



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
ZASTUPNIČKI DOM
DOM NARODA

Administrativna komisija
Komisija za finansijsko-administrativne poslove
Broj: 01/7, 02/3-011-509/03
Sarajevo, 5.5.2003. godine

ZAPISNIK

2.zajedničke sjednice Administrativne komisije Zastupničkog doma i Komisije za finansijsko-administrativne poslove Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Sjednica je održana 9.4.2003. godine, u vremenu od 16.00 do 20.00 sati.

Na sjednici su bili članovi Administrativne komisije Zastupničkog doma:

Munib Jusufović, Nikola Kragulj, Hazim Felić, Ivo Miro Jović, Jozo Križanović, Momčilo Novaković, Šefik Džaferović, Mirko Blagojević i Vinko Zorić.

Sjednici su bili nazočni članovi Komisije za finansijsko-administrativne poslove Doma naroda: Zoran Spasojević, Mustafa Pamuk, Osman Brka, Branko Zrno, Goran Milojević i Velimir Jukić.

Na sjednici su bili Vedran Hadžović, tajnik Zajedničke službe, Branka Todorović, tajnik Zastupničkog doma, Jadranko Tomić, tajnik Doma naroda, Aljoša Čampara, tajnik Ustavno-pravne komisije i privremeni tajnik Komisije za finansijsko-administrativne poslove Doma naroda, Mirjana Crnjak, šef Opće službe, i Dragica Hinić, stručni suradnik u radnim komisijama Parlamentarne skupštine BiH.

Sjednicom su predsjedali Zoran Spasojević i Munib Jusufović.

Na sjednici je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika 1. zajedničke sjednice administrativnih komisija oba doma;
2. Prijedlog Odluke o pravima zastupnika i izaslanika na stalnom radu u Parlamentarnoj skupštini BiH nakon 5.10.2002. godine;
3. Prijedlog Odluke o pravima savjetnika članova kolegija oba doma PSBiH;
4. Prijedlog izmjena i dopuna Odluke o ustrojstvu Tajništva Parlamentarne Skupštine BiH («Sl.glasnik BiH», br. 5/00);
5. Prijedlog izmjena i dopuna Pravilnika o plaćama i nadoknadama državnih službenika i namještenika u Tajništvu PSBiH;
6. Priziv Lejle Tafro;
7. Tekuća pitanja.

Munib Jusufović predložio je izmjenu dnevnoga reda, tako da bi se u točki 2. navedeni prijedlog odluke razmatrao kao podtočka a), dok bi se pod podtočkom b) razmatrao Prijedlog izmjena i dopuna Odluke o pravima zastupnika i izaslanika PSBiH vezanih za usklađivanje koeficijenta za obračun plaća predsjedateljima domova i njihovim zamjenicima,

predsjedateljima komisija i klubova, te zastupnicima i izaslanicima s koeficijentima Vijeća ministara BiH. Predložio je također brisanje točke 4., jer ova točka nije usuglašena na zajedničkoj sjednici oba kolegija.

Vinko Zorić predložio je da se pod točkom 2. razmatra još jedna podtočka c) vezana za izmjenu i dopunu Odluke o pravima na angažiranje vozača i naknadama za vozače.

Predložio je također da se pod točkom tekućih pitanja razmatra pitanje izmjena odluke, koja tretira pitanje isplate dnevnica za službena putovanja u slučajevima umanjena.

Navedeni prijedlozi izmjena dnevnoga reda usvojeni su jednoglasno.

Ad.1.

Zapisnik 1. zajedničke sjednice članovi obje komisije usvojili su jednoglasno.

Ad.2.

- a) Zoran Spasojević informirao je da je, na 1. zajedničkoj sjednici ovih komisija, Komisija Zastupničkog doma izglasala smanjenje roka za isplatu plaća na šest mjeseci, dok komisija Doma naroda nije. Suglasno tome, ostala su neriješena tri zahtjeva zastupnika o kojima mora odlučivati Administrativna komisija Zastupničkog doma.

