



07/a-50-1-15-61-1/09.
20.10/09. by

Број: 10-07.2-22921/09
Датум: 14.10.2009. године

**ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**
-Представнички дом

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 21.10.2009

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1		15-61/09	

Сарајево
Трг БиХ, бр. 1

ПРЕДМЕТ: Одговор на посланичко питање;

У вези Вашег дописа упућеног овој Агенцији, број: 01/a-50-1-15-61/09, примљеног 08.10.2009 године, везаног за питање посланице Представничког дома ПС БиХ Азре Алајбеговић, одговор је сљедећи:

Агенција за лијекове и медицинска средства БиХ, основана је у складу са чл. 3. Закона о лијековима и медицинским средствима („Сл. гласник БиХ“, број: 58/08-у даљем тексту: закон). На основу истог Савјет министара БиХ доноси Одлуку о почетку рада Агенције за лијекове и медицинска средства БиХ („Сл. гласник БиХ“, број 78/08). По истом закону (чл. 4.), прописано је сједиште Агенције у Бањалуци, док се Контролна лабораторија Агенције налази у Сарајеву, а Главна канцеларија за фармаковигиланцу у Мостару (чије оснивање је у току), као Сектори Агенције, што је у складу са Одлуком о начелима за утврђивање унутрашње организације управе институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 12/03). На основу поменутих аката, именовани су директор и замјеник директора Агенције, који су ступили на дужност 15.04.2009. године, након чега дана 01.05.2009 године, ова Агенција почиње функционално и оперативно са радом.

Чланом 140. став 10. истог закона прописано је да је ова Агенција дужна преузети раднике досадашњих ентитетских институција (Агенција за лијекове РС, Завода за контролу лијекова ФБиХ и Сектора за фармацију Федералног мин. здравства), који су обављали послове из надлежности ове Агенције, а који су засновали радни однос прије ступања на снагу закона (29.07.2009. године), до доношења и реализације Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста.

На основу поменуте законске обавезе, а по инструкцији од стране Агенције за државну службу БиХ, број 01-34-341-1/09 од 08.04.2009 године и 01-34-341-3/09 од 03.06.2009 године, директор Агенције доноси Одлуку о преузимању радника, број 01-07-65-1/09 од 11.05.2009 године, као и Одлуку о измјени одлуке о преузимању радника, број 01-07-65-2/09 од 07.07.2009 године, на основу које се приступило изради појединачних рјешења, са привременим карактером, о преузимању радника ентитетских институција, приближно досадашњим радним мјестима, са одговарајућом стручном спремом, а у складу са садашњим потребама организације рада Агенције, по разредима и коефицијентима прописаним Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, до момента усвајања и реализације Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста за запослене у Агенцији за лијекове и медицинска средства БиХ.

Што се тиче питања преузимања простора, опреме и архиве, иста је регулисана Споразумом између ентитетских премијера и предсједавајућег Савјета Министара БиХ.

На основу истог, Влада РС је Одлуком угасила Агенцију за лијекове РС у Бањалуци 30.04.2009. године, те је сва оператива исте одмах била у посједу БиХ Агенције, док је Влада ФБиХ Одлуком угасила Завод за контролу у Сарајеву тек 19.08.2009. године, након чега је Агенција ступила у простор, преузела опрему и архиву исте. У вези финансирања, истичемо да ова Агенција није била уврштена у буџет институција БиХ за 2009 годину, те је Савјет министара БиХ одобрио финансирање исте у износу од 4.404.615,00 КМ и то тако што ће се Агенцији из буџетске резерве обезбједити 561.615,00 КМ, док је остатак од 3.843.000,00 Агенција обавезана да оствари као приход на основу своје дјелатности.

Радници бившег Завода за контролу квалитета лијекова у Сарајеву су, као и остали радници, адекватно позиционирани, у складу са већ поменутом инструкцијом Агенције за државну службу БиХ, на основу које су сви добили радна мјеста најприближније старим ентитетским систематизацијама, у прелазном периоду, до усвајања нове Систематизације, која је прослијеђена Савјету министара са свим потребним пратећим актима и чека сагласност тог тијела, ради реализације исте.

У прилогу овог одговора достављамо Вам списак са појединачним позиционирањем свих радника Агенције, укључујући и раднике преузете из бившег Завода у Сарајеву, са именима радника који нису преузети и разлогом непреузимања, као и копије све три инструкције (мишљења) Агенције за државну службу, везане за начин преузимања радника, по којима смо поступили.

