



Број/Број: 4/1-50-1-149-11/04
Сарајево/Сарајево: 31.08.2004. године

ЗАПИСНИК

Једанаесте сједнице Заједничке комисије Парламентарне скупштине БиХ за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу БиХ која је одржана у 31.08. 2004. године у времену од 11,00 до 16,05 сати.

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије: Шефик Џаферовић, Бранко Зрно, Сеада Палаврић, Осман Брка, Момчило Новаковић, Адем Хускић, Бошко Шиљековић, Винко Зорић, Халид Гењац, Винко Радовановић и Анто Спајић.

Сједници није присуствовао Мирко Благојевић.

Сједници су присуствовали гости : Марина Пендеш и Енес Бећирбашић, замјеници министра одбране БиХ,

Веско Дрљача и Самир Извор, представници Министарства безбједности БиХ, Драгиша Самарџија и Роберт Перић, представници ДГС-е, Енес Зукановић, експерт Парламента ФБиХ Енес Зукановић, Цхристиан Хаупт из ОСЦЕ-а, те представници ОХР-а и Европске полиције.

Поред наведених, сједници присуствовали су Драгица Хинић, привремени секретар Заједничке комисије и Жељко Грубешкић, експерт за помоћ у раду Заједничке комисије.

Сједницом је предсједавао Бошко Шиљековић.

За расправу на сједници предложен је слиједећи

ДНЕВНИ РЕД:

1. Верификација записника са 9. и 10. сједнице Заједничке комисије;
2. Разматрање Приједлога закона о учествовању припадника Оружаних снага Босне и Херцеговине, државних службеника и осталих запослених у мировним операцијама и другим активностима у иностранству (предлагач: посланик Момчило Новаковић);
3. Разматрање Приједлога закона о Државној граничној служби (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Разматрања Приједлога закона о надзору и контроли преласка државне границе (предлагач: Савјет министара БиХ);
5. Разматрање и сублимирање посланичких приједлога закључака проистеклих приликом расправе на Представничком дому о Информацији о стању безбједности БиХ;
6. Информисање о стању попуњености људством Министарства одбране БиХ (извјестиоци: министар одбране БиХ и замјеници министра одбране БиХ);
7. Текућа питања.

Предложени дневни ред усвојен је једногласно, с тим да је на приједлог предстваника Министарства одбране БиХ, једногласно прихваћено да се разматрање тачке 6. помјери унапријед, те да се разматра као тачка 3. дневнога реда, услјед чега долази до помјерања и осталих тачака дневног реда.

Ад.1.

Чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили записнике са 9. и 10. сједнице Комисије.

Ад.2.Разматрање Приједлога закона о учествовању припадника Оружаних снага Босне и Херцеговине, државних службеника и осталих запослених у мировним операцијама и другим активностима у иностранству

Бошко Шиљековић дао је кратак преглед досадашњег рада у вези с предложеним Законом, те информисао о обавези радне групе коју је сачињавао предлагач Закона, представници Министарства безбједности БиХ и предлагачи амандмана да до сједнице Комисије усагласе ставове о Приједлогу закона.

Момчило Новаковић истакнуо је да је поменута радна група одржала неколико сједница, а задњу сједницу непосредно прије одржавања сједнице Комисије. Том приликом осим једног амандмана VII. на члан 4., усаглашени су сви амандмани иза којих стоји Министарство одбране, као и амандмани Винка Зорића иза којих стоји Министарство безбједности, с тим да постоји извјесно преплитање амандмана датих од стране ова два министарства, које би они требали усагласити. О неусаглашеним амандманима водила би се расправа на Комисији.

Шефик Џаферовић навео је да по његовом мишљењу егзистирају двије групе амандмана на Приједлог закона, тако да би требали прихватити једну или другу групу амандмана.

