



Број/Број: 01/5-50-1-12-24/04
Сарајево/Сарајево: 12.04.2005.

З А П И С Н И К

24. сједнице Комисије за људска права, имиграцију, избјеглице и азил, одржане 12.4.2005. године, с почетком у 9,00 часова.

Сједници Комисије присуствовали су:

- г. Елмир Јахић, председавајући Комисије,
- г-ђа Сенија Капетановић, члан Комисије,
- г-ђица Млаћо Нацида. члан Комисије,
- г-ђа Ружа Сопта, члан Комисије,
- г-ђа Марија Перкановић, члан Комисије,.
- г. Селим Бешлагич, члан Комисије,

Сједници нису присуствовали: г. Мартин Рагуж, први замјеник председавајућег Комисије, др. Тихомир Глигорић, други замјеник председавајућег Комисије и г. Мухамед Алтић, члан Комисије. Од гостију, сједници Комисије је присуствовао др. Слободан Наградић, помоћник министра за људска права Босне и Херцеговине.

Председавајући комисије предложио је, а Комисија прихватила слиједећи

Д н е в н и р е д:

1. Усвајање записника 23. сједнице Комисије,
2. Специјални извјештај Омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине израђен у вези жалби странака које се односе на рад Савјета министара БиХ-сарадњу Савјета министара БиХ с Омбудсменом за људска права БиХ,
3. Расправа о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о заштити права припадника националних мањина,
4. Текућа питања

Ад. – 1. Усвајање записника 23. сједнице Комисије

Након усвајања дневног реда, председавајући Комисије је предложио расправу и изјашњење о записнику Комисије с 23. сједнице. Дискусија о записнику није било.

Како није било дискусије о записнику, Комисија је усвојила записник 23. сједнице.

Ад. – 2. **Специјални извјештај Омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине израђен у вези жалби странака које се односе на рад Савјета министара БиХ-сарадњу Савјета министара БиХ с Омбудсменом за људска права БиХ,**

У уводном излагању за тачку дневног реда, **предсједавајући Комисије, г. Елмир Јахић** дао је одређени увод у ову тачку дневног реда. Он је истакао да је ово четврти пут да се на дневни ред ставља питање Специјалног извјештаја Омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине израђеног у вези жалби странака које се односе на рад Савјета министара БиХ-сарадњу Савјета министара БиХ с Омбудсменом за људска права БиХ (у даљем тексту: Специјални извјештај).

Уједно, указао је на одредбу члана 40. Пословника Представничког дома према којој постоји обавеза Комисије да разматра извјештаје који се тичу повреда људских права а које достављају институције омбудсмена. Желећи да чује и другу страну која је везана за Специјални извјештај, Комисија је тражила да се о њему изјасни и Савјет министара БиХ, али до данас оно није стигло. Указао је на могућност да се о извјештају расправља и заузме став, а у расправи да учествује и представник Савјета министара БиХ као и могућност да се сачека очитовање Савјета министара о томе.

Желећи дубље пиојаснити суштину обраћања Омбудсмена у свом Специјалном извјештају, он истиче да Омбудсмени за људска права Босне и Херцеговине у Специјалном извјештају указују на чињеницу да им се у посљедње вријеме обратио велики број странака које су као одговорну страну за наводна кршења људских права означили Савјет министара БиХ или појединачно министарство у саставу Савјета министара. Желећи процесуирати пријаве странака, Институција омбудсмена за људска права БиХ жељела је ступити у контакт с Савјетом министра БиХ, али су ти контакти резултирали, углавном, несарадњом Савјета министара, као и министарстава и других тијела која га чине. На основу тога, у Специјалном извјештају се износи тврдња Институције омбудсмена, да је такво понашање Савјета министара БиХ озбиљан проблем, јер се може закључити да Савјет министара БиХ у потпуности негира основну функцију ове Институције.

