



Број/Број: 01/4-50-1-4-51/09  
Сарајево/Sarajevo, 2.9.2009. godine

## ZAPISNIK

### 51. sjednice Komisije za finansije i budžet

#### Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,

održane 27.8.2009., u vremenu od 11 do 14 sati

Sjednici Komisije prisustvovali su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Adem Huskić, Bajazit Jašarević i Salko Sokolović.

Sjednici nisu prisustvovali: Savo Erić, Drago Kalabić i Zlatko Lagumdžija, članovi Komisije. Sjednici su također prisustvovali: poslanik Jerko Ivanković Lijanović, Milenko Šego, generalni revizor, i Dževad Nekić, zamjenik generalnog revizora iz Ureda za reviziju institucija BiH, Alija Krdžalić, šef Službe u Institutu za akreditiranje BiH, Lidija Vignjević, direktorica Instituta za intelektualno vlasništvo BiH, Ranko Šakota, pomoćnik ministra za trezor, i Huso Šepić, šef Odsjeka za planiranje budžeta u Ministarstvu finansija i trezora BiH, Željko Pešić, pomoćnik ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Milad Zeković, direktor Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja, Jelena Radović, stručni saradnik, i Dragan Podinić, direktor Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, Sejad Mačkić, direktor, i Enes Baljić, viši stručni saradnik u Agenciji za sigurnost hrane BiH, Rajna Stojić, stručni savjetnik za budžet, i Dragana Milidragović, stručni savjetnik za javne nabavke u Ministarstvu sigurnosti BiH, Njegoš Pavlović, šef odsjeka u Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH, Ćamil Delić, načelnik Odjeljenja za budžet, Alma Hadžić, šef Odsjeka za program i budžet, Ahmet Omerović, pomoćnik ministra, Trpimir Ribac, pomoćnik ministra, i Miro Cabo, pomoćnik ministra odbrane BiH, Džemal Ramović, šef Odsjeka za finansije, i Esad Tuzović, direktor Instituta za mjeriteljstvo BiH, Hamed Mešanović, predsjedavajući Komisije za koncesije BiH, Steven Tweedie, parliamentary expert DFID-PKF SPEM3, Ivana Smiljanić, asistent za finansije i budžet, i Lada Mujkić, asistent na projektu USAIDPSP u BiH, Aida Osmanović, istraživač/analitičar iz Istraživačkog sektora PSBiH, Medina Delalić, viši stručni saradnik u Sektor za odnose s javnošću PSBiH, te Željko Kosmajac, sekretar, i Muhameda Humačkić, stručni saradnik pri Komisiji.

Za sjednicu je predložen sljedeći

#### DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 50. sjednice Komisije;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost , prva komisijska faza (predlagač: Klub poslanika SNSD-a);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o akcizama u BiH, prva komisijska faza (predlagač: poslanik Jerko Ivanković Lijanović);

4. Razmatranje šestomjesečnog finansijskog izvještaja Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.6.2009. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
5. Razmatranje prve grupe revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2008. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
6. Tekuća pitanja.

Predloženi dnevni red jednoglasno je usvojen.

#### **Ad.1. Usvajanje Zapisnika 50. sjednice Komisije**

Komisija je jednoglasno, bez primjedbi, usvojila Zapisnik 50. sjednice.

#### **Ad. 2. Razmatranje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, prva komisijska faza (predlagač: Klub poslanika SNSD-a)**

##### **I. komisijska faza**

U uvodu ove tačke dnevnog reda predsjedavajući Komisije riječ je dao predlagaču zakona.

**Lazar Prodanović**, u ime Kluba poslanika SNSD-a, kao predlagača zakona, naveo je da i pored negativnog mišljenja UOUIO na Prijedlog zakona, dostavljenog 30.7.2009., predlagač i dalje ostaje pri zakonskom prijedlogu, te smatra da argumenti UOUIO za negativno mišljenje nisu dovoljno uvjerljivi. Činjenica je da Zakon o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH omogućava UOUIO blokiranje bilo kojeg zakonskog prijedloga u oblasti indirektnih poreza, o čemu bi trebalo zatražiti stav Fiskalnog vijeća BiH, a Klub SNSD-a pokrenut će inicijativu za izmjenu spornog člana, kako Parlament, kao najviši zakonodavni organ, pri donošenju ovakvih prijedloga zakona ne bi ograničavali drugi organi državne vlasti, osim Ustavnog suda BiH.

U raspravi je naveo da se pri predlaganju zakona u ovo nepovoljno vrijeme predlagač rukovodio raspoloživim podacima UIO-a i mišljenjima stručnjaka kako Prijedlog zakona ne bi značajno poremetio dinamiku punjenja jedinstvenog računa UIO i narušio makroekonomsku situaciju u BiH. Oslobođanjem od PDV-a određenih životnih namirnica željelo se pomoći ugroženim kategorijama stanovništva.

**Predsjedavajući Komisije** naveo je da Klub poslanika Stranke za BiH neće podržati Prijedlog zakona. Glavni razlog je neuređenost bh. granica, jer se pokazalo da ukidanje carina nije dovelo do smanjenja cijena, analogno čemu bi i ukidanje PDV-a za određene robe dalo isti rezultat, tj. državni prihodi bili bi umanjeni u vrijeme krize, dobit bi otišla privatnicima, porasla bi siva ekonomija i dr.

Istakao je da je prihvatljivo linearno smanjenje stope PDV-a. Socijalni faktor kao obrazloženje zakonskog prijedloga može se riješiti i na drugi način, a ne samo kroz umanjjenje državnih prihoda. Također je podržao inicijativu o izmjeni člana Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja BiH, kojim je utvrđena supremacija UOUIO nad Parlamentom.

