



ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Уставно - правна комисија
Број: 01/1-011-712/03
Сарајево, 02.06.2003.

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPSTINA
BOZNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

Pratišeno:	27.06.03		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01/1	-	011-712	/03

5

ЗАПИСНИК са 8. сједнице Уставно - правне комисије

Сједница је одржана 02.06.2003. године с почетком у 11,00.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

1. Бериз Белкић
2. Мирсад Ђеман
3. Мартин Рагуж
4. Миро Иво Јовић
5. Сеада Палаврић и
6. Петар Кунић

Сједници нису присуствовали чланови Комисије Нијаз Дураковић и Тихомир Глигорић, који је оправдао одсуствовање.

Бориславу Паравцу је престао посланички мандат.

Сједници су присуствовали представници предлагача закона, Сајета министара БиХ: Срђан Арнаут и министар Сафет Халиловић, као и представници ОЕБС Мисија у БиХ и представници ОХР,

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић и студент стажиста Езмана Хаџиавдић.

Предсједавајући Комисије Мирсад Ђеман подсетио присутне да је сједница била заказана за 28.05. али да је због одсуства већег броја чланова због службеног пута, одржавање сједнице помјерено за данас, 02.06. Затим је предложио да се са дневног реда који је предложен у позиву скине тачка 3. Приједлог закона о Новинској агенцији БиХ "БХ ПРЕСС", због болести и не присуствовања сједници предлагача, посланика Сеада Авдића. Такође је предложио да се под осталим питањима, тачка 4. дневног реда изврши избор три представника у радну групу за израду Приједлога измјена и допуна Изборног закона БиХ и да се чланови Комисије информишу о току активности и припремама за одржавање Округлог стола "Надлежности и односи институција БиХ и ентитета". Тако је предложен измјењени:

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификација записника са 7. сједнице одржане 12.05.2003. године,
2. Приједлог Оквирног закона о основном и средњем образовању у Босни и Херцеговини, предлагач Вијеће министара БиХ,
3. Остала питања.

Предложени дневни ред једногласно је прихваћен.

Ад. 1. Верификација записника са 7. сједнице одржане 12.05.2003. године,
Једногласно, без примједби, Комисија је верификовла записник са 7. сједнице одржане 12.05.2003.

Ад. 2. Приједлог Оквирног закона о основном и средњем образовању у Босни и Херцеговини, предлагач Вијеће министара БиХ,

Отварајући ову тачку дневног реда предсједавајући је истакао да је Приједлог оквирног закона о основном и средњем образовању у БиХ изазвао велико интересовање и подсјетио присутне да је Комисија на сједници од 12.05.2003. се изјашњавала о уставном основу, те да је Представнички дом на 13. сједници прихватио да се закон разматра по хитном поступку у складу са чланом 104. Пословника. Нагласио је да је уложен велики број амандмана и да су присутни добили преглед свих уложених амандмана, изузев амандмана Јозе Крижановића и Петра Кунића, који су уложени пред почетак сједнице и након уможавања ће бити подјелени. Такође је подсјетио да је поводом овог закона одржан Колоквиј са којег Комисија није добила било какво писмено обавјештење.

Први се за ријеч јавио Бериз Белкић предлажући да се чланови Комисије договоре о начину рада јер је очито да ће бити тешко, поготово са амандманима који су тек пристигли пред почетак сједнице.

Мартин Рагуж је изнио свој став да Комисија цијели посао оконча истога дана, што укључује и расправу о принципима и амандманима.

Секретар је појаснио да Комисија мора данас завршити расправу и да се сутра извјештај шаље посланицима како би били у прилици да користе право на улагање амандмана у пленарној фази.

Затим је предсједавајући дао ријеч представнику предлагача закона. Срђан Арнаут је у краћим цртама прошао кроз поглавља закона, наглашавајући да је по ставовима скупштине Савјета Европе образовање један од најкритичнијих фактора демократске стабилности у БиХ.

Др. Пингел, директор ОСЦЕ одјела за образовање је подвукао да је усвајање овог закона постпријемна обавеза БиХ, те да је до сада уложено пуно времена и труда у овај пројекат и у име међународне заједнице је замолио чланове Комисије да помогну да се у траженом року закон усвоји без већих измјена у односу на предложени текст.

Надежда Радић и Федералног министарства образовања је дала краће коментаре на закон, а након њеног излагања Мартин Рагуж је тражио појашњење ко је позван на сједницу, сматрајући да је требало звати и представнике свих осталих релевантних институција у области образовања. Предсједавајући је појаснио да Представници Федералног министарства нису позивани, али да су сазнали за сједницу и тражили да им се омогући приступ. Након овог појашњења позвао је чланове Комисије да приступе расправи о принципима закона.