Мишљења је да су амандмани Ненада Мишића иза којих стоји Министарство одбране најближи рјешењу и спреман их је прихватити. Такође, могуће је прихватити још неке амандмане који побољшавају текст Приједлога закона, као што су амандмани г-ђе Палаврић. Постоје и амандмани Винка Зорића иза којих стоји Министарство безбједности а који третирају статус полицијских службеника и које би такођер требали уградити. Потом је предложио да се на сједници Комисије отвори расправа о уложеним амандманима или да се одгоди за наредну сједницу, до када би представници Министарства безбједности БиХ и Министарства одбране БиХ требали усагласити амандмане чији су фактички предлагачи.

Марина Пендеш сагласила се с приједлогом да представници Министарства одбране и Министарства безбједности усагласе амандмане иза којих стоје и сачине пречишћени текст тако усаглашеног приједлога.

Сеада Палаврић истакнула је да је свака нова сједница проузроковала нова нерјешена питања и нејасноће везане за Приједлог закона. Затим је истакнула да повлачи амандмане III., IV., V. и VII.. Упитала је да ли у тексту треба термин запослени треба замјенити ријечју запосленици и да је при томе потребно издефинирати тај термин. Предложила је такође да два министарства усагласе амандмане између себе а потом и са предлагачем Закона, те да се изрегулише питање државних службеника у дијелу њихових обавеза.

Винко Радовановић мишљења је да је на данашњу сједницу Комисије требао бити достављен усаглашен материјал. Како то није случај предложио је да се до наредне сједнице Комисије изврши усаглашавање и достави пречишћен текст Приједлога закона са уграђеним усаглашеним амандманима.

Бошко Шиљековић истакнуо је потом да је радна група урадила обиман посао, усагласила највећи могући број амандмана, а како је Заједничкој комисији на самој сједници достављен још један амандман, предложио је доношење закључка, којим учесници радне групе која укључује предлагача закона, предлагаче амандмана, те представнике Министарства одбране БиХ и Министарства безбједности БиХ, у року од 7 дана требају покушати постићи сагласност у што већој мјери, како би смо добили што квалитетнији Приједлог закона.

Шефик Џаферовић потом је прецизирао текст закључка, који су чланови Комисије једногласно усвојили, а гласи:

Учесници радне групе која укључује предлагача закона, предлагаче амандмана, те представнике Министарства одбране БиХ и Министарства безбједности БиХ, у року од 7

дана, требају настојати постићи сагласност о предложеним амандманима, како би Заједничка комисија на наредној сједници имала преглед усаглашених амандмана, као и текст Приједлога закона са уграђеним амандманима, те се изјаснила о самом Приједлогу закона у цјелини.

Ад.3. Информација о стању попуњености људством Министарства одбране БиХ

Марина Пендеш информирала је да је закључком Заједничке комисије Министарство одбране БиХ обавезано на давање предметне информације. Нагласила је да Министарство одбране није попуњено траженим процентом људства од 65%, те нагласила одређене разлоге за то. Један од разлога је и чињеница да је попуна, до усвајања Правилника о унутрашњој организацији Министарства одбране БиХ, вршена по постојећем Правилнику Сталног комитета за војна питања. Ови правилници су доста различити, те стога и није извршена попуна у потпуности. Постоје такође и одређени проблеми правне природе и различита тумачења одређених законских одредби између Министарства и Агенције за државну службу. Тако нпр. није јасно да ли кандидати за начелнике који су прошли процедуру у СКВП-у могу на тај начин бити прихваћени или се пак мора спровести нова процедура. У односу на војна лица, завршен је процес постављења свих генерала, а што је и успорило цјелокупни процес попуне.

Мишљења је да би до средине мјесеца септембра текуће године могла остварити тражена стопа попуне од 65%.

Енес Бећирбашић истакнуо је да и од других институција зависи брзина попуне Министарства одбране БиХ, наводећи при томе Агенцију за државну службу као и ентитетска министарства одбране. Стога је мишљења да је рок за утврђену обавезу попуне људством до средине мјесеца преамбициозан.

Бошко Шиљековић истакнуо је да је из Информације видљиво да је тренутна стопа запослености 43%. Стога га је занимало да ли се с тим бројем особа могу остварити задаци постављени пред Министарство одбране и када је крајњи рок за извршење тих обавеза. Занимало га је и да ли је Комисија за реформу одбране упозната са оваквим резултатима попуне, да ли постоје проблеми између партнера око попуне челних позиција у Министарству, те у којој је мјери извршен трансфер особа из СКВП-а у Министарство одбране БиХ.

