



Broj: 01/5-50-1-6-7/07  
Sarajevo, 4.9.2007.godine

**Z A P I S N I K**  
**7. sjednice Komisije za saobraćaj i komunikacije,**  
**održane 4.9. 2007. godine**

Sjednica je održana 4.9.2007., s početkom u 11,10 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije:

1. Branko Dokić, predsjedavajući
2. Šemsudin Mehmedović
3. Slavko Matić
4. Sadik Sado Bahtić
5. Selim Bešlagić
6. Mehmed Suljkanović

Opravdano su odsustvovali: Snježana Rajilić, Savo Erić i Husein Nanić.

Iz Vijeća ministara BiH sjednici su prisustvovali: Veselin Poljašević, zamjenik ministra komunikacija i prometa BiH, Kojo Koprivica i Mirko Šekara, pomoćnici ministra komunikacija i prometa BiH, Božidar Škravan, savjetnik ministra komunikacija i prometa BiH. Iz Javnog RTV servisa BiH: Nikola Deretić, predsjedavajući Upravnog odbora, i Mehmed Agović, direktor. Iz Komisije za raspodjelu CEMT dozvola: Enis Ajkunić, Selim Kapić i Ekrem Spahić, te Zijad Sinanović, direktor Sektora za promet i komunikacije Vanjskotrgovinske komore BiH.

Sjednici je prisustvovao i sekretar Komisije za saobraćaj i komunikacije Ahmed Jalovičić.

Predsjedavajući Branko Dokić predložio je sljedeći

**D N E V N I R E D**

1. Usvajanje Zapisnika 6. sjednice Komisije,
  2. Prijedlog zakona o elektronskom pravnom i poslovnom prometu – predlagač: Vijeće ministara BiH (prva faza),
  3. Razmatranje izvještaja Upravnog odbora Radiotelevizije Bosne i Hercegovine:
    - a) Izvještaj o radu i poslovanju Javnog radiotelevizijskog servisa Bosne i Hercegovine za 2006.godinu,
    - b) Izvještaj o radu Upravnog odbora Radiotelevizije Bosne i Hercegovine s presjekom sadašnjeg stanja u Radioteleviziji Bosne i Hercegovine,
  4. Razmatranje Izvještaja o radu Komisije za raspodjelu CEMT dozvola za 2007.godinu i Izvještaja o raspodjeli CEMT dozvola za 2007.godinu,
  5. Tekuća pitanja.
  - 6.
- Ad. 1.**

Na Prijedlog zapisnika nije bilo primjedbi, pa je Komisija jednoglasno usvojila Zapisnik 6. sjednice.

## Ad. 2.

**Predsjedavajući** je podsjetio da se danas razmatraju samo principi Prijedloga zakona o elektronskom pravnom i poslovnom prometu (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), te dao riječ predlažaću Zakona.

**Željko Knežević** istakao je da je Prijedlog zakona dio seta zakona koji uređuju oblast elektronskog poslovanja, kao i da je Bosna i Hercegovina na sastanku Pakta stabilnosti za Jugoistočnu Evropu koji je održan u julu 2006.godine preuzela obavezu stvaranja pravnog okvira za elektronski pravni i poslovni promet. Prijedlog zakona usklađen je s regulativom Evropske unije, a njegova primjena omogućit će i onlajn pravnu komunikaciju, te efikasniji razvoj domaće ekonomije.

**Kojo Koprivica** ukazao je da je usvajanje Zakona bitno za zaključivanje ugovora elektronskim putem, te da je čl. Zakona 23. do 29. propisana odgovornost za neizvršavanje ugovora. Napomenuo je da Prijedlog zakona sadrži tehničke greške u članu 31. stav 1. ,te da će ispravka biti dostavljena Parlamentu.

**Predsjedavajući** smatra da bi bilo bolje da imamo formiranu Agenciju za informaciono društvo, ali da to nije kočnica za usvajanje ovog zakona.

