



Број/Број: 01/4-50-1-4-51/09
Сарајево/Sarajevo, 2. 9. 2009. godine

Z A P I S N I K

51. sjednice Povjerenstva za financije i proračun

Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH
održane 27. 8. 2009. godine, u vremenu od 11 do 14 sati

Sjednici Povjerenstva nazočili su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Adem Huskić, Bajazit Jašarević i Salko Sokolović.

Sjednici nisu nazočili: Savo Erić, Drago Kalabić i Zlatko Lagumdžija, članovi Povjerenstva. Sjednici su također nazočili: zastupnik Jerko Ivanković Lijanović, Milenko Šego - glavni revizor i Dževad Nekić - zamjenik glavnog revizora u Uredu za reviziju institucija BiH, Alija Krdžalić - voditelj službe u Institutu za akreditiranje BiH, Lidija Vignjević - ravnateljica Instituta za intelektualno vlasništvo BiH, Ranko Šakota - pomoćnik ministra za trezor i Huso Šepić - voditelj Odsjeka za planiranje proračuna Ministarstva financija i trezora BiH, Željko Peštić - pomoćnik ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Milad Zeković - ravnatelj Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja, Jelena Radović - stručna suradnica i Dragan Podinić - ravnatelj Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, Sejad Mačkić - direktor i Enes Baljić - viši stručni suradnik u Agenciji za sigurnost hrane BiH, Rajna Stojić - stručna savjetnica za proračun i Dragana Milidragović - stručna savjetnica za nabave u Ministarstvu sigurnosti BiH, Njegoš Pavlović - voditelj odsjeka u Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH, Čamil Delić - načelnik Odjela za proračun, Alma Hadžić - voditeljica Odsjeka za program i proračun Ministarstva obrane BiH te Ahmet Omerović - pomoćnik ministra, Trpimir Ribac - pomoćnik ministra i Miro Cabo - pomoćnik ministra obrane BiH, Džemal Ramović - voditelj Odsjeka za financije i Esad Tuzović - ravnatelj Instituta za mjeriteljstvo BiH, Hamed Mešanović - predsjedatelj Povjerenstva za koncesije BiH, Steven Tweedie – stručnjak na polju parlamentarizma u DFID-PKF SPeM3, Ivana Smiljanić - asistentica za financije i proračun i Lada Mujkić – asistentica na projektu USAID-a PSP u BiH, Aida Osmanović - istraživač/analitičar u Istraživačkom sektoru PSBiH, Medina Delalić - viša stručna suradnica u Sektoru za odnose s javnošću PSBiH, te Željko Kosmajac - tajnik i Muhameda Humačkić - stručna suradnica u Povjerenstvu.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 50. sjednice Povjerenstva;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Klub zastupnika SNSD-a);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o trošarinama u BiH - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Jerko Ivanković Lijanović);
4. Razmatranje Šestomjesečnog financijskog izvješća Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 6. 2009. godine (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);

5. Razmatranje prve skupine revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2008. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
6. Tekuća pitanja.

Predloženi dnevni red jednoglasno je usvojen.

Ad-1. Usvajanje Zapisnika 50. sjednice Povjerenstva

Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo Zapisnik 50. sjednice, bez primjedaba.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Klub zastupnika SNSD-a)

I. faza u povjerenstvu

U uvodu za ovu točku dnevnoga reda predsjedatelj Povjerenstva riječ je dao predlagatelju zakona.

Lazar Prodanović, u ime Kluba zastupnika SNSD-a kao predlagatelja zakona, rekao je da i pored negativnog mišljenja Upravnog odbora UNO-a na Prijedlog zakona, dostavljenog 30. 7. 2009. godine, predlagatelj i dalje ostaje pri zakonskom prijedlogu, te je mišljenja da argumenti Upravnog odbora UNO-a za negativno mišljenje nisu dovoljno uvjerljivi. Činjenica je da Zakon o sustavu neizravnog oporezivanja u BiH omogućava Upravnom odboru UNO-a blokiranje bilo kojeg zakonskog prijedloga u području neizravnih poreza, o čemu bi trebalo zatražiti mišljenje Fiskalnog vijeća BiH, a Klub zastupnika SNSD-a pokrenut će inicijativu za izmjenu spornog članka kako PSBiH, kao najviše zakonodavno tijelo, za ovakve zakonske prijedloge ne bi bio ograničen drugim tijelima državne vlasti, osim odlukama Ustavnog suda BiH.

U raspravi je kazao da se pri predlaganju zakona u ovako nepovoljno vrijeme predlagatelj vodio raspoloživim podacima od UNO-a i mišljenjima stručnjaka, kako Prijedlog zakona ne bi znatno poremetio dinamiku punjenja jedinstvenog računa UNO-a i narušio makroekonomsku situaciju u BiH. Oslobođanjem od PDV-a određenih živežnih namirnica željelo se pomoći ugroženim kategorijama stanovništva.

Predsjedatelj Povjerenstva kazao je da Klub zastupnika Stranke za BiH neće podržati Prijedlog zakona. Glavni razlog je neuređenost bh. granica, jer ukidanje carina nije dovelo do sniženja cijena, a analogno tomu bi i ukidanje PDV-a na određene robe polučilo isti rezultat, tj. umanjili bi se državni prihodi u vrijeme krize, dobit bi ostvarili privatnici, porasla bi *siva ekonomija* i dr.

