



Број/Број: 4/1-50-1-9-33/06
Сарајево/Sarajevo, 06.06.2006. године

ЗАПИСНИК

са 33. сједнице Заједничке комисије Парламентарне скупштине БиХ за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине

Сједница је одржана 06.06. 2006, у времену од 11.00 до 13.00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије:

Бошко Шиљековић, Осман Брка, Адем Хускић, Момчило Новаковић, Бранко Зрно, Анто Спајић и Халид Гењац.

Сједници нису оправдано присуствовали: Шефик Џаферовић, Мехмед Жилић, Винко Радовановић, Винко Зорић, те Мирко Благојевић.

На сједници су били присутни и гости: Енес Бећирбашић, замјеник министра одбране БиХ; Винко Думанчић, директор ДГС-а; Лејла Диздаревић из Штаба НАТО-а у БиХ; Кристијан Хаупт и Јасна Драгичевић из ОЕБС-а; Драгица Хинић, секретар Заједничке комисије; Албина Ибрахимагић, волонтер у ПСБиХ.

Сједници Заједничке комисије за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине председавао је Бошко Шиљековић.

За сједницу је предложен

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификовање записника са 26. и 32. сједнице Заједничке комисије;
2. Информисање о обиљежавању дана ДГС-а (председавајући Заједничке комисије);
3. Разматрање Извјештаја о раду Стручног тима за спровођење транзиције (Министарство одбране БиХ);
4. Информација о посјети стручног тима НАТО-а (Министарство одбране БиХ);
5. Информативно разматрање Листе провјере припремљености система заштите повјерљивих података БиХ (Министарство одбране БиХ);
6. Информација о службеној посјети Министарству одбране СЦГ (Министарство одбране БиХ);
7. Разматрање затјева ДГСБиХ за аутентично тумачење члана 66. Закона о надзору и контроли преласка државне границе, у својству надлежне комисије;

8. Информација о одржаним састанцима Управног одбора Дирекције за реформу полиције (извјестилац: представник Заједничке комисије);
9. Писмо представника Мисије ОЕБС-а на Косову упућено Заједничкој комисији;
10. Текућа питања:
 - а) Позив Комитета за националну безбједност Парламента Литваније Заједничкој комисији за посјету овој земљи;
 - б) Разматрање информације о присуствовању конференцији о теми: "Медији и реформа безбједносног сектора у БиХ";
 - ц) Разматрање информације о присуствовању свечаности испраћаја Јединице ОСБиХ за уништавање НУС-а;
 - д) Разматрање информације о присуствовању обиљежавања Дана 3. пјешадијског пука ОСБиХ (РС);
 - е) Разматрање информације о одржаном састанку са представницима МКЦК у БиХ;
 - ф) Разматрање информације о одржаном опроштајном састанку са Њ.е. амбасадором Републике Француске у БиХ;
 - г) Разматрање информације о одржаном састанку са члановима Комитета за одбрану и Комитета за спољну политику Парламента Естоније;
 - х) Информација о предложеном термину састанка са ЕУФОР-ом у бази Бутмир;
 - и) Програм обуке о Европској безбједносној и одбрамбеној политици.

Чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили предложени дневни ред, без тачке 8, с обзиром на одсуство Мехмеда Жилића, представника Заједничке комисије за праћење рада Дирекције за реформу полиције. Ова тачка биће разматрана на наредној сједници Комисије.

Ад. - 1. Усвајање записника са 26. и 32. сједнице Заједничке комисије

Записници са 26. и 32. сједнице усвојени су једногласно.

Ад. - 2. Информисање о обиљежавању Дана ДГС-а (предсједавајући Заједничке комисије)

Бошко Шиљековић имао је уводно обраћање поводом обиљежавања Дана ДГС-а, којим је изразио похвале за досадашњи рад ове изузетно значајне институције у БиХ.