Сеада Палаврић изразила је незадовољство и забринутост оваквим стањем попуне људством Министарства одбране БиХ. Још у априлу текуће године измјенама Закона о државној служби омогућен је прелазак особа из ентитетских министарстава у државно. Такође није још сачињен ни Правилник о плаћама професионалних војних особа. У односу на националну заступљеност, мишљења је да се она мора поштовати у сваком случају и да се ствара проблем који не постоји. Такође је истакнула и да је Министарство одбране БиХ тек сада расписало конкурс за трансфер људи из ентитетских министарстава иако су постојали услови да то уради раније. Стога, све проблеме треба настојати превазићи у што краћем року.

Винко Радовановић навео је да је Заједничка комисија исте одговоре добила и на претходној сједници. Предложио је закључак којим би се Министарство одбране БиХ обавезало да до краја септембра ове године изврши попуна људством у проценту од 65%.

Бошко Шиљековић, у контексту расправе, информисао је чланове Заједничке комисије о закључку 39. сједнице Представничког дома, којим је обавезана Заједничка комисија да у року од 3 мјесеца, који истиче 25.09.2004. године, сачини цјелокупан извјештај о стању у области одбране и сигурности, са освртом на све битне аспекте проистекле из те расправе. Како и попуна људством Министарства одбране БиХ треба бити третирана извјештајем, предложио је слиједећи закључак:

Од Министарства одбране БиХ, које сагласно својој надлежности треба укључити и извјештаје ентитетских министарства одбране, те Министарства безбједности БиХ, које треба сублимирати извјештаје свих институција за које је надлежно ово министарство, као

што су: Интерпол, Државна гранична служба, СИПА, полиција и др., захтијева се да Заједничкој комисији у року од 15 дана доставе цјелокупан извјештај о стању у тим институцијама, са освртом на сва битна питања везана за њихов рад, поготово питања која су услов за пријем БиХ НАТО програму-Партнерство за мир, Европској унији и другим међународним асоцијацијама.

Заједничка комисија ће потом Представничком дому и Дому народа доставити предметни извјештај.

Адем Хускић мишљења је да о овом питању постоје одређени проблеми који се не могу уочити у достављеној Информацији. Стога је предложио закључак којим се изражава незадовољство брзином попуње људством Министарства одбране БиХ, наглашавајући да је потребно утврдити рок за извршење те обавезе.

Бранко Зрно истакнуо је да је стање у Министарству одбране исто као и раније, те да су разлози за то субјективне али и објективне природе. О разлозима слабе попуњености Министарство би морало информисати чланове Заједничке комисије на следећој сједници, јер се нема више шта чекати. У односу на питање да ли је Комисија за реформу одбране упозната са оваквим резултатима попуње људством, информисао је да се расправа о том питању до сада избјегавала, али да ће он то питање поставити на слиједећој сједници те Комисије.

Шефик Џаферовић мишљења је да у свим институцијама БиХ недостаје радне атмосфере, што резултује проблемима на које наилазимо. На овој сједници конкретно, треба изразити незадовољство досадашњим степеном попуње људства у Министарству одбране, те усвојити закључак којим се захтијева попуна тражених капацитета планираном динамиком, а најкасније до краја септембра мјесеца текуће године. Уколико Министарство одбране приликом попуње има проблема, треба се обратити Комисији како би се исти заједнички ријешили.

Момчило Новаковић истакнуо је да Министарство одбране великим дијелом није могло утицати на попуњу обзиром да су генералске позиције попуњене релативно касно, те да се без икаквих ултимативних захтјева од овог министарства треба захтијевати да до краја септембра текуће године изврши попуњу људством у траженом проценту.

