



Број/Број: **01/2а-50-1-2-62/10**  
Сарајево/Sarajevo, 22.03.2010.

## ЗАПИСНИК

### **62. сједнице Комисије за спољне послове Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ одржане 22. 03. 2010. године**

Сједница Комисије је почела у 15.00 часова. Присуствовали су: Славко Матић, Хусеин Нанић, Азра Алајбеговић, Лејла Клокић и Денис Бећировић.

Неоправдано су одсуствовали: Азра Хациахметовић, Милорад Живковић, Милица Марковић и Сефер Халиловић.

Осим чланова Комисије сједници су присуствовали Сеад Авдић и Мухамед Ченгић из Министарства иностраних послова БиХ.

Сједницом је предједавао Славко Матић. Он је поздравио све присутне и отворио расправу о дневном реду 62. сједнице Комисије. Рекао је да би требало прокоментарисати назив друге тачке предложеног дневног реда и размислити о потреби разматрања треће тачке дневног реда. Изнио је мишљење да би требало водити расправу о Извјештају о активностима наше делегације у Парламентарној скупштини Савјета Европе а не о активностима Савјета Европе у цјелини, с обзиром да смо такав приступ имали и прошле године.

Бакир Изетбеговић рекао је да би се требало држати назива тачке дневног реда какав је на сједници Представничког дома и додао да се у Резолуцији 1575 из 2007. године позивају парламенти држава чланица да једном годишње организују расправу о теми Савјета Европе и његових активности.

Денис Бећировић рекао је да смо добили обиман материјал у вези са овом тачком и да се највећи дио тог материјала односи на рад Делегације ПСБиХ при ПС Савјета Европе те би стога ову тачку требало назвати “Извјештај о активностима Савјета Европе у 2009. години с посебним освртом на активности Делегације Парламентарне скупштине БиХ у 2009. години”.

Бакир Изетбеговић казао је да се десет до петнаест одсто овог материјала односи на активности Савјета Европе уопште, десет до петнаест одсто односи се на активности наше делегације при Савјету Европе а седамдесет до осамдесет одсто на мониторинг и резолуције Савјета Европе у БиХ. Дакле, то није резултат рада Делегације него материјал који је произвео Савјет Европе и стога не треба мијењати назив тачке дневног реда, рекао је Бакир Изетбеговић.

Хусеин Нанић рекао је да је с обзиром на утврђени дневни ред сједнице Представничког дома и на праксу коју смо до сада имали непотребно мијењати назив тачке дневног реда, да у овом називу има простора за све ове активности. Ми смо добили Извјештај Мониторинг комитета, додаток извјештаја, резолуције, препоруке и ако би све стављали у назив дневног реда назив би био прегломазан, рекао је Хусеин Нанић. Додао је да су у материјалу садржане активности Савјета Европе у 2009. години и да се то, као и до сада, може примити к знању, а евентуално се могу дати одређени предлози и сугестије.

Денис Бећировић рекао је да ће овако широко постављена тема изазвати приличну конфузију и на сједници Представничког дома и отвориће бројне расправе без фокусирања на оно што би могло бити интересантно за нас у Парламентарној скупштини БиХ. Ако се овако формулише тачка дневног реда, знамо да ће наслов одредити и садржај расправе. Овдје се не ради само о активностима Савјета Европе, него има и неких других ствари. Једно је шта је генерално радио Савјет Европе, друго шта је радила наша делегација у Савјету Европе, а треће шта је Савјет Европе конкретно донио кад је ријеч о Босни и Херцеговини. Ако остане овако, биће отворена ширира расправа, без фокусирања на срж проблема.

У даљој расправи у којој су учествовали: Денис Бећировић, предједавајући Делегације ПСБиХ у Савјету Европе Бакир Изетбеговић, предједавајући Славко Матић и Хусеин Нанић усвојен је предлог да се тачка 2. предлога дневног реда допуни сљедећим ријечима: "с посебним освртом на Извјештај тима за мониторинг о функционисању демократских институција у Босни и Херцеговини.

У вези с предлогом дневног реда вођена је расправа о 3. тачки: **Давање мишљења о Извјештају о раду Савјета министара за 2009. годину**, с обзиром да су изражене одређене дилеме у погледу давања мишљења, да ли о раду Савјета министара или о раду ресорног министарства у надлежности Комисије. Речено је, уз остало, да Извјештај о раду Савјета министара није уврштен ни у дневни ред наредне, 74. сједнице Дома.

Након расправе предједавајући је дао на гласање предлог да се за наредну сједницу одгоди расправа у Комисији о овом извјештају, уз напомену да се за ту сједницу затражи присуство министра или његовог замјеника.