Винко Думанчић захвалио се свим члановима Заједничке комисије на изреченим похвалама, те укратко информисао о раду ДГС-а у протеклих шест година. Истакнуо је да је много учињено на организовању ове службе као модерне управно-полицијске организације, која је у протеклом периоду чинила све на спречавању низа кривичних дјела која се дешавају на граничним прелазима, уз вршење надзора и контроле граница. При томе су настојали испоштовати све највише стандарде ЕУ. Учињено је много на имплементацији усвојених закона, а и остварена је пуна сарадња са свим полицијским и другим агенцијама у Босни и Херцеговини и иностранству. При томе је нагласио проблем још увијек недовољне попуњености ове службе, те проблем недостатка софистициране опреме за надзор и контролу граница, што ће бити и основни циљеви за наредни период, уз ангажовање и на

унапређењу система бољег планирања и израде анализа. Истакнуо је и да је потребно извршити промјену имена ДГС у Граничну полицију, за што је већ и покренут поступак.

Адем Хускић истакнуо је да је ДГС једна од најбоље ораганизованих агенција у Босни и Херцеговини и захвалио се на досадашњој сарадњи са нашом комисијом. У вези са недовољном попуњеношћу адекватним бројем лица, предложио је да Заједничка комисија усвоји сљедећи **закључак**:

„Ради достизања европских стандарда из дјелокруга рада граничних полиција, Савјет министара БиХ треба да да пуну подршку ДГС-у за израду систематизације радних мјеста која ће омогућити да ова служба буде технички и персонално оспособљена у складу са европским стандардима.“

Након краће расправе Заједничка комисија једногласно је усвојила наведени закључак.

Ад. - 3. Разматрање Извјештаја о раду Стручног тима за спровођење транзиције (Министарство одбране БиХ)

Енес Бећирбашић укратко је образложио Извјештај Стручног тима за транзицију при Министарству одбране БиХ за мјесец април текуће године, који је достављен у парламентарну процедуру 15.05.2006. године. Ово је, иначе, редовни извјештај о процесу транзиције у погледу спроведених активности, достављен у складу са чланом 61. Закона о одбрани БиХ. Нагласио је да је у међувремену урађен и предлог Одлуке о структури и размјештају Оружаних снага БиХ, који је достављен Предсједништву БиХ на разматрање и достављање коментара и примједба. Министарство одбране већ је два пута разматрало наведене примједбе и вршило одређене корекције, док се коначна одлука очекује крајем текућег мјесеца. У вези са питањем персонала, нагласио је да је при крају израда подзаконских аката и да ће се потом приступити избору службеника. Дотакао се и питања располагања непокретном имовином. И ово питање везано је за усвајање коначне одлуке о структури и размјештају ОСБиХ, јер ће се тек тада моћи одлучити која се имовина сматра перспективном а које не. У односу на покретну имовину, нагласио је да ће она бити проглашена перспективном и стављена под пуни надзор Министарства одбране БиХ, како би се избјегла могућност било којих злоупотреба.

Бошко Шиљеговић захвалио се Енесу Бећирбашићу на опсежним информацијама, те предложио да Заједничка комисија усвоји овај извјештај.

Након краће расправе, чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили наведени извјештај.

Ад. - 3. Информација о посјети Стручног тима НАТО-а (Министарство одбране БиХ)

Енес Бећирбашић информисао је о посјети Стручног тима НАТО-а Министарству одбране БиХ, који у складу са договором, у једнаким интервалима, посјећује ово министарство. Нова посјета овог тима планирана је за 21-22. јуни текуће године, након чега ће Министарство одбране поново доставити Информацију Заједничкој комисији. Истакнуо је да ове посјете представљају изузетно позитиван вид комуникације са НАТО-ом.

Момчило Новаковић осврнуо се потом на структуру Оружаних снага БиХ, о којој је било ријечи у претходној тачки дневног реда, али и у Информацији која се тренутно разматра. Занимале су га информације о авионској јединици, за чијиостанак се залажу неки фактори. По његовом мишљењу, постојећим авионима не може се обезбиједити територија Босне и Херцеговине, а уз то изискују превелике трошкове. Из Информације Стручног тима НАТО-а

видљиво је да ова јединица не треба да егзистира у оквиру наших оружаних снага. Стога је од Енеса Бећирбашића затражио појашњење овог питања које је актуелизовано протеклих дана. Предложио је потом да Заједничка комисија усвоји сљедећи **закључак**:

"Заједничка комисија за одбрану и безбједност на нивоу Босне и Херцеговине захтијева од Министарства одбране БиХ да јој у што краћем року достави одређенију и свеобухватнију анализу стања у вези са питањем егзистирања авионске јединице у процесу транзиције, са јасним ставом овог министарства у односу на финансијске и друге могућности за оспособљавање те јединице по НАТО стандардима."

