



Број/Број: 1/4-50- 1-265-16/04
Сарајево/Сарајево: 08.04.2004. године

ЗАПИСНИК

16. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ која је одржана 08.04.2004. године, у времену од 10,00 до 12,00 часова .

Сједници су присуствовали чланови Комисије: Никола Крагуљ, Филип Андрић, Фатима Лехо, Бериз Белкић, Љиљана Милићевић, Хазим Фелић и др. Златко Лагумџија.

Сједници Комисије нису присуствовали: Мирко Благојевић и Абдулах Накаш .

Од гостију сједници су присуствовали: замјеници Генералног ревизора финансијског пословања институција БиХ, Самир Мушовић и Драган Кулина, те Ранко Шакота и Винко Дугоњић из Министарства финансија и трезора БиХ.

Сједници је присуствовала и Драгица Хинић, секретар Комисије .

Сједницом је председавао Никола Крагуљ, председавајући Комисије.

За сједницу је предложен слиједећи

ДНЕВНИ РЕД:

1. Верификовање записника са 15. сједнице Комисије за финансије и буџет;
2. Разматрање Приједлога буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2004. годину;
3. Разматрање Приједлога закона о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2004. годину;
4. Разматрање Извјештаја о раду Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ за 2003. годину;
5. Разно.

Дневни ред усвојен је једногласно.

Ад.1. Верификовање записника са 15. сједнице Комисије.

Записник 15. сједнице Комисије усвојен је једногласно.

Прије разматрања слиједеће тачке дневног реда, Никола Крагуљ предложио је да се истовремено разматрају материјали из тачака 2. и 3. дневног реда, што су чланови Комисије једногласно усвојили.

Ад.2. Разматрање Приједлога буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2004. годину и Приједлога закона о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2004. годину

Никола Крагуљ укратко је информисао о Приједлогу буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2004. годину и Приједлогу закона о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2004. годину, нагласивши да је Комисија на претходној сједници обавила прелиминарно разматрање ових аката, тако да се на овој сједници требају утврдити коначни извјештаји којим ће се Приједлог буџета и Приједлог закона о извршењу Буџета упутити у даљу парламентарну процедуру. Посебно је истакнуо захтјев Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ за повећањем буџета ове институције ради запошљавања нових радника, као и захтјев за реструктурирањем дијела постојећег приједлога буџета. Такође, закључак претходне сједнице Комисије који се односио на исправку везану за Меморијални центар у Поточарима, требало би обрадити путем амандмана у складу са пословничким одредбама.

Након информисања предједавајућег отворена је расправа у којој су учествовали представници Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ, представници Министарства финансија и трезора БиХ, као и чланови Комисије, Љиљана Милићевић, Бериз Белкић, Филип Андрић, Фатима Лехо, Златко Лагумџија и Никола Крагуљ.

Самир Мушовић, у контексту захтјева за повећањем буџета Канцеларије за ревизију, истакнуо је да је то неопходан услов за формирање Одјељења за ревизију учинка у који би примили нове раднике. Ово Одјељење неопходно је за даљи квалитетан рад ове институције. Приједлог је да се потребна средства обезбједе из средстава резерви Буџета. Такође, кратко је образложио и захтјев за реструктурирањем предложених средстава расхода којим би се износ од 19.000 КМ, са одређених ставки пренио на ставку капиталних издатака, ради набавке неопходне опреме.

Ранко Шакота је укратко образложио цјелокупни поступак предлагања Буџета, те истакнуо разлоге и ограничења повећања било које буџетске ставке. При томе је навео да је ставка резерви Буџета ове године смањена у односу на претходну годину и да је тренутно не би било добро мијењати, јер се мора водити рачуна о свим буџетским корисницима. При томе је нагласио да ће се пратити динамика извршења Прорачуна и да ће се највјероватније наћи простора у оквиру прорачунских резерви за обезбјеђење потребних средстава, којим ће се омогућити запошљавање нових радника у Канцеларију за ревизију. Постојећи захтјев за реструктурирањем ставке расхода Канцеларије за ревизију није споран и он се може прихватити.