U raspravi je podsjetio na raniji zaključak Komisije kojim je od Vijeća ministara BiH tražena izrada detaljne analize o uvođenju diferencirane stope PDV-a u BiH, te njen uticaj na ukupne prihode u BiH, što do sada nije urađeno.

**Bajazit Jašarević** naveo da Prijedlog zakona neće podržati. U dosadašnjoj primjeni PDV-a pokazalo se da je jedinstvena stopa PDV-a bolja od diferencirane, te da je visina stope PDV-a u BiH dobro određena. Jedini nedostatak od samog uvođenja PDV-a je nepostojanje adekvatnih socijalnih programa. Naveo je da je Prijedlog zakona podnesen u vrlo osjetljivo

vrijeme, kada je zadiranje u državne prihode neprihvatljivo, te kada se budžeti u BiH održavaju aranžmanom s MMF-om. Istakao je da je uvođenje diferencirane stope moguće samo kad taj projekat bude vodilo Vijeće ministara BiH. Da bi poslanici prihvatili diferenciranu stopu, treba im garancija da će određena kategorija ljudi bolje živjeti (smanjenje cijena), te procjena pada budžetskih prihoda. Znajući da Vijeće ministara BiH radi analizu primjene Zakona o PDV-a, očekivao je njihov stav o najboljem trenutku za uvođenje diferencirane stope.

Vežano za inicijativu izmjene Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH, naveo je da je prilikom donošenja Zakona o Fiskalnom vijeću BiH predlagano da se ovlaštenje UOUIO o davanju saglasnosti na zakonske prijedloge iz oblasti indirektnih poreza prenese na Fiskalno vijeće BiH, što nije podržano. Izrazio je nadu da će to biti rješenje budućnosti, koje bi Parlamentu omogućavalo nesmetano odlučivanje, a onemogućavalo ishitrenu poresku politiku.

Zatražio je da se ponovi raniji zaključak Komisije kojim se od Vijeća ministara BiH zahtijeva analiza primjene Zakona o PDV-u i opredjeljenje o najboljem trenutku za uvođenje diferencirane stope PDV-a.

**Velimir Jukić** naveo je da je u BiH veoma nizak nivo finansijske discipline, a da su trgovci vrlo vješti u pronalaženju načina za izbjegavanje zakona, usljed čega Prijedlog zakona neće dati očekivane rezultate. Podržao je zaključak prema Vijeću ministara BiH, koje bi, zajedno sa UIO i Fiskalnim vijećem BiH, razmotrilo poreze u BiH, sačinilo dodatne analize i na osnovu toga predložilo određene mjere i poteze u poreskoj oblasti.

#### **Izjašnjavanje o principima Prijedloga zakona**

Nakon provedene opće rasprave, Komisija, s jednim glasom “za” i pet glasova “protiv”, nije prihvatila principe Prijedloga zakona, te predlaže Domu da ih ne usvoji iz sljedećih razloga:

Prijedlog zakona kojim je predloženo oslobađanje određenih dobara od plaćanja PDV-a nije kompatibilan s poreskim oslobađanjima predviđenim direktivom EU, broj 2006/112/EC-„Council Direktive 2006/112/EC on the Common System of Value Added Tax, OJ L 347, 11.12.2006.“, u smislu da je za određena dobra navedena u Prijedlogu zakona direktiva EU predviđena mogućnost uvođenja snižene stope, dok druga navedena dobra podliježu oporezivanju po općoj stopi.

Zbog nedostatka finansijske discipline u BiH, nulta stopa PDV-a za predložene proizvode ne bi dovela do krajnjeg cilja, tj. smanjenja cijena tih proizvoda prema krajnjem potrošaču, već do preliivanja dobiti u korist prodavača.

Također, Komisija smatra da zbog trenutne ekonomske situacije i aranžmana BiH s MMF-om nije pogodno vrijeme za bilo kakve promjene u poreskom sistemu BiH.

Komisija je također jednoglasno prihvatila i predložila Domu usvajanje sljedećeg **zaključka**:

“Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH zahtijeva od Vijeća ministara BiH da, u saradnji s Fiskalnim vijećem BiH i Upravom za indirektno oporezivanje BiH, u što kraćem roku izradi i dostavi detaljnu analizu primjene Zakona o porezu na dodatu vrijednost u BiH, čiji bi sastavni dio bila procjena uvođenja diferencirane stope PDV-a i njenog uticaja na ukupni budžet BiH”.

### **Ad.3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o akcizama u BiH, prva komisijska faza (predlagač: poslanik Jerko Ivanković Lijanović)**

**Predsjedavajući** Komisije naveo je da je Komisija, 17.8.2009., od UOUIO zatražila mišljenje na Prijedlog zakona, koje joj do održavanja sjednice nije dostavljeno.

**Jerko Ivanković Lijanović** bio je mišljenja da stav UOUIO ne treba biti prepreka za razmatranje Prijedloga zakona.

**Bajazit Jašarević** naveo da će poslanici, kada ne bude bio potreban stav UOUIO na zakonske prijedloge iz poreske oblasti, manje posezati za izmjenama u toj oblasti, jer je to osjetljiva tematika, koja treba biti elaborirana sa svih aspekata da bi bila politički podržana.

S obzirom na izjašnjavanje UOUIO o amandmanima na Prijedlog zakona o akcizama u BiH, u fazi dok još nije bio usvojen, analogno je zaključio da će UOUIO dati negativno mišljenje na ovaj prijedlog zakona.