U raspravi su sudjelovali Munib Jusufović, Vinko Zorić, Hazim Felić i Vedran Hadžović.

Munib Jusufović mišljenja je da se zahtjevima ranijih zastupnika ne bi moglo udovoljiti, ali da se može ići na kompromisno rješenje po kome bi se tim zahtjevima udovoljilo, ali bi isplata tekla za šest mjeseci.

Vinko Zorić smatra da se zahtjevima treba udovoljiti i primijeniti odluku vezano za dužinu isplate plaća od šest, odnosno dvanaest mjeseci suglasno radnome stažu.

Hazim Felić istaknuo je neprincipijelnost u odlučivanju i mišljenja je da se zahtjevima ne može udovoljiti suglasno postojećoj odluci.

Po okončanoj raspravi, odlučeno je da se o zahtjevima tri zastupnika raspravlja i odlučuje na sjednici Administrativne komisije Zastupničkog doma.

- b) Zoran Spasojević informirao je nazočne o dopisu Vijeća ministara BiH vezanom za visinu koeficijenata za isplatu plaća rukovodećim osobama.

U potom otvorenoj raspravi sudjelovali su Munib Jusufović, Šefik Džaferović, Jozo Križanović, Nikola Kragulj, Mustafa Pamuk, Vinko Zorić, Momčilo Novaković, Branko Zrno, Hazim Felić i Osman Brka.

Munib Jusufović predložio je da predsjedatelji domova i njihovi zamjenici imaju koeficijent 8,70, a predsjedatelji komisija i klubova, te zastupnici i izaslanici onoliki koeficijent koliko odluče komisije, kako bi se ostvario dignitet Parlamenta u odnosu na druge izvršne organe vlasti.

Šefik Džaferović istaknuo je da je koeficijentom od 8,70 Vijeće ministara ukinulo paušal, a istodobno u taj koeficijent uključilo i funkcionerski dodatak. Njegovo je mišljenje da se ne može izglasati ovaj koeficijent i posebno isplaćivati paušal.

Jozo Križanović suglasan je s mišljenjem Šefika Džaferovića.

Vinko Zorić mišljenja je da predsjedatelj Vijeća ministara BiH ne može imati veću plaću od predsjedatelja domova i njihovih zamjenika i smatra da je paušal drugačiji od funkcionerskog dodatka.

Momčilo Novaković smatra da je ovo vrlo osjetljivo pitanje i da bi bilo dobro da ga predsjedatelj ovih komisija riješe s Vijećem ministara.

Mustafa Pamuk istaknuo je da je 1997. godine sudjelovao u izradi Pravilnika Skupštine i Vijeća ministara i utvrđen je isti koeficijent predsjedatelja Vijeća ministara i predsjedatelja

domova. Naglasio je da je funkcionerski dodatak različit od paušala i da je funkcionerski dodatak u Vijeću ministara ušao u mirovinsku osnovu za razliku od paušala. Mišljenja je također da Vijeće ministara ne može povećavati svoje plaće bez suglasnosti Parlamenta.

Branko Zrno i Osman Brka istaknuli su potrebu za dignitetom Parlamenta i zastupnika u odnosu na Vijeće ministara.

Zoran Spasojević predložio je kompromisno rješenje kako ne bi donosili ishitrene odluke u smislu provođenja konzultacija s predsjedateljem Vijeća ministara, nakon čega bi se na sljedećoj sjednici donijela odluka.

Hazim Felić i Šefik Džaferović istaknuli su da se mora biti odgovoran u donošenju ovakvih odluka. Potrebno je imati egzaktno podatke prigodom donošenja odluka s obzirom da će ove izmjene dovesti do promjena u rebalansu proračuna. Ovim koeficijentima povećale bi se plaće za oko 800 KM po zastupniku, što bi dovelo do povećanja proračuna za oko 600.000 KM mjesečno, a za što ne postoje realni izvori sredstava. Istaknuli su da neće glasovati za predložene izmjene koeficijenata.

