



Broj/Broj: 4/1-50-1-9-33/06
Sarajevo/Sarajevo, 6.6.2006.

ZAPISNIK

33. sjednice Zajedničke komisije Parlamentarne skupštine BiH za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou Bosne i Hercegovine

Sjednica je održana 6.6. 2006., u vremenu od 11,00 do 13,00 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije:

Boško Šiljegović, Osman Brka, Adem Huskić, Momčilo Novaković, Branko Zrno, Anto Spajić i Halid Genjac.

Sjednici, opravdano, nisu prisustvovali: Šefik Džaferović, Mehmed Žilić, Vinko Radovanović, Vinko Zorić, te Mirko Blagojević.

Na sjednici su bili i gosti: Enes Bećirbašić, zamjenik ministra odbrane BiH; Vinko Dumančić, direktor DGS-a; Lejla Dizdarević iz Štaba NATO-a u BiH; Christian Haupt i Jasna Dragičević iz OSCE-a; Dragica Hinić, sekretar Zajedničke komisije; Albina Ibrahimagić, volonter u PSBiH.

Sjednicom Zajedničke komisije za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou Bosne i Hercegovine predsjedavao je Boško Šiljegović.

Za sjednicu je predložen

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika 26. i 32. sjednice Zajedničke komisije;
2. Informiranje o obilježavanju dana DGS-a (predsjedavajući Zajedničke komisije);
3. Razmatranje Izvještaja o radu Stručnog tima za provođenje tranzicije
(Ministarstvo odbrane BiH);
4. Informacija o posjeti stručnog tima NATO-a (Ministarstvo odbrane BiH);
5. Informativno razmatranje Liste provjere pripremljenosti sistema zaštite povjerljivih podataka BiH (Ministarstvo odbrane BiH);
6. Informacija o službenoj posjeti Ministarstvu odbrane SiCG (Ministarstvo odbrane BiH);
7. Razmatranje zatjeva DGS-a BiH za autentično tumačenje člana 66. Zakona o nadzoru i kontroli prelaska državne granice, u svojstvu nadležne komisije;

8. Informacija o održanim sastancima Upravnog odbora Direkcije za reformu policije (izvjestilac: predstavnik Zajedničke komisije);
9. Pismo predstavnika Misije OSCE-a s Kosova, upućeno Zajedničkoj komisiji;
10. Tekuća pitanja:
 - a) Poziv Komiteta za nacionalnu sigurnost Parlamenta Litvanije Zajedničkoj komisiji za posjetu ovoj zemlji;
 - b) Razmatranje informacije o prisustvu konferenciji „Mediji i reforma sigurnosnog sektora u BiH;
 - c) Razmatranje informacije o prisustvu svečanosti ispraćaja Jedinice za uništavanje NUS-a OSBiH;
 - d) Razmatranje informacije o prisustvu obilježavanja dana 3. pješadijskog puka OSBiH (RS);
 - e) Razmatranje informacije o održanom sastanku s predstavnicima MKCK u BiH;
 - f) Razmatranje informacije o održanom oproštajnom sastanku sa Nj.E. ambasadorom R Francuske u BiH;
 - g) Razmatranje informacije o održanom sastanku s članovima Komiteta za odbranu i Komiteta za vanjsku politiku Parlamenta Estonije;
 - h) Informacija o predloženom terminu sastanka sa EUFOR-om u bazi Butmir;
 - i) Program obuke o Evropskoj sigurnosnoj i odbrambenoj politici.

Članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili predloženi dnevni red, bez tačke 8., s obzirom da Mehmed Žilić, predstavnik Zajedničke komisije za praćenje rada Direkcije za reformu policije, nije prisustvovao ovoj sjednici. Ova tačka bit će razmatrana na sljedećoj sjednici Komisije.

Ad.1. Usvajanje zapisnika 26. i 32. sjednice Zajedničke komisije

Zapisnici 26. i 32. sjednice usvojeni su jednoglasno.