С поштовањем,



ДИРЕКТОР

prim. mr ph. Наташа Грубиша

SPISAK

zaposlenih u

Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH

(* Boldovani su zaposleni u Kontrolnom laboratoriju Agencije u Sarajevu).

Red. br.	Ime i prezime	Stručna sprema	Radno mjesto po rješenju Agencije
1.	Nataša Grubiša	prim. mr ph.	direktor
2.	Šeherzada Hadžidedić	mr sc. mr ph. spec.	zamjenik direktora
3.	Indira Šarkić	prim. mr ph. spec.	pomoćnik direktora
4.	Biljana Tubić	mr ph. sc.	načelnik Odjeljenja za farmaceutske poslove
5.	Ljiljana Kudra	mr sc. mr ph.	načelnik Odjeljenja za osiguranje kvaliteta
6.	Tamara Bosnić	dr sc. mr ph. spec.	načelnik Odjeljenja za razvoj kontrole kvaliteta lijekova
7.	Majida Bračković	mr ph. spec.	načelnik Odjeljenja za ocjenu farmaceutskog kvaliteta lijeka
8.	Samra Šuvalija	mr ph. spec.	načelnik Odjeljenja za kontrolu kvaliteta lijeka
9.	Mevlida Džafić	dipl. ekonomista	načelnik Odjeljenja za administrativne i finansijske poslove pri kontroli kvaliteta lijekova
10.	Azijada Ibrulj	prim. mr ph. spec.	šef Odsjeka za evaluaciju dokumentacije
11.	Dženita Softić	prim. mr. sc. mr ph. spec.	šef Odsjeka (laboratorije) za mikrobiološke-biološke analize
12.	Vesna Šimić	mr ph.	šef Odsjeka za prijem aplikacija i podršku laboratoriji
13.	Alija Uzunović	mr sc. mr ph. spec.	šef Odsjeka (laboratorije) za fizičko-hemijske i instrumentalne analize
14.	Mirjana Bjelobaba	dipl. ph.	šef Odsjeka za registraciju lijekova
15.	Dragana Babić-Đurić	mr sc. med.	šef Odsjeka za praćenje neželjenih dejstava
16.	Tanja Savanović	dipl. ph.	šef Odsjeka za registraciju medicinskih sredstava
17.	Jagoda Daničić	dipl. ph.	šef Odsjeka za informisanje

18.	Jadranka Dojčinović	dipl. ph.	šef Odsjeka za izdavanje odobrenja
19.	Vera Kecman	dipl. ekonomista	šef Odsjeka za računovodstvo i finansije
20.	Urfeta Hasanović	dipl. ekonomista	šef Odsjeka za računovodstvo pri kontroli kvaliteta lijekova
21.	Milorad Vekić	dipl. pravnik	šef Odsjeka za opšte poslove
22.	Zoran Josipović	dipl. pravnik	šef Odsjeka za pravne poslove
23.	Dunja Jekauc	mr sc. dipl. ing. hem. spec.	stručni savjetnik za evaluaciju dokumentacije
24.	Senada Čaklovica	mr ph. spec.	stručni savjetnik za kontrolu kvaliteta
25.	Alma Kiso	mr sc. mr ph.	stručni savjetnik za osiguranje kvaliteta
26.	Saša Pilipović	mr sc. mr ph. spec.	stručni savjetnik za evaluaciju dokumentacije
27.	Diana Jerg-Simanović	mr sc. dipl.ing.biotech.spec.	stručni savjetnik za kontrolu kvaliteta
28.	Lejla Dizdarević	prim. mr ph.	stručni savjetnik za registraciju medicinskih sredstava (preuzeta iz Sektora za farmaciju Federalnog Ministarstva zdravstva)
29.	Šeho Temim	dipl. ing. hemije	stručni savjetnik za kontrolu kvaliteta
30.	Vesna Vuković	dipl. ph. spec.	stručni savjetnik za registraciju lijekova
31.	Tatjana Đurić	dipl.ph. spec.	stručni savjetnik za registraciju lijekova
32.	Sabina Bešlagić	mr ph.	stručni savjetnik za kontrolu kvaliteta
33.	Ana Borić	mr ph.	stručni savjetnik za osiguranje kvaliteta
34.	Amar Elezović	mr ph.	stručni savjetnik za kontrolu kvaliteta
35.	Ina Stojanović	mr ph.	stručni savjetnik za evaluaciju dokumentacije
36.	Amela Saračević	mr ph.	stručni savjetnik za kontrolu kvaliteta
37.	Samra Međedović-Fejzagić	mr ph.	stručni savjetnik za prijem aplikacija i podršku laboratoriji
38.	Rifet Hodžić	dipl. ing. mašinstva	stručni savjetnik za održavanje opreme za