Љиљана Милићевић је истакнула да је захтјев Канцеларије за ревизију представља нови моменат и да се за њега није знало у процесу предлагања Буџета. У консултацијама са ресорном министрицом, дошла је до сазнања да захтјевани износ средстава није велики и да највјероватније неће бити проблема да се обезбједи у току године.

Бериз Белкић у потпуности подржава рад Канцеларије за ревизију и њихов захтјев за додатним средствима која би омогућила формирање Одјељења за ревизију учинка и пријем радника у ово одјељење. Стога он у потпуности подржава закључке Предсједништва БиХ достављене уз Буџет, са приједлогом да Комисија усвоји додатни закључак да се из буџетских резерви обезбједе додатна средства за финансирање рада Канцеларије за ревизију

финансијског пословања институција БиХ и Канцеларије официра за везу у Хагу, с тим да се ту још могу укључити и Обавјештајно-безбједносна агенција БиХ, Одјељење Суда БиХ за ратне злочине и сл., како би се обезбједило да неведене институције раде у потребном капацитету. Даље је нагласио потребу да Савјетминистара БиХ хитно уради Приједлог закона о платама свих буџетских корисника.

Филип Андрић потенцирао је питање висине плата појединих буџетских корисника које су далеко изнад прсојека плата осталих буџетских корисника. Ту је прије свега ЦРА, код које се анализом постојећих података може одмах уочити да су плате превелике, тако да би се смањењем ставки код овог корисника могла изнаћи потребна резерва за финансирање неопходних потреба других корисника.

Фатима Лехо подржала је захтјев за реструктурирање средстава расхода буџета Канцеларије за ревизију, као и приједлог г-дина Белкића да се приједлогом закључака за Дом, овој Канцеларији и Канцеларији официра за везу у Хагу да приоритет у обезбјеђењу додатних буџетских средстава. Такође, предложила је да се посебним приједлогом закључка за Дом, утврди обавеза Савјета министара БиХ да у најкраћем могућем року, а најкасније до 30.09.2004. године, достави у парламентарну процедуру Приједлог закона о платама и накнадама свих буџетских корисника.

Златко Лагумџија имао је низ принципијелних и конкретних примједби на Приједлог буџета, наводећи да се из овог приједлога не види рјешење проблема финансирања нових институција у ситуацији када је евидентна обавеза смањења јавне потрошње, као ни рефлексја на ентитетске буџете у том случају. Посебно је истакнуо капитални пројекат изградње Коридора Vc, за који су предвиђена незнатна средства. Такође, истакнуо је и питање изградње зграде Савјета министара за коју је Влада Грчке издвојила средства, а које није поменуто овим приједлогом буџета. Даље, издвајање средстава за потребе Министарства за избјеглице и људска права смањено је, што је нелогично у односу на чињеницу да је највећи дио посла везан за ову категорију лица пренесен на државни ниво. Као једини позитиван примјер истакнуо је пројекат "ЦИПС" који је почео давати резултате и враћати уложена средства. Генерално гледано, сва средства потребна за финансирање институција и других програма на нивоу државе БиХ морају бити евидентирани у Буџету, што тренутно није случај. На крају је истакнуо да ће подржати приједлоге закључака које ће Комисија предложити Дому, а да неће подржати Приједлог буџета и Приједлог закона о извршењу буџета за 2004. годину из наведених разлога.

Ранко Шакота дао је кратки осврт на излагање г-дина Лагумџије. У односу на пројекат Коридор Vc навео је да је у Приједлогу буџета отворена посебна ставка, која ће омогућити даље финансирање овог пројекта, који ће се иначе финансирати из лиценце за трећег ГСМ оператера. У односу на финансирање изградње зграде Савјета министара, навео је да су обезбјеђена средства у висини од 1.000.000 еура, те да се нада да ће изградња бити завршена наредне године.

