа питања.

Предложени дневни ред једногласно је усвојен.

#### **Ад. - 1. Усвајање Записника са 50. сједнице Комисије**

Записник са 50. сједнице Комисије усвојен је једногласно, без примједба.

#### **Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о допуни Закона о порезу на додату**

**вриједност - прва комисијска фаза (предлагач: Клуб посланика СНСД-а)**

#### **I комисијска фаза**

У уводу за ову тачку дневног реда, предсједавајући Комисије дао је ријеч предлагачу закона.

**Лазар Продановић**, у име Клуба посланика СНСД-а, предлагача закона, навео је да и поред негативног мишљења УОУИО о Предлогу закона, које је достављено 30. 07. 2009. године, предлагач и даље остаје при предлогу закона, те сматра да аргументи УОУИО за негативно мишљење нису довољно увјерљиви. Чињеница је да Закон о систему индиректног опорезивања у БиХ омогућава УОУИО да блокира било који предлог закона у области индиректних пореза, о чему би требало затражити став Фискалног савјета БиХ, а Клуб СНСД-а покренуће иницијативу за измјену спорног члана, како Парламент, као највиши законодавни орган, у доношењу оваквих предлога закона не би ограничавали други органи државне власти, осим Уставни суд БиХ својим одлукама.

У току расправе навео је да се приликом предлагања закона у ово неповољно вријеме предлагач руководио расположивим подацима од УИО и мишљењима стручњака како Предлог закона не би знатно пореметио динамику пуњења јединственог рачуна УИО и нарушио макроекономску ситуацију у БиХ. Ослобађањем одређених животних намирница од ПДВ-а жељело се помоћи угроженим категоријама становништва.

**Предсједавајући Комисије** навео је да Клуб посланика Странке за БиХ неће подржати Предлог закона. Главни разлог је неуређеност граница БиХ, јер се показало да укидање царина није довело до смањења цијена. Аналогно томе, и укидање ПДВ-а за одређене врсте робе дало исти резултат, тј. државни приходи би се умањили у доба кризе, добит би отишла приватницима, порасла би сива економија и др.

Истакао је да је прихватљиво линеарно смањење стопе ПДВ-а. Социјални фактор као образложење Предлога закона може се ријешити и на друге начине, а не само умањењем државних прихода. Такође је подржао иницијативу о измјени члана Закона о систему индиректног опорезивања БиХ, којим је утврђена супремација УОУИО над Парламентом.

У току расправе подсјетио је на ранији закључак Комисије којим је од Савјета министара БиХ тражена израда детаљне анализе о увођењу диференциране стопе ПДВ-а у БиХ, те њен утицај на укупне приходе у БиХ, што до сада није урађено.

**Бајазит Јашаревић** навео је да неће подржати Предлог закона. У досадашњој примјени ПДВ-а показало се да је јединствена стопа ПДВ-а боља од диференциране, те да је висина стопе ПДВ-а у БиХ добро одређена. Једини недостатак од самог увођења ПДВ-а је несачињавање адекватних социјалних програма. Навео је да је Предлог закона поднесен у врло осјетљиво вријеме, када је задирање у државне приходе неприхватљиво, те када се буџети у БиХ одржавају аранжманом са ММФ-ом. Истакао је да је увођење диференциране стопе могуће само кад тај пројекат буде водио Савјет министара БиХ. Да би посланици прихватили диференцирану стопу, треба им гаранција да ће одређена категорија људи боље живјети (смањење цијена), те процјена пада буџетских прихода. Будући да Савјет министара БиХ израђује анализу примјене Закона о ПДВ-а, очекивао је њихов став о најпогоднијем тренутку за увођење диференциране стопе.

У вези с иницијативом за измјене Закона о систему индиректног опорезивања у БиХ, навео је да је приликом доношења Закона о Фискалном савјету БиХ предлагано да се овлашћење УОУИО о давању сагласности за предлоге закона из области индиректних пореза пренесе на Фискални савјет БиХ, што није подржано. Изразио је наду да ће то у будућности бити ријешено на тај начин, што би Парламенту омогућавало несметано одлучивање, а онемогућавало исхитрену пореску политику.

Затражио је да се понови ранији закључак Комисије којим се од Савјета министара БиХ захтијева анализа примјене Закона о ПДВ-у и одређење о најбољем моменту увођења диференциране стопе ПДВ-а.