У својој дискусији Сеада Палаврић је прошла кроз цијели закон. Прије свега је изнијела замјереке на језик и више правно-техничких недостатака, што га чини нејасним и слабо примјењивим.

Бериз Белкић је начелно подржао принципе задржавајући право да уколико амандманима буде мијењана суштина и он сам коригује свој став.

Мухамед Морањкић је у могоме подржао излагање Сеаде Палаврић, истичући да је управо тим замјеркама био инспирисан да уложи амандмане.

Миро Иво Јовић је затим истакао да је предложени текст у неким дијеловима, иако оквиран дубоко и далеко отишао у операционализацији, а у неким дијеловима не. По њему закон није до краја европски, а недостаје му и национална разина, односно да омогући остварење и промоцију националног идентитета, па и вјерског. Замјерио је што у закону нема одгојаваспитања, а посебно је инсистирао на очувању Уставне структуре БиХ и њених ентитета и кантона у закону, јер по њему задржавање у уставним оквирима и рјешењима је прави пут за успјешно обављање посла, односно добијање закона који ће имати подршку свих.

Сличних ставова је био и Мартин Рагуж, који је инсистирао на рјешењима из чланова 7, 9 и 42. залажући се за промоцију БиХ, али кроз заштиту појединачних права без политизације која већ прати овај закон.

Наглашавајући да није члан Комисије Момчило Новаковић је изнио замјерке на неке, по њему неуставне принципе, а након њега је Петар Кунић у својој дискусији истакао да дијели мишљење оних који сматрају да је закон изишао из уставних оквира и да је више системски него оквирни. Подвукао је да се и законима може мијењати устав, ако то нико неоспорева и ако закон егзистира. Истакао је да се на исти начин може мијењати и обичајима и одлукама Уставног суда.

Међутим он је наставио да је чињеница како су ентитетска министарства прихацвила и учествовала у изради приједлога и на неки начин дала сагласност и испоштовале Устав.

Послије је предсједавајући у својој дискусији углавном подржао начела појашњена у образложењу, а затим се развила опсежна расправа која је често ишла мимо принципа и у детаље. Потребно је истаћи да је представник ОЕБС-а рекао како су грешком у члану 42. испуштена министарства кантона.

Прије изјашњавања о принципима још се доста дуго дискутовало о питањима зјадничких језгри, да ли је школовање бесплатно, вјронауци, што је за већи број чланова Комисије био услов да се опредјеле код гласања о принципима. Тако је прије гласања Мартин Рагуж, условио своју подршку принципима могућношћу прецизнијег дефинисања чланова 7, 9, и 42, а са чиме су се сложили и остали чланови.

Послије још појашњења и расправе Комисија је са 6 гласова "за", без "уздржаних" и гласова "против" подржала принципе на којима је Приједлог закона заснован.

Потом се приступило појединачној расправи и изјашњавању о сваком предложеном амандману. У тим расправама, ау циљу изналажења, за већину, прихватљивог ријешења се приступало и модификацији појединих амандмана, а предлагачи су од неких одустали.

Комисија је прихватила сљедеће амандмане:

Амандман I

У члану 1. став 1. на крају се брише тачка и додају ријечи: "као и допунска настава за дјецу држављана БиХ у иностранству."

Амандман II

У члану 3. став 1. тачка д) иза ријечи: "развијање свијести о" додају се ријечи: "припадности држави Босни и Херцеговини", а на крају ове тачке додају се ријечи: "у Босни и Херцеговини и свијету".

Амандман III

У члану 5. на почетку става 1. бришу се ријечи: "У образовању"

Амандман IV

Став 1. члана 7. мијења се и гласи: "Језици конститутивних народа Босне и Херцеговине употребљаваће се у свим школама, у складу са Уставом Босне и Херцеговине."

Амандман V

У члану 9. став 4. се мијења и гласи: "Ученици који не желе похађати вјеронауку неће ни на који начин бити доведени у неповољан положај у односу на друге ученике. Ова одредба ће бити детаљније регулисана ентитетским и кантоналним законима".

Амандман VI

У члану 10. став 1. брише се ријеч: "свакодневним"

Амандман VII

У члану 13. став 4. мијења се и гласи:

"Ученик се уписује у наредни разред, а школа је дужна да му омогући полагање евентуалне разлике предмета најкасније до 15. априла текуће године."

Амандман VIII

У члану 15. став 1. мијења се и гласи: "Предшколско образовање установљава се као дио укупне бриге друштва за побољшање квалитета живљења и развоја дјецe у раном дјетињству."

Амандман IX

У члану 15. став 2. бришу се ријечи: "овисно о ресурсима који су за то на располагању"

Амандман X

У члану 15. став 3. мијења се и гласи: "Предшколско образовање регулисаће се законима ентитета, кантона и Брчко Дистрикта БиХ у складу са принципима, стандардима дефинисаним овим законом."