Nakon provedene rasprave, članovi Komisije jednoglasno su podržali principe Prijedloga zakona.

## Ad. 3.

**Predsjedavajući** je istakao da se iz ranije prepiske dostavljene Parlamentu može zaključiti važnost izvještaja, te dao riječ podnosiocima izvještaja.

**Nikola Deretić** podsjetio je prisutne da je preuzeo dužnost predsjedavajućeg Upravnog odbora Javnog RTV servisa pred kraj 2006.godine, da je Izvještaj sačinjen u dva dijela i to Izvještaj menadžmenta o poslovanju RTVBiH za 2006.godinu i Izvještaj o radu Upravnog odbora. Kao razlog kašnjenja izvještaja naveo je činjenicu da se čekao izvještaj državne revizije o poslovanju RTVBiH , koji će biti gotov u toku iduće sedmice i dostavljen Parlamentu. Što se tiče rada Upravnog odbora, naglasio je da nema tenzija među članovima nego da je u pitanju različit pristup radu, kao i da tri nova člana žele da se stvari izvedu načistac. Smatra da postoji mnogo razloga da se pred Parlament izađe s jasnim papirima, ističući da je revizija u RTV Federacije BiH utvrdila preko 25 miliona konvertibilnih maraka duga, te da postoje značajna dugovanja RTVFBiH prema RTVBiH. Ukazao je da je RTVBiH u 2006.godini poslovala s dobiti u iznosu od 45.000 KM, da je naplaćeno RTV takse u iznosu od 20.300.000 KM, što je 100% ispunjenje plana, da je naplata RTV takse putem telekom operatera sljedeća: BH Telekom -81%, Telekom Republike Srpske -55% i HT Mostar -28 %.Od marketinga je realizirano 4.500.000 KM, što je manje od plana za 400.000 KM. Rashodi su iznosili 40.400.000 KM, što je u skladu s planom. Veliki troškovi održavanja zgrade iznosili su 4.300.000 KM, prosjek plaća zaposlenih 673 KM, ukupna dugovanja znose 16.200.000 KM, a potraživanja 19.200.000 KM. Što se tiče prvih šest mjeseci ove godine, istakao je da dobit iznosi 3.700 KM, da su prihodi RTV takse veći za 2% od planiranog, a da je naplata RTV takse u ovom periodu sljedeća : BH Telekom -78%, Telekom Republike Srpske -60% i HT Mostar -26 %.

**Mehmed Agović** napomenuo da ne može govoriti o onome što je bilo ranije, jer je preuzeo dužnost početkom ove godine , te da je od februara počela intenzivna aktivnost na konsolidaciji RTVBiH i da je od izuzetnog značaja za RTVBiH da se okončaju integrativne funkcije u okviru Javnog radiotelevizijskog sistema (u daljnjem tekstu: Sistem), da je potrebno formirati koherentan sistem javnog emitiranja. Sada je cilj da se sve organizira u skladu s važećim zakonima, da program bude u interesu građana, što je svakako složen i težak zadatak, da je signal svima dostupan, a da su informacije o najvažnijim događajima komplementarne s entitetskim televizajama. Prvih šest mjeseci ove godine rađeno je u skladu s novom programskom shemom, te da se u radu susreću s brojnim problemima, prije svega kadrovskim, jer je izražena potreba za stručnim licima. Televizija je izuzetno skup projekat, sadašnji stepen naplate RTV

takse je nedovoljan, s trenutno raspoloživim sredstavima nije moguće obnavljati tehnološki park, kao i izvršiti digitalizaciju. Reforma nije završena, jer Parlament Federacije BiH nije usvojio Zakon o Javnom RTV servisu Federacije BiH, tako da RTV Federacije BiH funkcioniše po drugim pravilima. RTVBiH ima 700 zaposlenih koji bi trebalo da budu premješteni u Korporaciju javnih RTV servisa BiH. Mišljenja je da se s taksom od 6 KM ne može finansirati ovako veliki sistem, da je, bez obzira na prihode od marketinga, neophodno povećanje takse, kao i da nema sredstava za finansiranje satelita za dijasporu. Potrebno je što prije završiti reformu javnog emitiranja, formirati Korporaciju, jer postoji opasnost da se Sistem uruši.

