



Broj/Број: 4/1-50-1-9-33/06  
Sarajevo/Сарајево, 6.6.2006. godine

## **Z A P I S N I K**

### **33. sjednice Zajedničke komisije Parlamentarne skupštine BiH za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine**

Sjednica je održana 6.6.2006, u vremenu od 11 do 13 sati.

Sjednici su nazočili članovi Zajedničke komisije: Boško Šiljegović, Osman Brka, Adem Huskić, Momčilo Novaković, Branko Zrno, Anto Spajić i Halid Genjac.

Sjednici iz opravdanih razloga nisu nazočili: Šefik Džaferović, Mehmed Žilić, Vinko Radovanović, Vinko Zorić i Mirko Blagojević.

Na sjednici su bili i gosti: zamjenik ministra obrane BiH Enes Bećirbašić, ravnatelj DGS-a Vinko Dumančić, iz NATO Stožera u BiH Lejla Dizdarević, iz OESS-a Christian Haupt i Jasna Dragičević; tajnica Zajedničke komisije Dragica Hinić i volonterka u PSBiH Albina Ibrahimagić. Sjednicom Zajedničke komisije za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine predsjedao je Boško Šiljegović.

Za sjednicu je predložen

## **DNEVNI RED**

1. Usvajanje zapisnika 26. i 32. sjednice Zajedničke komisije;
2. Informiranje o obilježavanju Dana DGS-a (predsjedatelj Zajedničke komisije);
3. Razmatranje Izvješća o radu Stručnog tima za provedbu tranzicije  
(Ministarstvo obrane BiH);
4. Informacija o posjetu NATO Stručnog tima (Ministarstvo obrane BiH);
5. Obavijesno razmatranje Liste provjere pripremljenosti sustava zaštite povjerljivih podataka BiH (Ministarstvo obrane BiH);
6. Informacija o službenom posjetu Ministarstvu obrane SiCG (Ministarstvo obrane BiH);
7. Razmatranje zatjeva DGSBiH za vjerodostojno tumačenje članka 66. Zakona o nadzoru i kontroli prelaska državne granice, u svojstvu nadležne komisije;
8. Informacija o održanim sastancima Upravnog odbora Direkcije za reformu policije (izvjestitelj: predstavnik Zajedničke komisije);
9. Pismo predstavnika OESS Misije na Kosovu upućeno Zajedničkoj komisiji;
10. Tekuća pitanja:
  - a) Poziv Komiteta za nacionalnu sigurnost Litavskog parlamenta Zajedničkoj

- komisiji za posjet ovoj zemlji,
- b) Razmatranje Informacije o prisutnosti na konferenciji: «Mediji i reforma sigurnosnog sektora u BiH»,
  - c) Razmatranje Informacije o prisutnosti na ispraćajnoj svečanosti Postrojbe za uništavanje NUS-a OSBiH,
  - d) Razmatranje Informacije o prisutnosti obilježavanju Dana 3. pješačke pukovnije OSBiH (RS),
  - e) Razmatranje Informacije o održanom sastanku s predstavnicima MKCK u BiH,
  - f) Razmatranje Informacije o održanom oproštajnom sastanku s Nj. E. veleposlanikom R. Francuske u BiH,
  - g) Razmatranje Informacije o održanom sastanku s članovima Komiteta za obranu i Komiteta za vanjsku politiku Parlamenta Estonije,
  - h) Informacija o predloženom terminu za sastanak s EUFOR-om u bazi Butmir,
  - i) Program obuke o Europskoj sigurnosnoj i obrambenoj politici.

Članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili predloženi dnevni red bez točke 8, zbog odsutnosti Mehmeda Žilića, predstavnika Zajedničke komisije za praćenje rada Direkcije za reformu policije. Ova točka bit će razmatrana na sljedećoj sjednici Komisije.

#### **Ad.-1. Usvajanje zapisnika 26. i 32. sjednice Zajedničke komisije**

Zapisnici 26. i 32. sjednice jednoglasno su usvojeni.

