



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
ZASTUPNIČKI DOM

Komisija za financije i proračun

Broj: 01/4-011-1420/03

Sarajevo, 22.10.2003. godine.

Z A P I S N I K

**10. sjednice Komisije za financije i proračun Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,
održane 21.10. 2003. godine**

Sjednica je počela u 10.00 sati.

Sjednicom je, prije izbora novog predsjedatelja, predsjedao Filip Andrić, prvi zamjenik predsjedatelja Komisije.

Na sjednici su bili:

- Filip Andrić, prvi zamjenik predsjedatelja Komisije,
- Nikola Kragulj, član Komisije,
- Ljiljana Milićević, član Komisije,
- Hazim Felić, član Komisije,
- Beriz Belkić, član Komisije.

Na sjednici nisu bili: Fatima Leho, Zlatko Lagumdžija, Abdulah Nakaš i Mirko Blagojević.

Sjednici su bili nazočni gosti iz Ministarstva financija i trezora BiH: Vinko Dugonjić, pomoćnik ministra, Ranko Šakota, pomoćnik ministra, Dženita Fočo, stručni savjetnik, i Biljana Tabaković, šef Odsjeka za odnose s domaćim financijskim institucijama. Naknadno, na sjednici je bila i gđa Ljerka Marić, ministrica financija i trezora BiH.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

D n e v n i r e d

- 01. Izbor predsjedatelja Komisije,**
- 02. Usvajanje zapisnika 9. sjednice Komisije,**
- 03. Rasprava o Prijedlogu zakona o Agenciji za osiguranje,**
- 04. Razmatranje Prijedloga izmjena i dopuna Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2003. godinu,**
- 05. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2003. godinu,**
- 06. Tekuća pitanja.**

Dogovoreno je da se pod točkom Tekuća pitanja članovi Komisije načelno informiraju o reviziji financijskog poslovanja institucija BiH za 2002. godinu.

Prvi zamjenik predsjedatelja Komisije Filip Andrić otvorio je sjednicu i predložio dnevni red, koji je jednoglasno usvojen.

Ad 01. Izbor predsjedatelja Komisije

Nakon usvajanja dnevnoga reda, prvi zamjenik predsjedatelja Komisije u uvodu je istaknuo okolnost da je Zastupnički dom PSBiH razriješio članstva u Komisiji Nikolu Špirića, a izabrao novoga člana Nikolu Kragulja. Kako mjesto predsjedatelja ove komisije pripada SNSD-u, predložio je da izabrani član, Nikola Kragulj, bude i predsjedatelj, te je predložio raspravu.

Kako nije bilo rasprave, predložio je glasovanje, pa je s 4 glasa za i jednim suzdržanim za predsjedatelja Komisije izabran Nikola Kragulj.

Ad 02. Usvajanje zapisnika 9. sjednice Komisije

Predsjedatelj Komisije Nikola Kragulj predložio je raspravu o zapisniku 9. sjednice Komisije. U raspravi o zapisniku nitko nije sudjelovao.

Nakon toga, članovi Komisije jednoglasno su usvojili zapisnik 9. sjednice Komisije.

Ad 03. Rasprava o Prijedlogu zakona o Agenciji za osiguranje

Predsjedatelj Komisije je u uvodu za ovu točku dnevnoga reda ukazao na okolnost da je Prijedlog zakona o Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), predlagatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, dostavljen 15.9.2003. godine u parlamentarnu proceduru. Od Kolegija Zastupničkog doma Komisija je dobila dana 7.10.2003. godine Mišljenje Ustavno-pravne komisije, koja je, aktom broj 01/1-011-1361/03, ocijenila da postoji valjana ustavno-pravna osnova za donošenje Zakona, da je ustavna osnova sadržana u članku I. točka 4. Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo predlagatelj, i da se ponuđeni tekst može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma u daljnju proceduru usvajanja. On je istaknuo da do početka sjednice na Prijedlog zakona nije bilo amandmana. Predložio je raspravu o ovoj točki dnevnoga reda, ukazujući na potrebu da se raspravlja o načelima i člancima predloženoga zakona.