**Predsjedavajući** je postavio sljedeća pitanja:

- predsjedavajući Upravnog odbora tvrdi da nema nerazumijevanja u radu a Plamenko Čustović u svom pismu iznosi da izvještaj Upravnog odbora koji je dostavljen a nije usvojen?
- kako direktor smatra da RTV taksa od 6 KM nije dovoljna, da odgovori da li ima neracionalnog trošenja, kao i da li se mogu povećati prihodi od marketinga?
- šta se preduzelo kako bi se ostvarila veća naplativost RTV takse?
- kako u izvještaju nema analize o pokrivenosti signalom RTVBiH, niti podataka o gledanosti, da li građani RTV doživljavaju kao svoju?
- poznato je da ima viška zaposlenih, a tvrdi se da nema kadrova?

Također je konstatirao da u vezi sa 700 radnika koji treba da budu zaposleni u Korporaciji, nije zamišljeno da se ta mjesta popunjavaju interno, nego da će biti raspisan konkurs otvorenog itipa.

**Šemsudin Mehmedović** postavio je sljedeća pitanja:

- kako nema potpisa na izvještaju Upravnog odbora, smatra da nije validan, te da se odgovori da li je usvojen na Upravnom odboru ili je lični stav predsjedavajućeg?
- zašto nije usvojen Plan programa za 2007.godinu?
- zašto nije uspostavljen sistem internih kontrola i zašto se ne poštuje član 23. Zakona o Javnom RTV servisu?
- da li je bila tačka dnevnog reda sjednice Upravnog odbora o smjeni direktora RTVBiH, kao i da li postoji odluka o smjeni?
- kako se zapošljavaju novi zaposleni u RTVBiH, te da li se poštuje Zakon o radu, kao i Zakon o javnim nabavkama?
- zašto nema pregleda donacija?
- zašto državna revizija nije izvršila reviziju poslovanja?

Također je konstatirao da je potrebno naći mogućnost da se povećaju prihodi od marketinga, kao i da se promijeni dosadašnji način saradnje s marketinškim agencijama. Što se tiče RTV takse, nesporno je da Bošnjaci najvećim dijelom plaćaju taksu, te da treba analizirati zbog čega je u 2007.godini smanjen procenat naplate kod BH Telekoma i HT Mostar, a povećan kod MOBIS-a. Neophodno je osigurati veći stepen naplate, te programskom orijentacijom pridobiti građane da plaćaju taksu.

**Sadik Bahtić** ukazao je da su građani jako zainteresirani za rad i RTVFBiH i RTVBiH, te da je upoznat sa Izvještajem o radu RTVFBiH, da je nesporno da se radi o kriminalu koji je doveo do toga da je dug veći od imovine RTVFBiH. Upravni odbor RTVBiH odobrio je direktoru da može otpisati dug u iznosu od 100.000 KM, iako je zakonom dozvoljen maksimum u iznosu od 10.000 KM. Izrazio je zadovoljstvo radom RTVBiH, kao i da je primjetan trud da se radi profesionalno, podržava rješavanje problema s kvalifikacionom strukturom zaposlenih, kao i da se mora poštovati tražena nacionalna struktura zaposlenih. Potrebno je riješiti problem dugova, a što se tiče RTV takse, mišljenja je da se u ovom momentu ne može povećati, nego treba povećati stepen naplate, pa traži odgovor na pitanje šta je preduzeto da se uspješnije relizira plaćanje takse putem HT Mostar.

