



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
PREDSTAVNIČKI DOM

Komisija za finansije i budžet

Broj: 01/4-011-1420/03

Sarajevo, 22.10.2003. godine.

Z A P I S N I K

**10. sjednice Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,
održane 21.10. 2003. godine**

Sjednica je počela u 10,00 sati.

Sjednicom je, prije izbora novog predsjedavajućeg, predsjedavao Filip Andrić, prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije.

Sjednici su prisustvovali:

- Filip Andrić, prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije,
- Nikola Kragulj, član Komisije,
- Ljiljana Milićević, član Komisije,
- Hazim Felić, član Komisije,
- Beriz Belkić, član Komisije.

Odsutni su bili: Fatima Leho, Zlatko Lagumdžija, Abdulah Nakaš i Mirko Blagojević.

Sjednici su prisustvovali gosti iz Ministarstva finansija i trezora BiH: Vinko Dugonjić, pomoćnik ministra, Ranko Šakota, pomoćnik ministra, Dženita Fočo, stručni savjetnik, i Biljana Tabaković, šef Odsjeka za odnose s domaćim finansijskim institucijama. Naknadno, na sjednici je bila i Ljerka Marić, ministar finansija i trezora BiH.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

D n e v n i r e d

- 01. Izbor predsjedavajućeg Komisije,**
- 02. Usvajanje zapisnika 9. sjednice Komisije,**
- 03. Rasprava o Prijedlogu zakona o Agenciji za osiguranje,**
- 04. Razmatranje Prijedloga izmjena i dopuna Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2003. godinu,**
- 05. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2003. godinu,**
- 06. Tekuća pitanja.**

Dogovoreno je da se pod tačkom Tekuća pitanja članovi Komisije načelno informiraju o reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH za 2002. godinu.

Prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije Filip Andrić otvorio je sjednicu i predložio dnevni red, koji je jednoglasno usvojen.

Ad 01. Izbor predsjedavajućeg Komisije

Nakon usvajanja dnevnog reda, prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije u uvodu je istaknuo okolnost da je Predstavnički dom PSBiH razriješio članstva u Komisiji Nikolu Špirića, a izabrao novog člana Nikolu Kragulja. Kako mjesto predsjedavajućeg ove komisije pripada SNSD-u, predložio je da izabrani član, Nikola Kragulj, bude i predsjedavajući, te je otvorio raspravu.

Kako nije bilo rasprave, predložio je glasanje, pa je s 4 glasa za i jednim suzdržanim za predsjedavajućeg Komisije izabran Nikola Kragulj.

Ad 02. Usvajanje zapisnika 9. sjednice Komisije

Predsjedavajući Komisije Nikola Kragulj predložio je raspravu o zapisniku 9. sjednice Komisije. U raspravi o zapisniku niko nije učestvovao.

Nakon toga, članovi Komisije jednoglasno su usvojili zapisnik 9. sjednice Komisije.

Ad 03. Rasprava o Prijedlogu zakona o Agenciji za osiguranje

Predsjedavajući Komisije je u uvodu za ovu tačku dnevnog reda ukazao na okolnost da je Prijedlog zakona o Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), predlagača Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, dostavljen 15.9.2003. godine u parlamentarnu proceduru. Od Kolegija Predstavničkog doma Komisija je dobila dana 7.10.2003. godine Mišljenje Ustavno-pravne komisije, koja je, aktom broj 01/1-011-1361/03, ocijenila da postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona, da je ustavni osnov sadržan u članu I. tačka 4. Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo predlagač, i da se ponuđeni tekst može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma u daljnju proceduru usvajanja. On je istaknuo da do početka sjednice na Prijedlog zakona nije bilo amandmana. Predložio je raspravu o ovoj tački dnevnog reda, ukazujući na potrebu da se raspravlja o principima i članovima predloženog zakona.

Beriz Belkić naglasio je da Prijedlog zakona ima dosta nedostataka. Ti nedostaci su uočeni i na Ustavno-pravnoj komisiji Predstavničkog doma PSBiH, ali nisu otklonjeni do danas. Ukazivao je na pojedine dijelove Prijedloga zakona, posebno čl. 1. i 6. Prijedloga zakona, kao i na norme koje određuju odnose entiteta i Brčko Distrikta s drugim državama. Iako su Prijedlog zakona radili eksperti Evropske komisije, on ima konceptijskih promašaja i bilo bi ga štetno donijeti, za pravni sistem BiH. Istaknuo je neophodnost temeljitog rješavanja oblasti osiguranja na nivou BiH, a ne na ovaj način.