Nakon kraće rasprave, Komisija je jednoglasno usvojila sljedeći zaključak: „Komisija odgađa izjašnjavanje o Prijedlogu zakona u prvoj komisijskoj fazi do dostavljanja mišljenja UOUIO o navedenom prijedlogu zakona.

### **Ad.4. Razmatranje šestomjesečnog finansijskog izvještaja Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.6.2009. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH)**

**Milenko Šego, generalni revizor**, naveo je da je Ured za reviziju institucija BiH u skladu sa Zakonom o reviziji institucija BiH i Zakonom o finansiranju institucija BiH obavezan parlamentarnim komisijama dostaviti tromjesečne finansijske izvještaje o poslovanju, koji se sasatavljaju na propisanim obrascima. Ured za reviziju je svoj Šestomjesečni izvještaj Komisiji dostavio 21.7.2009. Ukupno izvršenje planiranog budžeta za prvih šest mjeseci 2009. iznosi 36,76%, u nešto manjem procentu, jer se očekuje veće izvršenje budžeta u preostalih šest mjeseci ove godine.

Bez rasprave, Komisija je jednoglasno usvojila Šestomjesečni izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.6.2009.

### **Ad.5. Razmatranje prve grupe revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2008. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH)**

U okviru ove tačke dnevnog reda obavljeno je javno izjašnjavanje prve grupe revidiranih institucija BiH, kojoj pripadaju sljedeće institucije BiH:

**-Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka, izvjestilac: Lazar Prodanović**

Shodno tabelarnom pregledu realizacije preporuka Agencije za period 2004.-2008. i Informaciji Agencije dostavljenoj 1.9.2009., **Lazar Prodanović** konstatirao je da je revizorski izvještaj Agencije za 2008. pozitivniji nego u prethodnim godinama, u smislu

realizacije revizorskih preporuka. Upitao je ovlaštenog predstavnika Agencije da li su do kraja realizirane revizorske preporuke za 2007. godinu, čija je realizacija bila u toku, i to: preporuke o smanjenju broja lica angažiranih na osnovu ugovora o djelu, unapređenju sistema planiranja budžeta i sistema javnih nabavki. S obzirom da je odobreni budžet Agencije veći od 20 miliona KM, upitao je da li je Agencija zaposlila internog revizora. Zanimao ga je ishod komisijskog zaključka u 2008. godini o disciplinskoj odgovornosti lica u Agenciji, koja su doprinijela većem broju revizorskih primjedbi u periodu 2003.-2007.

**Sadik Bahtić** insistirao je na provođenju disciplinskog postupka protiv neodgovornih pojedinaca u Agenciji zbog ponavljanja nalaza revizije, jer su u Agenciji nekoliko godina postojali elementi za utvrđivanje odgovornosti.

**Bajazit Jašarević** insistirao je da rukovodioci institucija BiH, kojima je za 2008. godinu utvrđeno revizorsko „mišljenje s rezervom“, objasne javnosti zašto se određeni propusti i nalazi revizije ponavljaju iz godine u godinu.

**Njegoš Pavlović, šef odsjeka u Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH,** naveo je da su revizorske preporuke za 2007. godinu sve otklonjene, bilo da su potpuno realizirane ili da je njihova realizacija u toku, što potvrđuje revizorski izvještaj za 2008. godinu. Prvo je informirao Komisiju o pojedinostima revizorskih preporuka za 2007. godinu, čija je realizacija prisutna i u 2009. godini (kontinuirano smanjenje broja lica angažiranih na osnovu ugovora o djelu shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji, utvrđivanje adekvatnih procedura pri planiranju budžeta, izrađivanje godišnjeg plana nabavke s bitnim obilježjima svake nabavke). Zatim se očitovao o realizaciji preporuka utvrđenih za 2008. godinu u oblasti sistema internih kontrola, planiranja i izvršenja budžeta, javnih nabavki, popisa sredstava i izvora sredstava i informacionog sistema.

U oblasti internih kontrola Agencija kontinuirano preduzima dodatne aktivnosti na uspostavljanju adekvatnih mehanizama internih kontrola, te je tako ova oblast značajno unaprijeđena rješavanjem pravnog statusa Agencije i uspostavljanjem trajne organizacione strukture.

U oblasti planiranja i izvršenja budžeta, naveo je da je sistem planiranja značajno unaprijeđen u pogledu kvaliteta izrade godišnjeg i srednjoročnog okvira budžeta, za što je Agencija kao budžetski korisnik dobila najveću ocjenu od Ministarstva finansija i trezora BiH. Nivo odobrenih i raspoloživih sredstava u budžetu Agencije za 2009. godinu posmatran u odnosu na planirane zadatke, kao i dodatne zadatke na provođenju Zakona o Agenciji, uvođenje biometrijskih pasoša i izrade registarskih tablica, nametnut će restrukturiranje rashoda u Agenciji.

U pogledu nedostataka u oblasti javnih nabavki, naveo je da su oni posljedica činjenice da Agencija vrši nabavke veoma specifičnih roba i usluga (visokosofisticirane nabavke), provodi međunarodne tendere, a Zakon o javnim nabavkama je kompleksan. Agencija je preduzela aktivnosti na povezivanju plana nabavki s odobrenim iznosima za određene budžetske pozicije kroz donošenje Procedura o izradi godišnjeg plana nabavke kojim su definirani rokovi za donošenje plana, nosioci aktivnosti, izrada tenderske dokumentacije,

ostala pitanja vezana za efikasno provođenje javnih nabavki, a donesen i je i Pravilnik o internim procedurama u postupku javnih nabavki robe, usluga i radova. Naveo je da je u 2008. godini donošenjem zakona Direkcija za implementaciju CIPS projekta transformirana u Agenciju, koja ima pet regionalnih centara i sjedište u Banjoj Luci.