**Selim Bešliagić rekao je** da je potrebno sačiniti novi izvještaj usvojen od Upravnog odbora, te pitao da li je stepen naplativosti RTV takse rezultat nepokrivenosti signalom ili rezultat kvaliteta programa. Predlaže da se sačini detaljna analiza gledanosti programa i pokrivenosti signalom, kao i da se Parlamentu konačno

dostave podaci u ukupnom dugu RTVBiH, a da Upravni odbor predloži način rješavanja dugovanja, koji bi mogao podržati Parlament.

**Nikola Deretić je**, odgovarajući na postavljena pitanja, istakao da u Upravnom odboru nisu problematični odnosi u smislu komunikacije, nego da je problem u pristupu, da je Izvještaj Upravnog odbora sačinjen u kratkom roku nakon traženja Predstavničkog doma. Ukazao je da je on napisao početni materijal i da Plamenko Čustović nije uopće dostavio primjedbe, kao i da tri člana Upravnog odbora stoje iza izvještaja. Formalno je Plamenko Čustović u pravu, jer Izvještaj nije razmatran i usvojen na sjednici Upravnog odbora, a što se tiče smjene generalnog direktora RTVBiH, podsjetio je da je o ovome dostavljen odgovor Predstavničkom domu nakon poslaničkog pitanja Joze Križanovića. Izvještaj nezavisnog revizora o poslovanju BHRT-a za 2005.godinu razmatran je u februaru 2007.godine, a to je trebalo biti učinjeno za vrijeme ranijeg mandata Upravnog odbora, čiji je član bio Plamenko Čustović. Mišljenja je da se može unaprijediti sistem naplate RTV takse, ali neznatno, te da se s ovom cijenom takse teško može poslovati, i to bez ulaganja u opremu. Marketing je jedan od najvećih problema, jer vodeće marketinške agencije u toku cijele godine imaju 70% popusta na marketinške sekunde, te se na taj način odlila ogromna suma novca u korist agencija. Predlaže da se Izvještaj ne razmatra u Parlamentu, prije nego što se dostavi Izvještaj državne revizije o poslovanju RTVBiH za 2006.godinu.

**Mehmed Agović je**, odgovarajući na postavljena pitanja, ukazao da je stepen pokrivenosti signalom RTVBiH 95%, da poseban kanal za RTVBiH postoji tri godine i da je to omogućeno sredstvima koje je donirala Evropska komisija, kao i da ima problema kada susjedne države pokriju signal, te naveo primjere Bijeljine i Posavine. Kao dugogodišnji novinar, nije zadovoljan programom koji je zatekao, objektivan problem je da nema iskusnog novinarskog kadra na tržištu, ali da treba sve učiniti kako bi se poboljšao kvalitet programa, što bi trebalo uticati i na veću naplatu takse. Prema istraživanjima, RTVBiH ima gledanost na nivou države od 11,8%, a primjera radi RTVFBiH u Republici Srpskoj svega 1% i obratno, RTV Republike Srpske u Federaciji BiH 1%, pa upravo ovi podaci ukazuju na važnost da RTVBiH bude što jača u i bolja. Mišljenja je da je potrebno što prije riješiti pitanje dugovanja, kao i da se riješi pitanje nacionalne i kvalifikacione strukture, te naveo sljedeće podatke:

Nacionalna struktura zaposlenih-BH Radio 1: Bošnjaka-56,3%; Srba-17%; Hrvata 8,4% i ostalih-28,1%.

Nacionalna struktura zaposlenih-BHT1: Bošnjaka-51,%; Srba-20%; Hrvata 12% i ostali-11%.

Kvalifikaciona struktura zaposlenih-BH Radio 1: srednja stručna sprema-39,%;visoka stručna sprema-52%.

Kvalifikaciona struktura zaposlenih-BHT 1: srednja stručna sprema-53,%;visoka stručna sprema-39%.