**Велимир Јукић** навео је да је у БиХ финансијска дисциплина на врло ниском нивоу, а трговци су вјешти у изналажењу начина за избегавање закона, због чега Предлог закона неће дати очекиване резултате. Подржао је доношење закључка према којем Савјет министара БиХ, заједно са УИО и Фискалним савјетом БиХ, треба да размотри порезе у БиХ, сачини додатне анализе и на основу тога предложи одређене мјере и потезе у области пореза.

### **Изјашњавање о принципима Предлога закона**

Након спроведене опште расправе, Комисија, с једним гласом “за” и пет гласова “против”, није прихватила принципе Предлога закона, те предлаже Дому да их не усвоји из следећих разлога:

Предлог закона којим је предложено ослобађање одређених добара од плаћања ПДВ-а није компатибилан с пореским ослобађањима предвиђеним директивом ЕУ, број 2006/112/ЕЦ-, „Council Directive 2006/112/EC on the Common System of Value Added Tax, OJ L 347, 11.12.2006.“, у смислу да је за одређена добра наведена у Предлогу закона директивом ЕУ предвиђена могућност увођења снижене стопе, док друга наведена добра подлијежу опорезивању по општој стопи.

Због недостатка финансијске дисциплине у БиХ, нулта стопа ПДВ-а за предложене производе не би довела до крајњег циља, тј. смањења цијена тих производа према крајњем потрошачу, већ до преливања добити у корист продавца.

Такође, Комисија сматра да због тренутне економске ситуације и аранжмана БиХ с ММФ-ом није погодно вријеме за било какве промјене у пореском систему БиХ.

Комисија је такође једногласно прихватила и предложила Дому усвајање сљедећег **закључка:**

“Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ захтијева од Савјета министара БиХ да, у сарадњи са Фискалним савјетом БиХ и Управом за индиректно опорезивање БиХ, у што краћем року изради и достави детаљну анализу примјене Закона о порезу на додату вриједност у БиХ, чији би саставни дио била процјена увођења диференциране стопе ПДВ-а и њеног утицаја на укупни буџет БиХ.”

**Ад. - 3. Разматрање Предлога закона о измјенама Закона о акцизама у БиХ, прва комисијска фаза (предлагач: посланик Јерко Иванковић Лијановић)**

**Предсједавајући** Комисије навео је да је Комисија 17. 08. 2009. године од УОУИО затражила мишљење о Предлогу закона, али да оно није достављено до одржавања сједнице.

**Јерко Иванковић Лијановић** рекао је да став УОУИО не треба да буде препрека за разматрање Предлога закона.

**Бајазит Јашаревић** навео је да ће посланици, када не буде био потребан став УОУИО о предлозима закона из пореске области, мање посезати за измјенама у тој области, јер је то осјетљива тема коју треба разматрати са свих аспеката да би била политички подржана.

С обзиром на изјашњење УОУИО о аманданима на Предлог закона о акцизама у БиХ у фази док још није био усвојен, закључио је да ће УОУИО дати негативно мишљење о овом предлогу закона.

Након краће расправе, Комисија је једногласно усвојила сљедећи закључак:

„Комисија одгађа изјашњавање о Предлогу закона у првој комисијској фази до достављања мишљења УОУИО о наведеном предлогу закона.

**Ад. - 4. Разматрање шестомјесечног финансијског извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 06. 2009. године (сачинилац: Канцеларије за ревизију институција БиХ)**

**Миленко Шего, генерални ревизор,** навео је да је Канцеларија за ревизију институција БиХ, у складу са Законом о ревизији институција БиХ и Законом о финансирању институција БиХ, обавезна парламентарним комисијама достављати тромјесечне финансијске извјештаје о пословању, састављане на прописаним

обрасцима. Канцеларија за ревизију је свој шестомјесечни извјештај Комисији доставила 21. 07. 2009. Укупно извршење планираног буџета за првих шест мјесеци 2009. износи 36,76%, што је нешто мањи проценат, јер се очекује веће извршење буџета у преосталих шест мјесеци ове године.

Без расправе, Комисија је једногласно усвојила шестомјесечни извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 06. 2009. године.

