



Broj: 01/3-50-1-25-25/05
Sarajevo, 18. studeni 005. godine

**Z A P I S N I K
25. sjednice Komisije za vanjsku trgovinu i carine
Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,
održane 18. studenog 2005. godine**

Sjednica je počela u 11:00 sati.
Sjednicom je predsjedavao Petar Kunić, predsjedatelj Komisije.

Sjednici su nazočili: Ivo Lozančić, Fatima Leho, Mladen Potočnik, Ibrahim Đedović i Marija Perkanović.

Opravidano nisu nazočili sjednici: Azra Hadžiahmetović, Dušanka Majkić i Izet Hadžić.

Sjednici su nazočili: Dragan Doko, ministar Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa; Jusuf Halilagić, tajnik Ministarstva pravde BiH; Hajrudin Podbičanin, šef Odsjeka za carinsku politiku u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa; Amira Arifović, šef Državnog koordinacionog tijela za implementaciju CWC u Ministarstvu vanjskih poslova BiH; Edita Perić, savjetnik ministra u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa; Amer Bekrić, savjetnik zamjenika ministra u Ministarstvu financija i trezora; Edin Isanović, asistent u Istraživačkom centru BiH i Emira Češljarić, tajnik Komisije.

Za sjednicu Komisije je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Usvajanje Zapisnika 24. sjednice Komisije
2. Razmatranje Prijedloga zakona o provedbi Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i uporabe kemijskog oružja i o njegovom uništavanju, predlagatelj Vijeće ministara BiH
3. Očitovanje Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa po zaključcima iz Izvješća Komisije razmatranih na 63. sjednici Zastupničkog doma, 27. srpnja 2005. godine, a koji se odnose na rezultate primjene Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH
4. Tekuća pitanja:
 - a) upoznavanje o realiziranju zaključaka Komisije koji se odnose na Prijedlog dopuna Zakona o carinskoj politici BiH, predlagatelja Mirsada Ćemana i Beriza Bekića, zastupnika u Zastupničkom domu;

b) Zahtjev Ministarstva financija i trezora za autentično tumačenje stavka 3. članka 176. Zakona o carinskoj politici BiH;

c) Izvješće Uprave za neizravno oporezivanje u svezi točke 4. Zaključaka 63. sjednice Zastupničkog doma (dostavljen zastupnicima poštom 12.10.2005.).

Ad-1

Zapisnik 24. sjednice usvojen je jednoglasno, bez primjedbi.

Ad-2

Razmatranje Prijedloga zakona o provedbi Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i uporabe kemijskog oružja i o njegovom uništavanju, predlađač Vijeće ministara BiH

Prijedlog zakona o provedbi Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i uporabe kemijskog oružja i o njegovom uništavanju uputilo je 6. listopada 2005. godine Vijeće ministara Bosne i Hercegovine u parlamentarnu proceduru, s prijedlogom da se Zakon razmatra po žurnom postupku, sukladno članku 104. Poslovnika Zastupničkog doma.

Zastupnički dom na 69. sjednici, održanoj 25. listopada 2005. godine, prihvatio je zahtjev Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da razmatra Prijedlog zakona o implementaciji Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i uporabe kemijskog oružja i o njegovom uništavanju po žurnom postupku, sukladno članku 104. Poslovnika Zastupničkog doma.

Kolegij Doma, sukladno članku 83. stavak 2. Poslovnika, 27. listopada 2005. godine, kao nadležnu komisiju, odredio je Komisiju za vanjsku trgovinu i carine za razmatranje navedenog Prijedloga zakona.

Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma, na 54. sjednici, održanoj 13. listopada 2005. godine, razmatrala je navedeni Prijedlog zakona i jednoglasno utvrdila postojanje ustavno-pravne osnove, sadržane u članku IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, za njegovo donošenje, i da se ponuđeni tekst Zakona može uputiti u daljnju proceduru nadležnoj komisiji.

Nakon obavljene opće rasprave i rasprave o pojedinostima, Komisija je jednoglasno podržala principe predloženog Zakona.

Komisija je konstatovala da na Prijedlog zakona o provedbi Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i uporabe kemijskog oružja i o njegovom uništavanju nije bilo amandmana.

Također, Komisija je jednoglasno prihvatila da se naknadno uočene i ispravljene manje tehničke pogreške u Aneksu Zakona, koji sadrži popis hemikalija, zamijeni novim ispravljenim tekstom, dostavljenim od predlagatelja 16.11.2005. godine, uz napomenu da je popis kemikalija u potpunosti preuzet iz Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i uporabe kemijskog oružja i o njegovom uništavanju i koji kao takav ne može biti predmet rasprave, niti se može mijenjati.