Prihvatljivo je linearno smanjenje stope PDV-a. Socijalni čimbenik može se riješiti i na drugi način, a ne samo umanjnjem državnih prihoda. Također je podržao inicijativu za izmjenu članka Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja BiH kojim je utvrđena supremacija Upravnog odbora UNO-a nad parlamentom.

U raspravi je podsjetio na raniji zaključak Povjerenstva kojim je od Vijeća ministara tražena izrada detaljne analize o uvođenju diferencirane stope PDV-a u BiH, te njen utjecaj na ukupne prihode u BiH, što do sada nije učinjeno.

Bajazit Jašarević rekao je da neće podržati Prijedlog zakona. U dosadašnjoj se primjeni PDV-a pokazalo da je jedinstvena stopa PDV-a bolja od diferencirane, te da je visina stope PDV-a u BiH dobro određena. Jedini nedostatak od uvođenja PDV-a je što nisu izrađeni adekvatni socijalni programi. Prijedlog zakona podnesen je u „osjetljivo“ vrijeme, kada je zadiranje u državne prihode neprihvatljivo te kada se proračuni u BiH održavaju aranžmanom

s MMF-om. Uvođenje diferencirane stope moguće je samo kada taj projekt bude vodilo Vijeće ministara BiH. Da bi zastupnici prihvatili diferenciranu stopu, treba im jamstvo da će određena kategorija ljudi bolje živjeti (sniženje cijena), te procjena pada proračunskih prihoda. Obaviješten je da Vijeće ministara BiH izrađuje analizu primjene Zakona o PDV-u, te je očekivao njihovo mišljenje o najboljem vremenu za uvođenje diferencirane stope.

O inicijativi za izmjenu Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u BiH rekao je kako je pri donošenju Zakona o Fiskalnom vijeću BiH predlagan prijenos ovlasti za davanje suglasnosti na prijedloge zakona iz područja neizravnih poreza s Upravnog odbora UNO-a na Fiskalno vijeće BiH, što nije podržano. Izrazio je nadu da će to biti prihvaćeno u budućnosti, jer bi parlamentu omogućavalo nesmetano odlučivanje, a onemogućavalo ishitrenu poreznu politiku.

Zatražio je ponavljanje ranijeg zaključka Povjerenstva kojim se od Vijeća ministara BiH zahtijeva analiza primjene Zakona o PDV-u i mišljenje o najboljem trenutku uvođenja diferencirane stope PDV-a.

Velimir Jukić rekao je kako je u BiH vrlo niska razina financijske discipline, a trgovci su vrlo vješti u pronalaženju načina za izbjegavanje zakona, uslijed čega Prijedlog zakona neće dati očekivane rezultate. Podržao je zaključak prema Vijeću ministara BiH, koje bi zajedno s UNO-om i Fiskalnim vijećem BiH razmotrilo poreze u BiH, uradilo dodatne analize i na temelju toga predložilo određene mjere i poteze u području poreza.

Izjašnjenje o načelima Prijedloga zakona

Nakon opće rasprave Povjerenstvo, s jednim glasom “za” i pet glasova “protiv”, nije prihvatilo načela Prijedloga zakona, te predlaže Domu da ih ne usvoji iz sljedećih razloga:

Prijedlog zakona kojim je predloženo oslobađanje određenih dobara od plaćanja PDV-a nije spojiv s poreznim oslobađanjima predviđenim Direktivom EU broj: 2006/112/EC - *Council Directive 2006/112/EC on the Common System of Value Added Tax*, OJ L 347, 11. 12. 2006., jer je za određena dobra navedena u Prijedlogu zakona Direktivom EU predviđena mogućnost uvođenja snižene stope, dok druga navedena dobra podliježu oporezivanju po općoj stopi.

Uslijed nedostatka financijske discipline u BiH, nulta stopa PDV-a za predložene proizvode ne bi dovela do krajnjeg cilja, tj. sniženja cijena tih proizvoda prema krajnjem potrošaču, već do prelijevanja dobiti u korist prodavatelja.

Povjerenstvo također smatra da uslijed sadašnje ekonomske situacije i aranžmana BiH s MMF-om nije pogodno vrijeme za bilo kakve promjene u poreznom sustavu BiH.

Povjerenstvo je također jednoglasno prihvatilo i predložilo Domu usvajanje sljedećeg **zaključka**:

“Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH zahtijeva od Vijeća ministara BiH da, u suradnji s Fiskalnim vijećem BiH i Upravom za neizravno oporezivanje BiH, u što kraćem roku izradi i dostavi detaljnu analizu primjene Zakona o porezu na dodanu vrijednost u BiH, čiji bi sastavni dio bila procjena uvođenja diferencirane stope PDV-a i njenog utjecaja na ukupni proračun BiH”.

**Ad-3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o trošarinama u BiH
- prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Jerko Ivanković
Lijanović)**

Predsjedatelj Povjerenstva podsjetio je da je Povjerenstvo 17. 8. 2009. godine od Upravnog odbora UNO-a zatražilo mišljenje o Prijedlogu zakona, koje mu do početka sjednice nije dostavljeno.

Jerko Ivanković Lijanović smatrao je da mišljenje Upravnog odbora UNO-a ne treba biti preprekom za razmatranje Prijedloga zakona.

Bajazit Jašarević rekao je da kada ne bude bilo potrebno mišljenje Upravnog odbora UNO-a o prijedlozima zakona iz područja poreza, tada će zastupnici manje posezati za izmjenama u tom području, jer je to osjetljiva tematika koja treba biti elaborirana sa svih aspekata da bi bila politički podržana.