Po okončanoj raspravi pristupilo se glasovanju o prijedlozima izmjena odluke kako slijedi:

- a) O prijedlogu za izjednačenje koeficijenata i plaća predsjedatelja domova i njihovih zamjenika s koeficijentom predsjedatelja Vijeća ministara, te plaća ostalih predsjedatelja komisija i klubova i zastupnika-izaslana s dužnosnicima u Vijeću ministara, glasovale su obje komisije. Administrativna komisija Zastupničkog doma usvojila je prijedlog s 7 glasova za, 1 uzdržanim glasom i 1 glasom protiv Šefika Džaferovića, koji je izdvojio svoje mišljenje i istaknuo da ne želi primjenu povećanih koeficijenata pri obračunu svoje plaće, nakon čega je napustio sjednicu. Komisija Doma naroda je također jednoglasno, s 6 glasova za, usvojila navedeni prijedlog.
- b) Po usvajanju prvog prijedloga o izjednačavanju plaća, pristupilo se glasovanju o izmjeni koeficijenata. Glasovalo se prvo o prijedlogu za utvrđivanje koeficijenta za isplatu plaća u visini od 8,70 predsjedateljima domova i njihovim zamjenicima. Administrativna komisija Zastupničkog doma usvojila je prijedlog s 6 glasova za i 2 uzdržana glasa. Komisija Doma naroda jednoglasno je, s 6 glasova za, usvojila prijedlog.
- c) Dalje se glasovalo o prijedlogu za utvrđivanje koeficijenta za isplatu plaća predsjedateljima komisija i klubova u visini od 8,50, a zastupnicima i izaslanicima u visini od 8,40. Administrativna komisija Zastupničkog doma usvojila je prijedlog sa 6 glasova za i 2 uzdržana glasa. Komisija Doma naroda jednoglasno je, sa 6 glasova za, usvojila prijedlog.

Po usvojenim prijedlozima, Vedran Hadžović istaknuo je da ove izmjene koeficijenata uzrokuju i promjenu prijedloga rebalansa proračuna i predložio da se odluka primjenjuje od dana usvajanja rebalansa.

Munib Jusufović istaknuo je da bi čekanje usvajanja rebalansa dovelo do odgađanja primjene ovih izmjena odluke, te predložio da se ove izmjene odluke primjenjuju od 1.5.2003. godine.

Jozo Križanović mišljenja je da se moramo pridržavati zakona i trezorskog poslovanja, stoga ne bi imali sredstva za isplatu sve do usvajanja rebalansa.

Potom se pristupilo glasovanju o primjeni izmijenjena odluke o povećanju koeficijenata od 1.5.2003. godine, tako da je Administrativna komisija Zastupničkog doma usvojila ovaj prijedlog s 6 glasova za, 1 glasom protiv i 1 uzdržanim glasom, dok je Komisija Doma naroda jednoglasno, s 6 glasova za, usvojila prijedlog.

- d) Vinko Zorić predložio je da , suglasno zaključku Zastupničkog doma o izjednačavanju prava zastupnika i izaslanika , ostane na snazi Odluka o pravu na angažiranje vozača, koja je bila privremenog karaktera tako što će se brisati članak 3. u pomenutoj odluci i da prava iz te odluke imaju i predsjedatelji komisija oba doma. Ovaj prijedlog jednoglasno su usvojili članovi obje komisije, a ova odluka će se primjenjivati od dana donošenja. Također je usvojen zaključak kojim je zaduženo Tajništvo da izradi predračun ovih sredstava kako bi se u rebalansu osigurala navedena sredstva.

Ad.3.

Vedran Hadžović ukratko je informirao o statusu savjetnika koji, po Zakonu o državnoj službi, nisu državni službenici, tako da je neophodno donijeti odluku kojom će biti regulirana prava ovih osoba.

U raspravi su sudjelovali Momčilo Novaković, Zoran Spasojević, Jozo Križanović, Munib Jusufović, Velimir Jukić, Vedran Hadžović i Branko Zrno.