#### **Ad.-2. Informiranje o obilježavanju Dana DGS-a (predsjedatelj Zajedničke komisije)**

**Boško Šiljegović** imao je uvodno obraćanje u povodu obilježavanja Dana DGS-a, kojim je uputio pohvale dosadašnjem radu ove iznimno značajne institucije u BiH.

**Vinko Dumančić** potom se zahvalio svim članovima Zajedničke komisije na izrečenim pohvalama, te ukratko informirao o radu DGS-a u proteklih šest godina. Istaknuo je da je mnogo učinjeno na organiziranju ove Službe kao moderne upravno-policijske organizacije, koja je u proteklom razdoblju činila sve na sprečavanju niza kaznenih djela koja se počinjavaju na graničnim prijelazima, uz obavljanje nadzora i kontrole granica. Pri tome su nastojali ispoštovati sve najviše EU standarde. Učinjeno je mnogo na provedbi usvojenih zakona, te ostavrena puna suradnja sa svim policijskim i drugim agencijama u BiH i izvan naše zemlje. Pri tome je naglasio problem još uvijek nedovoljne popunjenosti ove Službe i problem nedostatka sofisticirane opreme za nadzor i kontrolu granica, što će biti i temeljni ciljevi u idućem razdoblju, uz angažiranje na polju unapređenja sustava boljeg planiranja i izradbe analiza. Istaknuo je potrebnim promijeniti naziv DGS u Graničnu policiju, za što je već i pokrenut postupak.

**Adem Huskić** istaknuo je da je DGS jedna od najbolje oragniziranih agencija u BiH i zahvalio se na dosadašnjoj suradnji s ovom Komisijom. Glede još uvijek nedovoljne popunjenosti odgovarajućim brojem osoba, predložio je da Zajednička komisija usvoji sljedeći **zaključak**:

„Radi dostizanja europskih standarda iz djelokruga graničnih policija, Vijeće ministara BiH treba dati punu potporu DGS-u u izradbi takve sistematizacije radnih mjesta koja će ovoj Službi omogućiti tehničku i personalnu osposobljenost sukladnu europskim standardima.“

Nakon kraće rasprave, Zajednička komisija jednoglasno je usvojila navedeni zaključak.

### **Ad.-3. Razmatranje Izvješća o radu Stručnog tima za provedbu tranzicije**

#### **(Ministarstvo obrane BiH)**

**Enes Bećirbašić** ukratko je obrazložio Izvješće Stručnog tima za tranziciju pri Ministarstvu obrane BiH za travanj tekuće godine, koji je u parlamentarnu proceduru dostavljen 15.5.2006. godine. Inače je to redovito izvješće o procesu tranzicije glede provedenih aktivnosti, dostavljen sukladno članku 61. Zakona o obrani BiH. Naglasio je: u međuvremenu je sačinjen Prijedlog odluke o strukturi i razmještau Oružanih snaga BiH, koji je dostavljen Predsjedništvu BiH na razmatranje i davanje komentara i primjedaba. Ministarstvo obrane već je dva puta razmatralo navedene primjedbe i unosilo određene korekcije, dok se konačna odluka očekuje koncem tekućeg mjeseca. Glede pitanja osoblja, pri kraju izradba podzakonskih akata, nakon čega će se pristupiti izboru službenika. Dotaknuo se i pitanja raspolaganja nekretninama. I to je pitanje povezano s usvajanjem konačne odluke o strukturi i razmještau OSBiH, jer će se tek tada moći odlučiti koja se imovina smatra perspektivnom a koje ne. Pokretna imovina bit će proglašena perspektivnom i stavljena pod puni nadzor Ministarstva obrane BiH kako bi se izbjegla mogućnost bilo kakvih zlouporaba.

**Boško Šiljegović** zahvalio se g. Bećirbašiću na opsežnim informacijama, te predložio da Zajednička komisija usvoji Izvješće.

Nakon kraće rasprave, članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili navedeno Izvješće.