			kontrolu kvaliteta
39.	Biljana Vračar	dipl. ph.	stručni savjetnik za registraciju lijekova
40.	Anđelka Stupar	dipl. ph.	stručni savjetnik za registraciju lijekova
41.	Tijana Spasojević	dipl. ph.	stručni savjetnik za registraciju lijekova
42.	Tatjana Vujić	dipl. ph.	stručni savjetnik za informisanje o lijekovima
43.	Jelena Milaković	dipl. ph.	stručni savjetnik za izdavanje odobrenja
44.	Tijana Lepir-Zorić	dipl. ph.	viši stručni saradnik za praćenje upotrebe i prometa gotovog lijeka i medicinskog sredstva
45.	Zvezdana Knežević	VSS društveni smjer	viši stručni saradnik za opšte poslove
46.	Branka Aničić	VSS društveni smjer	viši stručni saradnik za arhiv i protokol
47.	Nermina Pašić	dipl.ekonomista	samostalni referent za računovodstveno-finansijske poslove
48.	Lidija Adamović	VŠS društveni smjer	samostalni referent za administrativne poslove registracije lijekova
49.	Lejla Duraković	farm.tehničar	referent specijalist za prijem aplikacija i podršku laboratoriji
50.	Sadžida Arnautović	farm.tehničar	referent specijalist za fizičko-hemijske i instrumentalne analize
51.	Amer Skorupan	farm.tehničar	referent specijalist za prijem aplikacija i podršku laboratoriji
52.	Sedina Sakić	farm.tehničar	referent specijalist za prijem i distribuciju hemikalija
53.	Samra Paradžik	farm.tehničar	referent specijalist za mikrobiološku-biološku kontrolu kvaliteta
54.	Fatima Osmanović	farm.tehničar	referent specijalist za fizičko-hemijske i instrumentalne analize
55.	Fatima Mušinović	farm.tehničar	referent specijalist za fizičko-hemijske i instrumentalne analize
56.	Azra Klanco	farm.tehničar	referent specijalist za fizičko-hemijske i instrumentalne

			analize
57.	Amel Huskić	farm.tehničar	referent specijalist za fizičko-hemijske instrumentalne analize
58.	Emina Hodžurda	farm.tehničar	referent specijalist za fizičko-hemijske i instrumentalne analize
59.	Aldina Duraković-Pilavdžić	farm.tehničar	referent specijalist za prijem aplikacija i podršku laboratoriji
60.	Goran Čampara	farm.tehničar	referent specijalist za fizičko-hemijske i instrumentalne analize
61.	Almela Lugonjić	farm. tehničar	referent specijalist za registraciju lijekova
62.	Vesna Davidović	farm. tehničar	referent specijalist za registraciju lijekova
63.	Vanja Dačić	farm. tehničar	referent specijalist za registraciju lijekova
64.	Vesna Latinović	farm. tehničar	referent specijalist za izdavanje odobrenja
65.	Strahinja Obradović	farm. tehničar	referent specijalist za izdavanje odobrenja
66.	Marijana Kaurin	farm. tehničar	referent specijalist za izdavanje odobrenja
67.	Vesna Kutlija	zdravst.sanit.tehničar-laborant	referent specijalist-mikrobiološki tehničar
68.	Ramo Rustemović	sanitarni tehničar	referent specijalist za mikrobiološke-biološke analize
69.	Dženana Hadžihalilović	gimnazija	referent specijalist za administrativne poslove
70.	Adnan Hrapović	SSS	referent specijalist za trezorsko poslovanje
71.	Bogdana Nježić	ekonomski tehničar	referent specijalist knjigovođa
72.	Jela Dvizac	ekonomski tehničar	referent specijalist za blagajničke poslove
73.	Brankica Brdar	saradnik u nastavi	referent specijalist za računovodstvo i finansije
74.	Boris Kovačić	mašinski tehničar	referent specijalist za operativno-tehničke poslove
75.	Nedim Ratković	SSS	referent specijalist-mrežni administrator
76.	Sanela Bajramović	fizioterapeutski tehničar	viši referent tehnički sekretar
77.	Medina Ganibegović	ekonomski tehničar	viši referent za kancelarijsko poslovanje i arhivu
78.	Jasna Pijetlović	SSS	viši referent za