Ad. 2. Informiranje o obilježavanju dana DGS-a (predsjedavajući Zajedničke komisije)

Boško Šiljegović je, u uvodnom obraćanju povodom obilježavanja dana DGS-a, pohvalio dosadašnji rad ove izuzetno značajne institucije u BiH.

Vinko Dumančić zahvalio je svim članovima Zajedničke komisije na izrečenim pohvalama, te ukratko informirao o radu DGS-a u proteklih šest godina. Istaknuo je da je mnogo učinjeno na organiziranju ove službe kao moderne upravno-policijske organizacije koja je u proteklom periodu činila sve na sprečavanju krivičnih djela koja se dešavaju na graničnim prijelazima, uz vršenje nadzora i kontrole granica. Pri tome su nastojali ispoštovati najviše standarde EU. Učinjeno je mnogo na provođenju usvojenih zakona, ostvarena je i puna saradnja sa svim policijskim i drugim agencijama u BiH i van naše zemlje. Pri tome je naglasio problem nedovoljne kadrovske popunjenosti ove službe, te problem nedostatka sofisticirane opreme za nadzor i kontrolu granica, što će biti i osnovni ciljevi za naredni period, uz angažiranje i na polju unapređenja sistema boljeg planiranja i izrade analiza. Istaknuo je i da je potrebno izvršiti promjenu imena DGS-a u Graničnu policiju, za šta je već i pokrenut postupak.

Adem Huskić istaknuo je da je DGS jedna od najbolje oragniziranih agencija u BiH i zahvalio na dosadašnjoj saradnji s našom komisijom. Što se tiče nedovoljne popunjenosti adekvatnim brojem lica, predložio je da Zajednička komisija usvoji sljedeći **zaključak**:

„S ciljem dostizanja evropskih standarda iz djelokruga graničnih policija, Vijeće ministara BiH treba dati punu podršku DGS-u za izradu takve sistematizacije radnih mjesta koja će omogućiti da ova služba bude tehnički i kadrovski osposobljena u skladu s evropskim standardima.“

Nakon kraće rasprave, Zajednička komisija jednoglasno je usvojila navedeni zaključak.

Ad. 3. Razmatranje Izvještaja o radu Stručnog tima za provođenje tranzicije (Ministarstvo odbrane BiH)

Enes Bećirbašić ukratko je obrazložio Izvještaj Stručnog tima za tranziciju pri Ministarstvu odbrane BiH za mjesec april tekuće godine, koji je dostavljen u parlamentarnu proceduru 15.5.2006. Ovo je, inače, redovni izvještaj o procesu tranzicije u pogledu provedenih aktivnosti, dostavljen u skladu s članom 61. Zakona o odbrani BiH. Naglasio je da je, u međuvremenu, urađen i Prijedlog odluke o strukturi i razmještanju Oružanih snaga BiH, koji je dostavljen Predsjedništvu BiH na razmatranje i dostavljanje komentara i primjedbi. Ministarstvo odbrane BiH je već dva puta razmatralo navedene primjedbe i uradilo određene korekcije, dok se konačna odluka očekuje krajem tekućeg mjeseca. U vezi s pitanjem personala, naglasio je da je pri kraju izrada podzakonskih akata, a da će se potom pristupiti izboru službenika. Dotaknuo se i pitanja raspolaganja nepokretnom imovinom. I ovo pitanje vezano je za usvajanje konačne odluke o strukturi i razmještanju OSBiH, jer će se tek tada moći odlučiti koja se imovina smatra perspektivnom a koja ne. Što se tiče pokretne imovine, naglasio je da će ona biti proglašena perspektivnom i stavljena pod puni nadzor Ministarstva odbrane BiH, kako bi se izbjegla mogućnost zloupotrebe.

Boško Šiljegović zahvalio je gosp. Bećirbašiću na opsežnim informacijama, te predložio da Zajednička komisija usvoji ovaj izvještaj.

Nakon kraće rasprave, članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili navedeni Izvještaj.