Предсједавајући Комисије закључује да се Специјалним извјештајем истиче неприхватљив однос Савјета министара Босне и Херцеговине према самосталном раду и функционисању ове институције јер се, између осталог, негирају налози за исплате основних примања како запослених, тако и самих омбудсмена. Он сматра да се Специјалним извјештајем указује на проблем несарадње Институције и Савјета министара већ дужи врменски период. Несарадња траје још од периода када је функцију омбудсмена БиХ обављао странац. Као тврдња за ове квалификације, указује се на предмете Спис 2304/03, 2305/03, 1565/02, 2180/03 и 2188/03. И тада су радници Институције омбудсмена радили у скућеном простору, неадекватном за пријем странака и безусловном за рад радника, а изостала је нужна пажња Савјета министара БиХ да се стање побољша.

Предсједавајући Комисије сматра да у Специјалном извјештају указује се и на оглушивање Савјета министара БиХ на законску обавезу сарадње с Институцијом омбудсмена кроз питање (не)издавања дипломатских пасоша омбудсменима за људска права БиХ, што као посљедицу има ограничења омбудсменима у учешћу на међународним конференцијама и састанцима, као и на обавезу праћења достигнутих међународних стандарда у области заштите људских права (Европског и међународног института омбудсмена, те на питање истраживања кршења људских права почињених од стране дипломатско конзуларних представништва (ДКП) у иностранству (без најаве). Тим актом даје се приказ одређених предмета с описом повреде људских права и слобода и роковима рјешавања, као и податак када је предмет презентираан Савјету министара без повратне информације. Специјалним извјештајем приказане су законске норме, као и акти Генералне скупштине Уједињених нација, које одређују оквир рада Институције. У тим нормама, посебно је истакнут захтјев за довољним финансијским средствима што је предуслов

нормалног рада институције. Указује се на норме Организације уједињених нација и на Париске принципе, као и на закључке и препоруке Берлинске декларације (25.-27. новембар 2004. године), којим се јача улога институција које штите људска права и слободе. На крају, по мишљењу предсједавајућег Комисије, Специјални извјештај презентира закључак и препоруке омбудсмена за људска права, посебно указујући на потребу провођења слиједећих мјера:

- a) обезбједити рад и функционисање Институције сходно уставном и законском одређењу, те прихваћеним међународним стандардима,
- b) преиспитати несарадњу и непоступање Савјета министара Босне и Херцеговине у предметима који се воде пред Омбудсменом за људска права Босне и Херцеговине,
- c) подузети радње које ће обезбједити да се да највиши приоритет значају поштивања људских права и слобода у Босни и Херцеговини од свих органа власти Босне и Херцеговине.

У дискусији која је услједила учествовали су присутни.

Секретар Комисије др Зијад Хасић указао је на потребу да се Комисија изјасни о Специјалном извјештају јер је предмет дуго у процедури. Указао је на чињеницу да ће за неколико дана Омбудсмени БиХ донијети редовити Годишњи извјештај о стању људских права у БиХ за 2004. годину, па ће бити депласирано разматрати овај Специјални извјештај. Секретар је истакао чињеницу да, желећи прибавити одређене податке потребне за цјеловито разматрање ове проблематике, Комисија је на 23. сједници од 18.3.2005. године затражила од Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине информацију о финансирању Институције омбудсмена Босне и Херцеговине. Комисија је закључком тражила информацију о реализацији финансирања Институције омбудсмена, које је засновано на Закону о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине («Службени гласник БиХ», број 19/02), Закону о измјенама Закона о омбудсмену за људска права БиХ («Службени гласник БиХ», број 35/04) који се примјењује ретроактивно од 1.1.2004. године, те интерним актима Институције омбудсмена Босне и Херцеговине о плаћама запослених донешених на основу Закона о омбудсмену за људска права БиХ, слично као код финансирања Уставног суда БиХ.». Тражена информација није достављена до дана одржавања сједнице Комисије.

Селим Бешлагич је указао на чињеницу да ни данас Савјет министара није доставио своје очитовање о Специјалном извјештају, што значи да не сарађује с Комисијом, као ни с Омбудсменима.