**Ад. - 5. Разматрање прве групе ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2008. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)**

У оквиру ове тачке дневног реда обављено је јавно изјашњавање прве групе ревидираних институција БиХ, којој припадају сљедеће институције БиХ:

**Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података - извјестилац Лазар Продановић**

Према табеларном прегледу реализације препорука Агенције за период 2004-2008. и информацији Агенције достављеној 01. 09. 2009. године, **Лазар Продановић** констатовао је да је ревизорски извјештај Агенције за 2008. позитивнији него у претходним годинама, у смислу реализације ревизорских препорука. Упитао је овлашћеног представника Агенције да ли су до краја реализоване ревизорске препоруке за 2007, чија је реализација била у току, и то: препоруке о смањењу броја лица ангажованих уговором о дјелу, унапређењу система планирања буџета и система јавних набавки. С обзиром да је одобрени буџет Агенције већи од 20 милиона КМ, упитао је да ли је Агенција запослила интерног ревизора? Занимао га је исход комисијског закључка у 2008. години о дисциплинској одговорности лица у Агенцији која су допринијела већем броју ревизорских примједба у периоду 2003-2007.

**Садик Бахтић** инсистирао је на спровођењу дисциплинског поступка против неодговорних појединаца у Агенцији због понављања налаза ревизије, јер су у Агенцији низ година постојали елементи за њено утврђивање.

**Бајазит Јашаревић** инсистирао је да руководиоци институција БиХ којима је за 2008. утврђено ревизорско „мишљење с резервом“ објасне јавности зашто се одређени пропусти и налази ревизије понављају из године у годину.

**Његош Павловић, шеф одсјека у Агенцији за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ**, навео је да су све ревизорске препоруке за 2007. уважене, односно да су потпуно реализоване или је њихова реализација у току, што потврђује ревизорски извјештај за 2008. Прво је информисао Комисију о појединостима ревизорских препорука за 2007. чија реализација траје и у 2009. години (континуирано смањење броја лица ангажованих уговором о дјелу у складу с правилником о унутрашњој организацији, утврђивање адекватних процедура приликом планирања буџета, израђивање годишњег плана набавке с битним обиљежјима сваке набавке). Затим се изјаснио о реализацији препорука утврђених за

2008. годину у области система интерних контрола, планирања и извршења буџета, јавних набавки, пописа средстава и извора средстава и информационог система.

У области интерних контрола Агенција континуирано предузима додатне активности за успостављање адекватних механизма интерних контрола. Ова област је значајно унапријеђена рјешавањем правног статуса Агенције и успостављањем трајне организационе структуре.

У области планирања и извршења буџета, навео је да је систем планирања знатно унапријеђен у погледу квалитета израде годишњег и средњорочног оквира буџета, за што је Агенција оцијењена највећом оцјеном од Министарства финансија и трезора БиХ. Ниво одобрених и расположивих средстава у буџету Агенције за 2009, у односу на планиране задатке, као и додатне задатке на спровођењу Закона о Агенцији, увођење биометријских пасоша и израде регистарских таблица, наметнуће реструктурирање расхода у Агенцији.

У погледу недостатака у области јавних набавки, навео је да су они посљедица тога што Агенција врши набавке веома специфичних врста робе и услуга (високософистициране набавке), спроводи међународне тендере, а Закон о јавним набавкама је сложен. Агенција је предузела активности на повезивању плана набавки с одобреним износима за одређене буџетске позиције доношењем Процедура о изради годишњег плана набавке којим су дефинисани рокови за доношење плана, носиоци активности, израда тендерске документације и остала питања у вези са ефикасним спровођењем јавних набавки, а донесен је и Правилник о интерним процедурама у поступку јавних набавки робе, услуга и радова.

Навео је да је Дирекција за имплементацију пројекта ЦИПС, у 2008. години, доношењем закона трансформисана у Агенцију, која има пет регионалних центара и сједиште у Бањој Луци.

Такође, рекао је да је у Агенцији постављен главни интерни ревизор, те да ће бити дефинисани послови и задаци интерне ревизије. Дисциплински поступак у Агенцији није покретан по понављаним налазима ревизије у периоду 2005-2007. јер су одговорна лица била запосленици по уговорима о дјелу и јер су утврђене препоруке реализоване, што се види из посљедњег ревизорског извјештаја.

### **Министарство спољне трговине и економских односа БиХ - извјестилац Лазар Продановић**

**Лазар Продановић** констатовао је да Министарство није реализовало двије препоруке за 2007. које су се односиле на планирање буџета у дијелу плата и накнада и предузимање мјера у спровођењу Закона о јавним набавкама. Упитао је представника Министарства шта је предузето ради реализације препорука ревизије за 2008. у области система интерне контроле, исплата стимулација на Дан жена, оправданости издатака за репрезентацију, набавке авио-карата, канцеларијског и

компјутерског материјала, горива, одржавање зграда, поправке возила и одржавања опреме од добављача с којима су уговори склопљени ранијих година, а не у 2008. години. Интересовало га је да ли су одговорни људи из Министарства предузели мјере за утврђивање дисциплинске одговорности за поновљене ревизорске препоруке, те шта намјерају предузети како би ревизорски извјештаји били позитивнији?