Napomenuo je da je nacionalna struktura urednika izbalansirana, kao i da će se pojaviti problem za radnike koji ne pređu u Korporaciju, jer će RTVBiH morati osigurati sredstva za otpremnine.

**Predsjedavajući je** naglasio da je plaćanje RTV takse zakonska obaveza za sve koji posjeduju radio ili TV prijemnik, da bi RTVBiH trebalo da bude servis svih građana, a da je sada mnogi doživljavaju kao sarajevski servis.

**Šemsudin Mehmedović** smatra da je stepen gledanosti zapravo pokazatelj koliki će biti prihodi od marketinga, te da je potrebno imati kvalitetniji program, čime će se povećati i prihodi od marketinga.

**Mehmed Suljkanović** mišljenja je da se možda nepotrebno raspravljalo o mnogim detaljima, da je prije svega potrebno sagledati cjelokupnu političku situaciju, jer čak i da je program RTVBiH znatno kvalitetniji, pitanje je da li bi i u tom slučaju gledanost u Republici Srpskoj bila veća od 2%. Kada se na jednom prostoru država bude doživljavala kao svoja, onda će se vjerovatno i državna televizija doživljavati kao svoja, ali za to treba vremena i političke volje.

**Božidar Škravan** ukazao je da je jedan od osnivača RTV Sarajevo, mišljenja je da Parlament i Ministarstvo treba da stvore preduslove za poslovanje Radiotelevizije, da je nedopustivo da se kupuje 41% programa, te da nema analize iskorištenosti studija. Napomenuo je da se izdvaja godišnje 1.500.000 KM za finansiranje satelitskog programa, a da je sada od tima eksperata po uzoru na Sloveniju i Hrvatsku pokrenut projekat koji će omogućiti ne samo samofinansiranje satelitskog programa, nego će se osigurati i

značajna sredstva za digitalizaciju. Istakao je da Hrvati na doživljavaju program kao svoj, da se ismijava hrvatski jezik, te da ima tri puta više zaposlenih nego što realno treba, pa da je zbog svega toga potrebna temeljita revizija kadrova i njihove stručnosti.

Nakon provedene rasprave, Komisija je jednoglasno zaključila:

Da Upravni odbor Javnog RTV servisa sačini i usvoji novi cjeloviti Izvještaj o radu Upravnog odbora, u kojem će dati sugestije za prevazilaženje problema u radu Javnog RTV servisa BiH, prije svega prijedloge za rješavanje finansijskih problema, te da ga sa izvještajem Ureda za reviziju insitucija BiH dostavi Parlamentarnoj skupštini BiH prije održavanja naredne sjednice Doma.

U skladu s navedenim, predlaže se Kolegiju Predstavničkog doma da se s dnevnog reda 14. sjednice Doma skine tačka Izvještaj o radu i poslovanju Javnog radiotelevizijskog servisa BiH za 2006.godinu sa Izvještajem o radu Upravnog odbora

#### **Ad. 4.**

**Predsjedavajući** je podsjetio da je Komisiji dostavljen Izvještaj o radu Komisije za raspodjelu CEMT dozvola za 2007.godinu i Izvještaja o raspodjeli CEMT dozvola za 2007.godinu, te dao riječ podnosiocu Izvještaja.

**Mirko Šekara** mišljenja je da je Komisija za raspodjelu CEMT sačinila dobar izvještaj, koji odslikava kompletno stanje, te da je u 2007.godinu raspoređeno 708 CEMT dozvola i to po postojećem ključu 2/3 za Federaciju BiH i 1/3 za Republiku Srpsku. Kako je znatno veći broj zahtjeva od raspoloživih dozvola, nemoguće je svima udovoljiti, pa se pitanje CEMT dozvola već nekoliko godina stavlja pod lupu, jer pojedini prijevoznici pokušavaju riješiti svoje probleme na druge načine, a ne u skladu s Pravilnikom o CEMT dozvolama. Komisija se u svom radu strogo pridržavala propisa, a sa skorim dobivanjem softvera bit će moguće uspostaviti bazu svih relevantnih podataka o dozvolama.