Чланови Комисије прихватили су приједлог да се измјене Буџета о којима је вођена расправа, врше путем приједлога амандмана. У том смислу амандмане су предложили Никола Крагуљ и Бериз Белкић. Никола Крагуљ предложио је амандман на члан 3. Приједлога буџета, код буџетског корисника број 33.-Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ, којим се врши прерасподјела средстава расхода ове институције у висини од 19.000 КМ, у корист капиталних издатака. Бериз Белкић је предложио амандман којим се у табели 99991-Програми посебне намјене врши измјена назива корисника средстава.

Након окончане расправе чланови Комисије изјаснили су се о приједлозима амандмана, као и Буџета и Закона о извршењу Буџета за 2004. годину у цјелини на сљедећи начин.

1. Принципе Приједлога буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2004. годину и Приједлога Закона о извршењу Буџета и међународних обавеза БиХ за 2004.

годину, чланови Комисије усвојили су већином гласова, са 6 гласова за и 1 гласом против.

2. Амандмане Николе Крагуља и Бериза Белкића Приједлог буџета, чланови Комисије усвојили су већином гласова, са 6 гласова за и 1 гласом против, а гласе:

АМАНДМАН I

У члану 3. приједлога буџета, код буџетског корисника број 33. Уред за ревизију финансијског пословања институција БиХ врши се прерасподјела расхода у укупној висини од 19.000 КМ, смањењем у ставци I-Текући издаци и ставци III. Програм посебне намјене те повећањем за тај износ ставке II.-Капитални издаци како сlijеди:

Ставка I.-Текући издаци- У колони 5. умјесто износа 1.289.500 КМ треба стајати износ 1.284.500 КМ

Позиција 3.-Путни трошкови- У колони 5. умјесто износа од 45.000 КМ треба стајати износ

40.000 КМ,

Ставка II.-Капитални издаци- у колони 5. умјесто “0” треба стајати износ од 19.000 КМ,

Позиција 1. Набавка опреме- у колони 5. умјесто “0” треба стајати износ од 19.000 КМ,

Ставка III.-Програм посебне намјене - у колони 5. умјесто износа 34.000 КМ треба стајати износ

20.000 КМ,

Позиција 1. – Координациони одбор- у колони 5. умјесто “0” треба стајати износ од 20.000 КМ.

АМАНДМАН II

У члану 3. Приједлога буџета за 2004. годину врше се сlijедеће измјене

У табели 99991-ПРОГРАМИ ПОСЕБНЕ НАМЈЕНЕ, позиција 5. колона 1., ријечи “Управног одбора” замјењују се ријечима “Меморијалног центра”, а остали текст остаје исти.

Усвојеним амандманом мијењају се и одговарајуће збирне табеле и структуре расхода.

3. Комисија је такође, једногласно прихватила сlijедеће закључке уз Приједлог буџета, чије усвајање предлаже Дому:
- а) Комисија за финансије и буџет подржава закључке Предсједништва БиХ достављене уз Приједлог буџета БиХ и међународних обавеза БиХ за 2004. годину и Приједлог закона о извршењу Буџета БиХ и међународних обавеза БиХ за 2004. годину.
 - б) Комисија предлаже да се из буџетских резерви осигурају додатна средства за финансирање рада Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ и Канцеларије официра за везу у Хагу како би се обезбједило да неведене институције раде у потребном капацитету.
 - с) Комисија изражава незадовољство и протест због касног подношења у парламентарну процедуру Приједлога буџета БиХ и међународних обавеза БиХ за 2004. годину и Приједлога закона о извршењу Буџета БиХ и међународних обавеза БиХ за 2004. годину.
 - д) Комисија констатује да је Приједлог буџета БиХ и међународних обавеза БиХ за 2004. годину сачињен по принципу аутоматизма и раније стечених позиција појединих институција као што је нпр. ЦРА и др., што је неопходно промијенити.
 - е) Комисија препоручује да се преносом појединих надлежности ентитета на државу БиХ, при чему се формирају нове државне институције, поштује принцип

рационалности, тако да пријенос власти са једног нивоа на други не резултује повећањем већ смањењем трошкова.