Енес Бећирбашић истакнуо је да Тим за транзицију анализира сва питања битна за процес транзиције, те да су веома битна мишљења која приликом посјета Министарству одбране да Стручни тим НАТО-а. У вези са евентуалним постојањем авионске јединице, истакнуо је да је већ урађена анализа и да ће је доставити Заједничкој комисији. Потом је нагласио да коначну одлуку о свим овако битним питањима доноси Предсједништво БиХ.

Након краће расправе чланови Заједничке комисије примили су Информацију к знању, те једногласно усвојили закључак који је предложио Момчило Новаковић.

Ад. - 4. Информативно разматрање Листе провјере припремљености система заштите повјерљивих података БиХ (Министарство одбране БиХ)

Енес Бећирбашић истакнуо је да је за носиоца активности у овој области надлежно Министарство иностраних послова, а да одређене обавезе имају Министарство одбране и Министарство безбједности. Рекао је да је Мисија БиХ при НАТО-у из Брисела Информацију доставила 16.05.2006. године ради сталног информисања о овом питању. Листа питања треба да послужи за сагледавање активности које су до сада урађене и које треба урадити на прилагођавању Система заштите повјерљивих информација у БиХ ради достизања НАТО стандарда у овој области.

Бошко Шиљековић потом је нагласио постојање изузетно добре сарадње ове комисије са представницима Мисије БиХ при НАТО-у, са амбасадором Свеном Алкалајем на челу. Стога би требало да Заједничка комисија пошаље допис Мисији, те Министарству иностраних послова БиХ, у којем ће истакнути задовољство због ове изузетно добре сарадње.

Момчила Новаковића занимало је питање статуса будућег Војнообавјештајног одјељења при Министарству безбједности, како је то предвиђено Предлогом закона о измјенама и допунама Закона о ОБА-и, односно да ли ће то одјељење усвајањем предложених измјена бити укинута и да ли Министарство безбједности својим капацитетом може покрити и то поље дјеловања.

Енес Бећирбашић одговорио је да се предложене измјене закона односе на поље спољнообавјештајног рада за потребе Оружаних снага, док ће унутар Министарства одбране остати војнообавјештајна служба за интерне потребе.

По окончаној расправи, чланови Заједничке комисије примили су к знању Информацију о Листи провјере, те једногласно прихватили предлог Бошка Шиљековића да се Мисији БиХ при НАТО-у у Бриселу, као и Министарству иностраних послова БиХ, ради знања, упути допис са изразима задовољства због остварене изузетно добре сарадње Мисије и Заједничке комисије.

Ад. - 5. Информација о службеној посјети Министарству одбране СЦГ (Министарство одбране БиХ)

Енес Бећирбашић укратко је образложио Информацију о обављеној службеној посјети представника Министарства одбране БиХ Министарству одбране СЦГ. Министарство одбране БиХ доставило је 03.05.2006. године ову информацију Заједничкој комисији на знање.

У вези са Информацијом, **Кристијана Хаупта** занимало је да ли је Министарство одбране БиХ иницирало питање субрегионалног смањења наоружања, те да ли ће то учинити на наредном субрегионалном састанку, с обзиром да све сусједне државе посједују вишак наоружања.

Енес Бећирбашић истакнуо је да постоји Споразум о субрегионалној контроли по којем су дужне да поступају све потписнице, те да је наша земља често иницирала ово питање. Нагласио је да ће највјероватније, због изузетно високих трошкова одржавања наоружања, све државе у региону саме смањивати своје потенцијале на том пољу. Тако су представници Министарства одбране СЦГ, приликом разговора, истакнули су да ће задржати максимално јединицу од 200 тенкова.

По окончаној расправи чланови Заједничке комисије примили су Информацију к знању.