**Бајазит Јашаревић** истакао је да у ревизорском процесу посебну одговорност за своје пословање имају министарства, која својим примјером позитивног финансијског пословања треба да буду узор другим институцијама те да доприносе укупном напретку.

**Жељко Пештић, помоћник министра спољне трговине и економских односа БиХ,** навео је да је у пословању Министарства у 2008. било пропуста, али да они нису учињени намјерно. За пропусте у области јавних набавки истакао је да је Министарство у 2007. или 2008. обнављало процедуре за набавку одређених врста робе, али се на те тендере нико није јавио, те су били присиљени да набавку обављају уговорима из 2006. Истакао је да извршење буџета Министарства за 2008. износи 99%. Замјерка у вези с порастом издатака у IV кварталу 2008. године у износу од 9% јесте резултат ступања на снагу Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, тј. повећања плата и накнада државним службеницима и запосленицима. Успостављена је евиденција одржавања возила, систем евиденције основних средстава, донесена одлука о критеријумима исплате стимулација, као и одлука о репрезентацији у иностранству, којој је претходила одлука о репрезентацији у земљи. Истакао је да је Министарство реализовало све препоруке те, на питање посланика Адема Хускића, обећао да ће ревизорски извјештај Министарства за 2009. добити ревизорско позитивно мишљење.

### **Агенција за безбједност хране БиХ - извјестилац Велимир Јукић**

**Велимир Јукић** истакао је да је ревизија у пословању Агенције за 2008. утврдила двије квалификације. Прва се односи на неусклађеност потреба за специјализацијом и школовањем са правилником о систематизацији и неосигуравање ефикасне контроле намјенског трошења издатака за репрезентацију, док се друга квалификација односи на књижења на капиталним издацима у износу од 54.772,83 КМ (опрема набављена у јануару 2009), која нису извршена у складу са рачуноводственим принципом модификованог настанка догађаја. Уговори за наведену опрему су закључени у јануару 2009. а опрема је евидентирана у пословним књигама и финансијским извјештајима за 2008. годину. Упитао је представника Агенције шта је предузето ради отклањања наведених квалификација, те указао на неадекватно планирање буџета с обзиром на слаб проценат (51%) извршења одобреног буџета Агенције за 2008.

Рако је да дошколовавање кадра не би требало реализовати из редовних буџетских ставки, него преко посебног програма који би се финансирао из посебне буџетске ставке Савјета министара БиХ.

**Председавајући Комисије** указао је на значај посла којим се бави Агенција.

**Бајазит Јашаревић** нагласио је да би из буџета институције БиХ требало финансирати специјалистичка звања запослених, а не стручна звања.

**Миленко Шего, генерални ревизор,** елаборирао је став Канцеларије за ревизију у вези са школовањем на терет буџетских средстава, те навео да се у том смислу треба разликовати школовање и усавршавање. Усавршавање би требало финансирати из буџета институција, док за редовно школовање није коректно да се обавља на терет буџета. Нагласио је потребу регулисања ове области правним актима, којима би било предвиђено да лица која су се едуковала на терет буџета буду временски везана за односну институцију.

**Сејад Мачкић, директор Агенције за безбједност хране БиХ,** одговорио је да је Агенција сачинила нови правилник о стручном образовању и професионалном усавршавању, којим је испоштовала ревизорску препоруку, те је престала пракса финансирања постдипломског и додипломског образовања из буџетских средстава. Нагласио је недостатак кадра и потребу Агенције за запосленима с највишим нивоом образовања како би могла одговорити постављеним задацима (давање научних мишљења, праћење свјетских достигнућа из области хране, научна комуникација Агенције и других домаћих и страних научних институција). Истакао је значај Агенције као научноистраживачке институције те велики број одржаних радних састанака, упита јавности, медијских наступа, учешћа на међународним семинарима и конференцијама о безбједности хране, организовање обука за ентитетске службенике и службенике Брчко Дистрикта у 2008. години. Информисао је да Агенција сваке године проводи одређене научне студије те да трошак унапријед није познат, наводећи појединости у вези са студијом процјене ризика-мониторинг хране, када су узети узорци у 58 градова БиХ, а која није реализована до краја 2008, што је разлог слабог процента извршења буџета.

