



Број: 02/1-50-1-22-40/09  
Дана, 20.07.2009. године

## ЗАПИСНИК

са 40. сједнице Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ одржане 15.07.2009. године.

Сједница је одржана 15.07.2009. године са почетком у 10 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

1. Иво Миро Јовић,
2. Слободан Шараба,
3. др Хилмо Неимарлија,
4. Зоран Копривица,

Сједници је присуствовао и секретар Комисије, др. Зијад Хасић.

Сједници није присуствовао, из оправданих разлога, Сулејман Тихић, други замјеник предједавајућег Уставноправне комисије.

Од гостију, сједници Комисије присуствовали су: Бисић Мустафа, помоћник министра Министарства правде БиХ; Милана Попадић из Министарства правде БиХ; Марио Ненадић, помоћник министра из Министарства људских права и избјеглица БиХ; Фазила Мусић, помоћник министра за управу из Министарства правде БиХ; Недим Хогић, правни савјетник у УСАИД-у/ПСП; Дијана Андрић, службеница за односе с јавношћу при Високом судском и тужилачком вијећу БиХ (ВСТВ БиХ); Даг Ђумрукчић, савјетник у Министарству вањских послова и Данијела Микић, замјеник предједника ВСТВ БиХ.

Прије уврђивања Дневног реда ове сједнице, вођена је дискусија о сједници и термиу његовог одржавања.

**Слободан Шараба** је указао на околност да би рационалније било да је сједница одржана дан или два дана раније, јер су делегати били активни у те дане у Парламентарној скупштини БиХ. У дискусији је учешће узео и др Хилмо Неимарлија.

**Иво Миро Јовић**, предједавајући Уставноправне комисије указао је на околност да је у наведене дане имао вема интензивну активност (између осталог имао је и радни ручак с конгресменом из УСА, а постоје и обавезе према клубовима. Оба дана прије сједнице била су доста динамична, тако да би одржавање сједнице у те дане било лоше и исцрпљујуће рјешење.

Након тога, секретар Комисије је предложио, а чланови Уставноправне комисије прихватили, да се у Дневни ред уврсти и тачка:

- Предлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ, (усаглашеност с Уставом и правним системом: **члан 97. Пословника**);

На Предлог предједавајућег Комисије **Иве Мире Јовића**, чланови Комисије су усвојили слиједећи

## ДНЕВНИ РЕД

1. Верификовање Записника 39. сједнице Комисије;
2. Реализовање раније донесених закључака;
3. Предлог закона о измјени Закона о министарствима и другим тијелима управе БиХ; предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине; (**основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника**);
4. Предлог закона о измјенама Закона о Државној химни Босне и Херцеговине; предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине; (**усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника**);
5. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о имунитету Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ; (**усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника**);

6. Предлог закона о противминском дјеловању у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине, **(усаглашеност с Уставом и правним системом: члан. 97. Пословника)**;
7. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ, **(усаглашеност с Уставом и правним системом: члан 97. Пословника)**;
8. Годишњи извјештај Високог судског и тужилачког савјета БиХ за 2008. годину **(разматрање Извјештаја у складу с чланом 26. став (2) Пословника)**,
9. Информација о стању у вези са неблаговременим упућивањем правоснажно осуђених лица на издржавање казни затвора и мјера сигурности; подносилац Информације Министарство правде БиХ, **(разматрање Информације у складу с чланом 26. став (2) Пословника)**;
10. Реализација закључка с 3. сједнице у вези образовања Фонда за правилну надокнаду имовине;
11. Реализација закључка с 3. сједнице у вези ослобађања пореза запослених грађана БиХ у међународним институцијама;
12. Остало:
  - a. Информисање о посјетама Швајцарској Конфедерацији, Венецијанској комисији и другим посјетама;
  - b. Остало

#### **Ад. 1. Верификовање Записника 39. сједнице Комисије**

**Иво Миро Јовић**, предједавајући Комисије, предложио је дискусију о овој тачци Дневног реда.

Није било дискусије о Записнику с 39. сједнице.