Momčilo Novaković mišljenja je da treba brisati stavak 3. točke 11. ove odluke, koja tretira pitanje umanjivanja dnevnica za službena putovanja ukoliko je osigurana hrana, smatrajući to nepotrebnim. U članku 20. stavak 2. smatra da se ne treba pozivati na entitetske propise već decidno regulirati ovo pitanje. Mišljenja je također da se ova odluka, kao i odluka po sljedećoj točki dnevnoga reda, treba doraditi do naredne sjednice.

Jozo Križanović, Munib Jusufović, Velimir Jukić i Branko Zrno smatraju da se cijela odluka može definirati putem 3-4 članka, jer su to opća prava iz radnoga odnosa.

Vedran Hadžović obrazložio je naknadu za bolovanje koje, po zakonu, državnim službenicima za prvi mjesec dana iznosi 100% a namještenicima 90%.

Svi nazočni su istaknuli da se radi o čistoj diskriminaciji i da zakon u tom smislu treba mijenjati.

Potom su članovi obje komisije jednoglasno usvojili zaključke:

- da se briše stavak 3. članka 11. Odluke o pravima savjetnika, koji tretira pitanje smanjenja dnevnica , te da se njihova prava reguliraju putem nekoliko članaka, jer su opća i istovjetna prava iz radnoga odnosa;
- da se svima za prvi mjesec bolovanja isplaćuje naknada od 100%;
- sve ove izmjene potrebno je ugraditi i pripremiti za sljedeću sjednicu.

Ad.4.

Vedran Hadžović istaknuo je da se radi o istovjetnim pitanjima o kojim je već raspravljano vezano za prava savjetnika u prethodnoj točki dnevnoga reda .To se odnosi na pitanje naknade za bolovanje, naknade za odvojeni život od obitelji i plaćanje zakupnine za smještaj gdje su urađene dvije alternative. Jedna alternativa je u visini naknada koju po ovoj osnovi primaju zastupnici, suglasno postojećem zakonu koji im to pravo omogućuje u roku od 2 godine, i druga alternativa u visini osnovice za obračun plaća od 240 KM.

Zoran Spasojević je, suglasno tome, predložio da se, u pogledu prava vezanih za naknade bolovanja, izjednače savjetnici, državni službenici i namještenici, dodajući također da se ti prijedlozi izmjena pripreme za narednu sjednicu, za koju će ostati i alternativni prijedlog visine naknada za odvojeni život od obitelji i troškove smještaja za državne službenike i savjetnike.

Ovaj zaključak članovi obje komisije jednoglasno su usvojili.

Branko Zrno izrazio je zadovoljstvo i istaknuo pozitivno iskustvo u radu sa zaposlenim u Tajništvu Parlamenta , te je stoga mišljenja da bi i njihov rad bilo potrebno adekvatno valorizirati.

Potom je jednoglasno usvojen zaključak po kome je potrebno pripremiti visinu plaća zaposlenih u Parlamentu i Vijeću ministara.

Ad.5.

a) Vedran Hadžović informirao je nazočne da Administrativna komisija Zastupničkog doma nije nikada donijela odluku po prizivu Lejle Tafro i to je neophodno učiniti.

Nakon kraće rasprave zaključeno je da se navedeni priziv razmatra na sjednici Administrativne komisiji Zastupničkog doma, s obzirom da je o ovom prizivu komisija Doma naroda donijela odluku.

b) Vinko Zorić predložio je da se iz odluke, koja tretira pitanje smanjenja dnevnica zastupnicima u slučaju osigurane ishrane, brišu ova ograničenja i da se u članku 15. doda da se dnevnica ne može umanjivati.

Munib Jusufović istaknuo je probleme vezane za isplate dnevnica u službi Računovodstva i predložio da se dnevnice isplaćuju na dosadašnji način, a ne putem računa.

Oba navedena prijedloga članovi obje komisije jednoglasno su usvojili.

Zapisnik sačinila:

Dragica Hinić

Predsjedatelj Komisije
za finansijsko-administrativne poslove
Doma naroda
Zoran Spasojević

Predsjedatelj Komisije za
Administrativne poslove
Zastupničkog doma
Munib Jusufović