Odgovorio je da Agencija ima postavljenog glavnog internog revizora, te da će biti definirani poslovi i zadaci interne revizije. Disciplinski postupak u Agenciji nije pokretan po ponavljanim nalazima revizije u periodu 2005.-2007. , jer su odgovorna lica bila angažirana po ugovoru o djelu i jer su utvrđene preporuke realizirane, što se vidi iz posljednjeg revizorskog izvještaja.

### **-Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, izvjestilac: Lazar Prodanović**

**Lazar Prodanović** konstatirao je da Ministarstvo nije realiziralo dvije preporuke za 2007. godinu koje su se odnosile na planiranje budžeta u dijelu plaća i naknada i predizimanje mjera u provođenju Zakona o javnim nabavkama BiH. Upitao je predstavnika Ministarstva šta je preduzeto na realizaciji preporuka revizije za 2008. godinu u oblasti sistema interne kontrole, kod isplata stimulacije za Međunarodni dan žena, opravdanosti izdataka za reprezentaciju, prilikom nabavke avionskih karata, kancelarijskog i kompjuterskog materijala, goriva, održavanja zgrada, popravke vozila i održavanja opreme od dobavljača s kojima su ugovori sklopljeni u ranijim godinama, a ne u 2008. godini. Interesiralo ga je da li su odgovorni ljudi u Ministarstvu preduzeli mjere za utvrđivanje disciplinske odgovornosti za ponovljene revizorske preporuke, te šta namjeravaju preduzeti kako bi revizorski izvještaji bili pozitivniji.

**Bajazit Jašarević** istakao je da u revizorskom procesu posebnu odgovornost za svoje poslovanje imaju ministarstva, koja svojim primjerom pozitivnog finansijskog poslovanja treba da budu uzor drugim institucijama i vode ukupnom napretku.

**Željko Pešić, pomoćnik ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH**, naveo je da su se u poslovanju Ministarstva za 2008. godinu desili propusti, ali nenamjerno. Za propuste u oblasti javnih nabavki istakao je da je Ministarstvo u 2007. ili 2008. godini obnavljalo procedure za nabavku određenih roba, ali se na te tendere niko nije javio, zbog čega je Ministarstvo bilo prisiljeno da nabavku vrši ugovorima iz 2006. godine. Istakao je da je Ministarstvo za 2008.godinu izvršilo budžet u procentu od 99%. Zamjerka u vezi s porastom izdataka u IV. kvartalu 2008. godine u iznosu od 9% rezultat je stupanja na snagu Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, tj. povećanja plaća i naknada državnim službenicima i zaposlenicima. Uspostavljena je evidencija održavanja vozila, sistem evidencije osnovnih sredstava, donesena odluka o kriterijima isplate stimulacija, kao i odluka o reprezentaciji u inozemstvu, kojoj je prethodila odluka o reprezentaciji u zemlji. Istakao je da je Ministarstvo uvažilo sve preporuke, te na pitanje poslanika Adema Huskića obećao da će revizorski izvještaj Ministarstva za 2009. godinu dobiti revizorsko "pozitivno mišljenje".

## **-Agencija za sigurnost hrane BiH, izvjestilac: Velimir Jukić**

**Velimir Jukić** istakao je da je revizija u poslovanju Agencije za 2008. godinu utvrdila dvije kvalifikacije, i to prvu koja se odnosi na neusklađenost potreba za specijalizacijom i školovanjem s pravilnikom o sistematizaciji i neosiguravanje efikasne kontrole namjenskog trošenja sredstava za reprezentaciju, dok se druga kvalifikacija odnosi na knjiženja na kapitalnim izdacima u iznosu od 54.772,83 KM (oprema nabavljena u januaru 2009.), koja nisu izvršena u skladu s računovodstvenim principom modificiranog nastanka događaja. Ugovori za navedenu opremu zaključeni su u januaru 2009. a oprema je evidentirana u poslovnim knjigama i finansijskim izvještajima za 2008. godinu. Pitao je predstavnika Agencije šta je preduzeto na otklanjanju navedenih kvalifikacija, te ukazao na neadekvatno planiranje budžeta s obzirom na mali procenat (51%) izvršenja odobrenog budžeta Agencije za 2008.

Savjetovao je da se doškoloavanje kadra ne treba realizirati iz redovnih budžetskih stavki, nego kroz poseban program koji bi se finansirao iz posebne budžetske stavke Vijeća ministara BiH.

**Predsjedavajući Komisije** ukazao je na značaj posla kojim se bavi Agencija.

**Bajazit Jašarević** naglasio je da iz budžeta institucije BiH treba da se finansiraju specijalistička zvanja zaposlenih, dok stručna zvanja ne smiju.

**Milenko Šego, generalni revizor,** elaborirao je stav Ureda za reviziju u vezi sa školovanjem na teret budžeta, te naveo da treba razlikovati školovanje i educiranje. Educiranje treba da bude finansirano iz budžeta institucija, dok za redovno školovanje nije korektno da se obavlja na teret budžeta. Naglasio je potrebu reguliranja ove oblasti pravnim aktima, u kojima bi se predvidjelo i određeno vremensko vezivanje lica za odnosnu instituciju, koja su se educirala na teret budžeta.