По окончаној расправи Бошко Шиљековић формулисао је приједлоге закључака које су чланови Заједничке комисије једногласно усвојили, а гласе:

1. Заједничка комисија изражава незадовољство досадашњим степеном попуњености људством Министарства одбране БиХ.
2. Заједничка комисија захтијева од свих учесника инволвираних у процес попуње људством Министарства одбране БиХ, да се захтјевани проценат попуње људством од 65% оконча до краја мјесеца септембра текуће године.
3. Захтијева се од Министарства одбране БиХ да одмах извјести Заједничку комисију о евентуалним проблемима који могу онемогућити попуњу људством Министарства одбране БиХ у траженом року.
4. Од Министарства одбране БиХ, које сагласно својој надлежности треба укључити и извјештаје ентитетских министарства одбране, те Министарства безбједности БиХ, које треба сублимирати извјештаје свих институција за које је надлежно ово министарство, као што су: Интерпол, Државна гранична служба, СИПА, полиција и др., захтијева се да Заједничкој комисији у року од 15 дана доставе цјелокупан извјештај о стању у тим институцијама, са освртом на сва битна питања везана за њихов рад, поготово питања која су услов за пријем БиХ НАТО програму-Партнерство за мир, Европској унији и другим међународним асоцијацијама.

Заједничка комисија ће потом Представничком дому и Дому народа доставити предметни извјештај на разматрање.

Ад.4. Разматрање Приједлога закона о Државној граничној служби

Због постављеног питања од стране Сеаде Палаврић да ли се представници ДГС-а могу наћи у улози заступника предлагача закона, **Роберт Перих и Драгиша Самарџија**, прије почетка расправе, истакнули су да су овлаштени од ресорног Министарства сигурности БиХ, чији представници нису могли присуствовати овој сједници, да се пред Заједничком комисијом нађу у улози заступника предлагача Приједлога закона о Државној граничној служби и Приједлога закона о надзору и контроли преласка државне границе.

Потом су укратко образложили разлоге доношења Приједлога закона, те његове принципе. У расправи о предложеном Закону чланови Заједничке комисије постављали су питања представницима ДГС-а.

Османа Брку занимала је структура запослених ДГС-а, као и национална структура на руководним нивоима, на што је представник ДГС-а одговорио да је заступљеност утврђена према попису становништва из 1991. године.

Сеада Палаврић је предложила да се, због великог броја уложених амандмана на Приједлог закона, те ситуацију у односу на његов члан 6. који је Приједлогом закона другачије формулисан од стране Савјета министара него је то предложила ДГС-а, расправа пролонгира за петак који слиједи, те да представник Савјета министара БиХ, односно министар безбједности БиХ буде упознат са амандманима и неизоставно присуствује тој сједници Заједничке комисије.

С овим приједлогом био је сагласан и **Халид Гењац**.

Шефик Цаферовић нагласио је да је разматрање предметна два закона уврштено у дневни ред сједнице Представничког дома која се трба одржати 07.09.2004. године. Стога би се због поштовања пословничких рокова на сједници која је у току требали изјаснити о принципима закона, а евентуално расправу о амандманима одгодити најкасније за четвртак.

Винко Радовановић, Момчило Новаковић и Анто Спајић, били су супротног мишљења, јер по њима не постоји толико велики број амандмана, тако да би расправу о оба предложена закона требало окончати на предметној сједници без икаквог одлагања.

Како су била два супростављена приједлога о даљем начину рада на овој сједници, **Бранко Зрно** истакнуо је да нема потребе гласати о ова два приједлога, поготово што се ситуација може превазићи амандманом Винка Зорића на члан 6. Приједлога закона.

Потом је на тражење Адема Хускића одређена пауза у трајању од 10 минута.

Након окончане паузе **Бошко Шиљековић** информирао је присутне да су чланови Заједничке комисије, након консултација са представницима ДГС-е и ОХР-а, постигли сагласност о наставку и окончању рада по предметној тачки дневног реда на овој сједници Комисије.

Чланови Заједничке комисије су потом једногласно усвојили принципе Приједлога закона. Након усвајања принципа отворена је расправа о уложеним амандманима на Приједлог закона, с резултатима како слиједи.

Члан 3.