### **Ad.-3. Informacija o posjetu NATO Stručnog tima (Ministarstvo obrane BiH)**

**Enes Bećirbašić** informirao je o posjetu NATO Stručnog tima, koji, sukladno dogovoru, u jednakim intervalima posjećuje Ministarstvu obrane BiH. Novi posjet Tima planiran je za 21. i 22. lipanj tekuće godine, nakon čega će Ministarstvo obrane ponovno dostaviti informaciju Zajedničkoj komisiji. Istaknuo je da ovi posjeti predstavljaju iznimno pozitivnan oblik komunikacije s NATO-om.

**Momčilo Novaković** osvrnuo se na strukturu Oružanih snaga BiH, o kojoj je bilo riječi u prethodnoj točki dnevnoga reda, ali i u Informaciji koja se trenutačno razmatra. Zanimale su ga informacije o avionskoj postrojbi, za čiji se ostanak pojedini zalažu. Po njegovom mišljenju, postojećim se avionima ne može osigurati teritorij Bosne i Hercegovine, a uz to iziskuju previlike troškove. Iz Informacije NATO Stručnog tima vidljivo je mišljenje da ta postrojba ne treba egzistirati u sklopu naših Oružanih snaga. Stoga je od g. Bećirbašića zatražio objašnjenje ovog pitanja, koje je aktualizirano tijekom prethodnih dana. Predložio je Zajedničkoj komisiji usvajanje sljedećega **zaključka**:

„Zajednička komisija za obranu i sigurnost na razini BiH zahtijeva od Ministarstva obrane da joj u što kraćem roku dostavi određeniju i sveobuhvatniju analizu stanja vezanu uz pitanje egzistiranja avionske postrojbe u procesu tranzicije, s jasnim stajalištem Ministarstva o financijskim i drugim mogućnostima osposobljavanja te postrojbe prema NATO standardima.“

**Enes Bećirbašić** istaknuo je da Tranzicijski tim analizira sva pitanja bitna za proces tranzicije, te da su iznimno važna mišljenja koje prilikom posjeta Ministarstvu obrane daje NATO Stručni tim. O eventualnom postojanju avionske postrojbe istaknuo je kako je već sačinjena analiza koja će biti dostavljena Zajedničkoj komisiji. Potom je naglasio kako je na Predsjedništvu BiH konačna odluka o svim ovako bitnim pitanjima.

Nakon kraće rasprave, članovi Zajedničke komisije primili su k znanju Informaciju, te jednoglasno usvojili zaključak Momčila Novakovića.

#### **Ad.-4. Obavijesno razmatranje Liste provjere pripremljenosti sustava zaštite povjerljivih podataka BiH (Ministarstvo obrane BiH)**

**Enes Bećirbašić** naveo je: nositelj aktivnosti u ovome području je nadležno Ministarstvo vanjskih poslova, a određene obveze imaju Ministarstvo obrane i Ministarstvo sigurnosti. Predmetnu je Informaciju Misija BiH pri NATO-u iz Bruxellesa dostavila 16.5.2006. godine, radi stalnog informiranja o ovome pitanju. Lista pitanja treba poslužiti sagledavanju aktivnosti koje su do sada učinjene i koje treba prilagoditi Sustavu zaštite povjerljivih informacija u BiH radi dostizanja NATO standarda u tom području.

**Boško Šiljegović** naglasio je postojanje iznimno dobre suradnje između ove Komisije i predstavnika Misije BiH pri NATO-u, na čelu s veleposlanikom Svenom Alkalajem. Stoga bi Zajednička komisija trebala poslati dopis Misiji i Ministarstvu vanjskih poslova BiH, u kojem će istaknuti zadovoljstvo ostvarenjem iznimno dobre suradnje između Misije i Zajedničke komisije.

**Momčila Novakovića** zanimalo je pitanje statusa budućega vojnoobavještajnog odjela pri Ministarstvu sigurnosti BiH, kako je to predviđeno Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o OSA-i, odnosno hoće li taj odjel usvajanjem predloženih izmjena biti ukinut i može li Ministarstvo sigurnosti svojim kapacitetom pokriti i to polje djelovanja.