Након тога, Комисија је једногласно усвојила Записник 39. сједнице.

#### **Ад. 2. Реализовање раније донесених закључака**

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предједавајући Комисије, предложио је да, по обичају, секретар Комисије презентује стање закључака и њихове реализације.

Секретар Комисије, **др Зијад Хасић**, упознао је чланове Комисије о стању закључака, констатујући да је члановима Комисије доставио писмени преглед закључака и њихове досадашње реализације.

У краћем излагању, он је упознао чланове Уставноправне комисије о сваком закључку посебно. Указао је на околност да ће се на овој сједници разматрати проблематика закључака 1. и 2. (Реализација закључка с 3. сједнице у вези образовања Фонда за правилну надокнаду имовине и реализација закључка с 3. сједнице у вези ослобађања пореза запослених грађана БиХ у међународним институцијама), а закључак 3. који се односи на аутентична тумачења, континуирано се остварује.

**Након краће расправе, чланови Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, примили су на знање презентацију закључака.**

**Ад. 3.** Предлог закона о измјени Закона о министарствима и другим тијелима управе БиХ; предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине; **(основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника)**

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предједавајући Комисије, указао је на следеће:

Предлагач, Савјет министара Босне и Херцеговине доставио је, 5.5.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјени Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања по основном законодавном поступку. Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, на 38. сједници, одржаној 4.6.2009. године, разматрала је Предлог закона о измјени Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, предлагача Савјета министара Босне и Херцеговине. Након проведене расправе Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, једногласно је утврдила слиједеће:

1. Постоји уставноправни основ за доношење Закона о измјени Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине;
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Комисија је затим, једногласно, подржала принципе предложеног закона. Он је констативао да није било уложених амандмана.

Након тога, секретар уставноправне комисије др Зијад Хасић указао је на чињеницу да предлагач Закона, при изради овог Предлога закона, није узео у обзир раније измјене и допуне Закона. Наиме, у ранијим измјенама и допунама Закона („Службени гласник БиХ“, број: 42/04), у члану 12. став (1). иза алинеје 4) додате су нове алинеје 5) и 6). Зато је предлагач Закона начинио очиту грешку, јер се позива на мијењање алинеје 10. из члана 12. став (1), а ради се о промјени алинеје 12. из наведеног члана. Предложио је да се присутни представник предлагача, Савјета министара БиХ (из Министарства за људска права и избјеглице БиХ), прочитује о томе.

Закључено је да се о овој тачци разматра након пажљиве анализе представника Савјета министара БиХ, овог питања.

**Ад 4.** Предлог закона о измјенама Закона о Државној химни Босне и Херцеговине; предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине; (усаглашеност с Уставом и правним системом: **Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника**)

У вези ове тачке дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предсједавајући Комисије, указао је на слиједеће: Савјет министара Босне и Херцеговине, као предлагач, доставио је 17.6.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјени Закона о Државној химни Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања. Предложио је расправу о Предлогу закона.

У расправи су учествовали: Милана Попадић из Министарства правде БиХ, Слободан Шараба др Хилмо Неимарлија, Зоран Копривица и предсједавајући Иво Миро Јовић. Др Хилмо Неимарлија је у свом дужем исказу указао на бројност Предлога за избор текста Државне химне (било је 339 Предлога текстова) те поступак филтрације најквалитетнијих текстова.

Након проведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, једногласно је утврдила слиједеће:

1. Постоји уставноправни основ за доношење Закона о измјени Закона о Државној химни Босне и Херцеговине;
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Комисија је затим с три гласа „за“ и једним гласом „уздржан“, подржала принципе предложеног закона.