**Sejad Mačkić, direktor Agencije za sigurnost hrane BiH,** odgovorio je da je Agencija izradila novi Pravilnik o stručnom obrazovanju i profesionalnom usavršavanju, kojim je ispoštovala revizorsku preporuku, te da je prekinuta praksa finansiranja postdiplomskog i dodiplomskog obrazovanja iz budžetskih sredstava. Naglasio je nedostatak kadra i potrebu Agencije da njeni zaposleni imaju najviši nivo obrazovanja kako bi mogli odgovoriti postavljenim zadacima (davanje naučnih mišljenja, praćenje svjetskih dostignuća iz oblasti hrane, naučna komunikacija Agencije i drugih domaćih i stranih naučnih institucija). Istakao je značaj Agencije kao naučnoistraživačke institucije kroz broj održanih radnih sastanaka, upita javnosti, medijskih nastupa, učešća na međunarodnim seminarima i konferencijama o sigurnosti hrane, organiziranju obuka za službenike na entitetskom i nivou Brčko Distrikta BiH u 2008. godini. Informirao je prisutne da Agencija svake godine provodi određene naučne studije, čije koštanje se ne zna unaprijed, navodeći pojedinosti o studiji procjene rizika-monitoring hrane, u okviru koje su uzeti uzorci u 58 bh. gradova, koja nije realizirana do kraja 2008. godine, što je i razlog malog procenta izvršenja budžeta.

### **-Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, izvjestilac: Adem Huskić**

**Adem Huskić** istakao je da je revizija u poslovanju Ureda za 2008. godinu utvrdila kvalifikaciju za neprovođenje procedure izbora dobavljača za nabavku goriva. Naglasio je problem lošeg planiranja budžeta za 2008. godinu (procenat izvršenja 50,30 %), što je posljedica slabe realizacije zapošljavanja. Planirana su sredstva za zapošljavanje 25 lica, dok ih je u 2008. godini zaposleno 14. Posebno se osvrnuo na revizorsku primjedbu o finansiranju dodiplomskog i postdiplomskog studija zaposlenih u Uredu na teret budžeta. Informirao je prisutne da je u tom kontekstu postavio i poslaničko pitanje. Predložio je zaključak da Komisija pribavi od svih institucija BiH informaciju o školovanju na teret budžeta s pojedinostima (ime i prezime, iznos i svrha dodijeljenih sredstava).

**Dragan Podinić, direktor Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH**, naveo je da je nedostatak radnog prostora bio razlog slabog zapošljavanja u Uredu, što je riješeno u 2009. godini. Ured je u potpunosti realizirao preporuke za 2007. godinu koje su se odnosile na isplatu stimulacija i smanjenje broja angažiranih na osnovu ugovora o djelu. Nerealizirane preporuke za 2007. godinu odnose se na izradu projekcije budžeta i neprovođenje procedure izbora dobavljača za nabavku goriva. Glavni razlog neprovođenja preporuke za izbor dobavljača za gorivo jeste čekanje na formiranje Komisije za provođenje postupka zajedničkih javnih nabavki na nivou Vijeća ministara BiH, koja je trebalo da objedini i nabavku goriva za institucije BiH (formirana u junu 2008.). Kako Ured nije pribavio gorivo putem zajedničkih nabavki zbog poništavanja tendera, nabavku je i dalje vršio na osnovu ugovora zaključenog 2004. godine. Kako bi spriječio ponavljanje ove preporuke u 2009. godini, naveo je da je prije dva mjeseca Ured nabavku goriva obavio samostalno direktnim sporazumom. Isplata naknada za školovanje i za Međunarodni dan žena u potpunosti je obustavljena shodno revizorskim preporukama.

### **-Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja, izvjestilac: Salko Sokolović**

**Salko Sokolović** naveo je da je revizija u poslovanju Uprave za 2008. godinu utvrdila kvalifikaciju po tri osnova, i to: slabosti i nedostaci u procesu planiranog i izvršenog budžeta, slabosti i propusti prilikom trošenja budžetskih sredstava i propusti i nedostaci u provođenju procedura nabavki. Istakao je pasivnu ulogu Uprave u realizaciji revizorskih preporuka za 2007. godinu, pri čemu preporuke na planiranju budžeta i propusti u procedurama javnih nabavki nisu uopće realizirane, dok je provođenje preporuke vezane za sistem internih kontrola u toku. Revizorske preporuke za 2008. godinu utvrđene su ponovo u oblasti sistema internih kontrola (hitno ukinuti praksu da direktor sam sebi odobrava /potpisuje određene dokumente: putne naloge, stimulacije, naknade), zatim planiranja i izvršenja budžeta (40% izvršenje budžeta, budžet planiran za zapošljavanje 32 lica, a na kraju 2008. zaposleno 12 lica), propusti kod određenih isknjižavanja i nalaganje rukovodstvu Ureda da te propuste otkloni, zatim preporuke u oblasti rashoda-trošenja budžetskih sredstava (za troškove goriva, usluge reprezentacije, ugovore o djelu, jubilarne nagrade za stabilnost u radu, darove djeci, uspostavu procedura i pravila o korištenju korisničkih šifri za ADSL, kao i načinu obračuna putnih naloga, troškove naknada za odvojeni život i smještaj), te preporuke u oblasti javnih nabavki (nabavka poslovnog



prostora, nabavka usluga prijevoza i goriva, nabavka terenskog vozila, nabavka namještaja). Upitao je predstavnika Uprave da li su realizirane revizorske preporuke za 2008. godinu. Istakao je zabrinutost za utvrđeno poslovanje Uprave u 2008. godini, jer se radi o malom budžetskom korisniku, koji ima i previše nepravilnosti i propusta u svom radu. Mišljenja je da je utvrđeno stanje u Upravi za 2008. godinu posljedica nekontinuiranog rada na realizaciji revizorskih preporuka iz ranijih godina. Uvidom u revizorske izvještaje za 2007. i 2008. godinu, vidljivo je da Uprava nije reagirala na nacрте izvještaja o reviziji u smislu čl.16 stav (3) Zakona o reviziji institucija BiH, na što je izvjestilac posebno skrenuo pažnju posebno naglašavajući zabrinutost zbog navedenih propusta.