Ad.3. Informacija o posjeti Stručnog tima NATO-a (Ministarstvo odbrane BiH)

Enes Bećirbašić informirao je prisutne o posjeti Stručnog tima NATO-a Ministarstvu odbrane BiH, koji, inače, u skladu s dogovorom, u istim intervalima posjećuje ovo ministarstvo. Nova posjeta ovog tima planirana je za 21. i 22. juni tekuće godine, nakon čega će Ministarstvo odbrane BiH ponovo dostaviti Informaciju Zajedničkoj komisiji. Istaknuo je da su ove posjete izuzetno pozitivan vid komunikacije s NATO-om.

Momčilo Novaković osvrnuo se na strukturu OSBiH, o kojoj je bilo riječi u prethodnoj tački dnevnog reda, ali i u Informaciji koja se trenutno razmatra. Zanimale su ga informacije o jedinici aviona, za se čiji ostanak zalažu neki činici. Prema njegovom mišljenju, postojećim avionima ne može se osigurati teritorija BiH, a uz to iziskuju i previlike troškove. Iz Informacije Stručnog tima NATO-a uočljivo je mišljenje da ova jedinica ne treba egzistirati u okviru naših oružanih snaga. Zato je od gosp. Bećirbašića zatražio pojašnjenje ovog pitanja koje je aktuelizirano prethodnih dana. Predložio je da Zajednička komisija usvoji sljedeći **zaključak**:

„Zajednička komisija za odbranu i sigurnost na nivou BiH zahtijeva od Ministarstva odbrane BiH da joj, u što kraćem roku, dostavi određeniju i sveobuhvatniju analizu stanja vezanu za pitanje egzistiranja jedinice aviona u procesu tranzicije, s jasnim stavom ovog ministarstva u odnosu na finansijske i druge mogućnosti za osposobljavanje te jedinice po standardima NATO-a.“

Enes Bećirbašić istaknuo je da Tim za tranziciju analizira sva pitanja bitna za proces tranzicije, te da su jako značajna mišljenja koja, prilikom posjeta Ministarstvu odbrane BiH, da Stručni tim NATO-a. U vezi s eventualnim postojanjem jedinice aviona, istaknuo je da je već urađena analiza i da će biti dostavljena Zajedničkoj komisiji. Potom je naglasio da konačnu odluku o svim ovako bitnim pitanjima donosi Predsjedništvo BiH.

Nakon kraće rasprave, članovi Zajedničke komisije primili su Informaciju k znanju, te jednoglasno usvojili zaključak koji je prethodno predložio Momčilo Novaković.

Ad. 4. Informativno razmatranje Liste provjere pripremljenosti sistema zaštite povjerljivih podataka BiH (Ministarstvo odbrane BiH)

Enes Bećirbašić istaknuo je da je za aktivnosti u ovoj oblasti nadležno Ministarstvo vanjskih poslova BiH, a da određene obaveze imaju i Ministarstvo odbrane BiH, kao i Ministarstvo sigurnosti BiH. Istaknuo je da je predmetnu Informaciju Misija BiH pri NATO-u u Briselu dostavila 16.5.2006., radi stalnog informiranja o ovom pitanju. Lista pitanja treba poslužiti sagledavanju do sada preduzetih aktivnosti i onih koje treba uraditi na prilagođavanju Sistema zaštite povjerljivih informacija u BiH radi dostizanja standarda NATO-a u datoj oblasti.

Boško Šiljegović naglasio je postojanje izuzetno dobre saradnje ove komisije s predstavnicima Misije BiH pri NATO-u, s ambasadorom Svenom Alkalajem na čelu. Zato bi Zajednička komisija trebalo da pošalje dopis Misiji, te Ministarstvu vanjskih poslova BiH, u kojem će istaknuti zadovoljstvo izuzetno dobrom saradnjom Misije i Zajedničke komisije.

Momčila Novakovića zanimalo je pitanje statusa budućeg Vojnoobavještajnog odjela pri Ministarstvu sigurnosti BiH, kako je to predviđeno Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o OSA, odnosno da li će taj odjel, usvajanjem predloženih izmjena, biti ukinut i da li Ministarstvo sigurnosti BiH svojim kapacitetom može pokriti i to polje djelovanja.