Са четири гласа "за" и једним "против", 3. тачка предлога дневног реда одгођена је за наредну сједницу уз закључак да се приликом разматрања Извјештаја на сједници Комисије затражи присуство министра или његовог замјеника.

Денис Бећировић затражио је да се у записнику констатује да је он био против одгађања расправе о овој тачки јер је стављена на дневни ред сједнице Комисије и могуће је да ће бити уврштена и у дневни ред сједнице Дома ако неко затражи.

Више није било расправе о предлогу дневног реда, па је предједавајући Комисије Слако Матић констатовао да је за 62. сједницу Комисије усвојен сљедећи

## ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 61. сједнице Комисије;
2. Давање мишљења о Извјештају о активностима Савјета Европе у 2009. години, с посебним освртом на Извјештај Мониторинг тима о функционисању демократских институција у Босни и Херцеговини;
3. Одговор Колегијума Представничког дома на закључак Комисије за спољне послове са 60. сједнице, а у вези са Закључцима Савјета Еуропске уније за опште и спољне послове (GAERC) и Закључцима Савјета за спољне послове о БиХ: Операција АЛТЕА (ЕУФОР);
4. Одговор Колегијума Представничког дома на закључак Комисије за спољне послове са 60. сједнице, а у вези са Уласком Босне и Херцеговине у МАП – НАТО;
5. Извјештају и материјали пристигли Комисији:
  - а) Либерализација визног режима за грађане БиХ – актуелне информације, (материјал МИП-а БиХ);
6. Текућа питања.

Дневни ред усвојен је са четири гласа "за" и једним гласом "уздржан".

#### **Ад. 1. Усвајање Записника са 61. сједнице Комисије за спољне послове**

Денис Бећировић рекао је да је на прошлој сједници Комисије било говора о томе да се сједнице више комисија сазивају у исто вријеме па да чланови комисија не могу присуствовати сједницама комисија које засједају истовремено. Скренуо је пажњу да се води рачуна о томе, јер се врши мониторинг и онда се говори како посланици не долазе на сједнице.

Секретар Комисије Мерџана Иглица рекла је да ад хок комисије по Пословнику немају предност над сталним комисијама, па без обзира кад се закаже ад хок комисија, стална комисија има предност.

Денис Бећировић рекао је да су и сталне и ад хок комисије парламентарне, па су стога посланици у мало другачијој позицији него неки други и да он остаје при својој сугестији.

Мерџана Иглица рекла је да се чини све како се не би преклапали термини одржавања сједница комисија.

Председавајући Матић рекао је да овај проблем прати рад комисија током цијелог мандата и да он нема ништа против да сједнице Комисије за спољне послове буду увијек понедјељком послије подне, с обзиром да је врло тешко процијенити колико ће трајати нека сједница комисија.

Азра Алајбеговић казала је да су прошли пут биле сазване двије ад хок комисије у којима су и чланови Комисије за спољне послове, тако да су Денис Бећировић и Сефер Халиловић оправдано одсуствовали са сједнице ове комисије. Казала је да није сигурна да су Милорад Живковић и Милица Марковић оправдано одсуствовали. Затражила је да се у том смислу изврши корекција у Записнику.

Председавајући Матић рекао је да је Милорад Живковић у 13 часова имао сједницу Колегијума.

Предсједавајући је констатовао да су у вези са Записником дате двије сугестије: да се води рачуна о одређивању времена за засједање кад су у питању сједнице других комисија и, друга, да се води рачуна о оправданости одсуства чланова Комисије.

Записник са 61. сједнице је усвојен једногласно, уз изнесене примједбе.

**Ад. 2. Давање мишљења о Извјештају о активностима Савјета Европе у 2009. години, с посебним освртом на Извјештај Мониторинг тима о функционисању демократских институција у Босни и Херцеговини**

Предсједавајући Делегације ПС у Савјету Европе рекао је да би Комисија требало да позове власти БиХ на коначно поштовање резолуција и обавеза, нпр. Венецијанске комисије, и обавеза која проистичу из Резолуције. То не би требало само примити к знању у Парламенту. Дакле, требало би позвати Федерацију БиХ и РС да поступи према ономе што тражи Савјет Европе. "Једно су неиспуњене обавезе, а друго што је садржано у Резолуцији и оно што препоручује Резолуција", рекао је Бакир Изетбеговић.