Амандман XI

У члану 17. став 2. се брише.

Амандман XII

У члану 20. став 1. брисати ријечи: "за прво образовање одраслих"

Аманман XIII

У члану 21. иза ријечи: "психолози" додаје "зарез" и ријечи: "дефектолози и логопеди."

Амандман XIV

У члану 29. став 1. на крају се тачка брише и додају ријечи: " образовних власти."

Амандман XV

Став 2. члана 31. мијења се и гласи: "Иностране школе, те вјерске школе за образовање вјерских службеника (свештеника, имама, рабина и слично), могу имати наставне планове и програме који у потпуности не покривају заједничке језгре наставних планова и програма, и исте могу почети с радом тек по добијању сагласности надлежних васпитно-образовних власти, у складу са специфичностима тих приватних школа у које спадају и вјерске школе"

Амандман XVI

Иза члана 32. додаје се нови члан као члан 33. који гласи:

"С циљем организовања допунске наставе из групе тзв. "националних предмета" за ученике основних и средњих школа – држављане БиХ у иностранству, надлежна министарства БиХ ће иницирати потписивање посебних споразума са свим државама у којима за БиХ постоји такав интерес.

Финансијска средства за трошкове наставног особља, уколико из домицилних прописа не произилази да падају на терет земаља пријема, планираће се у буџету институција БиХ.

Наставни план и програм за предмете допунске наставе, на основу Заједничких језгри из члана 42. овог закона, утврђује посебна комисија коју именује Вијеће министара, у сарадњи са Агенцијом за наставне планове и програме."

Наредне чланове адекватно нумерисати.

Амандман XVII

У члану 33. став 1. мијења се и гласи: "У школи се подучавају ученици и редовно се прати и врши процјена њиховог образовног напретка, како би се осигурало потребно образовање које одговара њиховим потребама и могућностима."

Амандман XVIII

У члану 33. став 2. на крају, иза ријечи: "...укључујући и штету изазвану пушењем" умјесто тачке ставља зарез и додају ријечи: "или употребом других опојних и законом забрањених средстава."

Амандман XIX

Став 2. члана 41. се преноси у члан 58. као став 4. тако да ранији став 4. постаје став 5.

Амандман XX

У ставу 3. члана 42. текст иза ријечи: "усвајају и потписују" мијења и гласи: "министар образовања Републике Српске, министри образовања свих кантона из Федерације Босне и Херцеговине, те министар образовања Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине."

Амандман XXI

У члану 42. став 4. под д) на крају става иза ријечи: "интересима" додају ријечи: "са акцентом на промоцију здравог начина живота као највећег интереса ученика, родитеља, наставног особља и друштва."

Амандман XXII

У члану 42. став 4. додаје се нова тачка а) која гласи:

"а) обезбједити да се кроз васпитно-образовни процес развија позитиван однос и осјећај припадности држави Босни и Херцеговини "

Досадашње тачке а) –ф) адекватно означити у коначној редакцији текста.

Амандман XXIII

У члану 47. став 1. тачка се брише и додају ријечи: "које третира овај закон."

У члану 47. став 4. брише се ријеч: "уској".

Амандман XXIV

У члану 50. на крају става 4. се додају ријечи: "према попису становништва из 1991. године"

Амандман XXV

У члану 54. став 1. ријечи: "и разредник" се бришу.

Амандман XXVI

У члану 55. став 1. се мијења и гласи: "Надзор над примјеном овог Закона вршиће Министарство цивилних послова БиХ".

Амандман XXVII

У члану 60. иза ријечи: "БиХ" ставити тачку, а остали дио текста тј. ријечи: "службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине" се бришу.

(Напомена: Касније ће се испоставити да су учињене грешке приликом модификације неких амандмана, а још неке измјене су извршене у циљу консензуса, а што је била тематика 9. сједнице)

На крају ове тачке дневног реда чланови Комисије су једногласно прихватили приједлог Оквирног закона о основном и средњем образовању у БиХ са усвојеним амандманима.

Ад. 3. Остала питања

а) Избор представника у радну групу за изрду Приједлога закона о измјенама и допунама Изборног закона БиХ

Комисија је једногласно у радну групу за изрду Приједлога закона о измјенама и допунама Изборног закона БиХ изабрала предсједавајућег Мирсада Ђемана и првог и другог замјеника Петра Кунића и Мартина Рагуџа.

б) Информације о предузетим активностима на организацији Округлог стола

Предсједавајући је у кратким цртама упознао чланове Комисије са свим предузетим активностима на организацији Округлог стола на тему: Надлежности и односи институција БиХ и ентитета,

Захваљујући се свима на уложеном труду и стрпљењу предсједавајући је у 20,15 часова закључио сједницу.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

Милан Зјајић



ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

Мирсад Ђеман