Beriz Belkić istaknuo je da Prijedlog zakona ima dosta nedostataka. Ti nedostaci su uočeni i na Ustavno-pravnoj komisiji Zastupničkog doma PSBiH, ali nisu otklonjeni do danas. Ukazivao je na pojedine dijelove Prijedloga zakona, posebno čl. 1. i 6. Prijedloga zakona, kao i na norme koje određuju odnose entiteta i Brčko Distrikta s drugim državama. Iako su Prijedlog zakona radili eksperti Europske komisije, on ima koncepcijskih promašaja i bilo bi ga štetno donijeti, za pravni sustav BiH. Naglasio je neophodnost temeljitog rješavanja oblasti osiguranja na razini BiH, ali ne na ovaj način.

Filip Andrić podržao je raspravu i dileme Beriza Belkića. Ukazao je na neodrživu odredbu da Agencija za osiguranje može biti i zakonodavna i istražna institucija, dodajući da Prijedlogu zakona treba dorada u mjerodavnom ministarstvu.

Ljiljana Milićević podržala je nastavak procedure ovoga zakona unatoč njegovim manjkavostima. Zakon treba donijeti kako bi se ostvarilo najavljeno i predviđeno financiranje od strane Europske komisije, koje je uvjetovano donošenjem zakona.

Raspravi o zakonu pridružili su se i gosti iz Ministarstva financija i trezora. Gđa Dženita Fočo predočila je genezu izrade i donošenja Prijedloga zakona. Ona je naglasila da se zakonom ne rješava oblast osiguranja u BiH, već će Agencija koordinirati aktivnost entitetskih agencija. Ranije je bio napravljen draft zakona o osiguranju u BiH, ali nije donesen.

Hazim Felić predložio je da se o Prijedlogu zakona ne odlučuje odmah, već da se na kraju sjednice Komisije pronađe zadovoljavajuće rješenje.

Na prijedlog predsjedatelja Nikole Kragulja, odlučeno je da se nastavi s radom na drugim točkama dnevnoga reda, a da se na kraju Komisiji pridruži i ministrica financija i trezora, za ovu točku dnevnoga reda.

Ad. 04. **Razmatranje Prijedloga izmjena i dopuna Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2003. godinu**

U uvodnom dijelu za ovu točku dnevnoga reda predsjedatelj Komisije istaknuo je da Komisija razmatra Prijedlog izmjena i dopuna Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2003. godinu kao mjerodavna komisija sukladno članku 84.2 Poslovnika. On je uložio amandman na Prijedlog zakona. Predlaže raspravu o ovoj točki dnevnoga reda.

Predstavnici Ministarstva financija i trezora Vinko Dugonjić i Ranko Šakota dali su uvodno pojašnjenje za Rebalans proračuna. Ukazali su na ulazak CRA i drugih institucija i organa uprave u proračunsko financiranje, te njihovu obvezu da usklade potrošnju, kao i plaće s drugim proračunskim korisnicima.

Beriz Belkić najprije se zadržao na zaključcima Predsjedništva BiH, te predložio da se, u ime Komisije, dostavi dopis i Predsjedništvo BiH upozori da su već istekli neki rokovi za Proračun za 2004. godinu. Rebalans ukazuje na nemoć državnih institucija da precizno planiraju svoje rashode. Pribjegava se praksi da MMF određuje globalne parametre, a malo se radi na analizi prihoda i rashoda i osobnom planiranju. Ministarstvo financija i trezora treba upozoravati na neaktivne proračunske stavke, kao i na opravdanost probijanja drugih stavki. Tražio je pojašnjenje za pismo CRA, koje se obratilo Komisiji, nezadovoljno raspodjelom sredstava. Konkretno, kod amandmana Kragulja, tražio je da se briše stavka za pokrivanje plaća, jer je Administrativna komisija rekla da promjene koeficijenta plaća zastupnika i izaslanika neće ugroziti Proračun za 2003. godinu.

Križanović se interesirao za ulogu Vijeća ministara BiH oko Rebalansa proračuna. Naveo je podatak da u obrazloženju Rebalansa nije istaknuto koliko je novih službenika ušlo u proračunsko financiranje.

Ministrica financija i trezora Ljerka Marić ukazala je na veliki broj ljudi u administraciji, kao i novi broj koji pristiže u nove institucije, koje postaju proračunski korisnici. Ali, u upravi se vodi reforma, pa će se njihov broj svesti na optimalan za financiranje. U novom proračunu, velika nova stavka je - BIH MAC. Ukazala je na potrebu donošenja Zakona o financiranju službenika i zastupnika. Ona i njeni pomoćnici objasnili su poziciju CRA kao proračunske stavke i odobrena sredstva za njezino financiranje.

