



Број/Број: 1/4-50- 1-66-36/05
Сарајево/Sarajevo, 26.07.2005. године

ЗАПИСНИК

са **36. сједнице** Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, која је одржана 26.07.2005. године, у времену од 11,00 до 14,00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије: Љиљана Милићевић, Бериз Белкић, Фатима Лехо, Душанка Мајкић и Марија Перкановић.

Сједници нису присуствовали: Златко Лагумџија, те Абдулах Накаш, Ружа Сопта и Хазим Фелић, који су оправдали одсуство.

Сједници су присуствовали и гости: Љерка Марић из Министарства финансија и трезора БиХ, Златко Хуртић и Фахрудин Мемич из Јединице за економско истраживање при Кабинету предсједавајућег Савјета министара БиХ, Миленко Шего, Самир Мушовић и Драган Кулина из Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ, Аднан Бешић из Истраживачког центра ПСБиХ, те Драгица Хинић, секретар Комисије и Албина Ибрахимагић, приправник-волонтер.

Сједницом је предсјавала Љиљана Милићевић.

За расправу на сједници предложен је следећи:

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификација записника са 34. и 35. сједнице Комисије;
2. Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза за 2004. годину (Предсједништво БиХ);
3. Разматрање Предлога мјера за ублажавање посљедица повећања цијена основних животних намирница усљед увођења ПДВ-а (Канцеларија предсједавајућег Савјет министара БиХ);
4. Текућа питања.

Љиљана Милићевић информисала је присутне да су представници Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ позвани да до ове сједнице доставе ревизорске извјештаје за 2004. годину. С обзиром да је непосредно прије одржавања сједнице Канцеларија доставила 32 извјештаја, а да ће и остали извјештаји бити финализовани током седмице, предложила је да се у оквиру 4. тачке чланови Комисије уопштено информишу о раду Канцеларије по наведеним извјештајима и потом договоре о методологији рада.

Дневни ред, заједно са предлогом Љиљане Милићевић, усвојен је потом једногласно.

Ад. - 1. Верификовање записника са 34. и 35. сједнице Комисије

Записнике са 34. и 35. сједнице чланови Комисије једногласно су верификовали.

Ад. - 2. Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза за 2004. годину (Предсједништво БиХ)

Љерка Марић укратко је информисала чланове Комисије о основним питањима које обрађује Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза за 2004. годину. Истакнула је да су настојали испоштовати законски рок за израду Извјештаја, који је обрађен на исти начин као и Буџет. Извјештај има двије основне цјелине које обрађују извршење Буџета и сервисирање спољног дуга. Потом је образложила поједине позиције у Извјештају, нагласивши при томе да је исказано веће остварење које се односи на новоуспостављене институције. Посебно је истакнула да је извршење у потпуности урађено у складу с планом и зацртаним политикама. Као посебно питање навела је капитална улагања и то прије свега улагање за обнављање сусједне зграде Савјета министара БиХ, што је неопходно за рјешавање великог проблема који се односи на смјештај појединих институција. У односу на сервисирање спољног дуга, истакнула је значајан податак о паду долара, усљед чега су знатна средства остала у БиХ. О сервисирању спољног дуга биће сачињена посебна информација.

Бериз Белкић, истакнувши значај овог документа, нагласио је да је учињен евидентан напредак у методологији и начину извјештавања. Сматра да Извјештај касни, иако је достављен у процедуру у складу с утврђеним роковима, јер он треба да послужи као основ за пројекцију наредног буџета. У самом извјештају има неких ставки које су лоше процијењене. Такође, било би потребно синхронизовати достављање и разматрање овог извјештаја с извјештајима о финансијском пословању, јер би тек тада могло да се упореди и оцијени како су пословали буџетски корисници. На крају је нагласио да ће подржати Извјештај.

