



Број/Број: 4/1-50-1-149-13/04
Сарајево/Сарајево: 06.10.2004. године

ЗАПИСНИК

Тринаесте сједнице Заједничке комисије Парламентарне скупштине БиХ за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу БиХ која је одржана у 06.10. 2004. године у времену од 10,00 до 15,00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије: Бошко Шиљеговић, Шефик Цаферовић, Момчило Новаковић, Адем Хускић, Сеада Палаврић, Халид Гењац, Винко Радовановић, Осман Брка и Бранко Зрно.

Сједници нису присуствовали Винко Зорић, оправдано, те Анто Спајић и Мирко Благојевић.

Сједници су присуствовали и: посланици Јозо Крижановић, Златко Лагумџија и Милош Јовановић,

Никола Радовановић, Марина Пендеш и Енес Бећирбашић из Министарства одбране БиХ, Веско Дрљача, представник Министарства безбједности БиХ, Муџахид Хасанбеговић, представник ОХР-а, Невен Казазовић, експерт Парламента ФБиХ, Цхристиан Хаупт из ОСЦЕ-а.

Поред наведених, сједници су присуствовали и Драгица Хинић, привремени секретар Заједничке комисије и Жељко Грубешкић, експерт за помоћ у раду Заједничке комисије.

Сједницом је председавао Бошко Шиљеговић.

За расправу на сједници предложен је слиједећи

ДНЕВНИ РЕД:

1. Разматрање Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о увозу и извозу оружја и војне опреме (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Разматрање Приједлога закона о учествовању припадника Оружаних снага Босне и Херцеговине, државних службеника и осталих запослених у мировним операцијама и другим активностима у иностранству (предлагач: посланик Момчило Новаковић);
3. Разматрање Приједлога резолуције о забрани слања свих БХ војних и полицијских формација у мисије у иностранство до доношења одговарајућег закона и активностима у овој области (предлагач: посланик Златко Лагумџија);
4. Разматрање и сублимирање посланичких приједлога закључака проистеклих приликом расправе на Представничком дому о Информацији о стању безбједности БиХ;
5. Текућа питања:
 - а) Информисање о сједници Комисије за реформу одбране одржаној 17.09.2004.

године.

Прије усвајања предложеног дневног реда, **Златко Лагумџија** замолио је чланове Заједничке комисије да због властитих обавеза које има у оку дана, да се тачка 3. разматра као прва тачка дневног реда, што је прихваћено са 7 гласова за и 2 гласа против. Такођер је истакнуо да су предлагачи резолуције поред њега и Јозо Крижановић и Селим Бешлагих.

Ад.1. Разматрање Приједлога резолуције о забрани слања свих БХ војних и Полицијских формација у мисије у иностранство до доношења одговарајућег закона и активностима у овој области (предлагачи: посланици Златко Лагумџија, Јозо Крижановић и Селим Бешлагих)

Златко Лагумџија истакнуо је да је сврха подношења предложене резолуције убрзање законодавне активности у овој области, те изражена потреба да се Парламент БиХ изјасни о једном овако значајном питању. Циљ је и да код доношења оваквих одлука све надлежне БХ институције, Предсједништво и министарства, припреме цјеловит план активности који ће бити предочен Парламенту, а што је уобичајен поступак у свијету. Такође, битно је и потребно да се Парламент читује и о тако значајном питању као што је питање преузимања војне мисије у БиХ са СФОР-а на ЕУФОР. На крају је истакнуо и питање Ирачке кризе, која је овом резолуцијом такође дотакнута, јер се жели исказати политичка воља надлежних БХ институција за ангажовањем кроз разне видове хуманитарне помоћи ирачком народу, а прије свега дјечи.

Шефик Џаферовић укратко је истакнуо да тачке 2., 4. и 5. из Резолуције може подржати јер су у складу с Уставом и Законом о одбрани БиХ, док тачке 1. и 3. не може подржати јер нису у складу са наведеним актима. Чланом 13.ц) Закона о одбрани БиХ прописана је надлежност Предсједништва у одлучивању о упућивању јединица у мировне мисије ван земље, а што је Предсједништво већ учинило. Такође, другим одредбама Закона прописана је надлежност Предсједништва и министра одбране БиХ, те утврђена њихова кључна улога у ланцу оперативног и административног командовања. Тачка 1. Резолуције забрањује овим институцијама да дјелују у складу с наведеним овлашћењима и онемогућује функционалност одлучивања у датом тренутку. Стога он не може дати сагласност за даље развлашћивање ових институција у одлучивању, јер је то супротно Закону о одбрани БиХ. Иста ситуација односи се и на тачку 3. Остале тачке подржава у потпуности.