S obzirom na očitovanje Upravnog odbora UNO-a o amandmanima na Prijedlog zakona o trošarinama u BiH, u fazi dok još nije bio usvojen, analogno je zaključio da će Upravni odbor UNO-a dati negativno mišljenje o ovome Prijedlogu zakona.

Nakon kraće rasprave Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo sljedeći zaključak:

„Povjerenstvo odgađa izjašnjenje o Prijedlogu zakona u prvoj fazi u povjerenstvu do dostave mišljenja Upravnog odbora UNO-a o navedenom zakonskom prijedlogu.

Ad-4. Razmatranje Šestomjesečnog financijskog izvješća Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 6. 2009. godine (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH)

Milenko Šego, glavni revizor, rekao je da je Ured za reviziju institucija BiH, sukladno Zakonu o reviziji institucija BiH i Zakonu o financiranju institucija BiH, obvezan parlamentarnim povjerenstvima dostaviti tromjesečna financijska izvješća o poslovanju, koja se sastavljaju na propisanim obrascima. Ured za reviziju je Povjerenstvu dostavio Šestomjesečno izvješće 21. 7. 2009. godine. Ukupno izvršenje planiranog proračuna za prvih šest mjeseci 2009. iznosi 36,76%, u nešto manjem postotku, jer se očekuje veće izvršenje proračuna u preostalih šest mjeseci ove godine.

Povjerenstvo je, bez rasprave, jednoglasno usvojilo Šestomjesečno izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 6. 2009. godine.

Ad-5. Razmatranje prve skupine revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2008. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH)

Pod ovom točkom dnevnoga reda obavljeno je javno izjašnjenje o prvoj skupini revidiranih institucija BiH, kojoj pripadaju sljedeće institucije BiH:

**- Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka – izviestitelj:
Lazar Prodanović**

Shodno tabličnom pregledu realizacije preporuka Agencije za razdoblje 2004-2008. i Informaciji Agencije dostavljenoj dana 1. 9. 2009. godine, **Lazar Prodanović** ustvrdio je da je revizorsko izvješće o poslovanju Agencije za 2008. pozitivnije nego u proteklim godinama u smislu realizacije revizorskih preporuka. Upitao je ovlaštenog predstavnika Agencije jesu li do kraja realizirane revizorske preporuke za 2007., čija je realizacija bila u tijeku, i to preporuke o: smanjenju broja osoba angažiranih po ugovoru o djelu, unapređenju sustava planiranja proračuna i sustava javnih nabava? Budući da je odobreni proračun Agencije veći od 20 milijuna KM, upitao je da li je Agencija zaposlila internog revizora? Zanimao ga je ishod zaključka Povjerenstva iz 2008. o stegovnoj odgovornosti osoba u Agenciji koje su doprinijele većem broju revizorskih primjedaba u razdoblju 2003-2007. godina.

Sadik Bahtić inzistirao je na provođenju stegovnog postupka protiv negovornih pojedinaca u Agenciji zbog ponavljanja nalaza revizije, jer su u Agenciji niz godina postojali elementi za njeno određivanje.

Bajazit Jašarević inzistirao je da rukovoditelji institucija BiH kojima je za 2008. utvrđeno revizorsko „mišljenje s rezervom“ objasne javnosti zašto se određeni propusti i nalazi revizije ponavljaju iz godine u godinu.

Njegoš Pavlović, voditelj odsjeka u Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH, izvijestio je da su otklonjene sve revizorske preporuke za 2007., bilo da su potpuno realizirane ili je njihova realizacija u tijeku, što potvrđuje revizorsko izvješće za 2008. Prvo je informirao Povjerenstvo o pojedinostima revizorskih preporuka za 2007., koje se realiziraju i u 2009. godini (kontinuirano smanjenje broja osoba angažiranih po ugovoru o djelu shodno Pravilniku o unutarnjem ustrojstvu, utvrđivanje adekvatnih procedura pri planiranju proračuna, izrada godišnjeg plana nabave s bitnim obilježjima svake nabave). Potom se očitovao o realizaciji preporuka utvrđenih za 2008. godinu u području sustava internih kontrola, planiranja i izvršenja proračuna, javnih nabava, popisa sredstava i izvora sredstava i informacijskog sustava.

U području internih kontrola Agencija kontinuirano poduzima dodatne aktivnosti na uspostavi adekvatnih mehanizama internih kontrola, te je to područje značajno unaprijeđeno rješavanjem pravnog statusa Agencije i uspostavljanjem trajne organizacijske strukture.

U području planiranja i izvršenja proračuna znatno je unaprijeđen sustav planiranja glede kvalitete izrade godišnjeg i srednjoročnog proračunskog okvira, za što je Agencija kao proračunski korisnik ocijenjena najvišom ocjenom od Ministarstva financija i trezora BiH. Razina odobrenih i raspoloživih sredstava u proračunu Agencije za 2009., promatrana u odnosu na planirane i dodatne zadatke na provedbi Zakona o Agenciji, uvođenje biometrijskih putovnica i izrade registarskih tablica, nametnut će restrukturiranje rashoda u Agenciji.

Glede nedostataka u području javnih nabava rekao je da su posljedica toga što Agencija nabavlja veoma specifične robe i usluge (visokosofisticirane nabave), provodi međunarodne natječaje, a Zakon o javnim nabavama je složen. Agencija je poduzela aktivnosti na povezivanju plana nabava s odobrenim iznosima za određene proračunske stavke donošenjem Procedura za izradu godišnjeg plana nabave, kojima su određeni rokovi za donošenje plana, nositelji aktivnosti, izrada natječajne dokumentacije i ostala pitanja vezana uz efikasno provođenje javnih nabava, a donesen je i Pravilnik o unutarnjim procedurama u postupku javnih nabava roba, usluga i radova.