**Milad Zeković, direktor Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja,** naveo je da je Uprava Komisiji dostavila Informaciju s detaljnim odgovorima o realizaciji revizorskih preporuka za 2008. godinu. Pojasnio je da je Uprava u toku svog uspostavljanja imala problem s donošenjem Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, koji je Vijeće ministara BiH usvojilo nakon 15 mjeseci. Po usvajanju Pravilnika, Uprava je radila na kadrovskom popunjavanju svojih odjeljenja. Od 32 radna mjesta predviđena Pravilnikom, Uprava je u 2008.godini raspisala konkurs za prijem devet državnih službenika, a koji je realiziran prijemom samo šest državnih službenika, od kojih su oformljena tri odjeljenja Uprave. Međutim, Odjeljenje Uprave za pravna i finansijska pitanja nije popunjeno, zbog čega je Uprava bila prisiljena angažirati na osnovu ugovora o djelu pravnikа zaposlenog u drugoj instituciji. Zbog te činjenice dešavaju se određeni propusti koji su utvrđeni revizorskim izvještajem. U 2009. godini Uprava je raspisala konkurs za prijem devet državnih službenika, što je, zbog nedostatka finansijskih sredstava, moralo biti smanjeno na šest državnih službenika. Realizacijom ovog konkursa Uprava će biti kadrovski popunjena, a time će i mogućnosti za propuste biti smanjene. Istakao je da je Uprava najveći dio revizorskih preporuka za 2008. godinu realizirala. Uprava je donijela nekoliko pravnih akata o trošenju budžetskih sredstava navodeći: pravilnik o načinu i uslovima korištenja službenih vozila, odluku o poklonima i reprezentaciji, pravilnik o korištenju interneta, odluku o potpisivanju putnih naloga. Također, donesen je i Pravilnik o internim kontrolama, što je oblast u kojoj revizija nije uočila značajnije finansijske propuste. U vezi s preporukom za knjiženje, Uprava je uputila dopis Ministarstvu finansija i trezora BiH sa zahtjevom za oprihodovanje poništene fakture, što je i urađeno.

### **Institut za intelektualno vlasništvo BiH, izvjestilac: Savo Erić**

S obzirom da Savo Erić nije prisustvovao sjednici Komisije, ulogu izvjestioca preuzeo je predsjedavajući Komisije.

**Predsjedavajući Komisije** istakao je da je revizija u poslovanju Instituta za 2008. godinu utvrdila kvalifikaciju da procedure javnih nabavki nisu u potpunosti provedene u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH. Pitao je predstavnika Instituta da li je navedena primjedba otklonjena.

**Lidiji Vignjević, direktorici Instituta za intelektualno vlasništvo BiH,** nije bilo prijatno što se njena Institucija našla na listi institucija za koje je revizija utvrdila negativne efekte u

finansijskom poslovanju, s obzirom na činjenicu da je Institut kao samostalana institucija u posljednje dvije i po godine napravio velike pomake u oblasti intelektualnog vlasništva, te za svoj rad dobivao samo pohvale i domaćih i međunarodnih institucija (Međunarodne institucije za intelektualno vlasništvo, Evropskog patenta i dr). Pojasnila je propust Instituta za nabavku usluga prijevoza i avionskih karata, gdje nisu provedene procedure nabavki u 2008. godini. Institut je u drugoj polovini 2008. godine raspisao tendere za nabavku avionskih karata i goriva, koji su morali biti poništeni zbog nepostojanja odgovarajućeg broja ponuda. Krajem 2008. godine Institut se zahtjevom za zajedničku nabavku obratio Službi za zajedničke poslove institucija BiH, koja je uspjela da potpiše ugovor za nabavku avionskih karata, ali za nabavku goriva nije. Također, određeni propusti javili su se prilikom nabavke kompjutera i kompjuterske opreme, jer su se u tenderskoj dokumentaciji izričito zahtijevale određene tehničke karakteristike, a ugovor je potpisan s ponuđačem koji nije zadovoljio tražene karakteristike u pogledu veličine kućišta računara. Zbog potrebe za opremom (kadrovsko popunjavanje Instituta), Institut je ocijenio da odbacivanje ponude za nabavku kompjutera i kompjuterske opreme ne bi bilo ekonomski opravdano. Navela je da je Institut u proteklom periodu radio na kadrovskom popunjavanju (trenutno zaposlena 42 lica), osiguravanju radnih prostorija u Banjoj Luci i Mostaru i stvaranju uslova neophodnih za rad, zbog čega su se i desili određeni propusti.

#### **Komisija za koncesije BiH, izvjestilac: Bajazit Jašarević**

**Bajazit Jašarević** pitao je predstavnika Komisije za koncesije da li je ispoštovan stav revizije u vezi s plaćanjem redovnog školovanja zaposlenih u Komisiji za koncesije, te da li će finansijsko poslovanje ove institucije i naredne godine imati revizorsko 'mišljenje s kvalifikacijom'.

Istakao je da javnosti treba poslati jasnu poruku da se iz budžeta neće plaćati redovno školovanje zaposlenih u institucijama BiH. Primjedbe iz revizorskog izvještaja Komisije za koncesije posljedica su nediscipline zaposlenih, o čemu rukovodilac treba voditi računa kako bi se posao obavljao po pravilima službe (nedopustiva je primjedba revizije u vezi s neupisivanjem broja protokola na određenim ponudama u postupcima javnih nabavki).