Момчило Новаковић не може подржати цијели текст Приједлога резолуције, јер би неке формулације требало промијенити. У тачки 1. неприхватљив је термин “забрањивати” и требало би га замијенити другим одговарајућим термином. У односу на постојећу одлуку Предсједништва везану за Ирак, а у контексту члана 13.ц) Закона о одбрани БиХ, мишљења је такође да је дискутабилна јер не постоји ратификован међународни споразум на коме би се темељила ова одлука. Тачка 2. прихватљива је изузев навођења наслова закона, који би требало брисати. У тачки 3., први дио је прихватљив, док се други дио који говори о поништењу одлука, не би могао прихватити. У тачки 4., истакнуо да је Савјет министара уопште ненадлежан у овој области, али је добро настојање да БиХ помогне у кризним областима гдје је то могуће. Тачка 5. је прихватљива у потпуности. На крају је истакнуо да је спреман прихватити Приједлог резолуције уколико предлагач прихвати примједбе.

Халид Гењац упитао је какав је међународни споразум у случају Ирака постојао, с обзиром да све међународне споразуме ратификује Парламент. Даље, предложио је да се амандманским дјеловањем Приједлог резолуције усагласи са стварним стањем и да се потом о истој одлучује. У односу на тачку 1. предложио је да се умјесто постојећих термина користи термин сугерира, те да се одлуке ускладе са важећим законодавством БиХ. У тачки 3., умјесто поништавања одлука требало би навести обавезу усклађивања са постојећим законодавством и законима чије је доношење у току.

Никола Радовановић навео је да поред мисије у Ираку, тренутно постоје и мисије у Етиопији и Конгу, тако да је Резолуција требала обухватити и те, као и друге БХ мисије.

Посебно је нагласио значај тачке 5. из Резолуције, јер је неопходно да се Босна и Херцеговина званично и позитивно огласи поводом преузимања овлаштења са СФОР-а на ЕУФОР. Овакво званично изјашњење олакшало би рад свим институцијама БиХ у Савјету безбједности УН-а, када буде разматрана ситуација у БиХ.

Златко Лагумџија изразио је задовољство отварањем дијалога поводом Резолуције, јер је очито да сви имају исте циљеве који се прије свега састоје у заштити дигнитета Босне и Херцеговине. Сагласан је са неким приједлозима везаним за измјене у Приједлогу резолуције. Тако је мишљења да би требало нагласити обавезу Предсједништва да осигура информисање Парламента о стратешким сигурносним питањима. Разлика између мисије у Ираку и осталих мисија је у томе да су остале мисије обављане под окриљем УН-а. У тачки 1. сагласан је да се ријечи “забрањује” замјени ријечју “одлаже” и да се даље наведе “у складу са постојећим законодавством”. У тачки 2., сагласан је да умјесто назива закона стоје ријечи “закон који ће уредити цјеловито ову област”. У тачки 3. ријеч “поништити” може се замијенити ријечју “ускладити”.

Осман Брка, с обзиром на изнесене примједбе, мишљења је да се о Приједлогу резолуције не може на овој сједници изјашњавати, већ да би за наредну сједницу требао бити сачињен коначан текст Приједлога.

Сеада Палаврић је такође изразила резерву о изјашњавању на овој сједници Комисије, с обзиром да су дате примједбе суштинског карактера. Стога је предложила да се од Предсједништва БиХ, СКВП-а одн. Министарства одбране БиХ, затражи потпуна информација о актуелним и будућим мировним мисијама изван Босне и Херцеговине припадника Оружаних снага БиХ, полицијских службеника, државних службеника и осталих запослених. Тек по добијању предметне информације и њеном разматрању на домовима Парламентарне скупштине БиХ, чланови Заједничке комисије могли би се изјаснити о предложеној резолуцији.

Никола Радовановић, у односу на формално-правну страну Резолуције одн. члан 13.ц) Закона о одбрани БиХ, истакнуо је да државе својим чланством у међународним организацијама преузимају права и дужности које су регулиране одређеним међународним споразумима, без посебног потписивања тих споразума.