U 2008. Direkcija za provedbu projekta CIPS je donošenjem zakona preustrojena u Agenciju, koja ima pet regionalnih centara i sjedište u Banjoj Luci.

Agencija ima postavljenog glavnog unutarnjeg revizora, a bit će utvrđeni poslovi i zadaci unutarnje revizije. Stegovni postupak u Agenciji nije pokretan po ponavljanim nalazima revizije u razdoblju 2005-2007. jer su odgovorne osobe bile zaposlenici po ugovorima o djelu i jer su utvrđene preporuke realizirane, što je vidljivo iz posljednjeg revizorskog izvješća.

- Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH – izvjestitelj: Lazar Prodanović

Lazar Prodanović ustvrdio je da Ministarstvo nije realiziralo dvije preporuke za 2007. koje su se odnosile na planiranje proračuna u dijelu plaća i naknada i podizimanje mjera za provedbu Zakona o javnim nabavama. Upitao je predstavnika Ministarstva što su poduzeli na realizaciji preporuka revizije za 2008. u području sustava interne kontrole, kod isplata stimulacija na Dan žena, opravdanosti izdataka za reprezentaciju, nabavi zrakoplovnih karata, uredskog i računalnog materijala, goriva, održavanje zgrada, popravaka vozila i održavanje opreme od dobavljača s kojima su sklopljeni ugovori u ranijim godinama, a ne u 2008. Zanimalo ga je jesu li odgovorne osobe Ministarstva poduzele mjere za utvrđivanje stegovne odgovornosti za ponovljene revizorske preporuke, te što namjeravaju poduzeti kako bi revizorska izvješća bila pozitivnija?

Bajazit Jašarević istaknuo je da u reviziji posebnu odgovornost za svoje poslovanje imaju ministarstva, koja svojim primjerom pozitivnog financijskog poslovanja trebaju biti uzorom drugim institucijama i voditi ukupnom napretku.

Željko Pešić, pomoćnik ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, kazao je da je u poslovanju Ministarstva za 2008. bilo propusta, ali nenamjernih. Za propuste u području javnih nabava istaknuo je da je Ministarstvo u 2007. ili 2008. obnavljalo postupke za nabavu određenih roba, ali se na natječaje nitko nije javio pa je Ministarstvo bilo prisiljeno te robe nabaviti na temelju ugovora iz 2006. Proračun Ministarstva za 2008. izvršen je 99%. Zamjerka u vezi s porastom izdataka u IV. kvartalu 2008. godine u iznosu od 9% ishod je stupanja na snagu Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, tj. povećanja plaća i naknada državnim službenicima i uposlenicima. Uspostavljena je evidencija o održavanju vozila, sustav evidencije osnovnih sredstava, donesena je odluka o kriterijima za isplatu stimulacija i odluka o reprezentaciji u inozemstvu, kojoj je prethodila

odluka o reprezentaciji u zemlji. Ministarstvo je otklonilo sve nepravilnosti. U vezi s pitanjem zastupnika Adema Huskića obećao je da će Ministarstvo za 2009. dobiti pozitivno revizorsko mišljenje.

-Agencija za sigurnost hrane BiH – izvjestitelj: Velimir Jukić

Velimir Jukić istaknuo je da je revizija u poslovanju Agencije za 2008. utvrdila dvije kvalifikacije: prva se odnosi na neusklađenost potreba za specijalizacijom i školovanjem s Pravilnikom o sistematizaciji i neosiguravanje učinkovite kontrole namjenskog trošenja izdataka za reprezentaciju, dok se druga kvalifikacija odnosi na knjiženja na kapitalnim izdacima u iznosu od 54.772,83 KM (oprema nabavljena u siječnju 2009.), koja nisu izvršena u skladu s računovodstvenim načelom modificiranog nastanka događaja. Ugovori za navedenu opremu zaključeni su u siječnju 2009., a oprema je evidentirana u poslovnim knjigama i financijskim izvješćima za 2008. godinu. Upitao je predstavnika Agencije što su poduzeli na otklanjanju navedenih kvalifikacija, ukazujući na neadekvatno planiranje proračuna s obzirom na mali postotak (51%) izvršenja odobrenog proračuna Agencije za 2008.

Savjetovao je da se doškolovanje kadra ne treba realizirati iz redovnih proračunskih stavki, nego kroz poseban program koji bi se financirao iz posebne proračunske stavke Vijeća ministara BiH.

Predsjedatelj Povjerenstva ukazao je na važnost posla kojim se bavi Agencija.

Bajazit Jašarević naglasio je da se iz proračuna institucije BiH trebaju financirati specijalistička zvanja zaposlenika, a ne stručna zvanja.

Milenko Šego, glavni revizor, elaborirao je stav Ureda za reviziju u vezi sa školovanjem na teret proračunskih sredstava, navodeći kako u tom smislu treba razlikovati školovanje i educiranje. Educiranje treba financirati iz proračuna institucija, dok nije korektno staviti redovno školovanje na teret proračuna. Naglasio je potrebnim regulirati ovo područje i predvidjeti određivanje vremenskog roka osobama koje su se educirale na teret proračuna za odnosnu instituciju.