**Ад 5.** Предлог закона о измјенама и допунама Закона о имунитету Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ; (усаглашеност с Уставом и правним системом: **Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника**)

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предсједавајући Комисије, указао је на слиједеће:

Савјет министара Босне и Херцеговине, као предлагач, доставио је 15.6.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјенама и допунама Закона о имунитету Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања.

Дужу елаборацију о овом Предлогу закона изнијела је **Милана Попадић** из Министарства правде БиХ. Она је говорила о активности посебно формиране интересорне радне групе која је и ово направила. Посебно је приказан значај рада судских органа.

У даљој дискусији посебно је говорио **Иво Миро Јовић**, коме су у увум питању нејасне позиције и улога суда.

Након проведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, једногласно је утврдила слиједеће:

1. Постоји уставноправни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о имунитету Босне и Херцеговине;
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Комисија је затим с три гласа „за“ и једним гласом „уздржан“, подржала принципе предложеног закона.

**Ад 6.** Предлог закона о противминском дјеловању у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине, (усаглашеност с Уставом и правним системом: **члан 97. Пословника**)

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предсједавајући Комисије, указао је на слиједеће:

Савјет министара Босне и Херцеговине, као предлагач, доставио је, 3.6.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о противминском дјеловању у Босни и Херцеговини, ради разматрања и усвајања у основном законодавном поступку. Нема представника предлагача. Предложио је дискусију.

Сви учесници дискусије осудили су неозбиљан однос предлагача Савјета министара БиХ, да њихов представник не присуствује сједници Уставноправне комисије. Ипак, мишљења су да треба подржати уставноправни основ и усаглашеност с Уставом БиХ и правним системом, јер од овог Закона зависи кориштење одређених донаторских средстава.

Након проведене расправе Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је с три гласа „за“ и једним гласом „уздржан“ утврдила слиједеће:

1. Постоји уставноправни основ за доношење Закона о противминском дјеловању у Босни и Херцеговини;
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

**Ад 7.** Предлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ, **(усуглашеност с Уставом и правним суставом: чланак 97. Пословника)**

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предједавајући Комисије, указао је на слиједеће:

Савјет министара Босне и Херцеговине, као предлагач, доставио је, 19.6.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине. Нема представника предлагача. Предложио је расправу о овом Предлогу закона.

У расправи, учесници су указали на изнуђеност одлучивања о овом Закону, јер нису послали представника, а знају да се о овом Предлогу закона треба очитовати Уставноправна комисија. Предложио је слиједећи закључак Уставноправе комисије, који треба упутити Вијећу министара БиХ. Прије разматрања проблематике Предлога закона, чланови Уставноправне комисије усвојили су слиједећи закључак:

*„Уставноправна комисија констатује све слабији одзив представника предлагача Савјета министара Босне и Херцеговине на њеним сједницама. Такво понашање предлагача показује немарност и неозбиљност према законодавном процесу, што за резултат има неквалитетне расправе о појединим приједлозима закона, изнуђена и површина мишљења и извјештаје, као и ремећење динамике одвијања законодавног процеса пред Уставноправном комисијом Дома народа.“*

*Уставноправна комисија подсећа предлагача Савјет министара БиХ да ће убудуће скидати све тачке с дневног реда, уколико нема представника предлагача, па и у случају предлагача Савјета министара БиХ, уз упозорење да ће за благовременост законодавног процеса, као и за евентуално неразматрање законских Предлога, предлагачи сносити одговорност.“*

Након тога, чланови уставноправне комисије провели су расправу о усклађености с Уставом и правним системом овог Предлога закона.