			operativno-tehničke poslove
79.	Mirjana Despenić	SSS-daktilograf	referent za operativno-tehničke poslove
80.	Radomir Rokvić	SSS	referent-vozač
81.	Milan Ristić	SSS	referent-vozač
82.	Amer Pašić	SSS	referent-vozač
83.	Desanka Rokvić	KV	ugostitelj
84.	Jelena Berendika	SSS	portir
85.	Lepa Lukić	KV	portir
86.	Svjetlana Vučić	KV	kurir
87.	Senad Bajrić	KV bravar	radnik na održavanju termo sistema
88.	Zdravko Kukrić	SSS	portir-ložač
89.	Kačo Langeta	NK radnik	kurir
90.	Zdravko Stupar	VKV	čuvar
91.	Halima Gradišić	NK radnik	peračica laboratorijskog posuđa i radne odjeće
92.	Fatima Hodžić	NK radnik	peračica laboratorijskog posuđa i radne odjeće
93.	Suvada Korjenić	stenodaktilograf	spremačica
94.	Hanifa Papić	NK radnik	spremačica
95.	Gospava Kecman	NSS	spremačica

45 zaposlenih u sjedištu Agencije u Banjaluci i 50 zaposlenih u Sektoru-Kontrolnoj laboratoriji Agencije u Sarajevu.

Nisu preuzeti:

1. Mehmedspahić Armin, farm. tehničar, jer je primljen u radni odnos 01.01.2009. godine (preuzimaju se samo radnici zaposleni do stupanja zakona na snagu 29.07.2008. godine, po čl. 140. st. 10. i čl. 142. zakona),
2. Jusić-Bajrić Emina, dipl. novinar, zasnovala radni odnos 16.11.2008. godine (isto objašnjenje).



Broj: 01-34-341-1/09
Sarajevo, 8.4.2009. godine

- Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH

PREDMET: Odgovor po aktu, mišljenje.-

Veza: vaš akt broj 1-23/09 od 02.04.2009. godine

Vežano za vaš zahtjev, obavještavamo vas o sljedećem:

Članom 13. stav 1. Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima („Službeni glasnik BiH“, broj 58/08), propisano je da se *Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine primjenjuje na državne službenike Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH (Agencija), dok je članom 140. stav 10. istog Zakona propisano da će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu istog Zakona, Agencija preuzeti osoblje Agencije za lijekove i medicinska sredstva RS-a i zaposlene u Zavodu za kontrolu lijekova Federacije BiH, te zaposlene u Sektoru za farmaciju Ministarstva zdravstva Federacije BiH (zaposlene do stupanja na snagu istog Zakona), do usvajanja sistematizacije radnih mjesta Agencije u skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije; u slučaju da se realizacijom sistematizacije radnih mjesta, radi utvrđivanja „tehnološkog viška“, odnosno neispunjavanja zahtijevanih uslova pojedinog radnog mjesta sa zaposlenikom ne zaključi novi ugovor o radu, zaposlenik ima pravo na otpremninu u visini iznosa šestomjesečne plaće; visina pomenute otpremnine povećava se na 12 mjeseci kod državnih službenika koji imaju najmanje 15 godina radnog staža.*

Navedene odredbe upućuju da zaposleni na poslovima osnovne djelatnosti vaše Agencije u opštem slučaju imaju svojstvo državnih službenika, kao i da će Agencija preuzeti osoblje, odnosno zaposlene gore navedenih entitetskih institucija do usvajanja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije, te da će se zaposleniku koji ne zaključi novi ugovor o radu dati otpremnina od šest plata, dok državni službenik koji ima najmanje 15 godina radnog staža u istom slučaju (prestanak radnog odnosa), ima pravo na otpremninu od 12 plata. Moramo napomenuti da se navedene odredbe ne mogu tumačiti samostalno, već u vezi sa odredbama drugih zakona.