Filip Andrić podržao je raspravu i dileme Beriza Belkića. Ukazao je na neodrživu odredbu da Agencija za osiguranje može biti i zakonodavna i istražna institucija, naglašavajući da Prijedlogu zakona treba dorada u nadležnom ministarstvu.

Gđa Ljiljana Milićević podržala je nastavak procedure ovog zakona unatoč njegovim manjkavostima. Zakon treba donijeti da bi se ostvarilo najavljeno i predviđeno finansiranje od strane Evropske komisije, koje je uslovljeno donošenjem zakona.

Raspravi o zakonu pridružili su se i gosti iz Ministarstva finansija i trezora. Gđa Dženita Fočo predočila je genezu izrade i donošenja Prijedloga zakona. Ona je naglasila da se zakonom ne rješava oblast osiguranja u BiH, već će Agencija koordinirati aktivnost entitetskih agencija. Ranije je bio napravljen draft zakona o osiguranju u BiH, ali nije donesen.

Hazim Felić predložio je da se o Prijedlogu zakona ne odlučuje odmah, već da se na kraju sjednice Komisije pronađe zadovoljavajuće rješenje.

Na prijedlog predsjedavajućeg Nikole Kragulja, odlučeno je da se nastavi s radom na drugim tačkama dnevnog reda, a da se na kraju Komisiji pridruži i ministar finansija i trezora, za ovu tačku dnevnog reda.

Ad. 04. **Razmatranje Prijedloga izmjena i dopuna Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2003. godinu**

U uvodnom dijelu za ovu tačku dnevnog reda predsjedavajući Komisije istaknuo je da Komisija razmatra Prijedlog izmjena i dopuna Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2003. godinu kao nadležna komisija u skladu s članom 84.2 Poslovnika. On je uložio i amandman na Prijedlog zakona. Predlaže raspravu o ovoj tački dnevnog reda.

Predstavnici Ministarstva finansija i trezora Vinko Dugonjić i Ranko Šakota dali su uvodno pojašnjenje za Rebalans budžeta. Ukazali su na ulazak CRA i drugih institucija i organa uprave u budžetsko finansiranje, te njihovu obavezu da usklade potrošnju, kao i plaće s drugim budžetskim korisnicima.

Beriz Belkić prvo se zadržao na zaključcima Predsjedništva BiH, te predložio da se, u ime Komisije, dostavi dopis i Predsjedništvo BiH upozori da su već istekli neki rokovi za Budžet za 2004. godinu. Rebalans ukazuje na nemoć državnih institucija da precizno planiraju svoje rashode. Pribjegava se praksi da MMF određuje globalne parametre, a malo se radi na analizi prihoda i rashoda i ličnom planiranju. Ministarstvo finansija i trezora treba upozoravati na neaktivne budžetske stavke, kao i na opravdanost probijanja drugih stavki. Tražio je pojašnjenje za pismo CRA, koja se obratila Komisiji, nezadovoljna raspodjelom sredstava. Konkretno, kod amandmana Kragulja, tražio je da se briše stavka za pokrivanje plaća, jer je Administrativna komisija rekla da promjene koeficijentata plaća poslanika i delegata neće ugroziti Budžet za 2003. godinu.

Križanović se interesirao za ulogu Vijeća ministara BiH oko Rebalansa budžeta. Naveo je podatak da u obrazloženju Rebalansa nije istaknuto koliko je novih službenika ušlo u budžetsko finansiranje.

Ministar finansija i trezora Ljerka Marić ukazala je na veliki broj ljudi u administraciji, kao i novi broj koji pristiže u nove institucije, koje postaju budžetski korisnici. Ali, u upravi se vodi reforma, pa će se njihov broj svesti na optimalan za finansiranje. U novom budžetu, velika nova stavka je - BIH MAC. Ukazala je na potrebu donošenja Zakona o finansiranju službenika i poslanika. Ona i njeni pomoćnici objasnili su poziciju CRA kao budžetske stavke i odobrena sredstva za njeno finansiranje.