Хусеин Нанић рекао је да је Извјештај стварно свеобухватан у погледу активности Савјета Европе. Имамо Извјештај о раду наше делегације, први пут је више назначено и учешће наших представника у комитетима и ту има помака. Евидентно је и присуство сједницама комитета, евидентиран је недостатак средстава за присуство свим сједницама комитетима итд. Ове године је мање било изражено нејединство у Делегацији. У том смислу треба дати подршку активностима које су вођене у нашој делегацији. У вези са назначеним неиспоштованим обавезама, Комисија треба да затражи покретање процедуре за доношење Европске повеље о мањинским језицима, као и да се испоштује обавеза о именовању чланова у два комитета и комисију – ово могу бити закључци, рекао је, уз остало, Хусеин Нанић.

Денис Бећировић предложио је да Комисија усвоји следећа три закључка:

1. Комисија за спољне послове позива Парламентарну скупштину БиХ да подржи текст Извјештаја и Резолуције о функционисању демократских институција БиХ.
2. Комисија за спољне послове предлаже да се задужи Савјет министара БиХ да најкасније у року од 15 дана сачини Акциони план реализације препорука и мјера које су садржане у овој резолуцији.
3. Текст Извјештаја и Резолуције биће прослијеђен и државним органима власти (Парламенту и Савјету министара) и свим владама на нижим нивоима, ентитетским и кантоналним парламентима, укључујући и сва општинска вијећа у БиХ.

Имајући у виду закључке које су предложили посланици Нанић, Изетбеговић и Бећировић, предсједавајући Славко Матић рекао је да би требало повести рачуна о терминологији и на који начин закључке формулисати, с обзиром да Парламентарна скупштина Савјета Европе и у Извјештају и у Резолуцији усвојеној на зимском засједању позива БиХ да испуни преостале обавезе, након њеног пријема у Савјет Европе. Упитао је да ли ћемо погријешити ако сад усвојимо закључак којим позивамо некога на испуњавање обавеза, и да ли ће то бити наставак склањања од одговорности.

Денис Бећировић рекао је да закључци које је предложио нису закључци само ради закључака већ они обавезују и траже конкретне мјере, и који се поново враћају Парламенту на усвајање.

Хусеин Нанић рекао је да је и Савјет Европе донио Акциони план за Босну и Херцеговину и да би било добро да и БиХ има свој акциони план, па да у том смислу треба задужити Савјет министара да уради акциони план у вези с овим извјештајем.

Бакир Изетбеговић рекао је да треба задужити Савјета министара да сачини акциони план, а да се овај материјал прослиједи органима Федерације БиХ и РС, јер има ствари које се односе и на њих, нека их приме к знању, с предлогом да и они направе акциони план. Навео је примјер гдје се тражи спровођење опште реформе локалне управе с циљем усклађивања закона из те области на ентитетском нивоу, те казао да РС није никада објавила одлуку о Брчком.

Славко Матић рекао је да подржава 2. и 3. закључак Дениса Бећировића, али да 1. закључак – да се подржава Извјештај и Резолуција, није логичан, јер ми треба да извршавамо обавезе из Резолуције и Извјештаја, и није у нашој надлежности да дајемо подршку Извјештају Савјета Европе.

Денис Бећировић се није сагласио с овом примједбом предсједавајућег Славка Матића.

Предсједавајући Матић рекао је да мисли да нема потребе давати подршку Извјештају и Резолуцији.

Азра Алајбеговић предложила је да се у првом закључку Извјештај и Резолуција приме к знању.

Предсједавајући Матић рекао је да у првом закључку треба рећи да се документи примају к знању. У другом закључку треба задужити Савјет министара да сачини акциони план, а у трећем да се достави свим нивоима власти.

Мерцана Иглица сугерисала је да се конкретно наведе Повеља о мањинским језицима и да Колегијум иницира дијалог са Предсједништвом БиХ о именовању у институцији Савјета Европе на које БиХ има право, јер је то у надлежности Предсједништва БиХ.

Предсједавајући је предложио пет усаглашених закључака и рекао да Комисија треба да предложи Дому њихово усвајање.

- 1. Комисија за спољне послове прима к знању Извјештај о активностима Савјета Европе у 2009. години са посебним освртом на Извјештај Мониторинг комитета ПССЕ о функционисању демократских институција у БиХ;**
- 2. Комисија за спољне послове предлаже Представничком дому да задужи Савјет министара БиХ за израду Акционог плана по којем би се оперативно на јасан начин уредило питање испуњавања обавеза и препорука из Извјештаја о функционисању демократских институција БиХ и Резолуције 1701 (2010) и Препоруке 1894 (2010);**
- 3. Комисија за спољне послове препоручује да се Извјештај о функционисању демократских институција БиХ и Резолуција 1701 (2010) и Препорука 1894**

(2010) прослиједи нижим нивоима власти на упознавање и препознавање њиховог дијела обавеза из ових докумената;

4. Комисија за спољне послове ургира да се убрза ратификација Повеље о регионалним и мањинским језицима, што је једна од преосталих постпријемних обавеза;
5. Комисија за спољне послове позива Предсједништво БиХ да убрза процес именовања представника БиХ у међународним тијелима, и то Европском комитету за спречавање мучења и нечовјечног или понижавајућег поступања или кажњавања, Савјетодавном комитету Оквирне конвенције за заштиту националних мањина, Европском комитету против расизма и нетолеранције и Венецијанској комисији.