Enes Bećirbašić odgovorio je da se predložene izmjene Zakona odnose na polje vanjskoobavještajnog rada za potrebe Oružanih snaga, dok će unutar Ministarstva odbrane BiH ostati vojnoobavještajna služba za interne potrebe.

Nakon rasprave, članovi Zajedničke komisije primili su k znanju Informaciju o Listi provjere, te jednoglasno prihvatili prijedlog Boška Šiljegovića da se Misiji BiH pri NATO-u u Briselu, kao i Ministarstvu vanjskih poslova BiH radi znanja, uputi dopis sa izrazima zadovoljstva ostvarenom saradnjom Misije i Zajedničke komisije.

Ad.5. Informacija o službenoj posjeti Ministarstvu odbrane SiCG (Ministarstvo odbrane BiH)

Enes Bećirbašić ukratko je obrazložio Informaciju o obavljenoj službenoj posjeti predstavnika Ministarstva odbrane BiH Ministarstvu odbrane SiCG. Ministarstvo odbrane BiH dostavilo je 3.5.2006. ovu informaciju Zajedničkoj komisiji na znanje.

U kontekstu date informacije, **Christiana Haupta** zanimalo je da li je Ministarstvo odbrane BiH iniciralo pitanje subregionalnog smanjenja naoružanja, te da li će to učiniti prilikom sljedećeg subregionalnog sastanka, s obzirom da sve susjedne države imaju višak naoružanja.

Enes Bećirbašić istaknuo je da postoji Sporazum o subregionalnoj kontroli po kojem su dužne postupati sve potpisnice. Naša zemlja je, inače, često inicirala ovo pitanje. Naglasio je da će najvjerojatnije zbog izuzetno visokih troškova održavanja naoružanja sve države regiona i same smanjivati svoje potencijale na tom polju. Tako su, npr., predstavnici Ministarstva odbrane SiCG prilikom razgovora istaknuli da će ubuduće maksimalno zadržati jedinicu od 200 tenkova.

Nakon rasprave, članovi Zajedničke komisije primili su Informaciju k znanju.

Ad.6. Razmatranje zahtjeva DGS-a BiH za autentično tumačenje člana 66. Zakona o nadzoru i kontroli prelaska državne granice, u svojstvu nadležne komisije

Boško Šiljegović informirao je da je Državna granična služba BiH dostavila u parlamentarnu proceduru, 23.11.2006., zahtjev za autentično tumačenje člana 66. Zakona o nadzoru i kontroli prelaska državne granice, smatrajući da postoje nejasnoće u dijelu koji se odnosi na primjenu propisa o određivanju graničnih prijelaza donesenih prije ovog zakona. Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma je, u skladu s procedurom o postupku autentičnog tumačenja, dostavila svoj Izvještaj 19.2.2006. Ovim izvještajem utvrdila je potrebu za davanjem autentičnog tumačenja člana 66. Zakona, dok je Vijeće ministara BiH svoje mišljenje dostavilo 6.4.2006. Kolegij Predstavničkog doma odredio je Zajedničku komisiju kao nadležnu za davanje autentičnog tumačenja.

Kako u trenutku rasprave o ovom pitanju nije bilo kvoruma, **Momčilo Novaković** istaknuo je da ne bi bilo dobro o tako značajnom pitanju odlučivati na ovoj sjednici. Potom je zatražio od direktora DGS-a da kratko obrazloži dostavljeni zahtjev za autentično tumačenje. Kako je DGS tražila mišljenje koje se odnosi na organizaciono-tehnički aspekt, kao i pitanja materijalnog karaktera, smatra da je dostavljenim mišljenjem Vijeća ministara BiH obrađen taj prvi segment, dok to nije slučaj s pitanjima materijalnog karaktera.