Од амандмана I. одустао предлагач Винко Радовановић.

Члан 6.

Амандман I. Винка Зорића усвојен је једногласно у слиједећем тексту:

У члану 6. иза тачке 1. додаје се нова тачка 2. која гласи:

«Структура теренских уреда и јединица одражава националну структуру становништва унутар њихових подручја одговорности.», док се остале тачке помјерају за један.

Садашња тачка 2. члана 6. постаје тачка 3., а њена прва реченица мијења се и гласи:

«Заступљеност сваког од конститутивних народа БиХ на свим нивоима не може бити ни у ком случају већа од 2/3, нити мања од 1/10 од укупног броја особља ДГС-а.»

Члан 7.

Амандман I. Клуба делегата српског народа, усвојен је једногласно у слиједећем тексту:

У члану 7. тачка 5. алинеја ц). постаје тачка 6., док се остале тачке помјерају за један.

Члан 8.

Амандман II. Клуба делегата српског народа усвојен је једногласно у слиједећем тексту:
У члану 8. став 3. послје броја 5. брисати везник "и" и умјесто њега ставити зарез, а послје броја 6. додати ријечи "и 7."

Члан 10.

Амандман III. Клуба делегата српског народа усвојен је једногласно у слиједећем тексту:
У члану 10. ставу 1. иза ријечи "централних" додаје се ријеч "регионалних".

Од амандмана IV. Клуба делегата српског народа предлагач је одустао.

Члан 13.

Од амандмана V. Клуба делегата српског народа предлагач је одустао.

Члан 15.

Од амандмана VI. Клуба делегата српског народа предлагач је одустао.

Члан 16.

Од амандмана VII. Клуба делегата српског народа предлагач је одустао.

Члан 17.

Од амандмана VIII. Клуба делегата српског народа предлагач је одустао.

Од амандман IX. Клуба делегата српског народа предлагач је одустао.

Члан 21.

Амандман I. Винка Радовановића усвојен је са 6 гласова за и 5 гласова против, у слиједећем тексту:

Члан 21. мијења се и гласи:

«Док се не осигура сједиште на локацији Аеродром Сарајево, ДГС има привремено сједиште у Сарајеву Републике Српске».

Амандман II. Сеаде Палаврић одбијен је са 5 гласова за и 6 гласова против.

Члан 22.

Амандман X. Клуба делегата српског народа одбијен је са 3 гласа за, 3 гласа против и 5 уздржаних гласова.

Амандман XI. Клуба делегата српског народа уз мању преформулацију усвојен је са 7 гласова за и 4 гласа против, у слиједећем тексту:

У члану 22. иза досадашњег става 2. додаје се нови став 3. који гласи :

«Изузетно од члана 14. став 3. овог закона, за прво именовање помоћника директора , кандидати за ту позицију не морају испуњавати услов од три године рада у чину главног инспектора.»

Досадашњи ст. 3., 4. ,5. и 6. постају ст. 4., 5., 6. и 7.

Након окончане расправе о амандманима, чланови Заједничке комисије усвојили су Приједлог закона у цјелини са 10 гласова за и 1 уздржаним гласом Шефика Џаферовића који је овакав вид свог изјашњавања образложио повредом Устава БиХ, те исти упутили у даљу парламентарну процедуру

Ад. 5.Разматрања Приједлога закона о надзору и контроли преласка државне границе

Чланови Заједничке комисије након краће расправе, једногласно су усвојили принципе Приједлога закона, након чега су се изјашњавали о уложеним амандманима.

Члан 2.

Амандман I. Халида Гењца усвојен је са 10 гласова за и 1 уздржаним гласом, у слиједећем тексту:

У члану 2. Приједлога закона иза става 1. додаје се став 2. који гласи:

«Одредбе овог закона не утичу на одговорност органа власти, а посебно Државне граничне службе, коју имају према законима у БиХ и Конвенцији о статусу избјеглица из 1951. године и њеним Протоколом из 1967. године. Ови органи су нарочито дужни да поштују принцип забране враћања и забране санкционирања због нелегалног уласка или присуства у земљи особа које траже азил и избјеглица, како је прописано Законом о кретању и боравку странаца и азилу.»