Gđa Milićević ukazuje na priliv novih službenika iz novonastalih ministarstava, a primjećuje da se broj službenika ministarstava koja se reorganiziraju ne smanjuje. Kod oporezivanja, treba provjeriti praksu drugih zemalja i primijeniti najbolja rješenja.

Filip Andrić ukazao je na veliku razliku između plaća službenika kod pojedinih budžetskih korisnika. Potrebno je budžetsku problematiku postaviti na zdrave osnove, te je zakonom normirati.

Predsjedavajući Komisije sumirao je rezultate rasprave, te predložio zaključke, koji su jednoglasno usvojeni:

- Nakon sveobuhvatne rasprave, Komisija je prihvatila tekst **Prijedloga izmjena i dopuna Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2003. godinu s amandmanom, te ga upućuje u daljnju parlamentarnu proceduru,**
- **Prihvaćeni amandman glasi:**

AMANDMAN I.

U članu 2. Prijedloga izmjena i dopuna Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2003. godinu vrše se sljedeće izmjene i to:

- 1. Kod budžetskog korisnika 0101 Parlamentarna skupština BiH kolona 5. (Rebalans budžeta 2003. godine)**

I - Tekući izdaci

- **Umjesto iznosa 5.544,000 KM treba da stoji iznos 5.888,422 KM**
- **Redni broj 2. Naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastupnika ekonomski kod 611200 umjesto iznosa 1.288,000 KM treba da stoji iznos 1.632,422.**

IV – Programi posebne namjene

- **Umjesto iznosa 450.600 KM treba da stoji iznos 550.600 KM**
- **Redni broj 1. – Klubovi poslanika parlamentarnih stranaka umjesto iznosa 200.000 KM treba da stoji iznos 300.000 KM.**

V – Sveukupno

- **Umjesto iznosa 5.994,600 KM treba da stoji iznos 6.439,022 KM.**

- 2. U tabeli rezervisanja 99992 kolona 5. (Rebalans budžeta 2003. godine)**

- **Redni broj 2. umjesto iznosa 3.000,000 KM treba da stoji iznos 2.555,578 KM**

- **Ukupan iznos u tabeli 99992 kolona 5. umjesto 10.442.248 KM treba da stoji iznos 9.997,826 KM**

Prijedlogom amandmana mijenjaju se i odgovarajuće zbirne tabele i struktura rashoda.

- **S obzirom da je Prijedlog u skladu sa Ustavom BiH i da nadležna komisija prihvata njegov tekst s usvojenim amandmanom, Komisija predlaže Predstavničkom domu da na prvoj sjednici razmotri Prijedlog u prvom i drugom čitanju, kako bi se mogao usvojiti u što kraćoj poslovničkoj proceduri, koju je utvrdio Kolegij Predstavničkog doma.**
- **Za izvjestioca Komisije određuje se predsjedavajući Komisije Nikola Kragulj.**

Ad. 5. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2003. godinu

U uvodnom dijelu za ovu tačku dnevnog reda predsjedavajući Komisije istaknuo je da Komisija razmatra Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2003. godinu kao nadležna komisija u skladu s članom 84.2 Poslovnika. On je na Prijedlog uložio amandman, pa ga usklađuje s diskusijom i zaključkom u vezi s Rebalansom budžeta. Predložio je raspravu o Prijedlogu zakona. Nije bilo rasprave, pa je predsjedavajući Komisije predložio da se usvoji predloženi zakon s amandmanom.

Nakon kraće rasprave, Komisija je prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2003. godinu s amandmanom, te ga upućuje u daljnju parlamentarnu proceduru. Prihvaćeni amandman glasi:

AMANDMAN I.

U članu 2. Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2003. godinu iznos od 10,442.248 KM mijenja se i glasi 9,997.826 KM.

S obzirom da je Prijedlog u skladu sa Ustavom BiH i da nadležna komisija prihvata njegov tekst s usvojenim amandmanima, Komisija predlaže Predstavničkom domu da na prvoj sjednici razmotri prijedlog u prvom i drugom čitanju, kako bi se mogao usvojiti u što kraćoj poslovničkoj proceduri koju je utvrdio Kolegij Predstavničkog doma.

Za izvjestioca Komisije određuje se predsjedavajući Komisije Nikola Kragulj.

Zatim je predsjedavajući Komisije predložio da se rasprava usmjeri na Prijedlog zakona o Agenciji za osiguranje.