Душанка Мајкић истакнула је добру методологију израде Извјештаја, али је и она нагласила да би било много боље да се ови извјештаји достављају у процедуру до 30.04. сваке године, ради израде буџета за наредну годину. Потом се осврнула на поједине ставке у табеларним приказима. Нагласила је да ставку Текући издаци чини 76% издвајања за плате и накнаде запосленим, што чини јавну потрошњу великом и буџет неразвојним. Многе институције нису испуниле планирани буџет, а о разлозима неиспуњења у Извјештају нема објашњења, што је неопходно да би се добила комплетна слика пословања институција. На крају је истакнула да, по сугестији Административне комисије, у табели која се односи на Парламентарну скупштину БиХ, тачку 4.1. треба кориговати и постојећи текст замијенити текстом "Клубови посланика и делегата народа". Љерка Марић прихватила је ову примједбу техничког карактера, те она ће бити уграђена у овом и свим наредним извјештајима.

Фатима Лехо изразила је задовољство Извјештајем и сматра да је сваке године квалитетнији, транспарентнији и бољи. Задовољна је и уштедама које је БиХ стекла на основу пада долара, као и уштедама које су оствариле поједине институције.

Љиљана Милићевић у потпуности је сагласна с претходницима да је начињен евидентан напредак у изради Извјештаја. Потом је такође потенцирала недостатак пословног простора, на шта је Комисија указивала у више наврата. Зато би требало сугерисати Савјету министара БиХ да се интензивно ради на обнављању сусједне зграде.

Послије расправе чланови Комисије једногласно су усвојили Извјештај и упутили га у даљњу парламентарну процедуру.

Ад. - 3. Разматрање Предлога мјера за ублажавање последица повећања цијена основних животних намирница усљед увођења ПДВ-а (Канцеларија предсједавајућег Савјет министара БиХ)

На почетку ове тачке дневног реда чланови Комисије сагласили су се да представници Јединице за економско планирање и имплементацију средњорочне развојне стратегије при Канцеларији предсједавајућег Савјета министара БиХ и министар Љерка Марић путем видео-презентације информишу Комисију о Предлогу мјера за ублажавање последица повећања основних животних намирница усљед увођења ПДВ-а.

Образлажући наведени предлог мјера, **Љерка Марић** истакнула је да ће примјена једне стопе ПДВ-а објективно довести до угрожавања одређене категорије становништва. Потом је навела да држава у области израде социјалних програма нема надлежности, с обзиром да су искључиво ентитети надлежни за рјешавање овог питања. Држава може само координисати ове активности, сугерисати и предлагати, али не може одлучивати. При томе су и ентитети другачије регулисали област социјалне заштите, тако да је лакше спроводити програм социјалне заштите у Републици Српској, гдје је то питање у надлежности ентитета и општина, него у Федерацији БиХ, гдје је надлежност расподијељена на општине, кантоне и ентитет. Да би држава ипак пружила помоћ у овој области, учињени су одређени кораци. Тако је, нпр., формирана Јединица за макроекономско планирање, дио запослених у Управи за индиректно опорезивање БиХ бави се овим питањем, остварена је непосредна веза с ентитетима у дијелу индиректних пореза и сл. Из ММФ-а такође су свјесни ових потешкоћа и изразили су разумијевање. Ово је само један дио учињених активности на којима се даље мора стално радити и указивати на предстојеће опасности усљед примјене ПДВ-а наредне године. Потом је детаљније образложила податке из видео-презентације, посебно нагласивши да је по основу ПДВ-а планирано 154 милиона КМ нових прихода, те да се за потребе рјешавања социјалних питања издваја 50 милиона КМ. На крају је нагласила неопходност реорганизације система социјалне заштите у цијелој земљи.

Златко Хуртић је као најбоље организовану институцију у области социјалне заштите навео Фонд дјечије заштите Републике Српске. Потом је као предстојећи проблем увођења ПДВ-а истакнуо питање повећања цијена, на који се не може посебно утицати, али га треба стално медијски потенцирати.