Gđa Milićević ukazuje na priliv novih službenika iz novonastalih ministarstava, a primjećuje da se broj službenika ministarstava koja se reorganiziraju ne smanjuje. Kod oporezivanja, treba provjeriti praksu drugih zemalja i primijeniti najbolja rješenja.

Filip Andrić ukazao je na veliku razliku između plaća službenika kod pojedinih proračunskih korisnika. Potrebno je proračunsku problematiku postaviti na zdrave osnove, te je zakonom normirati.

Predsjedatelj Komisije sumirao je rezultate rasprave, te predložio zaključke, koji su jednoglasno usvojeni:

- Nakon sveobuhvatne rasprave, Komisija je prihvatila tekst **Prijedloga izmjena i dopuna Proračuna institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2003. godinu s amandmanom, te ga upućuje u daljnju parlamentarnu proceduru,**
- **Prihvaćeni amandman glasi:**

AMANDMAN I.

U članku 2. Prijedloga izmjena i dopuna Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2003. godinu vrše se sljedeće izmjene i to:

- 1. Kod proračunskog korisnika 0101 Parlamentarna skupština BiH kolona 5. (Rebalans proračuna 2003. godine)**

I - Tekući izdaci

- **Umjesto iznosa 5.544,000 KM treba da stoji iznos 5.888,422 KM**
- **Redni broj 2. Naknade troškova uposlenih i skupštinskih zastupnika ekonomski kod 611200 umjesto iznosa 1.288,000 KM treba da stoji iznos 1.632,422.**

IV – Programi posebne namjene

- **Umjesto iznosa 450.600 KM treba da stoji iznos 550.600 KM**
- **Redni broj 1. – Klubovi zastupnika parlamentarnih stranaka umjesto iznosa 200.000 KM treba da stoji iznos 300.000 KM.**

V – Sveukupno

- **Umjesto iznosa 5.994,600 KM treba da stoji iznos 6.439,022 KM.**

- 2. U tabeli rezerviranja 99992 kolona 5. (Rebalans proračuna 2003. godine)**

- Redni broj 2. umjesto iznosa 3.000,000 KM treba da stoji iznos 2.555,578 KM
- Ukupan iznos u tabeli 99992 kolona 5. umjesto 10.442.248 KM treba da stoji iznos 9.997,826 KM

Prijedlogom amandmana mijenjaju se i odgovarajuće zbirne tabele i struktura rashoda.

- S obzirom da je Prijedlog sukladan Ustavu BiH i da mjerodavna komisija prihvata njegov tekst s usvojenim amandmanom, Komisija predlaže Zastupničkom domu da na prvoj sjednici razmotri prijedlog u prvom i drugom čitanju, kako bi se mogao usvojiti u što kraćoj poslovničkoj proceduri, koju je utvrdio Kolegij Zastupničkog doma.
- Za izvjestitelja Komisije određuje se predsjedatelj Komisije Nikola Kragulj.

Ad. 5. **Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2003. godinu**

U uvodnom dijelu za ovu točku dnevnoga reda, predsjedatelj Komisije istaknuo je da Komisija razmatra Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2003. godinu kao mjerodavna komisija sukladno članku 84.2 Poslovnika. Amandman na Prijedlog uložio je predsjedatelj, pa ga usklađuje s raspravom i zaključkom u svezi Rebalansa proračuna. Predložio je raspravu o Prijedlogu zakona. Nije bilo rasprave, pa je predsjedatelj Komisije predložio da se usvoji Predloženi zakon s amandmanom.

Nakon kraće rasprave, Komisija je prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2003. godinu s amandmanom, te ga upućuje u daljnju parlamentarnu proceduru. Prihvaćeni amandman glasi:

AMANDMAN I.

U članku 2. Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2003. godinu iznos od 10,442.248 KM mijenja se i glasi 9,997.826 KM.

S obzirom da je Prijedlog sukladan Ustavu BiH i da mjerodavna komisija prihvata njegov tekst s usvojenim amandmanima, Komisija predlaže Zastupničkom

domu da na prvoj sjednici razmotri prijedlog u prvom i drugom čitanju, kako bi se mogao usvojiti u što kraćoj poslovničkoj proceduri koju je utvrdio Kolegij Zastupničkog doma.

Za izvjestitelja Komisije određuje se predsjedatelj Komisije Nikola Kragulj.

Zatim je predsjedatelj Komisije Kragulj predložio da se rasprava usmjeri na Prijedlog zakona o Agenciji za osiguranje.