Vinko Dumančić istaknuo je da je DGS preuzela od MUP-a RS-a kontrolu granica u trenutku kada granica i granični prijelazi između BiH i SiCG nisu bili definirani. Kod njih je to stvorilo dilemu u organizaciono-tehničkom pogledu ali i u vezi s materijalno-pravnim pitanjima, odnosno pitanjima primjene ranijih propisa RS-a u takvoj situaciji u odnosu na nove propise. Predstavnici DGS-a u tom pogledu nisu se saglasili s mišljenjem Vijeća ministara BiH. U svakom slučaju, oni će postupiti prema autentičnom tumačenju koje usvoji Zajednička komisija i Parlamentarna skupština BiH.

Halida Genjca zanimalo je zašto se razmatranje ovog zahtjeva za tumačenje našlo tek na ovoj sjednici Komisije kada je zahtjev podnesen 23.11.2005., na što mu je odgovoreno da se, u skladu sa usvojenim Zaključkom o autentičnom tumačenju zakona i drugih općih akata, moralo čekati mišljenje Vijeća ministara BiH. Zbog kašnjenja u dostavljanju tog mišljenja došlo je i do općeg kašnjenja u proceduri tumačenja.

Boško Šiljegović konstatirao je da je do kašnjenja razmatranja navedenog zahtjeva došlo zbog kašnjenja Vijeća ministara BiH u procesu izrade i dostave njihovog mišljenja, te predložio da se rasprava o ovom pitanju odgodi za narednu sjednicu Komisije.

Navedeni prijedlog članovi Zajedničke komisije usvojili su jednoglasno.

Ad.9. Pismo predstavnika Misije OSCE-a s Kosova upućeno Zajedničkoj komisiji

Boško Šiljegović istaknuo je da je, nakon boravka u BiH, predstavnik Misije OSCE-a na Kosovu Kim Veting dostavio pismo sa zahvalnicom na prijemu, te predložio da ova komisija bude domaćin Odboru iz oblasti sigurnosti Parlamenta Kosova. Dodao je da je ovo pitanje već razmatrano na prethodnoj sjednici Komisije.

Momčilo Novaković istaknuo je da nije bilo nikakvih novih momenata koji bi promijenili stavove članova Komisije u odnosu na one s prethodne sjednice. Ponovio je stav s prethodne sjednice kojim je jasno istaknuto da će Zajednička komisija održati sastanke s Odborom Parlamenta Kosova tek nakon susreta s odborima Narodne Skupštine Srbije, a potom Skupštine Crne Gore. Zato ne vidi potrebu da se ponovo raspravlja o ovom pitanju.

Kako prilikom rasprave o ovom pismu nije bilo kvoruma, **Boško Šiljegović** predložio je, a članovi Komisije jednoglasno prihvatili, da se zvanični stav o navedenom pismu donese na nekoj od narednih sjednica Komisije.

Ad.10. Tekuća pitanja

a) Poziv Komiteta za nacionalnu sigurnost Parlamenta Litvanije Zajedničkoj komisiji za posjetu ovoj zemlji

Članovi Zajedničke komisije prihvatili su poziv Parlamenta Litvanije i njegovih radnih tijela iz oblasti odbrane i sigurnosti za posjetu ovoj zemlji, u periodu od 27.6. do 30.6.2006.

Kolegijima domova predložili su da donesu zvaničnu odluku o upućivanju na ovaj put sljedećih članova Komisije: Boška Šiljegovića, Branka Zrne, Adema Huskića, Vinka Radovanovića, Ante Spajića, Vinka Zorića, Dragice Hinić i Željka Grubešića.

Organizator ove posjete, koja je utvrđena i Orijentacionim planom za ovu godinu, jeste Štab NATO-a u Briselu, koji snosi i troškove puta i smještaja za sve učesnike.

b) Razmatranje informacije o prisustvu konferenciji "Mediji i reforma sigurnosnog sektora u BiH"

Ovoj konferenciji, u organizaciji Centra za sigurnosne studije iz Sarajeva, Štaba NATO-a iz Brisela i DCAF-a iz Ženeve, održanoj u Sarajevu od 11. do 13. maja 2006., prisustvovali su Boško Šiljegović i Željko Grubešić.