**Enes Bećirbašić** odgovorio je da se predložene izmjene Zakona odnose na polje vanjskoobavještajnog rada za potrebe Oružanih snaga BiH, dok će unutar Ministarstva obrane ostati vojnoobavještajna služba za interne potrebe.

Nakon okončanja rasprave, članovi Zajedničke komisije primili su k znanju Informaciju o Listi provjere, te jednoglasno prihvatili prijedlog Boška Šiljegovića o upućivanju dopisa Misiji BiH pri NATO-u u Bruxellesu i Ministarstvu vanjskih poslova BiH radi informiranja, s izrazima zadovoljstva uslijed iznimno dobre suradnje između Misije i Zajedničke komisije.

#### **Ad.-5. Informacija o službenom posjetu Ministarstvu obrane SiCG (Ministarstvo obrane BiH)**

**Enes Bećirbašić** ukratko je obrazložio Informaciju o obavljenom službenom posjetu predstavnika Ministarstva obrane BiH Ministarstvu obrane SiCG. Ministarstvo obrane BiH je 3.5.2006. ovu Informaciju dostavilo Zajedničkoj komisiji radi informiranja.

U kontekstu dane Informacije, **Christiana Haupta** je zanimalo je li Ministarstvo obrane BiH iniciralo pitanje subregionalnog smanjenja naoružanja, te hoće li to učiniti prilikom sljedećega subregionalnog sastanka, budući da sve susjedne države imaju višak naoružanja.

**Enes Bećirbašić** istaknuo je postojanje Sporazuma o subregionalnoj kontroli, po kome su dužne postupati sve potpisnice. Naša zemlja i inače je često inicirala to pitanje. Najvjerojatnije će, zbog iznimno visokih troškova održavanja naoružanja, sve regionalne države i same smanjivati svoje potencijale na tom polju. Tako su npr. predstavnici Ministarstva obrane SiCG u razgovoru istaknuli da će zadržati postrojbu od maksimalno 200 tenkova.

Nakon okončanja rasprave, članovi Zajedničke komisije primili su k znanju ovu Informaciju.

#### **Ad.-6. Razmatranje zatjeva DGSBiH za vjerodostojno tumačenje članka 66. Zakona o nadzoru i kontroli prelaska državne granice, u svojstvu nadležne komisije**

**Boško Šiljegović** informirao je: Državna granična služba BiH je 23.11.2006. u parlamentarnu proceduru dostavila Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 66. Zakona o nadzoru i kontroli prelaska državne granice, smatrajući da postoje nejasnoće u dijelu koji se odnosi na primjenu propisa o određivanju graničnih prijelaza donesenih prije ovoga Zakona. Ustavno-pravna komisija

Zastupničkoga doma, sukladno proceduri o postupku vjerodostojnog tumačenja, je 19.2.2006. dostavila svoje Izvješće. Ovim je Izvješćem utvrdila potrebnim dati vjerodostojno tumačenje članka 66. Zakona, dok je Vijeće ministara BiH svoje Mišljenje dostavilo 6.4.2006. godine. Kolegij Zastupničkoga doma odredio je Zajedničku komisiju za nadležnu za davanje vjerodostojnog tumačenja.

Kako u trenutku rasprave o ovom pitanju nije bilo kvoruma, **Momčilo Novaković** istaknuo je da ne bi bilo dobro odlučivati na ovoj sjednici o tako značajnom pitanju. Potom je od ravnatelja DGS-a, koji je bio nazočan, zatražio da kratko obrazloži dostavljeni Zahtjev za vjerodostojno tumačenje. Budući da je DGS tražio mišljenje koje se odnosi na organizacijsko-tehnički aspekt, te pitanja materijalnog karaktera, smatra kako je dostavom Mišljenja Vijeća ministara BiH obrađen taj prvi segment, dok to nije slučaj s pitanjima materijalnog karaktera.