**Selim Bešliagić** mišljenja je da treba izvršiti analizu da li prijevoznici koji su dobili dozvole, koriste te dozvole, kao i da li ima slučajeva preprodaje dozvola.

**Šemsudin Mehmedović** istakao je da je on inicirao dostavljanje informacije o načinu izdavanja CEMT dozvola i da smatra da treba napraviti ambijent koji će biti isti za sve prijevoznike, kako se ne bi ponavljale dosadašnje greške. Naveo je primjer Zenicatransa koji se smatra bošnjačkim, što je apsurdno, te ukazao na činjenicu da se dozvole dijele na način da Republici Srpskoj pripadne 1/3, a Federaciji BiH 2/3 (60% Bošnjaci i 40% Hrvati, a da je od tog predviđenog broja dozvola, dodijeljeno 17 dozvola više Srbima, 41 manje Bošnjacima i 17 dozvola više Hrvatima. Zbog svega navedenog smatra da Pravilnik o CEMT dozvolama treba što prije mijenjati, te ga strogo provoditi.

**Veselin Poljašević** istakao je da se već više od mjesec dana radi na izmjenama Pravilnika o CEMT dozvolama, te da će se imenovati i nova Komsija za CEMT dozvole. Osnovni problem je to što nedostaje 1/3 dozvola da bi se udovoljilo svim zahtjevima, ali će stanje u budućnosti biti znatno bolje, jer sve više prijevoznika obnavlja vozni park. Mišljenja je da je Izvještaj dobar i da ga parlamentarna komisija treba usvojiti.

Nakon provedene rasprave, na prijedlog Šemsudina Mehmedovića, Komisija je jednoglasno usvojila sljedeće preporuke:

Da Ministarstvo komunikacija i prometa BiH prije sljedeće raspodjele CEMT dozvola izvrši izmjene i dopune postojećeg Pravilnika o kriterijima, postupku i načinu raspodjele stranih dozvola za prijevoz tereta domaćim prijevoznicima;

Komisiju za raspodjelu CEMT dozvola formirati svake godine bez ograničenja sa stalnim članovima, a da u njenom sastavu budu vrsni poznavaooci ove problematike;

Predsjedavajućeg Komisije za raspodjelu CEMT dozvola mijenjati svake godine, s tim da u narednoj raspodjeli ne bude imenovan u Komisiju;

U slučaju nepoštivanja bilo koje odredbe izmijenjenog Pravilnika o kriterijima, postupku i načinu raspodjele stranih dozvola za prijevoz tereta domaćim prijevoznicima, protiv tih članova Komisije da se pokrene odgovarajuća odgovornost za eventualne štete koje se mogu nanijeti prijevoznicima takvom podjelom dozvola;

Da se što prije završe aktivnosti na uspostavi softvera za bazu podataka o raspodjeli dozvola, kako bi se izbjegla subjektivnost u radu.

#### **Ad. 4.**

**Šemsudin Mehmedović** je postavio pitanje predstavnicima Vijeća ministara u vezi natpisa u medijima da je neopravdano promjenjen prefiks T, koji je Međunarodna telekomunikacijska unija dodijelila radioamaterima Bosne i Hercegovine.

**Božidar Škravan** je istako da je taj problem postajao niz godina, da nije bilo saglasnosti između tri saveza radioamatera, a da je sada to pitanje konačno riješeno. Napomenuo je da svaka međunarodna asocijacija samostalno dodjeljuje određeni prefiks.

Budući da nije bilo pitanje, predsjedavajući je zaključio sjednicu u 15,05 sati.

SEKRETAR KOMISIJE  
Ahmed Jalovičić

PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE  
dr. Branko Dokić