Предложени закључци су једногласно прихваћени.

**Ад. 3. Одговор Колегијума Представничког дома на закључак Комисије за спољне послове са 60. сједнице, а у вези са Закључцима Савјета Европске уније за опште и спољне послове (GAERC) и Закључцима Савјета за спољне послове о БиХ: Операција АЛТЕА (ЕУФОР)**

**Ад. 4. Одговор Колегијума Представничког дома на закључак Комисије за спољне послове са 60. сједнице, а у вези са Уласком Босне и Херцеговине у МАП – НАТО**

Предсједавајући Матић подсетио је на закључак Комисије. Рекао је да је Колегијум одговорио да нема ништа против закључка Комисије, али тражи да Комисија прецизира тачку дневног реда и достави своје мишљење. Рекао је да би материјали били они који су разматрани и на сједници Комисије, али очигледно је да они нису достављени и другим посланицима. Додао је да би Комисија требало да да и мишљење о тим материјалима.

Хусеин Нанић рекао је да досада није била пракса да се претходно да мишљење о нечему како би то била тачка дневног реда и сматра да је то некоректно од Колегијума. Рекао је да ми можемо рећи да смо то примили к знању и тражити да о томе буде информисана Парламентарна скупштина, односно да се материјали за обје тачке дневног реда доставе свим посланицима.

Предсједавајући Матић рекао је да мисли да ће Колегијум, након што се дистрибуирају материјали и уврсте ове тачке у дневни ред сједнице Дома, опет затражити мишљење Комисије. Ми можемо то урадити у два корака - рећи да стојимо при нашим закључцима да би ово требало да буде тачка дневног реда, и да ће се Комисија на својој наредној сједници изјаснити односно дати мишљење. У складу са одговором Колегијума, прво - треба прецизирати тачку дневног реда, друго - доставити материјале за расправу, и треће - мишљење Комисије. Оног тренутка кад буде утврђена тачка дневног реда сједнице Дома, Комисија ће дати мишљење о материјалу.

Предсједавајући Матић рекао је да ово важи и за наредну тачку дневног реда, с тим да се прецизирају те тачке.

Затим је вођена расправа о формулацији тачака дневног реда. Послије расправе Комисија је усвојила сљедеће закључке:

1. Комисија за спољне послове предлаже Представничком дому да уврсти у дневни ред наредне сједнице Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ тачку дневног реда: „Закључци Савјета Европске уније за опште и спољне послове о Босни и Херцеговини и операцији АЛТЕА (ЕУФОР).
2. Комисија за спољне послове, посматрајући улазак Босне и Херцеговине у НАТО као стратешки спољнополитички циљ БиХ, предлаже Представничком дому да од Савјета министара Босне и Херцеговине затражи да у року од 15 дана достави cjеловиту информацију о тренутном стању и активностима на путу ка пуноправном чланству БиХ у НАТО, те је након њеног пријема уврсти у дневни ред 73. сједнице Представничког дома, заказане за 10. 03. 2010. године.

Констатовано је да је и од Савјета министара затражено да достави у року од 15 дана материјал у вези са НАТО-ом, али да ништа није достављено. Предсједавајући је рекао да је и то разлог више да се ови материјали нађу на дневном реду сједнице Дома па да Дом затражи конкретне информације.

**Ад. 5. Извјештаји и материјали пристигли Комисији:**

- а) Либерализација визног режима за грађане БиХ – актуелне информације (материјал МИП-а БиХ)

Предсједавајући је рекао да имамо само један материјал – Либерализација визног режима за грађане БиХ.

Денис Бећировић упитао је шта је планирано у вези с овим материјалом.

Предсједавајући је рекао да није ништа планирано, да је материјал достављен Комисији ради информисања и да сви чланови Комисије имају право да у расправи изнесу мишљења и предлоге у вези са информацијама које су на дневном реду сједнице Комисије.

Није било расправе.

Предсједавајући је констатовао да је овај материјал примљен к знању.

**Ад. 6. Текућа питања**

Будући да није било питања у оквиру ове тачке дневног реда, предсједавајући је закључио сједницу.

Сједница Комисије завршена је у 16.15 часова.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

Мерцана Иглица

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

Славко Матић

Достављено:

- наслову
- а/а