### **Канцеларија за законодавство Савјета министара БиХ-извјестилац Адем Хускић**

**Адем Хускић** истакао је да је ревизија у пословању Канцеларије за 2008. утврдила квалификацију за неспровођење процедуре избора добављача за набавку горива. Истакао је проблем лошег планирања буџета за 2008. годину (процент извршења 50,30%), што је последица слабе динамике запошљавања. Планирана су средства за запошљавање 25, а запослено је 14 лица. Посебно се осврнуо на ревизорску примједбу у вези са финансирањем додипломског и постдипломског студија запослених у Канцеларији на рачун буџетских средстава. Информисао је да је у том контексту поставио и посланичко питање. Предложио је закључак да Комисија добави од свих институција БиХ информацију о школовању на терет буџета с појединостима (име и презиме, износ и сврха додијељених средстава).

**Драган Подинић, директор Канцеларије за законодавство Савјета министара БиХ,** навео је да је недостатак радног простора био разлог недовољног запошљавања у Канцеларији, што је ријешено у 2009. години. Канцеларија је у потпуности



реализовала препоруке за 2007. које су се односиле на исплату стимулација и смањење броја лица ангажованих уговором о дјелу. Нереализоване препоруке за 2007. односе се на израду пројекције буџета и неспровођење процедуре избора добављача за набавку горива. Главни разлог неспровођења процедуре избора добављача за гориво јесте чекање да се оформи Комисија за спровођење поступка заједничких јавних набавки на нивоу Савјета министара БиХ, која је требало да обједини и набавку горива за институције БиХ (формирана у јуну 2008). Како Канцеларија није добавила гориво путем заједничких набавки због поништавања тендера, набавку је и даље вршила на основу уговора закљученог 2004. године. Да би спријечила понављање ове препоруке у 2009. години, Канцеларија је набавку горива обавила самостално, директним споразумом. Исплата накнада за школовање и за Дан жена у потпуности је обустављена у складу с ревизорским препорукама.

### **Управа БиХ за заштиту здравља биља - извјестилац Салко Соколовић**

**Салко Соколовић** навео је да је ревизија у пословању Управе за 2008. утврдила квалификацију по три основа, и то: слабости и недостаци у процесу планираног и извршеног буџета, слабости и пропусти приликом трошења буџетских средстава и пропусти и недостаци у спровођењу процедура набавки. Истакао је пасивну улогу Управе у реализацији ревизорских препорука за 2007. годину, при чему препоруке за планирање буџета нису реализоване а пропусти у процедурама јавних набавки нису отклоњени, док је реализација препоруке у вези са системом интерних контрола у току. Ревизорске препоруке за 2008. утврђене су поново у области система интерних контрола (хитно укинути праксу да директор сам себи одобрава /потписује одређене документе: путне налоге, стимулације, накнаде), затим планирања и извршења буџета (40% извршење буџета, буџет планиран за запошљавање 32 лица, а на крају 2008. запослено је 12 лица), пропусти при одређеним искњижавањима и налагање руководству Канцеларије да те пропусти отклони, затим препоруке у области расхода-трошења буџетских средстава (за трошкове горива, услуге репрезентације, уговоре о дјелу, јубиларне награде за стабилност у раду, дарови дјеци, успостављање процедура и правила о коришћењу корисничких шифри за АДСЛ, као и начину обрачуна путних налога, трошкови накнада за одвојени живот и смјештај), те препоруке у области јавних набавки (набавка пословног простора, набавка услуга превоза и горива, набавка теренског возила, набавка намјештаја). Упитао је представника Управе да ли су ревизорске препоруке за 2008. реализоване. Истакао је забринутост за утврђено пословање Управе у 2008, јер се ради о малом буџетском кориснику, који има и превише неправилности и пропусти у свом раду. Рекао је да мисли да је утврђено стање Управе за 2008. последица неkontинуираног рада у реализацији ревизорских препорука из ранијих година. Увидом у ревизорске извјештаје за 2007. и 2008. видљиво је да Управа није реаговала на нацрте извјештаја о ревизији у смислу чл. 16 став (3) Закона о ревизији институција БиХ, на што је извјестилац посебно скренуо пажњу и указао на забринутост.