**Hamed Mešanović, predsjedavajući Komisije za koncesije BiH**, odgovorio je da Komisija za koncesije BiH svake godine odmah ispoštuje sve preporuke revizije, ali da je vrlo moguće da se Komisija za koncesije i naredne godine nađe na ovom izjašnjavanju, jer revizija iz godine u godinu pooštrava kriterije. U vezi s realizacijom revizorske preporuke za 2008. godinu koja se odnosila na izdatke za specijalizaciju i sticanje višeg nivoa stručne sprema, naveo je da je Komisija za koncesije obustavila ovu vrstu troškova. Komisija za koncesije je i ranijih godina imala ovu vrstu izdataka, koje je realizirala u skladu s internim pravilnikom o školovanju, te objavljujući poziv za apliciranje, što nije smatrano propustom. Napomenuo je da je Vijeće ministara BiH treba donijeti pravilnik za ovu oblast, u skladu sa svojom obavezom, kako bi se izbjegli propusti i nedefiniranost.

## **Ministarstvo odbrane BiH, izvjestilac: Adem Huskić**

**Adem Huskić** naveo je da je Ministarstvo najveći budžetski korsinik. Odobreni budžet za 2008. godinu iznosio je oko 325 miliona KM, a izvršenje je oko 311 miliona KM ili 96%. Broj zaposlenih na kraju 2008. godine iznosio je 10 151. Zaposleni u Ministarstvu rade odgovorno, što je vidljivo iz procenta izvršenja budžeta, ali postoje problemi s kojima se ne mogu sami nositi, kao i politički problemi. Konstatirao je da je vidljiv napredak poslovanja Ministarstva u odnosu na 2007. godinu, ali je kao način da im se pomogne predložio zaključak za održavanje posebne sjednice kojoj bi, osim članova ove komisije, prisustvovali članovi Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH, predstavnici Ureda za reviziju i rukovodstvo Ministarstva, na kojoj bi bio sačinjen prijedlog materijala za poboljšanje stanja u Ministarstvu s ciljem povećanja efikasnosti korištenja javnih sredstava i smanjenja određenih stavki ne ugrožavajući njegovu efikasnost.

**Predsjedavajući Komisije** saglasio se s predloženim zaključkom.

**Lazar Prodanović** također se saglasio s predloženim zaključkom, zbog činjenice da na Ministarstvo otpada više od 25% ukupnog budžeta BiH. Pitao je predstavnike Ministarstva kako je moguće da su troškovi odvojenog života za 2008. godinu iznosili oko 14 miliona KM, dok je za istu svrhu u 2007. godini izdvajano oko 7 miliona KM?

**Bajazit Jašrević** podržao je održavanje tematske sjednice, ali je ukazao na ključnu ulogu rada rukovodstva i zaposlenih u Ministarstvu radi dolaženja u bolju situaciju.

**Miro Cabo, pomoćnik ministra odbrane BiH**, saglasio se s prijedlogom izvjestioca. Naveo je da u Ministarstvu postoje određeni pomaci, koji nisu dovoljni da se sve preporuke revizije otklone. Menadžment Ministarstva opredijeljen je da se apsolutno ispoštuju sve revizorske preporuke, pa se sistemski pristupilo realizaciji svake preporuke. U tom smislu naveo je da je Ministarstvo u februaru 2009. godine donijelo Politiku internih kontrola i Pravilnik o internim kontrolama, a u toku je i osnivanje komisije za interne kontrole. Očekuje se da će oblast planiranja i izvršenja budžeta uvođenjem programskog planiranja biti značajno unaprijeđena. U pogledu preporuke za popis imovine, mišljenja je da je to 90% politički problem, te da je Ministarstvo identificiralo višak imovine, što je upućeno Predsjedništvu BiH. Rješavanjem statusa imovine OSBiH, proglašeni višak imovine neće se morati ni popisivati ni pratiti u knjigovodstvu, dok će se pripadajuća imovina OSBiH voditi u knjigovodstvu u skladu s važećim propisima. U pogledu unapređenja računovodstvenog sistema, očekuje se pomoć Ministarstva finansija i trezora BiH u uvođenju modula materijalnog knjigovodstva s postojećim personalom. U oblasti informacionih tehnologija Ministarstvo ima problema, jer 2008. godine nije uspjelo, zbog poništavanja tendera, izvršiti nabavku softvera, a u 2009. godini nedostaju novčana sredstva za tu svrhu.

Jedan od predstavnika Ministarstva odbrane BiH pojasnio je da je Ministarstvo u 2007. provelo reformske procese primjenjujući odluku Predsjedništva BiH o strukturi, veličini i razmještanju Oružanih snaga BiH, pri čemu su konstituirana 34 bataljona širom BiH. Svaka jedinica morala je biti nacionalno izbalansirana, pa je razlika u porastu troškova za odvojeni

život posljedica toga što komande u RS-u nisu mogle biti popunjene Bošnjacima i Hrvatima iz RS-a, nego iz Federacije BiH, na osnovu čega im je, u skladu sa zakonom, pripalo pravo na naknadu za odvojeni život. Isti je slučaj i sa Srbima u Federaciji BiH.

### **Institut za akreditiranje BiH, izvjestilac: Bajazit Jašarević**

**Bajazit Jašarević** pitao je predstavnika Instituta zašto njihovo poslovanje za 2008. godinu nije ocijenjeno pozitivnim revizorskim mišljenjem, s obzirom da su primjedbe revizije male.