U raspravi, u kojoj su sudjelovali Beriz Belkić, gđa Marić, gđa Milićević i drugi, ocijenjeno je da tekst ima nedostataka, ali da je donošenje ovog zakona potrebno radi reguliranja problematike osiguranja u Bosni i Hercegovini i radi realizacije najavljenih sredstava Europske komisije, pa je zaključeno sljedeće:

- Komisija je jednoglasno usvojila načela Prijedloga zakona i zaključila da je predloženi zakon neophodno donijeti odmah, te ga upućuje Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u daljnju proceduru usvajanja.
- Na tekst Prijedloga zakona nije bilo uloženi amandmana,
- Komisija smatra da Prijedlog zakona nije konceptijski dobro sačinjen, ali je svjesna njegove važnosti i potrebe donošenja, pa ga zbog toga podržava.

Sukladno članku 89. Poslovnika Zastupničkog doma, Komisija je za izvjestitelja odredila predsjedatelja Nikolu Kragulja.

Ad 06. **Tekuća pitanja**

Raspravljajući o ovoj točki dnevnoga reda, predsjedatelj Komisije Nikola Kragulj upoznao je nazočne o izvješćima o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, koje je sačinio i dostavio Ured za reviziju finansijskog poslovanja institucija BiH. Sada postoje 24 izvješća o poslovanju institucija BiH, pa je potrebno da svaki član Komisije prihvati određeni broj, pregleda i utvrdi stanje, te da svoje mišljenje.

U raspravi, koja je uslijedila, članovi Komisije raspravljali su o obujmu pristiglih materijala, te međusobnom zaduživanju za pojedina izvješća.

Jednoglasno je usvojeno da je nužno odmah pristupiti analizi pristiglih izvješća, tako da se svaki član Komisije zadužuje određenim brojem izvješća prema sljedećoj shemi:

IZVJEŠĆA O REVIZIJI

NAZIV ORGANA ZA REVIZIJU	ZADUŽENJE	PRIMJEDBA
1. Parlamentarna skupština BiH	gosp. Nikola Kragulj	
2. Predsjedništvo Bosne i Hercegovine	gosp. Filip Andrić	
3. Ustavni sud BiH	gđa Fatima Leho	
4. Sud BiH	gosp. Beriz Belkić	Nova institucija za reviziju

5. Vijeće ministara BiH-sluzbe	gđa Ljiljana Milićević	
6. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH	gosp. Abdulah Nakaš	
7. Ombudsman za ljudska prava BiH	gosp. Filip Andrić	Nova institucija za reviziju
8. Ministarstvo za financije i trezor institucija BiH	gđa Fatima Leho	
9. Agencija za statistiku BiH	gosp. Beriz Belkić	
10. Ministarstvo za europske integracije BiH	gosp. Zlatko Lagumdžija	
11. Ministarstvo vanjskih poslova BiH	gosp. Beriz Belkić	
12. Ministarstvo za civilne poslove i komunikacije	gosp. Mirko Blagojević	
13. Centar za uklanjanje mina u BiH	gosp. Hazim Felić	Nova institucija za reviziju
14. Služba za zajedničke poslove institucija BiH	gđa Ljiljana Milićević	
15. Državna granična služba BiH	gosp. Hazim Felić	
16. Regulatorna agencija za komunikacije BiH	gosp. Zlatko Lagumdžija	
17. Arhiv BiH	gosp. Filip Andrić	
18. Izorno povjerenstvo BiH	gosp. Nikola Kragulj	Nova institucija za reviziju
19. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	gosp. Hazim Felić	
20. Odjel za civilnu avijaciju BiH	gosp. Nikola Špirić	
21. Agencija za unapređenje stranih investicija u BiH	gosp. Mirko Blagojević	
22. Institut za standarde, mjeriteljstvo i intelektualno vlasništvo	gosp. Zlatko Lagumdžija	
23. Institut za akreditacije	gđa Fatima Leho	
24. Ured za veterinarstvo BiH	gosp. Abdulah Nakaš	

Zaključeno je da, 20 dana nakon današnje sjednice, ovu problematiku treba staviti na dnevni red.

Po okončanju ove točke dnevnoga reda, završena je i sjednica Komisije. Sjednica je završena u 13.44 sati.

Tajnik Komisije:

dr. Zijad Hasić

Predsjedatelj Komisije:

Nikola Kragulj v.r.