**Милад Зековић, директор Управе БиХ за заштиту здравља биља,** навео је да је Управа Комисији доставила Информацију с детаљним одговорима о реализацији

ревизорских препорука за 2008. Појаснио је да је Управа у току свог успостављања имала проблем са доношењем Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији, који је Савјет министара БиХ усвојио након 15 мјесеци. Након усвајања Правилника, Управа је попуњавала кадром своја одјељења. Од 32 радна мјеста предвиђена Правилником, Управа је у 2008. расписала конкурс за пријем девет државних службеника, а примљено је само шест државних службеника, који су распоређени у три одјељења Управе. Међутим, одјељење Управе за правна и финансијска питања није попуњено, те је Управа била присиљена да ангажује уговором о дјелу правника запосленог у другој институцији. Због те чињенице дешавају се одређени пропусти који су утврђени ревизорским извјештајем. У 2009. Управа је расписала конкурс за пријем девет државних службеника, али је због недостатака финансијских средстава примљено шест државних службеника. Реализацијом овог конкурса Управа ће бити попуњенија, а тиме и могућности за пропусте мање. Истакао је да је Управа највећи дио ревизорских препорука за 2008. реализовала. Управа је донијела низ правних аката о трошењу буџетских средстава наводећи: правилник о начину и условима коришћења службених возила, одлуку о поклонима и репрезентацији, правилник о коришћењу интернета, одлуку о потписивању путних налога. Такође, донесен је и Правилник о интерним контролама, и у тој области ревизија није уочила значајније финансијске пропусте. У вези с препорукама за књижење, Управа је упутила допис Министарству финансија и трезора БиХ са захтјевом за оприходовање поништене фактуре, што је и урађено.

### **Институт за интелектуално власништво БиХ - извјестилац Саво Ерић**

Будући да Саво Ерић није присуствовао сједници Комисије, председавајући Комисије је преузео улогу извјестиоца о ревизорском извјештају Института.

**Председавајући Комисије** истакао је да је ревизија у пословању Института за 2008. утврдила квалификацију да процедуре јавних набавки нису у потпуности спроведене у складу са Законом о јавним набавкама. Упитао је представника Института да ли је наведена примједба отклоњена?

**Лидији Вигњевић, директорици Института за интелектуално власништво БиХ,** није било пријатно што се њена институција нашла на листи оних код којих је ревизија утврдила негативне ефекте у финансијском пословању, с обзиром на чињеницу да је Институт као самостална институција у посљедње двије и по године учинио велике помаке у области интелектуалног власништва, те за свој рад добијао само похвале и домаћих и међународних институција (Међународне институције за интелектуално власништво, Европског патента и др). Појаснила је пропуст Института у вези с набавком услуга превоза и авио-карата, када нису спроведене процедуре набавки у 2008. години. Институт је у другој половини 2008. расписао тендере за набавку авио-карата и горива, који су морали бити поништени због непостојања одговарајућег броја понуда. Крајем 2008. Институт се захтјевом за заједничку набавку обратио Служби за заједничке послове институција БиХ, која је успјела да потпише уговор за набавку авио-карата, али није и за набавку горива. Такође, одређени

пропусти јавили су се при набавци компјутера и компјутерске опреме, јер су у тендерској документацији захтијеване одређене техничке карактеристике које су биле елиминаторне, а уговор је потписан с понуђачем који није задовољио тражене услове у погледу величине кућишта рачунара. Због потребе за опремом (капацитирање Института), Институт је оцијенио да одбацивање понуде приликом набавке компјутера и компјутерске опреме не би било економски оправдано. Навела је да је Институт у протеклом периоду напорно радио на попуњавању радних мјеста (тренутно запослена 42 лица), обезбјеђивању радних просторија у Бањој Луци и Мостару и обезбјеђивању услова неопходних за рад, због чега је и било одређених пропуста.

### **Комисија за концесије БиХ - извјестилац Бајазит Јашаревић**

**Бајазит Јашаревић** упитао је представника Комисије за концесије да ли је испоштован став ревизије у вези с плаћањем редовног школовања запослених у Комисији за концесије, те да ли ће финансијско пословање ове институције и наредне године бити оцијено мишљењем с квалификацијом.

Истакао је да јавности треба послати јасну поруку да се из буџета неће плаћати редовно школовање запослених у институцијама БиХ. Примједбе из ревизорског извјештаја Комисије за концесије последица су недисциплине запослених, о чему руководећи треба да води рачуна како би се посао обављао по правилима службе (недопустива је примједба ревизије у вези с неуписивањем броја протокола на одређеним понудама у поступцима јавних набавки).