Душанка Мајкић мисли да је овај материјал требао имати другачији назив, у смислу препорука, јер предлог због постојећих ентитетских надлежности није адекватан назив. Такође, сматра да осим ПДВ-а, као једног вида заштите, треба увести фискалне регистар касе. С њеним мишљењем сагласила се и Љерка Марић, која је информисала присутне да ће у наредном периоду бити уведене регистар касе, те да би препоруке биле бољи назив за овај материјал. Душанку Мајкић занимало је и шта је стварно учињено да у БиХ не дође до повећања стопе сиромаштва, те колики је новчани минимум за преживљавање појединца и породице, јер се тај податак не може наћи у достављеном материјалу.

Златко Хуртић је у одговору на постављена питања истакнуо да је до сада предузето више активности. Урађене су анкете домаћинстава, анализа потрошње грађана у БиХ, прелиминарни изјештај о сиромаштву. Са Свјетском банком договорено је да се дио кредита искористи за социјалне потребе становништва настале усљед примјене ПДВ-а у висини од 50 милиона КМ, итд. За наредни период предвиђене су активности ентитетских влада које ће наведена средства укључити у своје социјалне програме, при чему је то Република Српска већ урадила. У оквиру ових активности потребно је направити списак пензионера чија је пензија до 200 КМ, потребно је измијенити законску регулативу у ентитетима, те учинити низ других планираних корака. Треба истаћи да је у цјелокупном процесу значајан допринос дала Парламентарна скупштина БиХ, чија је помоћ потребна и у наредном периоду.

Љиљана Милићевић нагласила је да је о свим проблемима о којима је ријеч на овој сједници Комисија указивала приликом усвајања Закона о ПДВ-у. С обзиром да ипак треба

прихватити ситуацију каква јесте, потребно је учинити све на максималном прикупљању ПДВ-а, поготово у првој години примјене, како би се помогло социјално најугроженијим категоријама становништва. Сматра да је упитно ко је сиромашан у БиХ, појединац или породица, наводећи примјере пензионера који живи с другим чланом породице. Такође, потребно је извршити притисак и на Управу за индиректно опорезивање да враћа што прије средства прикупљена путем ПДВ-а онима којима то треба вратити. На крају је истакнула да је добро што постоји овај документ који је предочен и Координационом одбору за економски развој и ЕУ интеграције у чијем саставу се налазе и представници ентитета, те да је овим путем извршен притисак на ентитетске органе да што прије израде неопходне програме социјалне заштите. Стога је предложила да се предметни документ упуту у даљњу процедуру, с препоруком ентитетским владама да им послужи као полазни основ за даљњи рад.

Фатима Лехо нагласила је да је Комисија приликом усвајања Закона о ПДВ-у изнијела све овдје наведене аргументе о могућим проблемима приликом примјене јединствене стопе ПДВ-а. Тада је требало да буде достављен документ о којем је ријеч на овој сједници. Том приликом чланови Комисије информисани су о готовим социјалним програмима, који нису урађени до данас. Такође, различита је ситуација у вези са социјалним давањима у ентитетима, као и законске регулативе и сл. Ови социјални програми требало би да буду једнаки за све грађане Босне и Херцеговине. Исказала је забринутост због ситуације која ће настати сљедеће године приликом примјене Закона о ПДВ-у.

Бериз Белкић дао је подршку лицима која су направила предметни документ и нагласио потребу развоја оваквих јединица у Савјету министара. Истакнуо је објективан проблем који се односи на постојање државног Закона о ПДВ-у, с једне стране, и на ненадлежност државе у области социјалне политике, с друге стране. Зато државни органи искључиво могу ентитетским органима препоручивати одређене мјере и активности. Проблем је и чињеница да би требало на исти начин социјално заштитити све грађане у БиХ, што је тренутно немогуће из напријед наведених разлога.

Љерка Марић потом је нагласила да је у потпуности под контролом фискална ситуација у БиХ, а као посљедња активност у том смислу је успостављање Фискалног вијећа на нивоу БиХ. Потребна је што боља координација прихода за поједине потребе путем Фискалног вијећа, као и његова што већа повезаност с ентитетским владама.