Komisija je jednoglasno prihvatila tekst Zakona, uz konstatiranje da je Zakon nužno donijeti, te će predložiti Zastupničkom domu usvajanje Zakon o provedbi Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i uporabe kemijskog oružja i o njegovom uništavanju.

Na temelju članka 89. Poslovnika Komisija je za izvjestitelja na plenarnoj sjednici imenovala predsjedatelja Komisije.

Ad-3

Očitovanje Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa po zaključcima iz Izvješća Komisije razmatranih na 63. sjednici Zastupničkog doma, 27. srpnja 2005. godine, a koji se odnose na rezultate primjene Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH

Uvodne napomene o ovoj točki dao je predsjedatelj Komisije.

Ministar Dragan Doko je istakao da je Zakon o dopuni Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine dao očekivane rezultate, ali Vijeće ministara do sada nije imalo mogućnosti produžiti nove tarifne kvote za bescarinski uvoz određenih vrsta mesa zbog Zaključaka Zastupničkog doma usvojenih 27.7. 2005. na 63. sjednici na osnovi rasprave o Informaciji Vijeća ministara i Izvješća Komisije o rezultatima primjene Zakona.

U dokumentavanom Očitovanju, usvojenom na 95. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 21.10.2005. godine, Ministarstvo se očitovalo po svih 16 točaka zaključaka Komisije razmatranih i usvojenih većinom glasova na 63. sjednici Doma i dokumentovalo cjelokupan tok događaja, od usvajanja dopune Zakona do predlaganja mjera oko uvođenja kvota za uvoz mesa, s ciljem da se kod proizvođača i prerađivača omogući sigurnost i zaštita primarne domaće proizvodnje i prerade.

Zamolio je da Komisija zauzme stajalište da li Zakon primjenjivati i u 2006. godini uz napomenu da je Ministarstvo pristupilo realiziranju zaključka 58. sjednice Doma u pravcu cjelovite izmjene i dopune Carinske tarife BiH, uputivši u srpnju 2005. dopis svim relevantnim instancijama i subjektima da do 15.9. 2005. dostave prijedloge i sugestije za prijedlog nove Carinske tarife BiH.

Istaknuo je da je sada najveći problem, zbog pojave ptičije gripe, sa pilećim mesom, gdje su mnogi peradari morali ukinuti fond i zamrznuti meso, te je 80% viška pilećeg mesa jer je prodaja enormno opala. Vijeće ministara je već poduzelo određene radnje u pravcu donošenja mjera na suzbijanju ove pojave iz preventivnih razloga. Formiran je Stožer za izradbu nacionalnog plana u pravcu intervencije radi preduzimanja mjera u slučaju eventualne pojave ove bolesti.

U raspravi su sudjelovali svi prisutni članovi Komisije.

Nakon iscrpne rasprave, Komisija je prihvatila navedeno Očitovanje i jednoglasno usvojila sljedeće:

Z A K L J U Č K E

1. nastaviti primjena Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 32/04), s tim da se u provedbenim aktima iznađu određeni mehanizmi u pravcu sprečavanja bilo koje vrste zlouporaba u postupku primjene istih, i da se Vijeće ministara BiH i Uprava za neizravno oporezivanje BiH angažiraju u tom pravcu, u okviru svojih nadležnosti;

2. da Uprava za neizravno oporezivanje BiH, kao nadležni organ kontrole, ubuduće vrši pravovremenu kontrolu kako ne bi dolazilo do zloupotreba u postupku carinjenja i da Komisiji za vanjsku trgovinu i carine uParlamentarnoj skupštini BiH dostavlja redovito informacije o obavljenim kontrolama;
3. zahtijevati od Vijeća ministara BiH da, u najkraćem mogućem roku, iznađe mogućnost otkupa postojećih zaliha mesa peradi, u cilju stimuliranja domaće primarne proizvodnje.

Za realiziranje zaključaka zadužuje se Vijeće ministara BiH i Uprava za neizravno oporezivanje BiH.

Ad-4

Tekuća pitanja

Uvodne napomene pod **a) i b)** dala je tajnik Komisije. Prema pismenoj obavijesti Uprave za neizravno o porezivanje(u daljnjem tekstu: UNO) koja je podijeljena članovima Komisije, navodi se da je UO na sjednici 8.11. 2005. ponovo opširno raspravljao o navedenim pitanjima i zaključio da ova pitanja treba razmatrati u širem kontekstu, pa je od stručnjaka UNO zatraženo da naprave analizu trenutne situacije i predlože rješenja.