**Хамед Мешановић, предсједавајући Комисије за концесије БиХ**, одговорио је да Комисија за концесије сваке године одмах испоштује све препоруке ревизије, али да је врло могуће да ревизија и наредне године нађе пропусте у пословању Комисије за концесије будући да из године у годину поштрава критеријуме. У вези с реализацијом ревизорске препоруке за 2008. која се односила на издатке за специјализацију и стицање вишег нивоа стручне спреме, навео је да је Комисија за концесије обуставила ову врсту трошкова. Комисија за концесије је и ранијих година имала ову врсту издатака, које је реализовала у складу с интерним правилником о школовању, те објављујући позив за аплицирање, што није сматрано пропустом. Напоменуо је да Савјет министара БиХ треба да донесе правилник за ову област, у складу са својом обавезом, како би се избјегли пропусти и нејасноће.

### **Министарство одбране БиХ - извјестилац Адем Хускић**

**Адем Хускић** навео је да је Министарство највећи буџетски корисник. Одобрени буџет за 2008. износио је око 325 милиона КМ, а извршење је око 311 милиона КМ или 96%. На крају 2008. било је 10151 запослено лице. Запослени у Министарству одговорно раде, што је видљиво из процента извршења буџета, међутим има проблема с којима се не могу сами носити, као и политичких проблема. Констатовано је да је видљив напредак пословања Министарства у односу на 2007. годину, те предложио закључак о одржавању посебне сједнице којој би осим чланова ове комисије присуствовали чланови Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ,

представници Канцеларије за ревизију и руководство Министарства и на којој би био сачињен предлог материјала за побољшање стања у Министарству с циљем повећања ефикасности коришћења јавних средстава Министарства и смањења одређених ставки не угрожавајући његову ефикасност.

**Предсједавајући Комисије** подржао је предлог закључка.

**Лазар Продановић** такође је подржао предлог закључка, због чињенице да на Министарство отпада више од 25% укупног буџета БиХ. Упитао је представнике Министарства како је могуће да су трошкови одвојеног живота за 2008. износили око 14 милиона КМ, док је за исту сврху у 2007. издвојено око 7 милиона КМ?

**Бајазит Јашревић** подржао је одржавање тематске сједнице, али је указао на кључну улогу рада руководства и запослених у Министарству ради побољшања ситуације.

**Миро Цабо, помоћник министра одбране БиХ,** сагласио се с предлогом извјестиоца. Навео је да у Министарству има одређених помака који нису довољни за реализовање свих препорука ревизије. Руководство Министарства је определијелено да се апсолутно испоштују све ревизорске препоруке, те се системски приступило њиховој реализацији. У том смислу навео је да је Министарство у фебруару 2009. године донијело Политику интерних контрола и Правилник о интерним контролама, а у току је и формирање комисије за интерне контроле. Очекује се да ће област планирања и извршења буџета бити знатно унапријеђена увођењем програмског планирања. У погледу препоруке за попис имовине, изнио је мишљење да је то 90% политички проблем, те је Министарство утврдило вишак имовине и извијестило Предсједништво БиХ. Рјешавањем статуса имовине ОСБиХ проглашени вишак имовине неће се морати ни пописивати ни пратити у књиговодству, док ће се припадајућа имовина ОСБиХ водити у књиговодству у сладу с важећим прописима.

У погледу унапређења рачуноводственог система, очекује се помоћ Министарства финансија и трезора БиХ у вези с увођењем модула материјалног књиговодства са постојећим персоналом. Министарство има проблема у области информационих технологија јер 2008. године није успјело, због поништења тендера, извршити набавку софтвера, а у 2009. години недостају новчана средства за ту сврху.

Један од представника Министарства одбране БиХ појаснио је да је Министарство у 2007. спровело реформске процесе реализујући одлуку Предсједништва БиХ о структури, величини и размјештају оружаних снага, при чему су конституисана 34 батаљона широм БиХ. Свака јединица морала је бити вишенационална, па је разлика у порасту трошкова за одвојени живот последица тога што команде у РС-у нису могле бити попуњене Бошњацима и Хрватима из РС-а него из ФБиХ, па им је по том основу, у складу са законом, припало право накнаде за одвојени живот. Исти случај је и са Србима у ФБиХ.

### **Институт за акредитовање БиХ - извјестилац Бајазит Јашаревић**

**Бајазит Јашаревић** упитао је представника Института зашто њихово пословање за 2008. није оцијењено позитивним ревизорским мишљењем, с обзиром на ситне примједбе ревизије.

