



Број: 02/1-50-1-22-47/09

Дана, 14.12.2009. године.

ЗАПИСНИК

са 47. сједнице Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ одржане 14.12.2009. године.

Сједница је одржана 14.12.2009. године са почетком у 11 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

1. Иво Миро Јовић,
2. Слободан Шараба,
3. Зоран Копривица,
4. др Хилмо Неимарлија,

Сједници је присуствовао и секретар Комисије, др. Зијад Хасић.

Сједници нису, из оправданих разлога присуствовали Сулејман Тихић, други замјеник председавајућег Уставноправне комисије и др Божо Љубић, члан Уставноправне комисије.

Од гостију, сједници Комисије присуствовали су: Бојан Нинковић и Фазила Мусић из Министарства правде БиХ; Невен Акшамија, директор Агенције за државну службу БиХ, Кристијан Хаупт, директор УСАИД ПС БиХ, Недим Хогић, Правни савјетник УСАИД ПС БиХ и Зоран Бркић, виши стручни сарадник у Сектору за односе с јавношћу ПС БиХ.

Након краће дискусије, на Предлог председавајућег Комисије **Иве Мире Јовића**, чланови Комисије су усвојили слиједећи

Дневни ред

1. Верификовање Записника 46. сједнице Комисије;
2. Реализовање раније донесених закључака;
3. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о управи**; предлагач Савјет министара БиХ; (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника);
4. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине**; предлагач Савјет министара БиХ; (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника);
5. **Предлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине**; предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине, (усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника);
6. **Предлог закона о измјени Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине**; предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине (усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника);
7. Остала питања.
 - а. **Захтјев за аутентичним тумачењем члана 5. став (6) Закона о порезу на промет производа и услуга** ("Службени гласник БиХ", број 62/04.); подносилац "Комерц Мали" д.о.о. Прњавор (разматрање предмета у смислу члана 131. Пословника Дома народа).

Ад. 1. Верификовање Записника 46. сједнице Комисије

Иво Миро Јовић, предсједавајући Комисије, предложио је дискусију о овој тачци Дневног реда.

Слободан Шараба је утврдио да у записнику није наведено да он, као и **Зоран Копривица** нису, до одржавања сједнице Уставноправне комисије, добили материал Закључци и њихова реализација. Ти материјали су дошли касније. Он је тражио да се његова констатација унесе у Записник, што је и прихваћено.

Након тога, Комисија је усвојила Записник 46. сједнице.

Ад. 2. Реализовање раније донесених закључака

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предсједавајући Комисије, предложио је да, по обичају, секретар Комисије, презентира стање закључака и њихове реализације.

Секретар Комисије, **др Зијад Хасић**, упознао је чланове Комисије о стању закључака, констатујући да је члановима Комисије доставио писмени преглед закључака и њихове досадашње реализације. Он је указао на околност да до почетка ове сједнице, није било промјена у активности у вези закључака.

Слободан Шараба је истакао да би на наредној сједници Уставноправне комисије требало направити пресјек закључака, те активирати њихову реализацију.

Након тога, чланови Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, примили су на знање презентацију закључака.

Ад. 3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о управи; предлагач Савјет министара БиХ; (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника)

У вези ове тачке, предсједавајући уставноправне комисије, **Иво Миро Јовић**, истакао је слиједеће:

Савјет министара Босне и Херцеговине, као предлагач, доставио је 14.09.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјенама и допунама Закона о управи, ради разматрања и усвајања. Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, на 44. сједници, одржаној 13.10.2009. године, разматрала је, Предлог закона о измјенама и допунама Закона о управи, па је једногласно утврдила слиједеће:

1. Постоји уставноправни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о управи;
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Он је подсјетио да је Комисија, затим, једногласно подржала принципе предложеног закона, а да је Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине на 37. сједници одржаној 19.10.2009. године, усвојио Предлог закона о измјенама и допунама Закона о управи у првом читању. Он је истакао да је амандмане на Предлог закона уложио Хазим Ранчић, делегат Дома народа, те је предложио расправу.

У расправи су учествовали чланови Уставноправне комисије, као и делегат **Хазим Ранчић**.

Након расправе, Комисија је једногласно усвојила слиједеће амандмане:

Амандман I

У Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о управи у члану 29. ст. (4) и (5) бришу се.

Амандман II

Члан 34. брише се.

Након тога, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, једногласно јеутврдила слиједеће:

1. прихватила је текст Предлога закона о измјенама и допунама Закона о управи с усвојеним амандманима,
2. констатовала је да је Закон неопходно донијети и предлаже Дому народа да усвоји Закон с усвојеним амандманима.

Ад. 4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине; предлагач Савјет министара БиХ; (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника)

У вези овог предмета, Иво Миро Јовић је искатао слиједеће:

Савјет министара Босне и Херцеговине, као предлагач, доставио је 21.08.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања. Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, на 45. сједници, одржаној 05.11.2009. године, разматрала је, Предлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, предлагача Вијећа министара Босне и Херцеговине. Након проведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно утврдила слиједеће:

1. Постоји уставноправни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине;
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Он је посјетио да је Уставноправна комисија, затим, једногласно подржала принципе предложеног закона, а Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 38. сједници одржаној 13.11.2009. године, усвојио Предлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине у првом читању. Он је констатовао је да нико није уложио амандмане на Предлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине. Предложио је расправу.

У расправи су учествовали чланови Уставноправне комисије, као и помоћник министра правде, Фазила Мусић.