Ад. - 6. Разматрање захтјева ДГСБиХ за аутентично тумачење члана 66. Закона о надзору и контроли преласка државне границе, у својству надлежне комисије

Бошко Шиљеговић информисао је да је Државна гранична служба БиХ доставила у парламентарну процедуру 23.11.2006. године захтјев за аутентично тумачење члана 66. Закона о надзору и контроли преласка државне границе, сматрајући да постоје нејасноће у дијелу који се односи на примјену прописа о одређивању граничних прелаза донесених прије овог закона. Уставно-правна комисија Представничког дома, у складу са процедуром о поступку аутентичног тумачења, доставила је свој извјештај 19.02.2006. године. Овим извјештајем утврдила је потребу за давањем аутентичног тумачења члана 66. Закона, док је Савјет министара БиХ своје мишљење доставио 06.04.2006. године. Колегијум Представничког дома одредио је Заједничку комисију као надлежну за давање аутентичног тумачења.

Пошто у тренутку расправе о овом питању није било кворума, **Момчило Новаковић** истакнуо је да не би било добро о овом значајном питању одлучивати на овој сједници. Потом је затражио од директора ДГС-а да кратко образложи достављени захтјев за аутентично тумачење. С обзиром да је ДГС тражио мишљење које се односи на организационо-технички аспект, али и питања материјалног карактера, сматра да је достављеним мишљењем Савјета министара обрађен само први сегмент, а не и питања материјалног карактера.

Винко Думанчић истакнуо је да је ДГС преузео од МУП-а Републике Српске контролу граница у тренутку када граница и гранични прелази између Босне и Херцеговине и СЦГ нису били дефинисани. То је створило дилему у организационо-техничком погледу, али и у вези са материјално-правним питањима, односно питањем примјене ранијих прописа Републике Српске у односу на нове прописе. Представници ДГС-а нису били сагласни са мишљењем Савјета министара БиХ о том питању. У сваком случају они ће поступити по аутентичном тумачењу које усвоји Заједничка комисија и Парламентарна скупштина БиХ.

Халида Гењца занимало је зашто се разматрање овог захтјева за тумачење нашло тек на овој сједници Комисије када је захтјев поднесен 23.11.2006. године, на што му је одговорено да

се, у складу са усвојеним Закључком о аутентичном тумачењу закона и других општих аката, морало чекати мишљење Савјета министара. Због касног достављања тог мишљења дошло је и до општег кашњења у процедури тумачења.

Бошко Шиљековић потом је констатовао да је до кашњења разматрања наведеног захтјева дошло због кашњења Савјета министара у процесу израде и достављања мишљења, те предложио да се расправа о овом питању одгоди за наредну сједницу Комисије.

Наведени предлог чланови Заједничке комисије усвојили су једногласно.

Ад. - 9. Писмо представника Мисије ОЕБС-а на Косову упућено Заједничкој комисији

Бошко Шиљековић истакнуо је да је представник Мисије ОЕБС-а на Косову Ким Ветинг, након боравка у Босни и Херцеговини, доставио писмо којим се захвалио на пријему, те предложио да ова комисија буде домаћин Одбору из области безбједности Парламента Косова. Ово питање већ је разматрано на претходној сједници Комисије.

Момчило Новаковић истакнуо је да није било никаквих нових момената који би потакнули другачије размишљање чланова Комисије у односу на размишљања са претходне сједнице. Поновио је став са претходне сједнице којим је јасно истакнуто да ће Заједничка комисија одржати састанке са Одбором Парламента Косова тек након сусрета са одборима Народне скупштине Републике Србије, а потом Скупштине Црне Горе. Стога не види потребу за понављањем расправе о овом питању.

С обзиром да приликом расправе о овом писму није било кворума, **Бошко Шиљековић** предложио је, а чланови Комисије једногласно прихватили, да се званичан став о наведеном писму донесе на некој од наредних сједница Комисије.

Ад. - 10. Текућа питања

а) Позив Комитета за националну безбједност Парламента Литваније Заједничкој комисији за посјету овој земљи

Чланови Заједничке комисије прихватили су позив Парламента Литваније и његових радних тијела из области одбране и безбједности за посјету овој земљи, у периоду од 27. до 30.06.2006. године.

Колегијумима домова предложили су да донесу званичну одлуку да на овај пут оду слједећи представници Комисије: Бошко Шиљековић, Бранко Зрно, Адем Хускић, Винко Радовановић, Анто Спајић, Винко Зорић, Драгица Хинић и Жељко Грубешкић.