- f) Комисија предлаже Дому да обавезе Савјет министара БиХ да хитно а најкасније до 30.09.2004. године, изради и достави у парламентарну процедуру Закон о платама и осталим накнадама буџетских корисника на нивоу БиХ.

3. Комисија је потом већином гласова, са 6 гласова за и 1 гласом против, прихватила текст:

- a) Приједлога буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2004.годину са усвојеним амандманима, као и закључке уз наведени приједлог и
 б) Приједлога закона о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2004.годину,

те ова акта упутила их у даљу парламентарну процедуру.

Комисија је за извјестиоца пред Домом, једногласно одредила предсједавајућег Комисије, Николу Крагуља.

Ад.3. Разматрање Извјештаја о раду Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ за 2003. годину

Сви чланови Комисије позитивно су оцјенили Извјештај Уреда за ревизију за 2003. годину, подржавајући у потпуности рад ове Канцеларије, уз сугерисање Канцеларији да ради на изналажењу простора за уштеде средстава.

Бериз Белкић потенцирао је питање институције Генералног ревизора, у смислу да се у будућности не појављују три потписника Извјештаја, већ само генерални ревизор, с обзиром да ова институција мора бити деполитиована и национално необојена. Ово питање требало би бити регулисано путем измјена и допуна Закона о ревизији. Такође, поставио је питање интерне и екстерне контроле рада саме Канцеларије као и питање зашто, прије свега екстерну контролу, не обављају домаће ревизорске куће, већ искључиво ревизорске куће из иностранства, чије су услуге јако скупе.

На ово питање реаговали су замјеници ревизора. **Драган Кулина** истакнуо је да ће се у склопу реформе јавне управе урадити нацрт измјена Закона о ревизији, при чему ће кључну улогу одиграти Свјетска банка, док је **Самир Мушовић** истакнуо да још увијек нису сазрели услови да се прекине са досадашњим начином рада гдје подједнаку улогу има генерални ревизор и његови замјеници. У односу на систем екстерне контроле рада Канцеларије, нагласио је да је то питање регулисано постојећим Законом о ревизији.

По окончаној расправи чланови Комисије једногласно су прихватили предметни Извјештај и упутили га у даљу парламентарну процедуру.

Чланови Комисије такође, једногласно су усвојили слиједећи закључак:

По питању екстерне и интерне контроле квалитета рада саме Канцеларије за ревизију, мора се више урадити и ово питање регулисати путем измјена постојећег закона. Комисија мора бити укључена у све фазе израде измјена и допуна Закона о ревизији и других аката који регулишу ову материју, а у чије измјене је укључена Свјетска банка.

Ад.4. Разно

а) **Златко Лагумџија** предложио је да се од Савјета министара затражи динамика испуњења 16 услова из Акционог програма за прикључење ЕУ. Потребно је да Савјет министара достави одмах преглед закона и других аката са роковима за њихово усвајање, како би смо извршили задате послове на вријеме. При томе је истакнуо примјер Закона о јавним набавкама БиХ који до данас није достављен у парламентарну процедуру, а представља један од наведених 16 услова.

Фатима Лехо нагласила је да је претходне године Министарство за финансије и трезор било задужено за израду приједлога наведеног закона, али да је тај поступак обустављен јер је ЕК-а преузела тај задатак.

Љиљана Милићевић истакнула је да готово ни у једном од приједлога закона нема финансијске процијене вриједности њиховог коштања у имплементацији, што би требали неизоставно тражити.

Након окончане расправе чланови Комисије једногласно су усвојили закључак којим се од Савјета министара треба затражити да хитно доставе преглед закона из надлежности Комисије, како би Комисија могла урадити свој дио посла на вријеме и у траженим роковима. При томе, приједлози закона морају имати образложен финансијски аспект њиховог коштања приликом примјене. Посебно треба истаћи проблем Закона о јавним набавкама БиХ који се већ требао наћи у парламентарној процедури.

б) Једногласно је усвојен закључак да се у постојеће измјене и допуне Пословника, угради надлежност Комисије у односу на ревизорске извјештаје.

Записник сачинила :

Драгица Хинић

Предсједавајући Комисије:

Никола Крагуљ