**Vinko Dumančić** istaknuo je: DGS je od MUPRS-a preuzeo kontrolu granica u trenutku kada granica i granični prijelazi između BiH i SiCG nisu bili definirani. Kod njih je stvorena dvojba u organizacijsko-tehničkom pogledu, ali i u svezi s materijalopravnim pitanjima, odnosno pitanja primjene u takvoj situaciji ranijih propisa Republike Srpske u odnosu na nove propise. Predstavnici DGS-a u tom pogledu nisu bili suglasni s Mišljenjem Vijeća ministara BiH. U svakom slučaju, oni će postupiti prema vjerodostojnom tumačenju koje usvoji Zajednička komisija i Parlamentarna skupština BiH.

**Halida Genjca** zanimalo je zašto je tek na dnevni red ove sjednice uvršteno razmatranje ovoga Zahtjeva, kada je on podnesen 23.11.2006. Odgovoreno mu je da se, sukladno usvojenom Zaključku o vjerodostojnom tumačenju zakona i drugih općih akata, moralo čekati Mišljenje Vijeća ministara BiH. Zbog kašnjenja u dostavi toga Mišljenja, došlo je i do općeg kašnjenja u proceduri tumačenja.

**Boško Šiljegović** potom je konstatirao da je do kašnjenja razmatranja navedenog zahtjeva došlo uslijed kašnjenja Vijeća ministara BiH u procesu izradbe i dostave svoga Mišljenja, te predložio da se rasprava o ovom pitanju odgodi za iduću sjednicu Komisije.

Navedeni su prijedlog članovi Zajedničke komisije jednoglasno usvojili.

#### **Ad.-9. Pismo predstavnika OESS Misije na Kosovu upućeno Zajedničkoj komisiji**

**Boško Šiljegović** istaknuo je: nakon boravka u Bosni i Hercegovini, predstavnik OESS Misije na Kosovu Kim Veting dostavio je pismo sa zahvalnicom na prijamu, te predložio da ova Komisija bude domaćinom odboru iz područja sigurnosti Parlamenta Kosova. Ovo je pitanje već razmatrano na prethodnoj sjednici Komisije.

**Momčilo Novaković** istaknuo je da nije bilo novih faktora koji bi doveli do drukčijeg razmišljanja članova Komisije od onoga na prethodnoj sjednici. Ponovio je stav s prethodne sjednice, kojim je jasno istaknuto da će Zajednička komisija održati sastanak s Odborom Parlamenta Kosova tek nakon susreta s odborima Narodne skupštine Republike Srbije, a potom Skupštine Crne Gore. Stoga ne vidi potrebu za ponovnom raspravom o ovome pitanju.

Kako prilikom rasprave o ovome pismu nije bilo kvoruma, **Boško Šiljegović** predložio je, a članovi Komisije jednoglasno prihvatili, da se zvanični stav o tom pismu donese na nekoj od idućih sjednica Komisije.

## **Ad.-10. Tekuća pitanja:**

### **a) Poziv Komiteta za nacionalnu sigurnost Litavskog parlamenta Zajedničkoj komisiji za posjet ovoj zemlji**

Članovi Zajedničke komisije prihvatili su poziv Litavskog parlamenta i njegovih radnih tijela iz područja obrane i sigurnosti za posjet ovoj zemlji od 27. do 30. lipnja 2006. godine.

Kolegijima domova predložili su donošenje zvanične odluke za upućivanje na put sljedećih predstavnika Komisije: Boško Šiljegović, Branko Zrno, Adem Huskić, Vinko Radovanović, Anto Spajić, Vinko Zorić, Dragica Hinić i Željko Grubešić.

Organizator posjeta, koji je utvrđen i Orijentacijskim planom za ovu godinu, je NATO Stožer u Bruxellsu, koji snosi putne i troškove smještaja za sve sudionike.

### **b) Razmatranje Informacije o prisutnosti na konferenciji: „Mediji i reforma sigurnosnog sektora u BiH“**

Ovoj Konferenciji, u organizaciji Centra za sigurnosne studije iz Sarajeva, NATO Stožera iz Bruxellesa i DCAF-a iz Ženeve, održanoj u Sarajevu od 11. do 13. svibnja 2006, nazočili su Boško Šiljegović i Željko Grubešić.