У односу на Ирак, информисао је да су након интервенције у Ираку донесене три резолуције у УН-а, а задња резолуција из мјесеца августа ове године позива све чланице УН-а да својим присуством допринесу стабилном окружењу. У одлуци Предсједништва спорно је једино то што је ова одлука донесена прије резолуције УН-а, док је објективно Предсједништво надлежно за доношење одлуке. Савјет министара био је обавезан сачинити цјеловиту информацију о овом предмету, те су формиране интерресорне радне групе које су сачиниле ту информацију са свим аспектима из пет министарстава. Ова активност је већ ушла у озбиљну фазу, официр за везу 15.10. 2004. године треба отићи у САД, у БиХ долазе тимови за обуку, врши се селекција лица која би требала ићи у мисију.

Момчило Новаковић истакнуо је да су му неке ствари много јасније након излагања министра одбране. Сагласан је с приједлогом г-ђе Палаврић да се затражи цјеловита информација, те да се након разматрања те информације на домовима и након исправки у приједлогу резолуције, Заједничка комисија о истој изјасни.

Винко Радовановић сагласан је с претходником. Упитао се да ли је могуће да се због значаја тачке 5. у Приједлогу резолуције, иста нађе и пред Домом народа, с обзиром да је предлагач Резолуције посланик у Представничком дому.

Јозо Крижановић захвалио се на озбиљној и конструктивној анализи Приједлога резолуције. Истакнуо је да се Резолуцијом није жељела довести у питање надлежност било које институције БиХ, али се жељело исказати стање везано за ситуацију у Ираку, истаћи обавезе према Парламенту, те утврдити статус лица које се шаљу у мировне мисије.

Халид Гењац сматрајући добрим приједлог г-ђе Палаврић, предложио је слиједеће закључке, који су чланови Заједничке комисије једногласно усвојили:

1. Колегијима оба дома Парламентарне скупштине БиХ сугерише се да од наведених државних институција надлежних за одлучивање у овој области, одмах затраже цјеловиту Информацију о свим актуелним и будућим мировним мисијама припадника Оружаних снага БиХ и осталих учесника изван Босне и Херцеговине, те да наведену информацију уврсте на дневни ред наредне сједнице домова.

2. Предлагачу Резолуције сугерише се, да до наредне сједнице Заједничке комисије, сачини текст Приједлога резолуције који ће бити у складу с примједбама и приједлозима изесеним на одржаној 13. сједници Заједничке комисије.

Ад.2. Разматрање Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о увозу и извозу оружја и војне опреме (предлагач: Савјет министара БиХ)

Бошко Шиљековић укратко је информисао о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о увозу и извозу оружја и војне опреме. Истакнуо је да на Приједлог закона није било уложених амандмана.

Након краће расправе, чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили принципе Закона, као и Закон у цјелини и упутили га у даљу парламентарну процедуру.

Ад.3. Разматрање Приједлога закона о учествовању припадника Оружаних снага Босне и Херцеговине, државних службеника и осталих запослених у мировним операцијама и другим активностима у иностранству (предлагач: посланик Момчило Новаковић)

Бошко Шиљековић дао је кратак преглед досадашњег рада у вези с предложеним Законом, те информисао о обавези Радне групе Заједничке комисије, да до сједнице Комисије усагласи ставове о амандманима на Приједлог закона.

Момчило Новаковић истакнуо је да се Радна група усагласила око највећег проблема који је био везан за питање надлежности из члана 13.ц) Закона о одбрани БиХ, те да је то урађено преформулацијом члана 1. Приједлога закона. Ова преформулација подразумјева доношење двије одлуке и то одлуке о учешћу коју би доносио Парламент о одлуке о упућивању, као оперативне одлуке коју би доносило Предсједништво. На овај начин не крши се члан 13. Закона о одбрани БиХ. У складу с овом измјеном, Радна група усагласила је још неке чланове у Приједлогу закона.

Марина Пендеш је такође истакнула највећи степен постигнуте сагласности у Радној групи у односу на материјал који је предложеној за ову сједницу.

Шефик Џаферовић истакнуо је да је неопходно законом регулисати питање статуса лица које се упућују у мировне мисије. Међутим, одлука о упућивању је у надлежности Предсједништва, сагласно Закону о одбрани БиХ. При томе, Парламент има право да врховним ауторитетом захтијева од Предсједништва и других институција да образложе своје одлуке. Стога, по његовом мишљењу због оптерећености ситуацијом у Ираку, предложеним законом жели се измијенити систем оперативног и административног командовања, што он не жели подржати.