Sejad Mačkić, direktor Agencije za sigurnost hrane BiH, odgovorio je da je Agencija izradila novi Pravilnik o stručnom obrazovanju i profesionalnom usavršavanju, kojim je ispoštovala revizorsku preporuku te je prekinuta praksa financiranja poslijediplomskog i dodiplomskog obrazovanja iz proračunskih sredstava. Naglasio je nedostatak kadra i potrebu Agencije za zapošljavanjem djelatnika s najvišim stupnjem obrazovanja, kako bi mogla odgovoriti postavljenim zadacima Agencije (davanje znanstvenih mišljenja, praćenje svjetskih dostignuća u području hrane, znanstvena komunikacija Agencije i drugih domaćih i stranih znanstvenih ustanova). Istaknuo je značaj Agencije kao znanstvenoistraživačke ustanove kroz broj održanih radnih sastanaka, upita javnosti, medijskih nastupa, sudjelovanja na međunarodnim seminarima i konferencijama o sigurnosti hrane, organiziranju obuka za entitetske službenike i službenike Brčko Distrikta u 2008. godini. Informirao je da Agencija svake godine prevodi određene znanstvene studije, za što

unaprijed nisu poznati troškovi, navodeći pojedinosti u vezi sa studijom procjena rizika-nadgledanja hrane, za koju su uzimani uzorci u 58 gradova BiH, a koja nije realizirana do kraja 2008., što je razlogom slabog postotka izvršenja proračuna.

-Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH – izvjestitelj: Adem Huskić

Adem Huskić izvijestio je da je revizija u poslovanju Ureda za 2008. utvrdila kvalifikaciju za neprovođenje procedure odabira dobavljača za nabavu goriva. Istaknuo je problem slabog planiranja proračuna za 2008. (postotak izvršenja 50,30%), što je posljedica nedovoljne realizacije dinamike zapošljavanja. Planirana su sredstva za zapošljavanje 25 djelatnika, dok je ih je u 2008. zaposleno 14. Posebice se osvrnuo na revizorsku primjedbu koja se odnosi na financiranje dodiplomskog i poslijediplomskog studija zaposlenika Ureda na račun proračunskih sredstava. Izvijestio je da je u tom smislu postavio i zastupničko pitanje. Predložio je zaključak da Povjerenstvo pribavi od svih institucija BiH informaciju o školovanju na teret proračuna s pojedinostima (ime i prezime, iznos i svrha dodijeljenih sredstava).

Dragan Podinić, ravnatelj Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, kazao je kako je nedostatak radnog prostora bio razlogom slabog zapošljavanja u Uredu, a taj problem je u 2009. riješen. Ured je potpuno realizirao preporuke za 2007. koje su se odnosile na isplatu stimulacija i smanjenje broja osoba angažiranih po ugovoru o djelu. Nerealizirane preporuke za 2007. odnose se na izradu projekcije proračuna i neprovođenje procedure odabira dobavljača za nabavu goriva. Glavni razlog što nije provedena preporuka za odabir dobavljača goriva jest što je Ured čekao formiranje Povjerenstva za provođenje postupka zajedničkih javnih nabava na razini Vijeća ministara BiH, koje je trebalo objediniti i nabavu goriva za institucije BiH (formirano u lipnju 2008). Kako Ured nije pribavio gorivo putem zajedničkih nabava zbog poništavanja natječaja, nabavu je i dalje realizirao na osnovi ugovora sklopljenog 2004. godine. Kako bi spriječio ponavljanje ove preporuke u 2009., Ured je prije dva mjeseca samostalno nabavio gorivo izravnim sporazumom. Isplata naknada za školovanje i za Dan žena potpuno je obustavljena shodno revizorskim preporukama.

-Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja – izvjestitelj: Salko Sokolović

Salko Sokolović izvijestio je da je revizija u poslovanju Uprave za 2008. utvrdila kvalifikacije po tri osnove, i to: slabosti i nedostaci u procesu planiranja i izvršenja proračuna, slabosti i propusti u trošenju proračunskih sredstava te propusti i nedostaci u provođenju procedura nabava. Istaknuo je pasivnu ulogu Uprave u realizaciji revizorskih preporuka za 2007. godinu, pri čemu preporuke u vezi s planiranjem proračuna i propustima u procedurama javnih nabava uopće nisu realizirane, dok je realizacija preporuke vezane za sustav internih kontrola u tijeku. Revizorske preporuke za 2008. ponovno su utvrđene za sustav internih kontrola (hitno prekinuti praksu da ravnatelj sam sebi odobrava/potpisuje određene dokumente: putne naloge, stimulacije, naknade), za planiranje i izvršenje proračuna (40% izvršenje proračuna, proračun planiran za zapošljavanje 32 osobe, a na kraju 2008. zaposleno 12 osoba), za propuste kod određenih

isknjižavanja i naloga rukovodstvu Ureda da ukloni te propuste, ispoštuje preporuke u području rashoda-trošenja proračunskih sredstava (za troškove goriva, usluge reprezentacije, ugovore o djelu, jubilarne nagrade, darove djeci, uspostavljanje procedura i pravila o korisničkim šiframa za ADSL, kao i o načinu obračuna putnih naloga, troškove naknada za odvojeni život i smještaj), te preporuke u području javnih nabava (nabava poslovnog prostora, nabava usluga prijevoza i goriva, nabava terenskog vozila, nabava namještaja). Upitao je predstavnika Uprave jesu li revizorske preporuke za 2008. realizirane? Istaknuo je zabrinutost za utvrđeno poslovanje Uprave u 2008., jer je to proračunski korisnik s malim brojem zaposlenika koji ima i previše nepravilnosti i propusta u radu. Mišljenja je kako je utvrđeno stanje Uprave za 2008. posljedica nekontinuiranog rada na realizaciji revizorskih preporuka iz ranijih godina. Uvidom u revizorska izvješća za 2007. i 2008. vidljivo je da Uprava nije reagirala na nacрте izvješća o reviziji u smislu čl. 16 stavak (3) Zakona o reviziji institucija BiH, na što je izvjestitelj posebice skrenuo pozornost izražavajući zabrinutost.