Tako, članom 1. stav 2. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06 i 32/07), propisano da je državni službenik osoba postavljena upravnim aktom na radno mjesto u državnoj

službi, članom 19. stav 4. propisano je da slučaju kada je osnovana nova institucija Bosne i Hercegovine po osnovu prenosa nadležnosti sa entiteta na Bosnu i Hercegovinu ili kada Bosna i Hercegovina, u skladu sa Ustavom, preuzme nadležnosti koje su do tada obavljali entiteti, upražnjeno mjesto se može popuniti putem internog ili eksternog premještaja državnog službenika iz odgovarajućeg organa državne službe/uprave entiteta u tu instituciju Bosne i Hercegovine ili putem javnog konkursa, u skladu sa članom 32a. istog Zakona, kojim je članom propisan postupak popune radnih mjesta u slučaju prenosa ili preuzimanja nadležnosti od strane BiH odnosno njenih institucija.

Iz navedenog se može zaključiti sljedeće:

- vaša Agencija je dužna što hitnije (u stvari bila je već dužna, u roku koji je bez vaše krivice istekao) preuzeti sve zaposlene iz gore navedenih entitetskih institucija, što ima u suštini karakter privremenog preuzimanja do usvajanja i implementacije vašeg Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji;
- preuzimanje državnih službenika obavićete upravnim aktom – rješenjem;
- nakon usvajanja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, preko Agencije za državnu službu raspisati interni oglas za popunu radnih mjesta državnih službenika saglasno čl. 19. stav 4. i 32a. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH na koji se mogu prijaviti svi preuzeti zaposleni koji ispunjavaju uslove stručne spreme (VII stepen – visoka sprema);
- državnim službenicima koje ne budu postavljeni na radna mjesta u vašoj Agenciji iz razloga neispunjavanja opštih propisanih uslova ili neispunjavanja posebnih uslova za određena radna mjesta, ili zbog nepostojanja dovoljnog broja radnih mjesta, itd. pretaće radni odnos uz gore propisanu otpremninu.

Agencija za državnu službu ne može dati meritorno tumačenje za postupak prema **zaposlenicima** (zaposleni u institucijama BiH koji nemaju svojstvo državnih službenika, sa stručnom spremom nižom od visoke), jer isto proizilazi iz odredaba Zakona o radu u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04, 7/05 i 48/05) za čije tumačenje nije nadležna, ali rješenja treba tražiti saglasno odredbama Zakona o radu u institucijama BiH (zaključivanje ugovora o radu, nije obavezno provođenje internog oglasa, itd.).

Što se drugog dijela vašeg upita tiče, smatramo da se status regulatornog organa ne stiče samim pravom nekog organa da donosi podzakonske akte – to pravo imaju svi organi uprave, s tim što Agencija za državnu službu nije ovlaštena da daje meritorna mišljenja u tom pravcu. Međutim, status regulatornog organa povlači u suštini određene najviše finansijske efekte, prvenstveno vezano za posebne odredbe o budžetu regulatornog organa iz Zakona o finansiranju institucija BiH, te o pravu na dodatak na platu zaposlenih u regulatornim organima po osnovu vršenja najstroženijih stručnih poslova vezanih za obavljanje funkcije regulatora. Stoga, predlažemo da se obratite Ministarstvu finansija i trezora BiH s obzirom navedene finansijske aspekte, kao i eventualno ministarstvima pravde i civilnih poslova, s obzirom na njihove zakonom utvrđene nadležnosti.

S poštovanjem,

Dostavljeno:
- naslovu
- arhiva



DIREKTOR
Neven Akšamija

Neven Akšamija



Broj: 01-34-341-3/09
Sarajevo, 3.6.2009. godine

BOSNA I HERCEGOVINA AGENCIJA ZA DRZAVNU SLUZBU		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА АГЕНЦИЈА ЗА ДРЖАВНУ СЛУЖБУ	
PRIM: 05.06.09		05.06.09	
Org. jedinica	Podni broj	Broj priloga	Broj priloga
Opr. jedinica	godini broj	Broj priloga	Broj priloga
10-07.2-288/09			