Момчило Новаковић није био сагласан с претходником. Истакнуо је да је предлагајући овај закон желио да Парламент буде овлаштен за доношење одлуке о учешћу. Мишљења је да је Радна група сачинила компромисно рјешење, те да би се на овој сједници требали коначно изјаснити о Закону.

Сеада Палаврић истакнула је да је циљ доношења сваког закона измјена постојеће регулативе када се за то укаже потреба. Предлагач је у овом случају желио да надлежност за одлучивање пређе са Предсједништва на Парламент, а при томе је био потпуно кооперативан и отворен за сарадњу. Стога је предложила да се Комисија изјашњава о усаглашеним

амандманима, те да се сачини пречишћени текст Закона са усаглашеним амандманима, на крају чега би се налазило образложење.

Никола Радовановић навео је овај закон од великог значаја, да је учињено доста напора, те да представља добру основу. Члановима 36. и 38. Закона о одбрани БиХ регулисана је надлежност Парламента, која представља законску основу за доношење одлуке о учешћу у мировним мисијама. Члановима 60. и 62. регулисано је питање надлежности за одлучивање у случају ванредног стања. Потом је истакнуо одређене нејасноће у предложеном закону око надлежности за одлучивање када су у питању хуманитарне операције, када је у питању хијерархија у командовању и сл.

Сеаду Палаврић занимала је дефиниција неприхватљивог ризика за животе учесника у мировним операцијама, на што је **Никола Радовановић** одговорио да се са сигурношћу наведени ризик не може дефинирати, јер свака операција са собом повлачи одговарајући степен ризика.

Халид Гењац захвалио се министру одбране због одговорног односа према овој комисији и Парламенту у цјелини. Потом је истакнуо да код Приједлога закона нису заступани принципи међународног права, те да се новим амандманима отишло још даље у том правцу.

Како је у међувремену, на самој сједници, предложен нови сет амандмана којим су се настојале у што већој мјери усагласити одредбе Приједлога закона са Законом о одбрани БиХ, то су чланови Комисије једногласно прихватили приједлог Бошка Шиљековића за одређивање паузе у трајању од једног сата, у коме су чланови Радне групе ове амандмане које је преузео Адем Хускић, требали размотрити и сачинити коначан радни материјал за одлучивање на наставку сједнице Комисије.

У наставку сједнице чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили слиједећи закључак :

1. Заједничка комисија захтијева од Министарства одбране БиХ да у року од седам дана достави мишљење у писменој форми о амандманима Радне групе ове комисије (које је преузео посланик Адем Хускић), који су усаглашени у паузи засједања 13. сједнице Комисије као и, о Приједлогу закона о учествовању припадника Оружаних снага БиХ, државних службеника, и осталих запослених у мировним операцијама и другим активностима у иностранству, предлагача Момчила Новаковића, у чији текст су уграђени усаглашени амандмани, а у односу на постојећу законску регулативу, прије свега Закон о одбрани БиХ, који регулише надлежност појединих институција БиХ у овој области.

Ад.5. Текућа питања:

а) Информисање о сједници Комисије за реформу одбране одржане 17.09.2004. године

Никола Радовановић информисао је о најзначајнијим питањима и усвојеним закључцима Комисије за реформу одбране, која је одржана 17.09.2004. године. Истакнуо је посебно извјештај о реформи војо-обавјештајног сектора. Ову обавезу, у складу са Законом о одбрани БиХ и одлуком Савјета министара БиХ, било је потребно спровести до 30.09. 2004. године, а што је и учињено на наведеној сједници. ОСА се при томе потврђује као највиша обавјештајно-сигурносна служба у БиХ, док Војно-обавјештајна служба представља род са оперативно-тактичким нивоом надлежности. Формирањем ове службе повећаће се и број запослених у Министарству одбране БиХ. Такође, посебно је потенцирано питање односа институција у овој области и то Министарства одбране, Министарства безбједности, Министарства спољних послова, Предсједништва, Савјета министара и Парламентарне скупштине БиХ. Стога је на састанку закључено да се упути писмо г-дину Кочишу, који се бави питањем реформе обавјештајног сектора, са приједлогом за формирање Интерресорне групе која би питање односа наведених институција у потпуности разјаснила.