Milad Zeković, ravnatelj Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja, informirao je da je Uprava dostavila Povjerenstvu informaciju s detaljnim odgovorima u vezi s realizacijom revizorskih preporuka za 2008. Uprava je za vrijeme uspostavljanja imala problem s donošenjem Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji, koji je Vijeće ministara BiH usvojilo nakon 15 mjeseci. Po usvajanju Pravilnika Uprava je radila na kapacitiranju svojih odjela. Pravilnikom su predviđena 32 radna mjesta, te je Uprava u 2008. raspisala natječaj za prijem devet državnih službenika, a na kojem je primljeno samo šest državnih službenika raspoređenih su tri odjela. Međutim Odjel za pravna i financijska pitanja nije popunjen, pa je Uprava bila prisiljena ugovorom o djelu angažirati pravnika zaposlenog u drugoj instituciji, što je i dovelo do određenih propusta utvrđenih revizorskim izvješćem. U 2009. Uprava je raspisala natječaj za prijem devet državnih službenika, no taj broj je morao biti smanjen na šest državnih službenika zbog nedostataka financijskih sredstava. Realizacijom ovog natječaja Uprava će biti popunjena, a time će se smanjiti mogućnosti za propuste. Uprava je uvažila najveći dio revizorskih preporuka za 2008. te donijela niz pravnih akata o trošenju proračunskih sredstava: Pravilnik o načinu i uvjetima uporabe službenih vozila, Odluku o darovima i reprezentaciji, Pravilnik o korištenju interneta i Odluku o potpisivanju putnih naloga. Također je donesen Pravilnik o internim kontrolama, premda revizija nije uočila značajnije financijske propuste u tome području. Glede preporuke koja se odnosi na knjiženje, Uprava je uputila dopis Ministarstvu financija i trezora zahtijevajući prihodovanje poništenih faktura, što je i učinjeno.

Institut za intelektualno vlasništvo BiH – izvjestitelj: Savo Erić

Budući da Savo Erić nije nazočio sjednici Povjerenstva, predsjedatelj Povjerenstva preuzeo je ulogu izvjestitelja o revizorskom izvješću za Institut.

Predsjedatelj Povjerenstva istaknuo je da je revizija u poslovanju Instituta za 2008. utvrdila kvalifikaciju da procedure javnih nabava nisu potpuno provedene sukladno Zakonu o javnim nabavama. Upitao je predstavnika Instituta je li navedena primjedba otklonjena?

Lidiji Vignjević, ravnateljici Instituta za intelektualno vlasništvo BiH, nije bilo prijatno što je njena institucija uvrštena na listu institucija kod kojih je revizija utvrdila negativne učinke u financijskom poslovanju. Institut je, kao samostalna institucija, u posljednje dvije i pol godine učinio velike pomake u području intelektualnog vlasništva i za svoj rad dobivao samo pohvale domaćih i međunarodnih institucija (Mađarodne institucije za intelektualno vlasništvo, Europskog patenta i dr). Pojasnila je propust Instituta u nabavi usluga prijevoza i zrakoplovnih karata, jer nisu provedene procedure nabava u 2008. godini. Institut je u drugoj polovini 2008. raspisao natječaje za nabavu zrakoplovnih karata i goriva koji su morali biti poništeni jer nije bilo odgovarajućeg broja ponuda. Potkraj 2008. Institut se zahtjevom za zajedničku nabavu obratio Službi za zajedničke poslove institucija BiH, koja je uspjela potpisati ugovor za nabavu zrakoplovnih karata, ali ne i za nabavu goriva. Određenih propusta bilo je i kod nabave računala i računalne opreme, jer su u natječajnoj dokumentaciji eliminatorno zahtijevane određene tehničke značajke, a ugovor je potpisan s ponuditeljem koji nije ponudio tražene značajke u pogledu veličine kućišta računala. Zbog potrebe za opremom (kapacitiranje Instituta), Institut je ocijenio da odbacivanje ponude kod nabave računala i računalne opreme ne bi bilo ekonomski opravdano. Institut je u proteklome razdoblju naporno radio na kapacitiranju (trenutno zaposlene 42 osobe), osiguravanju radnih prostora u Banjoj Luci i Mostaru i osiguravanju uvjeta neophodnih za rad, uslijed čega su i nastali određeni propusti.

Povjerenstvo za koncesije BiH – izvjestitelj: Bajazit Jašarević

Bajazit Jašarević upitao je predstavnika Povjerenstva za koncesije je li ispoštovano mišljenje revizije u vezi s plaćanjem redovnog školovanja njegovih zaposlenika te hoće li financijsko poslovanje ove institucije i iduće godine imati revizorsko mišljenje s kvalifikacijom?