Ружа Сопта се питала да ли је Савјет министара о овом извјешћу расправљао. Ако је расправљао, зашто његова администрација није одмах благовремено обавијестила Комисију о томе.

На основу навода изнесених у Специјалном извјештају Омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине у вези жалби странака које се односе на рад Савјета министара Босне и Херцеговине и сарадњу Савјета министара Босне и Херцеговине с Омбудсменом за људска права, заведеног као спис број 5431/04 од децембра 2004. године, као и након проведене дискусије Комисија је је једногласно прихватила Специјални извјештај Омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине у вези жалби странака које се односе на рад Савјета министара Босне и Херцеговине и сарадњу Савјета министара Босне и Херцеговине с Омбудсменом за људска права, те предлаже Заступничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да га и он прихвати са слиједећим

ЗАКЉУЧЦИМА

1. у циљу обезбјеђења нормалног рада Институције Омбудсмена БиХ захтијева се од Савјета министара БиХ, као и других институција Босне и Херцеговине да омогуће Институцији омбудсмена БиХ да истражује наводе жалби на законом

- прописан начин, односно да Савјет министара БиХ и друге Институције БиХ поступе по донијетим препорукама Институције омбудсмена БиХ,
2. у циљу обезбјеђења нормалних услова рада, захтијева се од Савјета министара БиХ, Министарства финансија и трезора БиХ и других институција БиХ да осигурају оптималне услове рада Институције БиХ (адекватан простор, адекватну опремљеност и довољно финансирање, неопходно за оптималан рад Институције омбудсмена, као и друга финансирања (укључујући и плате), које је засновано на Закону о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине («Службени гласник БиХ», број 19/02), Закону о измјенама Закона о омбудсмену за људска права БиХ («Службени гласник БиХ», број 35/04) који се примјењује ретроактивно од 1.1.2004. године, те интерних аката Институције омбудсмена Босне и Херцеговине о плаћама запослених донесених на основу Закона о омбудсмену за људска права БиХ,
 3. Савјет министара БиХ и друге Институције БиХ дужне су осигурати и друге услове за нормално функционирање Институције омбудсмена БиХ

Ад. 3. Расправа о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о заштити права припадника националних мањина,

Као увод за ову тачку дневног реда, **предсједавајући Комисије** је упознао присутне да већ дужи временски период упућују се захтјеви Вијећу министара БиХ да се прочитује о тексту Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о заштити права припадника националних мањина. Колегиј Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ нам је продужавао рокове до сада за изјашњење о Приједлогу закона у комисијској фази. Комисија сматра да се Вијеће министара БиХ треба прочитовати о овом Закону.

Др. Слободан Наградић, помоћник министра у Министарству за људска права и избјеглице БиХ је указао на одређени писани материјал о овом Приједлогу закона, али је то материјал који је сачинио његово министарство, а не Вијеће министара БиХ, те изразио наду да ће Вијеће министара брзо донијети своје мишљење о овом приједлогу закона.

Селим Бешлагић је предложио да се завршно расправљање у комисијској фази обави тек кад стигне мишљење Вијећа министара БиХ.

На карају дискусије чланови Комисије су закључили да се одгађа изјашњење о Приједлогу закона док се о њему не прочитује Савјет министара БиХ.

Ад. – 4. Текућа питања

Расправљајући о овој тачки дневног реда, фокус интересирања посланика усмјерен је на текуће активности Комисије.

У том смислу предложено је да се питање децетифицираних полицајаца стави на дневни ред што прије.

Што прије треба извршити посјету Раковици и њеном прихватном центру те завршити обиласке опћина и прихватних центара.

Према Оријентационом радном плану Комисије за 2005. годину треба извршити посјете чланова Комисије универзитетима у БиХ.

Завршавајући ову тачку дневног реда, Комисија је завршила своју 24. сједницу.

Сједница је завршена у 9,50 часова.

Саставни дио овог записника чини стенограм записника којег је израдила Заједничка служба Парламентарне скупштине БиХ.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

др. Зијад Хасић

Елмир Јахић