- Zavod za kontrolu lijekova Federacije BiH

PREDMET: Odgovor po upitu, mišljenje.-

Veza: vaš akt broj 06-34-1636/09 od 01.06.2009. godine

Vežano za vaš upit, obavještavamo vas o sljedećem:

Kako je već navedeno u našem aktu, vaše preuzimanje ima u suštini karakter "privremenog preuzimanja", do usvajanja i implementacije vašeg Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, pri čemu pod implementacijom podrazumijevamo i raspisivanje internog oglasa i provođenje internog konkursa, te postavljenje uz zakonsku ulogu Agencije za državnu službu BiH, u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06 i 32/07). Dakle „privremenost“ traje sve dok se radnopravni status svih vaših zaposlenih ne riješi u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH i Zakonom o lijekovima i medicinskim sredstvima („Službeni glasnik BiH“, broj 58/08), a sve do tada (do momenta postavljenja ili imenovanja prema čl. 28. i 32a. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, ili eventualne prekobrojnosti ko ne bude postavljen), vaši zaposleni (uključujući i one koji bi prema stručnoj spremi trebali steći svojstvo državnih službenika), **nemaju status državnih službenika**, već svojevrstnih „privremenih zaposlenika“ do rješavanja statusa saglasno prethodno izloženom (s obzirom na isključivost termina člana 140. Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima, prvenstveno izričitih termina „zaposlenik“ i „ugovor o radu“). Stoga, sve do postavljenja ili imenovanja u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH i dobivanja svojstva državnog službenika po tom osnovu, na vas se u pogledu statusa primjenjuju odredbe Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima i Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04, 7/05 i 48/05).

U vezi s tim, Agencija za državnu službu nije mišljenja da je u konkretnom slučaju trebalo donijeti "privremena rješenja" – rješenja naslovljena kao privremena. Naime, članom 207. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04 i 88/07), propisano je da *ako je prema okolnostima slučaja neophodno prije okončanja postupka donijeti rješenje kojim se privremeno uređuju sporna pitanja ili odnosi, rješenje se donosi na osnovu podataka koji postoje*

u vrijeme njegovog donošenja; u takvom rješenju mora biti izričito naznačeno da je privremeno (stav 1.), te da se rješenjem o glavnoj stvari, koje se donosi nakon okončanja postupka, ukida privremeno rješenje donijeto u toku postupka (stav 3.).

U konkretnoj stvari nije riječ o jednom postupku, već o više postupaka u kojem su neki čisto odnosno potpuno upravni (postavljenje i imenovanje od strane Agencije za državnu službu), dok su ostali (vaše preuzimanje, postupak provođenja konkursa odnosno izborni proces po raspisanim javnim oglasima), *de facto* "radnopravni postupci", koji nisu upravni, a pravila upravnog postupka se u njima primjenjuju supsidijarno, ukoliko relevantnim propisima radnog prava (zakoni o radu, državnoj službi i njihovi podzakonski akti), nije drugačije propisano, što je sve u skladu sa članom 2. Zakona o upravnom postupku. Prema tome, kako je postupak preuzimanja (koji se činom preuzimanja **okončava**) jedan postupak, postupak konkursa drugi postupak, itd., tada se preuzimanje ne bi moglo izvršiti privremenim rješenjem, jer se rješenjem o preuzimanju taj postupak okončava i on nije integralni dio drugih pomenutih postupaka. Stoga, mišljenja smo da bi iz rješenja trebalo brisati riječ "privremeno". 2

Nadalje, u pogledu pouke o pravnom lijeku, s obzirom da je već obrazloženo da preuzeti zaposleni trenutno ne dobivaju status državnih službenika dok se ne okončaju postupci oglasa i postavljenja, to isti kako nisu državni službenici nemaju ni pravo žalbe Odboru državne službe za žalbe. S obzirom da, kako je već obrazloženo, preuzeti zaposleni imaju status zaposlenika (privremenih, na šta direktno ukazuje član 140. Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima), **to se u pogledu pravnih lijekova na rješenje imaju primijeniti odredbe Zakona o radu u institucijama BiH.**