Министар је даље информисао о питању смјештаја Министарства одбране, које би се дјелимично ријешило на начин да се дио простора Министарства одбране ФБиХ уступи овом министарству. Такође је истакнуо и приједлог министра одбране РС-е који је Комисија подржала, да се на територији РС-е, у Лукавици, изгради један објект у коме би био смјештен одређени број запослених у Министарству одбране БиХ. Поред питања смјештаја, поново је истакнуо питање запошљавања, питање буџета ове институције и сл.

Посебно питање разматрано на овом састанку, било је питање деминирања и формирања једне заједничке јединице за наведену сврху. Ово питање дефинисано је и Законом о одбрани БиХ, којим Министарство одбране БиХ има надлежност за оперативну употребу Оружаних снага БиХ, па тиме и ових јединица. У складу са Законом о одбрани БиХ, организација војног деминирања биће таква да ће се формирати Агенција за деминирање на нивоу БиХ.

Као једно од најзначајнијих питања овог састанка, г-дин Радовановић је информисао о питању пријеноса надлежности са СФОР-а на снаге ЕУФОР-а до краја ове године, када се завршава и рад Комисије за реформу одбране. Даље активности у овој области преузеће НАТО.

На упит **Сеаде Палаврић**, да ли је услов за добијање 25 милиона еура формирање јединице за деминирање на нивоу БиХ, г-дин Радовановић је истакнуо да је то питање још увијек отворено и да се та јединица неће формирати у догледно вријеме, при чему је функција деминирања уређена тако да ће се тим процесом управљати из Министарства одбране БиХ. Тренутно у БиХ егзистирају три агенције за деминирање у оквиру војних структура, што је довољно за испуњавање услова за добијање средстава. При томе је по његовом мишљењу нереалан износ од 25 милиона еура. Тренутно 520 особа ради на питању деминирања, од чега је око 300 особа активно укључено, док остале особе раде административне послове.

Након предметног информисања, чланови Заједничке комисије примили су Информацију к знају.

б) Бошко Шиљеговић предложио је, а чланови Заједничке комисије једногласно усвојили, да се у складу са закључцима претходних сједница Комисије, донесе слиједећи закључак:

1. Захтијева се од Министарства одбране БиХ да Заједничку комисију извести о тренутном стању попуњености људством до наредне сједнице ове комисије, која треба бити одржана у року од седам до десет дана, а у контексту раније достављених закључака којим је ово министарство требало до краја мјесеца септембра текуће године извршити попуњу људством у проценту од 65%.

ц) Извјештај са службеног пута у Сегедин и Будимпешту, у трајању од 28.09. до 01.10.2004. године, у организацији Министарства вањских послова и Министарства одбране Мађарске, ради учешћа на семинару под називом «Партнерство за мир и сарадњу», коме су присуствовали Бранко Зрно, Драгица Хинић и Жељко Грубешић, као и извјештај са службеног пута у Брисел, коме су присуствовали експерти за помоћ у раду комисијама за одбрану, чланови Заједничке комисије примили су к знању.

д) Извјештај са службеног пута у Оберамергау, у трајању од 27.09. до 01.10.2004. године, у организацији НАТО школе, ради присуства курсу сигурносне сарадње за БиХ, информативно је образложио Енес Бећирбашић.

е) Чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили закључак којим је секретар Заједничке комисије задужен да, до наредне сједнице Комисије, сачини преглед присуства чланова сједницама Комисије.

ф) Чланови Заједничке комисије упозорили су Радну групу ове комисије која је имала обавезу а није то урадила, да сачини радни материјал сублимираних приједлога посланичких закључака проистеклих приликом расправе на Представничком дому о Извјештају о стању

безбједности БиХ. Ово питање је већ у два наврата скидано са дневног реда Заједничке комисије. Стога чланови Радне групе до наредне сједнице требају коначно припремити наведени радни материјал.

г) **Цхристиан Хаупт** укратко је информисао о плану посјета чланова Заједничке комисије одређеним институцијама у БиХ и изван БиХ до краја текуће године, као што су Министарство одбране ФБиХ, БХ МАЦ, Хрватски сабор, ДГС-и у Требињу. Такође је истакнуо да је планирана и презентација војних буџета одн. буџета Министарства одбране БиХ, Министарства одбране ФБиХ и Министарства одбране РС.

Записник сачинила:
Драгица Хинић

Привремени предсједавајући
Заједничке комисије:
Бошко Шиљеговић