U raspravi, u kojoj su, između ostalih, učestvovali Beriz Belkić, gđa Marić, gđa Milićević, ocijenjeno je da tekst ima nedostataka, ali da je donošenje ovog zakona potrebno radi reguliranja problematike osiguranja u Bosni i Hercegovini i radi realizacije najavljenih sredstava Evropske komisije, pa je zaključeno sljedeće:

- Komisija je jednoglasno usvojila principe Prijedloga zakona i zaključila da je predloženi zakon neophodno donijeti odmah, te ga upućuje Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u daljnju proceduru usvajanja.
- Na tekst Prijedloga zakona nije bilo uloženi amandmana,
- Komisija smatra da Prijedlog zakona nije konceptijski dobro sačinjen, ali je svjesna njegove važnosti i potrebe donošenja, pa ga zbog toga podržava.

U skladu s članom 89. Poslovnika Predstavničkog doma, Komisija je za izvjestioca odredila predsjedavajućeg Nikolu Kragulja.

Ad 06. Tekuća pitanja

Raspravljajući o ovoj tački dnevnog reda, predsjedavajući Komisije Nikola Kragulj upoznao je prisutne o izvještajima o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, koje je sačinio i dostavio Ured za reviziju finansijskog poslovanja institucija BiH. Sada postoje 24 izvještaja o poslovanju institucija BiH, pa je potrebno da svaki član Komisije prihvati određeni broj, pregleda i utvrdi stanje te da svoje mišljenje.

U raspravi, koja je uslijedila, članovi Komisije raspravljali su o obimu pristiglih materijala, te međusobnom zaduživanju za pojedine izvještaje.

Jednoglasno je usvojeno da je nužno odmah pristupiti analizi pristiglih izvještaja, tako da se svaki član Komisije zadužuje određenim brojem izvještaja prema sljedećoj shemi:

IZVJEŠTAJI O REVIZIJI

NAZIV ORGANA ZA REVIZIJU	ZADUŽENJE	PRIMJEDBA
1. Parlamentarna skupština BiH	gosp. Nikola Kragulj	
2. Predsjedništvo Bosne i Hercegovine	gosp. Filip Andrić	
3. Ustavni sud BiH	gđa Fatima Leho	
4. Sud BiH	gosp. Beriz Belkić	Nova institucija za reviziju
5. Vijeće ministara BiH-sluzbe	gđa Ljiljana Milićević	
6. Ministarstvo za ljudska	gosp. Abdulah Nakaš	

prava i izbjeglice BiH		
7. Ombudsmen za ljudska prava BiH	gosp. Filip Andrić	Nova institucija za reviziju
8. Ministarstvo za trezor institucija BiH	gđa Fatima Leho	
9. Agencija za statistiku BiH	gosp. Beriz Belkić	
10. Ministarstvo za evropske integracije BiH	gosp. Zlatko Lagumdžija	
11. Ministarstvo vanjskih poslova BiH	gosp. Beriz Belkić	
12. Ministarstvo za civilne poslove i komunikacije	gosp. Mirko Blagojević	
13. Centar za uklanjanje mina u BiH	gosp. Hazim Felić	Nova institucija za reviziju
14. Služba za zajedničke poslove institucija BiH	gđa Ljiljana Milićević	
15. Državna granična služba BiH	gosp. Hazim Felić	
16. Regulatorna agencija za komunikacije BiH	gosp. Zlatko Lagumdžija	
17. Arhiv BiH	gosp. Filip Andrić	
18. Izborna komisija BiH	gosp. Nikola Kragulj	Nova institucija za reviziju
19. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	gosp. Hazim Felić	
20. Odjel za civilnu avijaciju BiH	gosp. Nikola Špirić	
21. Agencija za unapređenje stranih investicija u BiH	gosp. Mirko Blagojević	
22. Institut za standarde, mjeriteljstvo i intelektualno vlasništvo	gosp. Zlatko Lagumdžija	
23. Institut za akreditacije	gđa Fatima Leho	
24. Ured za veterinarstvo BiH	gosp. Abdulah Nakaš	

Zaključeno je da, 20 dana nakon današnje sjednice, ovu problematiku treba staviti na dnevni red.

Po okončanju ove tačke dnevnog reda, završena je i sjednica Komisije.

Sjednica je završena u 13,44 sati.

Sekretar Komisije:

dr. Zijad Hasić

Predsjedavajući Komisije:

Nikola Kragulj s.r.