Организатор ове посјете, која је утврђена и Оријентационим планом за ову годину, јесте Штаб НАТО-а у Бриселу, који сноси и трошкове пута и смјештаја за све учеснике.

б) Разматрање информације о присуствовању конференцији о теми: „Медији и реформа безбједносног сектора у БиХ“

Овој конференцији, у организацији Центра за безбједносне студије из Сарајева, Штаба НАТО-а из Брисела и DCAF-а из Женева, одржаној у Сарајеву од 11. до 13. маја 2006, присуствовали су Бошко Шиљековић и Жељко Грубешкић.

Информација је примљена к знању.

ц) Разматрање информације о присуствовању свечаности испраћаја Јединице ОСБиХ за уништавање НУС-а

Испраћају Јединице ОСБиХ за уништавање НУС-а, који је приређен 12. маја 2006, присуствовали су Бошко Шиљековић и Жељко Грубешић.

Информација је примљена к знању.

**д) Разматрање информације о присуству обиљежавању Дана 3. пјешадијског пука
ОСБиХ (РС)**

Обиљежавању Дана 3. пјешадијског пука (из Републике Српске) Оружаних снага БиХ, 11. маја 2006. у Бањој Луци, присуствовали су Бошко Шиљековић, Бранко Зрно, Адем Хускић и Жељко Грубешић.

Информација је примљена к знању.

е) Разматрање информације о одржаном састанку са представницима МКЦК у БиХ

Састанку са замјеником шефа Мисије Међународног комитета Црвеног крста, Каролином Тисо, одржаном у Сарајеву 08. маја 2006, присуствовали су Бошко Шиљековић и Жељко Грубешић.

Информација је примљена к знању.

**ф) Разматрање информације о одржаном опроштајном састанку са Њ. е. амбасадором
Републике Француске у Босни и Херцеговини**

Опроштајном сусрету са Њ.е. амбасадором Републике Француске у Босни и Херцеговини, Де Фабијанијем, одржаном 16. маја 2006, присуствовали су: Бошко Шиљековић, Драгица Хинић и Жељко Грубешић.

Информација је примљена к знању.

**г) Разматрање информације о одржаном састанку са члановима Комитета за одбрану
и Комитета за спољну политику Парламента Естоније**

Састанку са члановима Комитета за одбрану и Комитета за спољну политику Парламента Естоније, одржаном 22. маја 2006, присуствовали су: Бранко Зрно, Мехмед Жилић, Драгица Хинић и Жељко Грубешић.

Информација је примљена к знању.

х) Информација о предложеном термину састанка са ЕУФОР-ом у бази Бутмир

Бошко Шиљековић информисао је да су представници ЕУФОР-а предложили нови термин састанка са Заједничком комисијом у бази Бутмир и то 21.06.2006. у 15.00 часова. С обзиром да предложени термин не одговара већем броју чланова Комисије, чланови Заједничке комисије понудили су да се састанак одржи 14.06.2006, о чему треба одмах обавијестити ЕУФОР.

Лејла Диздаревић истакнула је заинтересованост главнокомандујућег Штаба НАТО-а у Сарајеву за одржавање састанка са представницима Заједничке комисије у њиховим новим просторијама.

Чланови Комисије подржали су и ову иницијативу за одржавање састанка, те предложили да се одржи око 20.06.2006.

и) Програм обуке о Европској безбједносној и одбрамбеној политици

Министарство одбране доставило је Програм обуке 01.06.2006. Заједничкој комисији. Овај програм обуке чланова парламената, службеника у институцијама и војног и дипломатског персонала у парламентима земаља Балкана омогућио би ефективан рад у области европске безбједносне и одбрамбене политике. Програм је достављен ради давања принципијелне сагласности за његову подршку, поготово што би средства за његову реализацију требало покушати изнаћи путем донација, а о чему би се договарале заинтересоване земље учеснице на округлом столу који ће бити организован убрзо.

Након краће расправе чланови Заједничке комисије дали су принципијелну сагласност и подржале Програм, истичући потребу укључивања Заједничке комисије у његову реализацију.

Записник сачинила

Драгица Хинић

Привремени предсједавајући

Заједничке комисије

Бошко Шиљеговић