Након расправе, Уставноправна комисија је једногласно утврдила слиједеће:

1. прихватила је текст Предлога закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине,

2. констатовала је да је Закон неопходно донијети и предлаже Дому народа да усвоји Закон.

У смислу члана 26. став (1) тачка е) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Уставноправна комисија уочава очиту грешку у члану 4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине и даје Предлог њене исправке. У наведеном члану је наведено да “иза алинеје 12. додају се алинеје 13. и 14.”. Уставноправна комисија је утврдила да је Законом о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине објављеним у Службеном гласнику БиХ, број 88/07. у члану 11. став 1. већ додата алинеја 13., тако да би исправка очите грешке у тексту наведеног члана била: “иза алинеје 13. додају се алинеје 14. и 15”.

Ад. 5. Предлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине; предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине, (усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника)

О Предлогу закона увод је дао **Иво Миро Јовић**, истичући слиједеће:

Савјет министара Босне и Херцеговине, као предлагач, доставио је 06.11.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања. Констатовао је да нема никога од представника предлагача овог закона. Подсјетио је да је доношење овог закона предуслов слободног визног режима нашим грађанима у Еуропи, мада се не слаже с одређеним принципима овог закона, те чињеницом да закон није осудио тоталитарне режиме, а и висина запријеђене казне није еквивалентна кривичном дјелу, јер нека лакша кривична дјела су запријеђена теже од других тежих кривичних дјела. Предложио је расправу о Предлогу закона.

Зоран Копривица је, такођер, истакао чињеницу да је овај закон предуслов увођења безвизног режима за грађане Босне и Херцеговине, али ии он не може прихватити одређене принципе. Посебно је указао на чињеницу да неке одредбе закона (нпр. у вези кривичних дјела у вези геноцида) нису прецизна и могу се широко тумачити, што може довести до кршења Људских права и слобода грађана Босне и Херцеговине.

Након проведене расправе о усаглашености Предлога закона с Уставном БиХ и правним системом, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је с три гласа „за“ и једним гласом „уздржан“ утврдила слиједеће:

1. Постоји уставноправни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине;
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;

Након проведене расправе о принципима Предложеног закона, Уставноправна комисија, с три гласа „против“ и једним гласом „за“:

- а) није прихватила принципе Предлога закона;
- б) наведено мишљење је упутила у у даљу законодавну процедуру.

Уставноправна комисија је утврдила разлоге неприхватања принципа предложеног закона и то:

Сходно члану 101. став (1) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Уставноправна комисија истиче слиједеће разлоге за одбијање принципа Предлога закона:

Уставноправна комисија, с три гласа „против“ и једним гласом „за“, није прихватила принципе предложеног закона. Чланови Уставноправне комисије који су гласали против принципа предложеног закона мишљења су, да су одредбе предложеног закона доста уопштене, те да у примјени, посебно код судова, закон може стварати недоумице, што би за посљедицу проузорковало кршење људских права и слобода грађана. То се посебно односи на одредбе кривичних дјела, везано за злочине против човјечности и слична кривична дјела. Такођер, Предлог закона нема осуду тоталитарних режима, а примјетно је да су нека кривична дјела, запријеђена већом казном од кривичних дјела која су тежа и с тежим посљедицама.

Ад. 6. Предлог закона о измјени Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине: предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине (усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника)

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предсједавајући Комисије, указао је на слиједеће:

Савјет министара Босне и Херцеговине, као предлагач, доставио је 09.11.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјени Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања. Наша Уставноправна комисија је надлежна за принципе, те је предложио расправу о Предлогу закона.

Након проведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно утврдила слиједеће:

1. Постоји уставноправни основ за доношење Закона о измјени Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине;
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Ад 7. Остала питања.

- а. **Захтјев за аутентичним тумачењем члана 5. став (6) Закона о порезу на промет производа и услуга** ("Службени гласник БиХ", број 62/04..); подносилац "Комерц Мали" д.о.о. Прњавор (разматрање предмета у смислу члана 131. Пословника Дома народа).

У вези ове тачке, **др Зијад Хасић**, секретар Уставноправне комисије Дома народа РС БиХ истакао је слиједеће:

Ово аутентично тумачење је већ било на сједници Уставноправне комисије Представничког дома. Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине примила је дана 03.11.2009. године Захтјев за аутентичним тумачењем члана 5. став (6) Закона о порезу на промет производа и услуга

(„Службени гласник БиХ“, број 62/04), подносиоца: „Комерц Мали“ д.о.о. Предузеће за производњу армираних мрежа, промет и услуге из Прњавора, Магистрални пут бб. Предложена је расправа о овом аутентичном тумачењу.

Након расправе, Уставноправна комисија, истовјетно као и Уставноправна комисија Представничког дома, једногласно је констатовала слиједеће:

- „Комерц Мали“ д.о.о. из Прњавора није овлаштени подносилац захтјева за аутентичним тумачењем у складу с чланом 131. став (2) Пословника Дома народа;
- Захтјев фирме Комерц Мали д.о.о. из Прњавора не односи се на аутентично тумачење правне норме, него на практичну примјену одредбе члана 5. став (6) Закона о порезу на промет производа и услуга.

Затим је констатовано да нема других Предлога за ову тачку дневног реда.

Након тога, Комисија је завршила своју сједницу у 13,20 часоваи.

СЕКРЕТАР УСТАВНОПРАВНЕ

КОМИСИЈЕ

др. Зијад Хасић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ УСТАВНОПРАВНЕ

КОМИСИЈЕ

Иво Миро Јовић