Informacija je primljena k znanju.

c) Razmatranje informacije o prisustvu svečanosti ispraćaja Jedinice za uništavanje NUS-a OSBiH

Ispraćaju nove rotacije Jedinice OSBiH za uništavanje NUS-a, koji je priređen 12. maja 2006., prisustvovali su Boško Šiljegović i Željko Grubešić.

Informacija je primljena k znanju.

d) Razmatranje informacije o prisustvu obilježavanja dana 3. pješadijskog puka OSBiH (RS)

Obilježavanju dana 3. pješadijskog puka (iz Republike Srpske) Oružanih snaga BiH, 11. maja 2006., u Banjoj Luci, prisustvovali su: Boško Šiljegović, Branko Zrno, Adem Huskić i Željko Grubešić.

Informacija je primljena k znanju.

e) Razmatranje informacije o održanom sastanku s predstavnicima MKCK u BiH

Sastanku sa zamjenikom šefa Misije Međunarodnog komiteta Crvenog križa Karolinom Tissot u Sarajevu, 8. maja 2006., prisustvovali su Boško Šiljegović i Željko Grubešić.

Informacija je primljena k znanju.

f) Razmatranje informacije o održanom oproštajnom sastanku s Nj. E. ambasadorom R Francuske u BiH

Oproštajnom susretu Nj.E. ambasadora Republike Francuske u BiH De Fabiana, 16. maja 2006., prisustvovali su: Boško Šiljegović, Dragica Hinić i Željko Grubešić.

Informacija je primljena k znanju.

g) Razmatranje informacije o održanom sastanku s članovima Komiteta za odbranu i Komiteta za vanjsku politiku Parlamenta Estonije

Sastanku s članovima Komiteta za odbranu i Komiteta za vanjsku politiku Parlamenta Estonije, održanom 22. maja 2006., prisustvovali su: Branko Zrno, Mehmed Žilić, Dragica Hinić i Željko Grubešić.

Informacija je primljena k znanju.

h) Informacija o predloženom terminu sastanka s EUFOR-om u bazi Butmir

Boško Šiljegović informirao je da su predstavnici EUFOR-a predložili su novi termin sastanka sa Zajedničkom komisijom u bazi Butmir, i to 21.6.2006. u 15 sati. Kako predloženi termin nije odgovarao većem broju članova Komisije, ponudili su EUFOR-u 14.6.2006. kao mogući termin, o čemu ih treba odmah obavijestiti.

Lejla Dizdarević istaknula je i zainteresiranost glavnokomandujućeg Štaba NATO-a u Sarajevu za održavanje sastanka s predstavnicima Zajedničke komisije u njihovim novim prostorijama.

Članovi Komisije podržali su i ovu inicijativu za održavanje sastanka koji bi, orijentaciono, mogao biti održan oko 20.6.2006.

i) Program obuke o Evropskoj sigurnosnoj i odbrambenoj politici

Program obuke Ministarstvo odbrane BiH dostavilo je, 1.6.2006., Zajedničkoj komisiji. Ovaj program obuke članova parlamenata, službenika u institucijama i vojnog i diplomatskog osoblja u parlamentima balkanskih zemalja omogućio bi efektivan rad u oblasti evropske sigurnosne i odbrambene politike. Program je dostavljen radi davanja načelne saglasnosti za njegovu podršku, pogotovo što bi sredstva za njegovu realizaciju trebalo pokušati naći putem donacija, a o čemu bi se dogovorile zainteresirane zemlje učesnice na okruglom stolu, koji će biti uskoro organiziran.

Nakon kraće rasprave, članovi Zajedničke komisije dali su načelnu saglasnost i podržali Program, ističući potrebu uključivanja Zajedničke komisije u njegovu realizaciju.

Zapisnik sačinila

Dragica Hinić

Privremeni predsjedavajući

Zajedničke komisije
Boško Šiljegović