Иза тога, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је с три гласа „за“ и једним гласом „уздржан“ утврдила слиједеће:

1. Постоји уставноправни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине;
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

**Ад 8.** Годишњи извјештај Високог судског и тужилачког савјета БиХ за 2008. годину **(разматрање Извјештаја у складу с чланом 26. став (2) Пословника),**

О овој тачци дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предједавајући уставноправне комисије истакао је слиједеће: Високо судско и тужилачко Савјет Босне и Херцеговине доставило је, 14.5.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Годишњи извјештај Високог судског и тужилачког савјета за 2008. годину. Годишњи извјештај Високог судског и тужилачког савјета за 2008. годину, је достављен на основу члана 20. ст. (3) и (4) Закона о Високом судском и тужилачком вијећу Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр.: 25/04, 93/05, 48/07 и 15/08). Предложио је дискусију.

У дискусији о овом материјалу учествовали су сви чланови Уставноправне комисије, као и замјеница предједавајућег Високог судског и тужилачког савјета, Данијела Микић.

Након проведене расправе Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је с три гласа „за“ и једним гласом „уздржан“ утврдила слиједеће:

Уставноправна комисија прима на знање Годишњи извјештај високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине за 2008. годину и предлаже Дому народа да и он прими на знање овај Годишњи извјештај.

**Ад.9.** **Информација о стању у вези са неблаговременим упућивањем правоснажно осуђених лица на издржавање казни затвора и мјера сигурности; подносилац Информације Министарство правде БиХ, (разматрање Информације у складу с чланом 26. став (2) Пословника)**

У вези ове тачке вођена је дискусија о процесним питањима. Као што је **Иво Миро Јовић** указао на почетку дискусије, ово је само договор о разматрању Информације, јер је ово питање везано за активност заједничких сједница обје уставноправне комисије Парламентарне скупштине БиХ: као су подаци достављени прије неколико мјесеци, а неизвјесно је када ће се одржати заједничка сједница, ово питање је стављено у фокус. Мустафа Бисић, помоћник министра правде хтио је широко елаборирати ово питање и објаснити Информацију, али је био сагласан да се права расправа о Информацији води на заједничкој сједници обје уставноправне комисије. Након тога, чланови Уставноправне комисије предложили су представнику обрађивача, да на првој заједничкој сједници презентира и нове околности и податке о овом предмету.

Након завршетка ове тачке, Уставноправна комисија је дискусију вратила на тачку

Ад. 3. **Предлог закона о измјени Закона о министарствима и другим тијелима управе БиХ; предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине; (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника)**

Након дуже паузе представник предлагача Савјета министара БиХ (Предлог закона је припремало Министарство за људска права и избјеглице БиХ) потврдио је на сједници Уставноправне комисије, као и писмено, актом Министарства за људска права и избјеглице БиХ, број: 01-02-531-378 љ/09 ДК од 15.7.2009. године, да је у питању очита грешка те предложио корекцију и правно-техничку исправку, да се у члану 1. Предлога закона о измјени Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, умјесто позивања на члан 12. став (1) алинеја 10) стави алинеја 12), што су чланови Уставноправне комисије прихватили.

Након проведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, једногласно је утврдила сљедеће:

1. Уставноправна комисија једногласно прихвата текст Предлога закона о измјени Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, уз предлог, заснован на *члану 26. став (1) алинеја е) Пословника*, да Дом народа констатује постојање очите грешке, да умјесто позивања на алинеју 10. стоји алинеја 12. те предлаже Дому народа да усвоји такав Закон с Предлогом правно-техничке исправке очите грешке у тексту;
2. У складу с одредбом *члана 107. Пословника*, за извјестиоца пред Домом, Комисија именује Иву Миру Јовића, председавајућег Комисије.

Ад 10. Реализација закључка с 3. сједнице у вези образовања Фонда за правилну надокнаду имовине

У вези ове тачке Дневног реда, **Марио Ненадић**, помоћник министра у Министарству за људска права и избјеглице, БиХ истакао је сиједеће:

Министарство за људска права и избјеглице БиХ урадило је Ревидирану стратегију из ове области. Оно је ушло у поље правилне надокнаде (правичне) за страдалнике рата, а мишљења је да би требало донијети посебан закон о правичној надокнади.