Душанка Мајкић, у вези с дискусијом претходника која тежи ка усвајању измјена Закона о систему социјалне заштите у РС којим би се надлежност општина пренијела на ниво ентитета, док је у ФБиХ ситуација још драстичнија, сматра да то није добар процес јер се свугдје у свијету тежи децентрализацији овог процеса, а не обратно.

Љиљана Милићевић поново је истакнула чињеницу да су у области израде социјалних програма надлежни ентитети, те да је Јединица за економско планирање при Канцеларији предједавајућег Савјета министара БиХ урадила посао који је објективно могућ у овом тренутку.

Предложила је да Комисија Предлог мјера прими к знању. Такође је предложила **закључак** Дому којим би овај Предлог мјера послужио као полазни основ ентитетима за израду њихових социјалних програма.

Послије расправе чланови Комисије су са четири гласа "за" и једним "против" прихватили закључак који је предложила Љиљана Милићевић, те примили к знању Предлог мјера.

Ад. -4. Текућа питања:

- **Извјештаји о ревизији финансијског пословања институција БиХ у 2004. години**

Љиљана Милићевић информисала је чланове Комисије да је Канцеларија за ревизију, непосредно прије почетка ове сједнице, доставила ревизорске извјештаје за 2004. годину за највећи број буџетских корисника, те да ће у току ове седмице највјероватније доставити и остале извјештаје чија је израда при крају. Како достављени извјештаји нису могли бити

дистрибуирани члановима Комисије до ове сједнице, о извјештајима би се требали уопштено информисати, те договорити о методологији рада. Потом је дала ријеч главном ревизору.

Миленко Шего истакнуо је да су од 38 извјештаја у процедуру достављена 32, а преостали ревизорски извјештаји приведени су крају. Од достављених извјештаја, осам је оцијењено позитивно, док су 24 примљена с резервом. Нити један извјештај није оцијењен негативно. Канцеларија за ревизију, у складу с прописима, 29. 07. одржаће конференцију за новинару.

Самир Мушовић истакнуо је да ће се у процедури наћи укупно 40 извјештаја, од чега 38 извјештаја буџетских корисника и два осврта на посебне пројекте. Убрзо ће бити достављено и шест извјештаја, тако да ће у парламентарној процедури ових дана бити сви извјештаји. Анализирајући пословање буџетских корисника у 2004. години, нагласио је да је прошлогодишња кампања дала резултате, јер је већина корисника исправила грешке које су раније учињене, па зато у предметним извјештајима није било негативних извјештаја. Посебно је истакнуо потребу Парламенту да обрати пажњу на извјештај Министарства финансија и трезора, гдје је након почетних резултата дошло до стагнације. Ово министарство, што је врло значајно споменути, има 40% мање запослених од утврђених потреба, тако да се мора хитно ријешити ово питање. На крају је нагласио да је издвојио мишљење у Извјештају о Предсједништву БиХ, и то искључиво из разлога што је код њега остала сумња у вези с неким активностима ове институције.

Драган Кулина захвалио се на сарадњи члановима Комисије, с обзиром да престаје да ради у Канцеларији за ревизију. Потом је оцијенио предметне извјештаје прегледнијим и транспарентнијим. Члановима Комисије скренуо је пажњу на посебне програме за које би требало донијети одговарајући акт којим би се регулисало то питање.

Љиљана Милићевић захвалила се Самиру Мушовићу и Драгану Кулини на досадашњој сарадњи. Потом је предложила да се Истраживачки центар Парламентарне скупштине БиХ укључи у процес израде комисијских извјештаја за 2004. годину, тако да направи радни материјал у дијеловима 1, 2. и 3, које би Комисија такође контролисала, док би 4. дио извјештаја, који се односи на предлоге и препоруке, урадили чланови Комисије за институције за које буду задужени. Предложила је такође да се на наредној сједници, с обзиром да ће комплетан материјал бити достављен члановима Комисије, одреде и појединачна задужења по институцијама.

Послије расправе једногласно су прихваћени предлози Љиљане Милићевић.

Записник направила

Драгица Хинић

Предсједавајући Комисије

Љиљана Милићевић