Istaknuo je kako javnosti treba poslati jasnu poruku da se iz proračuna neće plaćati redovna školovanja zaposlenika institucija BiH. Primjedbe iz revizorskog izvješća Povjerenstva za koncesije posljedica su nediscipline zaposlenika, o čemu rukovodeći kadar treba voditi računa kako bi se posao obavljao po pravilima službe (nedopustiva je primjedba revizije u vezi s neupisivanjem broja protokola na određenim ponudama u postupcima javnih nabava).

Hamed Mešanović, predsjedatelj Povjerenstva za koncesije BiH, odgovorio je da Povjerenstvo za koncesije svake godine odmah ispoštuje sve preporuke revizije, ali je moguće da i iduće godine bude na ovakvom očitovanju jer revizija iz godine u godinu pooštrava kriterije. O realizaciji revizorske preporuke za 2008. koja se odnosila na izdatke za specijalizaciju i stjecanje višeg stupnja stručne spreme naveo je da je Povjerenstvo za koncesije obustavilo isplatu ove vrste troškova. Povjerenstvo za koncesije i ranijih je godina imalo ovu vrstu izdataka koje je realiziralo u skladu s internim pravilnikom o školovanju te objavljivanjem poziva za podnošenje zahtjeva, što nije smatrano propustom. Napomenuo je da Vijeće ministara BiH treba donijeti pravilnik kojim će urediti ovo područje u skladu sa svojom obvezom, kako bi se izbjegli propusti i nedefiniranost.

Ministarstvo obrane BiH – izvjestitelj: Adem Huskić

Adem Huskić rekao je da je Ministarstvo najveći proračunski korsinik. Odobreni proračun za 2008. iznosio je oko 325 milijuna KM, a izvršeno je oko 311 milijuna KM ili 96%. Na kraju 2008. Ministarstvo ima 10.151 zaposlenika koji odgovorno rade, što je vidljivo iz postotka izvršenja proračuna. Međutim postoje problemi s kojima se ne mogu sami nositi, kao i politički problemi. Konstatirao je da je vidljiv napredak poslovanja Ministarstva u odnosu na 2007. godinu, a za jedan od načina na koji im se može pomoći predložio je zaključak kojim se traži održavanje posebne sjednice, kojoj bi osim članova Povjerenstva nazočili i članovi Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH, predstavnici Ureda za reviziju i rukovodstvo Ministarstva, na kojoj bi bio izrađen prijedlog materijala za poboljšanje stanja u Ministarstvu u svrhu povećanja efikasnosti korištenja javnih sredstava Ministarstva i smanjenja određenih stavki, ne ugrožavajući njegovu učinkovitost.

Predsjedatelj Povjerenstva suglasio se s prijedlogom zaključka.

Lazar Prodanović također se suglasio s predloženim zaključkom jer na Ministarstvo otpada više od 25% ukupnog proračuna BiH. Upitao je predstavnike Ministarstva kako je moguće da su troškovi za odvojeni život u 2008. iznosili oko 14 milijuna KM, dok je za istu svrhu u 2007. izdvajano oko 7 milijuna KM?

Bajazit Jašarević podržao je održavanje tematske sjednice, no ukazao je na ključnu ulogu rada rukovodstva i zaposlenika Ministarstva ako se želi ostvariti bolje poslovanje.

Miro Cabo, pomoćnik ministra obrane BiH, bio je suglasan s prijedlogom izvjestitelja. Prema njegovim riječima, u Ministarstvu ima određenih pomaka, no oni nisu dovoljni za realiziranje svih revizijskih preporuka. Uprava Ministarstva opredijeljena je za potpuno poštivanje svih revizorskih preporuka. Stoga se sustavno pristupilo realizaciji svake preporuke. Tako je Ministarstvo u veljači 2009. donijelo Politiku internih kontrola i Pravilnik o internim kontrolama, a u tijeku je i formiranje Povjerenstva za interne kontrole. Očekuje se da će planiranje i izvršenje proračuna uvođenjem programskog planiranja biti znatno unaprijeđeno. O preporuci za popis imovine mišljenja je kako je to 90% politički problem te je Ministarstvo identificiralo višak imovine, o čemu je izvijestilo Predsjedništvo BiH. Rješavanjem statusa imovine OSBiH, proglašeni višak imovine neće se morati ni popisivati ni knjigovodstveno pratiti, dok će se pripadajuća imovina OSBiH voditi u knjigovodstvu u skladu s važećim propisima.

Glede unapređenja računovodstvenog sustava očekuje se pomoć Ministarstva financija i trezora BiH za uvođenje modula materijalnog knjigovodstva s postojećim osobljem. Ministarstvo ima problema u području informacijskih tehnologija, jer 2008. godine nije uspjelo nabaviti softver zbog poništenja natječaja, a u 2009. nedostaju novčana sredstva za tu svrhu.

Predstavnik Ministarstva obrane BiH pojasnio je da je Ministarstvo u 2007. provelo reformu primjenjujući odluku Predsjedništva BiH o strukturi, veličini i razmještanju Oružanih snaga, pri čemu su konstituirane 34 bojne diljem BiH. Svaka postrojba morala je biti nacionalno

popunjena, pa je razlika u porastu troškova za odvojeni život posljedica nemogućnosti popune zapovjedništava u RS-u Bošnjacima i Hrvatima iz RS-a nego iz FBiH, a po toj osnovi im je prema zakonu pripalo pravo naknade za odvojeni život. Isti slučaj je i sa Srbima u FBiH.

Institut za akreditiranje BiH – izvjestitelj: Bajazit Jašarević

Bajazit Jašarević upitao je predstavnika Instituta zašto njihovo poslovanje za 2008. nije ocijenjeno pozitivnim revizorskim mišljenjem, s obzirom na sitne primjedbe revizije?