У даљој дискусији су учествовали **Зоран Корпивица** и **Иво Миро Јовић**.

**На крају, затражено је од представника Министарства за људска права и избјеглице БиХ Марија Ненадића да Министарство настави с израдом посебног закона о правичној надокнади.**

Ад 11. Реализација закључка с 3. сједнице у вези ослобађања пореза запослених грађана БиХ у међународним институцијама;

У вези ове тачке, **Даг Ђумрукчић**, из Министарства вањских послова БиХ указао је на проблем запослених особа у међународним организацијама. Додао је да је још у фебруару 2009. године био договор да Савјет министара БиХ заузме став о овом питању, а и да се Министарство финансија и трезора БиХ такође очитује, што они до данас нису учинили.

Након дискусије догорено је да МИП БиХ прати реализацију ове активности, те након очитовања Савјета министара БиХ и Министарства финансија и трезора БиХ, да нас обавијести о томе ради даљње процедуре.

Ад. 12. Остала питања

- a. Посјета Венецијанској комисији, Швицарској Конфедерацији и друге посјете;
- b. Остало

a) О посјети Венецијанској комисији говорио је секретар Уставноправне комисије. Указао је на чињеницу да је позив за посјету, прослијеђена у Сектор за међународне односе и протокол, који је сачинио писмо, које је службено послато. Чека се реакција Венецијанске комисије. До дана одржавања сједнице Комисије није стигао одговор из Венецијанске комисије.

**О посјети Швицарској Конфедерацији** секретар Уставноправне комисије др Зијад Хасић указао је и на слиједеће податке:

Уставноправне комисије Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине проводе „Пројекат помоћи Владе Швицарске у процесу уставних промјена у Босни и Херцеговини“, договорен приликом сусрета

Његове Е. амбасадора Швицарске Конфедерације Ролф Ленза са предсједавајућим домова Парламентарне скупштине БиХ и предсједавајућим уставноправних комисија дана 05.3.2009. године. У циљу провођења пројекта помоћи договорено је с амбасадором госп. Лензом, а што је и реализирано путовање у Швајцарску гдје је одржан већи број тематских радионица и то: у Цириху, Арау, Берну и Женеви на којима су се уз интерактивно учешће судионика, анализирали компаративни уставноправни системи сложених држава Швицарске, Белгије, Шпаније, Њемачке, систем непосредне демократије и однос између различитих нивоа власти у сложеним државама. Остварен је и сусрет са парламентарцима на савезном и кантоналном нивоу. Посјета Швајцарској реализована је у **периоду од 28.06. до 02.07. 2009. године**, а делегацију, састављену од представника обје уставноправне комисије чинили су сви чланови обје комисије, оба секретара, савјетник односно сарадница обје комисије, те запослени у Законодавном сектору ПС БиХ.

Предсједавајући уставноправне комисије **Иво Миро Јовић** говорио је и о “лажним” информацијама о посјети, које су пренијела средства информисања, те о међусобним односима између њега и предсједавајућег уставноправне комисије Представничког дома. Сматра потребним да на првој заједничкој сједници обје комисије, постави се ова тачка и ријеше међуљудски односи.

У дискусији су учествовали и Зоран Копривица и др Хилмо Неимарлија.

Чланови Уставноправне комисије примили су на знање ове податке.

Др Зијад Хасић, секретар Уставноправне комисије предложио је да службе Парламентарне скупштине БиХ с француског језика преведу акте о настанку и раду Уставотворне скупштине Женевског кантона које је Повјеренство добило на поклон, што је једногласно и прихваћено.

Након тога, Комисија је завршила своју сједницу у 13,40 часова.

СЕКРЕТАР УСТАВНОПРАВНЕ  
КОМИСИЈЕ  
др. Зијад Хасић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ УСТАВНОПРАВНЕ  
КОМИСИЈЕ  
Иво Миро Јовић