Informacija je primljena k znanju.

### **c) Razmatranje Informacije o prisutnosti na ispraćajnoj svečanosti Postrojbe za uništavanje NUS-a OSBiH**

Ispraćaju nove Postrojbe OSBiH za uništavanje NUS-a zbog rotacije, koji je priređen 12. svibnja 2006, nazočili su Boško Šiljegović i Željko Grubešić.

Informacija je primljena k znanju.

### **d) Razmatranje Informacije o prisutnosti obilježavanju Dana 3. pješačke pukovnije OSBiH (RS)**

Obilježavanju Dana 3. pješačke pukovnije (iz Republike Srpske) OSBiH, 11. svibnja 2006. u Banjoj Luci nazočili su Boško Šiljegović, Branko Zrno, Adem Huskić i Željko Grubešić.

Informacija je primljena k znanju.

### **e) Razmatranje informacije o održanom sastanku s predstavnicima MKCK u BiH**

Sastanku sa zamjenicom šefa Misije Međunarodnog komiteta Crvenog križa Karolinom Tissot, održanom 8. svibnja 2006. u Sarajevu, nazočili su Boško Šiljegović i Željko Grubešić.

Informacija je primljena k znanju.

### **f) Razmatranje informacije o održanom oproštajnom sastanku s Nj. E. veleposlanikom R. Francuske u BiH**

Oproštajnom susretu Nj.E. veleposlanika R. Francuske u Bosni i Hercegovini De Fabiana, održanom 16. svibnja 2006, nazočili su Boško Šiljegović, Dragica Hinić i Željko Grubešić.

Informacija je primljena k znanju.

**g) Razmatranje Informacije o održanom sastanku s članovima Komiteta za obranu i Komiteta za vanjsku politiku Parlamenta Estonije**

Sastanku s članovima Komiteta za obranu i Komiteta za vanjsku politiku Parlamenta Estonije, održanom 22. svibnja 2006, nazočili su Branko Zrno, Mehmed Žilić, Dragica Hinić i Željko Grubešić.

Informacija je primljena k znanju.

**h) Informacija o predloženom terminu za sastanak s EUFOR-om u bazi Butmir**

Boško Šiljegović obavijestio je da su predstavnici EUFOR-a predložili novi termin za održavanje sastanka sa Zajedničkom komisijom u bazi Butmir, i to 21.6.2006. u 15 sati. Kako predloženi termin nije odgovarao većem broju članova Komisije, to su članovi Zajedničke komisije predložili EUFOR-u 14.6.2006. kao mogući prihvatljiv termin, o čemu ih treba odmah obavijestiti.

**Lejla Dizdarević** istaknula je zainteresiranost glavnoga zapovjednika NATO Stožera u Sarajevu za održavanje sastanka s predstavnicima Zajedničke komisije u njihovim novim prostorijama.

Članovi Komisije podržali su inicijativu za održavanjem sastanka, i to u vremenu oko 20.6.2006.

**i) Program obuke o Europskoj sigurnosnoj i obrambenoj politici**

Ministarstvo obrane je 1.6.2006. Zajedničkoj komisiji dostavilo Program obuke. Program obuke članova parlamenata, službenika u institucijama i vojnog i diplomatskog osoblja u parlamentima balkanskih zemalja omogućio bi efektivan rad u području Europske sigurnosne i obrambene politike. Program je dostavljen radi davanja načelne suglasnosti za njegovu realizaciju, osobito što bi sredstva za njegovu realizaciju trebalo naći putem donacija, o čemu bi se dogovarale zainteresirane zemlje sudionice na okruglom stolu, koji će biti uskoro organiziran.

Nakon kraće rasprave, članovi Zajedničke komisije dali su načelnu suglasnost i podržale Program, ističući potrebnim uključiti Zajedničku komisiju u njegovu realizaciju.

Zapisnik sačinila

**Dragica Hinić**

Privremeni predsjedatelj

Zajedničke komisije

**Boško Šiljegović**