Alija Krdžalić, voditelj službe u Institutu za akreditiranje BiH, odgovorio je da Institut ima svega 13 zaposlenika, te da je po revizorskim preporukama za 2008. Institut odgovorio Uredu za reviziju i Povjerenstvu. Primjedba revizije u vezi s nabavom zrakoplovnih karata posljedica je greške u provođenju procedure, jer je Institut poslao Pravobraniteljstvu BiH potpisan ugovor o nabavi na odobravanje, a trebao je biti poslan nacrt ugovora. Riječ je o pozitivnom mišljenju Pravobraniteljstva BiH, tako da ta povreda postupka nije bitno utjecala na donošenje odluke o odabiru najpovoljnije ponude. Također Institut ima problema s nabavom goriva, te gorivo nabavlja izravnim sporazumom.

Institut za mjeriteljstvo BiH – izvjestitelj: Lazar Prodanović

Lazar Prodanović upitao je predstavnika Instituta jesu li realizirane preporuke revizije za 2008. dane za sustav internih kontrola, za određene propuste u procedurama javnih nabava (nabava uredskog materijala, izvođenje građevinsko-obrtničkih radova, nabava laboratorijske opreme, nabave stručnih usluga), za planiranje i izvršenje proračuna (putni troškovi, uporaba službenih vozila, telefonske i poštanske usluge, izdaci za usluge obrazovanja i stručnog usavršavanja), jer je Institut mali proračunski korisnik koji ne bi trebao imati navedene propuste?

Esad Tuzović, ravnatelj Instituta za mjeriteljstvo BiH, odgovorio je da su u cijelosti realizirane preporuke revizije koje se odnose na javne nabave te planiranje i izvršenje proračuna, dok je realizacija preporuke glede interne kontrole stalan proces, s obzirom na to da se Institut kapacitira. Ukazao je na problematične natječaje za nabavu visokosofisticirane laboratorijske opreme, jer je tržište BiH specifično, a tu opremu proizvodi samo jedan ili dva svjetska proizvođača pa nastaju propusti. Očekuje se da će nabava zrakoplovnih karata i goriva za 2009. biti realizirana zajedničkim nabavama putem Službe za zajedničke poslove institucija BiH. Institut je obustavio izdatke za obrazovanje i stručno usavršavanje zaposlenika do sustavnog uređenja tog područja na državnoj razini.

Džemal Ramović, voditelj Odsjeka za financije Instituta za mjeriteljstvo BiH, rekao je da je Institut glede financijskog poslovanja za 2007. imao dvije revizorske kvalifikacije, dok se broj i opseg kvalifikacija za 2008. smanjio na jednu, i to za područje javnih nabava.

Ministarstvo sigurnosti BiH – izvjestitelj: Drago Kalabić

Budući da Drago Kalabić nije nazočio sjednici Povjerenstva, predsjedatelj Povjerenstva preuzeo je ulogu izvjestitelja o revizorskom izvješću za Ministarstvo.

Predsjedatelj Povjerenstva upitao je predstavnike Ministarstva što su poduzeli za realizaciju revizorskih preporuka iz područja sustava internih kontrola, popisa sredstava, javnih nabava te planiranja i izvršenja proračuna (izvršenje proračuna za 2008. iznosi 85%)? Revizija je također konstatirala da Ministarstvo nije realiziralo četiri preporuke za 2007. (planiranje proračuna, tekući izdaci, popis sredstava i izvora sredstava i procedure javnih nabava), pa ga je zanimalo je li Ministarstvo išta poduzelo i na njihovoj realizaciji?

Velimir Jukić sugerirao je Ministarstvu da ne smije imati revizorsku primjedbu u vezi s popisom imovine.

Milenko Šego, glavni revizor, rekao je da popis imovine treba obaviti sukladno računovodstvenim standardima, te da je institucija dužna popisati svu imovinu koju koristi - i imovinu čiji je vlasnik i imovinu koja nije u njezinom vlasništvu. Istaknuo je da Ministarstvo nije dostavilo odgovor Uredu za reviziju na Nacrt revizorskog izvješća za 2008. u roku od 60 dana.

Željko Kosmajac, tajnik Povjerenstva, konstatirao je da Ministarstvo nije dostavilo ni Povjerenstvu zahtijevanu informaciju o realizaciji revizorskih preporuka za 2008.

Adem Huskić iskazao je zabrinutost činjenicom što sva državna ministarstva, osim Ministarstva pravde BiH, imaju revizorsko mišljenje s kvalifikacijom.

Dragana Milidragović, stručna savjetnica za nabave u Ministarstvu sigurnosti BiH, kazala je da je nizak postotak izvršenja proračuna za 2008. najvećim dijelom posljedica planiranja određenih sredstava za policijsku reformu, do koje nije došlo, i neprovođenja nabave uniformi za policajce koji se upućuju u mirovne misije zbog neusvajanja oznake na uniformi.

Nastoje se nadvladati propusti u području internih kontrola. Ministarstvo ima pravilnik o internoj kontroli i povjerenstvo za internu kontrolu, a sistematizacijom je predviđeno i radno mjesto radi unapređenja toga područja, no natječaj nije uspješno realiziran.

Ad-6. Tekuća pitanja

U ovoj točki dnevnoga reda nije bilo materijala za raspravu.

Tajnik Povjerenstva

Željko Kosmajac

Predsjedatelj Povjerenstva

Mr. ecc. sc. Sadik Bahtić