Članom 82. stav 2. Zakona o radu u institucijama BiH propisano je da o pravima i obavezama zaposlenika odlučuje poslodavac ili drugo ovlašteno lice, odnosno organ, u skladu sa zakonom i aktima poslodavca, dok je članom 83. istog Zakona propisano da zaposlenik, koji smatra da mu je poslodavac povrijedio neko pravo iz radnog odnosa, može zahtijevati od poslodavca ostvarivanje tog prava (stav 1.), da je poslodavac obavezan riješiti zahtjev pismeno, u roku od 30 dana od dana kada je zahtjev podnesen (stav 2.), da podnošenje zahtjeva poslodavcu iz stava 1. istog člana ne sprečava zaposlenika da traži zaštitu povrijeđenog prava pred Sudom Bosne i Hercegovine (stav 3.), da zaposlenik može podnijeti tužbu pred Sudom Bosne i Hercegovine zbog povrede prava iz radnog odnosa, kao i u slučaju da poslodavac nije riješio zahtjev u roku iz stava 2. istog člana. Stavom 5. istog člana 83. propisana je zastara ostvarivanja prava (jedna godina od dana dostave odluke kojom je povrijeđeno pravo zaposlenika, odnosno od dana saznanja za povredu prava iz radnog odnosa). Zakonom o radu u institucijama BiH nije propisan rok za podnošenje zahtjeva (žalbe, prigovora) za ostvarivanje povrijeđenog prava ako je pravo povrijeđeno postojećom odlukom (rješenjem) poslodavca, te se u tom smislu primjenjuje opšti rok za podnošenje pravnog lijeka (žalbe) od 15 dana iz Zakona o upravnom postupku. Zakonom o radu u institucijama BiH nije propisana nadležnost nijednog "eksternog" organa za odlučivanje o pravima iz radnog odnosa (odbora za žalbe, žalbenog vijeća), osim suda.

Prema tome, u pogledu pouke o pravnom lijeku smatramo da bi ista trebalo da glasi da se protiv rješenja može izjaviti žalba direktoru u roku od 15 dana, a da se isto može osporiti i podnošenjem tužbe direktno Sudu Bosne i Hercegovine u skladu sa zakonom kojim je uređen parnični postupak pred tim sudom. 3

Pouka da se protiv istog rješenja može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana nije u skladu sa zakonom, iz dva razloga: članom 2. stav 1 tačka 3) Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 88/07 i 83/08), propisano je da pravo pokretanja upravnog spora imaju (samo) državni službenici (što preuzeti zaposleni još nisu), ako je konačnim upravnim aktom povrijeđeno njihovo pravo iz radnog odnosa (više o tome na

primjer presuda Apelacionog upravnog vijeća Suda BiH, broj Uvl-7/04), a ni rok za pokretanje od 30 dana nije u skladu sa zakonom, jer je članom 19. stav 2. Zakona o upravnim sporovima BiH propisan rok od 60 dana za podnošenje tužbe.

Konačno, što se tiče razvrstavanja na, kako pišete, ekvivalentna radna mjesta, kako niste konkretizovali upit, a i nejasno je čemu bi koeficijent za obračun plate trebao biti sličan, možemo dati samo okvirne smjernice koje se tiču određivanja plata (platnih razreda i koeficijenata). Naime, radna mjesta treba da se zadrže u skladu sa zatečenim stanjem, dok se koeficijenti za obračun plata imaju odrediti isključivo u skladu sa odredbama Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08 i 35/09), koje se odnose na lica sa visokom stručnom spremom saglasno platnim razredima i pripadajućim koeficijentima, odnosno B1 za stručnog saradnika (B2 za višeg stručnog saradnika, iako nije naveden u spisku), B3 za stručnog savjetnika, B4 za šefa unutrašnje organizacione jedinice, itd. Radna mjesta za koja se ne može pouzdano utvrditi nivo razvrstati prema smislu stvari: na primjer, u državnoj upravi ne postoji „viši stručni savjetnik“ te se isti može razvrstati samo kao stručni savjetnik; „menadžer u sektoru“, „rukovodilac laboratorije“, „rukovodilac odjeljenja“ i „šef računovodstva“, razvrstavaju se načelno kao šefovi unutrašnjih organizacionih jedinica; konačno „inženjer za održavanje opreme (VSS)“ se razvrstava u platne razrede B1, B2 ili B3 u zavisnosti od težine i složenosti poslova i traženog radnog iskustva.