Imajući u vidu da će Upravni odbor na narednoj sjednici, zakazanoj za 22. 11.2005. godine, ponovo razmatrati pitanja koje se odnose na navedeno pod a) i b) Komisija je jednoglasno **z a k l j u č i l a** da je potrebno sačekati odluku UO.

c) Komisija je razmatrala i Izvješće UNO dobijen po tački 4. Zaključaka 63. sjednice Zastupničkog doma kojom je “UNO zadužena da provjeri sve transakcije i poslovanje po osnovi navedenog Zakona, ta da dostavi preciznu, jasnu i detaljnu informaciju o tvrtkama koje su poslovale po Zakonu o dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH, sa količinama robe, finansijskim transakcijama i vremenu” (upućen Zastupničkom domu 10.10. 2005., a zastupnicima poštom 12.10.2005.)

U raspravi su sudjelovali: Fatima Leho, Mladen Potočnik, Ibrahim Đedović, Marija Perkanović, Petar Kunić.

Prema Izvješću UNO, koje je sadržavalo kontrole uvoza za osam mjeseci 2005. godine, sačinjen ja zbirni pregled po tarifnim oznakama, povučenim količinama otkupa domaće primarne robe i finansijskim efektima. Konstatirano je da se najviše zlouporaba odnosilo na pravdanje načina plaćanja, odnosno na OTKUPNI BLOK koji je kao sredstvo dokaza o izvršenom otkupu prisutan, uz niz nedostataka. Ovaj način plaćanja je uveden zbog udaljenosti sjedišta pravne osobe (korisnika kvote) i domaćeg primarnog proizvođača. Bilo je pojava kod pojedinih korisnika tarifnih kvota pravdanja otkupa sa fiktivnim otkupnim blokovima. Koristeći već navedene manjkavosti propisa, prilikom pravdanja otkupa domaće primarne proizvodnje, prilagali su iste fakture u više navrata i uplata po izdatim fakturama gdje se plaćalo gotovinski , a ne žiralno preko banaka.

Na osnovu navedenog nameće se mišljenje nužnosti angažiranja Ureda za veterinarstvo BiH sa svojim nadležnostima u pomenutoj djelatnosti i predstavnika UNO u vidu zaduženja po pitanju odobravanja i kontrole provođenja tarifnih kvota.

Ministar Dragan Doko je potvrdio navedene teškoće načina plaćanja kod otkupa otkupnim blokom, iako je Ministarstvo u prijedlogu zahtjevalo da bude samo žiralno plaćanje.

Prijedlog većine članova Komisije je da se na narednu sjednicu Komisije pozve direktor UNO, kako bi Komisija mogla zauzeti konačan stav o navedenim materijalima.

Također, predstavnici Ministarstva su pojasnili da je prema Odluci o upravljanju tarifnim kvotama («Službeni glasnik BiH, broj 27/04) propisano da je deklarant uz pismeni zahtjev dužan UNO priložiti dokumenta sa kojima je korištenje tarifnih kvota uslovljeno. Kada prihvati prijavu za stavljanje u slobodan promet koja sadrži punovažan zahtjev deklaranta za korištenje tarifnih kvota, UNO dostavlja Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa zahtjev za povlačenje iz tarifnih kvota količina koje odgovaraju potrebama deklaranta, nakon čega po zahtjevu UNO Ministarstvo donosi rješenje o povlačenju iz tarifnih kvota.

Pošto se kvote otvore, deklarant polaže jamstvo za osiguranje plaćanja carinskih dažbina u punom iznosu dažbine.

Garancija se vraća deklarantu nakon što dostavi nužnu dokumentaciju i uvjeri UNO da je sva roba utrošena na način kako je to propisima predviđeno. Ukoliko deklarant ne podnese zahtjev za povrat jamstva u roku od četiri mjeseca od dana prihvatanja prijave, UNO vrši naplatu carinskih dažbina.

Većina članova u raspravi istakla je da Zakon i dalje treba primjenjivati ali ga dopuniti u cilju zaštite prilikom otkrivanja nepravilnosti, koristeći mehanizme zaštite za sprečavanje zlouporaba.

Komisija je prihvatila prijedlog tajnika Komisije da se urgira ponovo kod UNO za dostavljanje obavijesti u cilju realiziranja zaključka 23. sjednice Komisije koji se odnosi na probleme carinskog prijelaza u Gradiški.

Sjednica je završila u 13.00 sati.

Sastavni dio Zapisnika uz Ad-3.
je Očitovanje MVT u 16 točaka

Tajnik Komisije
Emira Češljarić

Predsjedatelj Komisije
dr. Petar Kunić