Од амандмана I. који се односио на замјену ријечи «међународни» ријечју «међудржавни», одустао је предлагач амандмана Винко Зорић.

Члан 7.

Амандман II. Винка Зорића након преформулације усвојен је једногласно, у слиједећем тексту:

У члану 7. на крају става 3. ријечи «све врсте пријевозних средстава» замијенити ријечима «примјерена превозна средства».

Члан 30.

Амандман III. Винка Зорића усвојен је једногласно, у слиједећем тексту:

У ставу 2.члана 30. на крају иза ријечи «помагала» везник «и» замијенити зарезом, а иза ријечи «псе» зарез замијенити везником «и».

Члан 39.

Амандман IV. Винка Зорића усвојен је са 5 гласова за, 1 гласом против и 3 уздржана гласа, у слиједећем тексту:

У члану 39. став 5. ријеч «немају» замјењује се ријечју «имају».

Члан 47.

Амандман V. Винка Зорића усвојен је са 7 гласова за, 2 гласа против и 1 уздржаним гласом, у слиједећем тексту:

У члану 47. након ријечи «а према важећим законима у БиХ» ставити тачку и брисати остали дио.

Члан 49.

Амандман VI. Винка Зорића усвојен је са 5 гласова за, 1 гласом против и 4 уздржана гласа, у слиједећем тексту:

У члану 49. став 1. након ријечи «унутрашњих послова» ставити тачку и остали дио реченице брисати.

По завршеној расправи о амандманима, чланови Заједничке комисије усвојили су једногласно Приједлог закона у цјелини и упутили га у даљу парламентарну процедуру.

Ад.6. Разматрање и сублимирање посланичких приједлога закључака проистеклих приликом расправе на Представничком дому о Информацији о стању безбједности БиХ

Бошко Шиљековић информирао је чланове Заједничке комисије о закључку 41. сједнице Представничког дома, одржане 27. 07.2004. године, којим је Заједничкој комисији као надлежној, наложено да размотри све посланичке закључке предложене приликом расправе о Информацији о стању безбједности БиХ, те да за Представнички дом припреми извјештај с приједлогом закључака.

Винко Радовановић поставио је питање о надлежности ове комисије да расправља о закључку Представничког дома, јер чланови Комисије из Дома народа нису судјеловали у поменутој расправи и нису упознати са свим приједлозима закључака.

Момчило Новаковић истакнуо је да је неупитна надлежност Заједничке комисије у овом случају. Како је достављени транскрипт наведене сједнице Представничког дома обиман са доста закључака а ради лакшег и ефикаснијег рада, предложио је да евентуално предсједавајући и два замјеника предсједавајућег Заједничке комисије покушају размотрити све предложене закључке, те да сачине одговарајући радни приједлог закључака које би Заједничка комисија потом разматрала.

Винко Зорић и Осман Брка били су у потпуности сагласни с мишљењем претходника о потреби формирања уже радне групе која би припремила радни приједлог закључака за Заједничку комисију.

По окончаној расправи чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили закључак да ужа радна група у саставу Момчило Новаковић, Сеада Палаврић и Винко Зорић до слиједеће

сједнице Заједничке комисије, припреми радни приједлог закључака који ће потом бити разматрани на Комисији.

Ад.7. Текућа питања

Бошко Шиљеговић информисао је чланове Заједничке комисије о посјети делегације Парламентарне скупштине НАТО-а у времену од 19. до 22.09.2004. године и њиховој спремности за сусрет с члановима Заједничке комисије. Истакнуо је да је Служба протокола предложила да се сусрет одржи 21.09.2004. године, али се наведени термин као и остали детаљи нису још увијек са сигурношћу договорили.

На крају је једногласно прихваћено да предсједавајући Заједничке комисије усагласи сва питања везана за предстојећу посјету и обавјести чланове Комисије о томе.

Записник сачинила:
Драгица Хинић

Приврмени предсједавајући
Заједничке комисије:
Бошко Шиљеговић