**Алија Крцалић, шеф службе у Институту за акредитовање БиХ**, одговорио је да је Институт мали буџетски корисник са 13 запослених, те да је по ревизорским препорукама за 2008. одговорио Канцеларији за ревизију и овој комисији. Примједба ревизије у вези с набавком авио-карата посљедица је грешке у поступку спровођења процедуре, јер је Институт потписан уговор о набавци послао Правобранилаштву БиХ на одобравање, а требало је да пошаље нацрт уговора. Радило се о позитивном мишљењу Правобранилаштва БиХ, тако да та повреда поступка није битно утицала на доношење одлуке о избору најповољније понуде. Такође, Институт има проблема са набавком горива коју врши директним споразумом.

### **Институт за метрологију БиХ - извјестилац Лазар Продановић**

**Лазар Продановић** упитао је представника Института да ли су реализоване препоруке ревизије за 2008. дате у области система интерних контрола, за одређене пропусте у процедурама јавних набавки (набавка канцеларијског материјала, извођење грађевинско-занатских радова, набавка лабораторијске опреме, набавке стручних услуга), области планирања и извршења буџета (путни трошкови, употреба службених возила, телефонске и поштанске услуге, издаци за услуге образовања и стручног усавршавања), с обзиром да је мали буџетски корисник који наведене пропусте не би смио имати.

**Есад Тузовић, директор Института за метрологију БиХ**, одговорио је да су у потпуности реализоване препоруке ревизије за област јавних набавки и планирање и извршење буџета, док је реализација препоруке за област интерних контрола континуиран процес, с обзиром да се Институт капацитира. Указао је на проблематичне тендере за набавку високософистициране лабораторијске опреме, јер је тржиште БиХ доста специфично, а ту опрему производе један-два свјетска произвођача, па се пропусти дешавају. Набавка авио-карата и горива за 2009. очекује се преко заједничких набавки Службе за заједничке послове институција БиХ. Институт је укинуо издатке за образовање и стручно усавршавање запослених док се та област системски не уреди на нивоу БиХ.

**Џемал Рамовић, шеф Одсјека за финансије Института за метрологију БиХ**, навео је да је Институт у погледу финансијског пословања за 2007. имао двије квалификације ревизије, док се број и обим квалификација за 2008. смањило на једну, и то за област јавних набавки.

### **Министарство безбједности БиХ - извјестилац Драго Калабић**

Будући да Драго Калабић није присуствовао сједници Комисије, улогу извјестиоца о ревизији пословања Министарства преузео је председавајући Комисије.

**Председавајући Комисије** упитао је представнике Министарства шта су предузели ради реализације ревизорских препорука из области система интерних контрола, пописа средстава, области јавних набавки, те планирања и извршења буџета (извршење буџета за 2008. иноси 85%). Такође, ревизија је констатовала да Министарство није реализовало четири препоруке за 2007. годину (планирање буџета, текући издаци, попис средстава и извора средстава и процедуре јавних набавки), па га је интересовало да ли је Министарство предузело активности ради њихове реализације.

**Велимир Јукић** сугерисао је да Министарство не смије имати ревизорску примједбу у вези с пописом имовине.

**Миленко Шего, генерални ревизор,** навео је да попис имовине треба обавити у складу са рачуноводственим стандардима, те да је институција дужна да попише сву имовину коју користи у институцији – и имовину чији је власник и имовину чији није власник. Истакао је да Министарство није доставило одговор Канцеларији за ревизију на Нацрт ревизорског извјештаја за 2008. у року од 60 дана.

**Жељко Космајац, секретар Комисије,** констатовао је да Министарство није доставило захтијевану информацију о реализацији ревизорских препорука за 2008. годину ни Комисији.

**Адем Хускић** исказао је забринутост због чињенице да сва државна министарства осим Министарства правде БиХ имају ревизорско мишљење с квалификацијом.

**Драгана Милидраговић, стручни савјетник за набавке Министарства безбједности БиХ,** навела је да је низак проценат извршења буџета за 2008. годину највећим дијелом последица планирања одређених средстава за реформу полиције, до које није дошло, и неспровођења набавке униформи за полицајце који се упућују у мировне мисије због неусвајања ознаке на униформи.

За област интерних контрола навела је да се пропусти настоје превазићи. Министарство има Правилник о интерној контроли и комисију за интерну контролу, а систематизацијом је предвиђено и радно мјесто за унапређење те области, чији конкурс није успјешно реализован.

#### **Ад. - 6. Текућа питања**

У оквиру ове тачке дневног реда није било материјала за расправу.

**Секретар Комисије**

Жељко Космајац

**Председавајући Комисије**

мр Садик Бахтић