**Alija Krdžalić, šef službe u Institutu za akreditiranje BiH**, odgovorio je da je Institut mali budžetski korisnik s 13 zaposlenih, te da je, po revizorskim preporukama za 2008. godinu, Institut odgovorio Uredu za reviziju i ovoj komisiji. Primjedba revizije u vezi s nabavkom avionskih karata posljedica je greške u provođenju procedure, jer je Institut potpisao ugovor o nabavci poslao Pravobranilaštvu BiH na odobravanje, a trebalo je da bude poslan nacrt ugovora. Radilo se o pozitivnom mišljenju Pravobranilaštva BiH, tako da ta povreda postupka nije bitno uticala na donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude. Također, Institut ima problema s nabavkom goriva koju vrši direktnim sporazumom.

### **Institut za mjeriteljstvo BiH, izvjestilac: Lazar Prodanović**

**Lazar Prodanović** pitao je predstavnika Instituta da li su realizirane preporuke revizije za 2008. godinu date u oblasti sistema internih kontrola, za određene propuste u procedurama javnih nabavki (nabavka kancelarijskog materijala, izvođenje građevinsko-zanatskih radova, nabavka laboratorijske opreme, nabavke stručnih usluga), oblasti planiranja i izvršenja budžeta (putni troškovi, upotreba službenih vozila, telefonske i poštanske usluge, izdaci za usluge obrazovanja i stručnog usavršavanja), s obzirom da je mali budžetski korisnik koji ne bi trebalo da ima navedene propuste.

**Esad Tuzović, direktor Instituta za mjeriteljstvo BiH**, odgovorio je da su u potpunosti realizirane preporuke revizije za oblast javnih nabavki i planiranje i izvršenje budžeta, dok je realizacija preporuke za oblast internih kontrola kontinuiran proces, s obzirom da se Institut kadrovski popunjava. Ukazao je na problematične tendere za nabavku visokosofisticirane laboratorijske opreme, jer je tržište BiH dosta specifično, a tu opremu proizvode jedan ili dva svjetska proizvođača, pa se propusti dešavaju. Nabavka avionskih karata i goriva za 2009. godinu očekuje se u okviru zajedničkih nabavki Službe za zajedničke poslove institucija BiH. Izdatke za obrazovanje i stručno usavršavanje zaposlenih Institut je ukinuo dok se ta oblast sistemski ne uredi na nivou BiH.

**Džemal Ramović, šef Odsjeka za finansije Instituta za mjeriteljstvo BiH**, naveo je da je Institut u pogledu finansijskog poslovanja za 2007. godinu imao dvije kvalifikacije revizije, dok se broj i obim kvalifikacija za 2008. godinu smanjio na jednu i to za oblast javnih nabavki.

### **Ministarstvo sigurnosti BiH, izvjestilac: Drago Kalabić**

S obzirom da Drago Kalabić nije prisustvovao sjednici Komisije, ulogu izvjestioca za Ministarstvo preuzeo je predsjedavajući Komisije.

**Predsjedavajući Komisije** pitao je predstavnike Ministarstva šta su preduzeli na realizaciji revizorskih preporuka iz oblasti sistema internih kontrola, popisa sredstava, oblasti javnih nabavki, te planiranju i izvršenju budžeta (izvršenje budžeta za 2008. godinu 85%). Također, revizija je konstatairala da Ministarstvo nije realiziralo četiri preporuke za 2007. godinu (planiranje budžeta, tekući izdaci, popis sredstava i izvora sredstava i procedure javnih nabavki), pa ga je interesiralo da li je Ministarstvo nešto preduzelo i na njihovoj realizaciji.

**Velimir Jukić** sugerirao je da Ministarstvo ne smije imati revizorsku primjedbu o popisu imovine.

**Milenko Šego, generalni revizor**, naveo je da popis imovine treba da bude obavljen u skladu s računovodstvenim standardima, te da je institucija dužna popisati svu imovinu koju koristi - imovinu čiji je vlasnik i imovinu čiji nije vlasnik. Istakao je da Ministarstvo nije dostavilo odgovor Uredu za reviziju na Nacrt revizorskog izvještaja za 2008. godinu u roku od 60 dana.

**Željko Kosmajac, sekretar Komisije**, konstatairao je da Ministarstvo nije ni Komisiji dostavilo zahtijevanu informaciju o realizaciji revizorskih preporuka za 2008. godinu.

**Adem Huskić** iskazao je zabrinutost zbog činjenice da sva državna ministarstva, osim Ministarstva pravde BiH, imaju revizorsko 'mišljenje s kvalifikacijom'.

**Dragana Milidragović, stručni savjetnik za nabavke Ministarstva sigurnosti BiH**, navela je da je nizak procenat izvršenja budžeta za 2008. godinu najvećim dijelom posljedica planiranja određenih sredstava za reformu policije do koje nije došlo i neprovođenja nabavke uniformi za policajce koji se upućuju u mirovne misije zbog neusvajanja oznake na uniformi.

Za oblast internih kontrola navela je da se propusti nastoje prevazići. Ministarstvo ima Pravilnik o internoj kontroli i komisiju za internu kontrolu, a sistematizacijom je predviđeno i radno mjesto za unapređenje te oblasti. Konkurs za to radno mjesto nije uspješno realiziran.

#### **Ad.6. Tekuća pitanja**

U okviru ove tačke dnevnog reda nije bilo materijala za raspravu.

**Sekretar Komisije**

Željko Kosmajac

**Predsjedavajući Komisije**

mr. ecc.sc. Sadik Bahtić