Sličan pristup treba se zauzeti i za zaposlenike, te se saglasno članu 25. Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, NK radnici razvrstavaju u platni razred C1, viša sprema (VŠS) se razvrstava u platni razred C6 – samostalni referent, dok se srednja stručna sprema (SSS) razvrstava u platne razrede C3, C4 ili C5 (zvanja referent, viši referent i referent specijalista), vodeći računa o kriterijima propisanih članovima 25. i 54. stav 5. Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH.

Iako nije eksplicitno navedeno u vašem aktu, ukoliko se prilikom određivanja platnih razreda i koeficijenata mislilo na primjenu drugih propisa osim Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH (entitetskih propisa), takav stav ne bismo mogli ničim opravdati. Naime, zakonodavna, izvršna ili druga tijela entiteta (konkretno Federacije BiH) ne mogu donositi akte koji bi se primjenjivali u pogledu unutrašnjeg poslovanja, statusa i prava zaposlenih u institucijama BiH, te ne dolazi u obzir primjena drugih propisa osim propisa Bosne i Hercegovine (zakona Parlamentarne skupštine BiH, odluka Vijeća ministara BiH itd.).

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- naslovu
- ⊖ Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH
- arhiva



DIREKTOR

Neven Akšamija

Neven Akšamija



Broj: 01-34-341-5/09
Sarajevo, 5.10.2009. godine

BOSNA I HERCEGOVINA - BIH	
AGENCIJA ZA DRZAVNU SLUZBU	
PRIMLJENO - PRIMLJENO 08.10.2009	
Org. jedinica	Priloga
Opr. jedinica	Kod
10-072-1991-1/05	

- Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH

PREDMET: *Odgovor po upitu, mišljenje.*

Veza: vaš akt broj 10-07-2-1991/09 od 02.10.2009. godine

Vezano za vaš upit, obavještavamo vas o sljedećem:

Najprije moramo skrenuti pažnju da u konkretnom slučaju nije riječ o direktnom preuzimanju po članu 32b. Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07 i 43/09), koje ima trajni karakter i obavlja se na radna mjesta koja već postoje, a isto se još uvijek ne može ni obaviti jer nije stupio na snagu provedbeni propis propisan navedenim članom 32b. stav 2. Zakona (u postupku je donošenja). Preuzimanje zaposlenih (pa i bivše direktorice) Zavoda za kontrolu lijekova FBiH obavlja se u skladu sa članom 140. Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima („Službeni glasnik BiH“, broj 58/08) i ima u suštini karakter "privremenog preuzimanja", do usvajanja i implementacije vašeg Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, pri čemu pod implementacijom podrazumijevamo i raspisivanje internog oglasa i provođenje internog konkursa, te postavljenje ili imenovanje uz zakonsku ulogu Agencije za državnu službu BiH, u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH, a što smo već istakli u našim prethodnim aktima (broj 01-34-341-1/09 od 08.04.2009. godine i broj 01-34-341-3/09 od 03.06.2009. godine). Stoga, ovo mišljenje ne dajemo po članu 32b. već po članu 62. stav 2. tačka a)2) Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, po kojem *Agencija za državnu službu pomaže institucijama između ostalog i u realizaciji njihove kadrovske politike i organizacionog razvoja.*

Naravno, još jednom ističemo (što je u skladu sa našim stavom iz akta od 03.06.2009. godine) da se preuzimanje ima izvršiti na slično radno mjesto i/ili na slične poslove i zadatke, a u skladu sa zatečenim stanjem. Međutim, u konkretnom slučaju nije moguće izvršiti preuzimanje na radno mjesto i/ili poslove direktora ili zamjenika direktora, jer upravna organizacija ima samo jednog direktora (a vaša Agencija samo jednog zamjenika direktora), koja radna mjesta su u vašoj Agenciji već popunjena.

Stoga, mišljenja smo da se preuzimanje bivše direktorice federalnog Zavoda treba izvršiti na radno mjesto i/ili poslove najvišeg nivoa, a to je u agenciji kao upravnoj organizaciji

pomoćnik direktora ili sekretar upravne organizacije (međutim s obzirom da su mjesta sekretara upravnih organizacija relativno rijetka i načelno propisana samo zakonom, mišljenja smo da ovakvo rješenje ne bi bilo cjelishodno), a što vezano za statusna pitanja i nije toliko značajno, jer je riječ o istom platnom razredu – platni razred B5 iz člana 11. Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09 i 75/09).

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- naslovu
- arhiva



DIREKTOR

Neven Akšamija

Neven Akšamija