



Broj: 02/1-50-1-22-47/09

Dana, 14.12.2009.

Z A P I S N I K

sa 47. sjednice Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 14.12.2009. godine.

Sjednica je održana 14.12.2009. godine sa početkom u 11 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije:

1. Ivo Miro Jović,
2. Slobodan Šaraba,
3. Zoran Koprivica,
4. dr Hilmo Neimarlija,

Sjednici je prisustvovao i sekretar Komisije, dr. Zijad Hasić.

Sjednici nisu, iz opravdanih razloga, prisustvovali Sulejman Tihic, drugi zamjenik predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije i dr Božo Ljubić, član Ustavnopravne komisije.

Od gostiju, sjednici Komisije prisustvovali su: Bojan Ninković i Fazila Musić iz Ministarstva pravde BiH; Neven Akšamija, director Agencije za državnu službu BiH, Kristijan Haupt, direktor USAID PS BiH, Nedim Hogić, Pravni savjetnik USAID PS BiH i Zoran Brkić, viši stručni saradnik u Sektoru za odnose s javnošću PS BiH.

Nakon kraće diskusije, na prijedlog predsjedavajućeg Komisije **Ive Mire Jovića**, članovi Komisije su usvojili slijedeći

Dnevni red

1. Verificiranje Zapisnika 46. sjednice Komisije;
2. Realiziranje ranije donesenih zaključaka;
3. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi**; predlagač Vijeće ministara BiH; (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
4. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine**; predlagač Vijeće ministara BiH; (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
5. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine**; predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
6. **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine**; predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
7. Ostala pitanja.

- a. **Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 5. stav (6) Zakona o porezu na promet proizvoda i usluga** ("Službeni glasnik BiH", broj 62/04..); podnosilac "Komercc Mali" d.o.o. Prnjavor (razmatranje predmeta u smislu člana 131. Poslovnika Doma naroda).

Ad. 1. Verificiranje Zapisnika 46. sjednice Komisije

Ivo Miro Jović, predsjedavajući Komisije, predložio je diskusiju o ovoj tački Dnevnog reda.

Slobodan Šaraba je utvrdio da u zapisniku nije navedeno da on, kao i **Zoran Koprivica** nisu, do održavanja sjednice Ustavnopravne komisije, dobili material Zaključci i njihova realizacija. Ti materijali su došli kasnije. On je tražio da se njegova konstatacija unese u Zapisnik, što je i prihvaćeno.

Nakon toga, Komisija je usvojila Zapisnik 46. sjednice.

Ad. 2. Realiziranje ranije donesenih zaključaka

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, predsjedavajući Komisije, predložio je da, po običaju, sekretar Komisije, prezentira stanje zaključaka i njihove realizacije.

Sekretar Komisije, **dr Zijad Hasić**, upoznao je članove Komisije o stanju zaključaka, konstatirajući da je članovima Komisije dostavio pismeni pregled zaključaka i njihove dosadašnje realizacije. On je ukazao na okolnost da do početka ove sjednice, nije bilo promjena u aktivnosti u vezi zaključaka.

Slobodan Šaraba je istakao da bi na narednoj sjednici Ustavnopravne komisije trebalo napraviti presjek zaključaka, te aktivirati njihovu realizaciju.

Nakon toga, članovi Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, primili su na znanje prezentaciju zaključaka.

Ad. 3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi; predlagatelj Vijeće ministara BiH; (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika)

U vezi ove tačke, predsjedavajući ustavnopravne komisije, **Ivo Miro Jović**, istakao je slijedeće: Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, kao predlagatelj, dostavio je 14.9.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, radi razmatranja i usvajanja. Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, na 44. sjednici, održanoj 13.10.2009. godine, razmatrala je, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, pa je jednoglasno utvrdila slijedeće:

1. Postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi;
2. Ponuđeni tekst zakona je usaglašen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

On je podsjetio da je Komisija, zatim, jednoglasno podržala principe predloženog zakona, a da je Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na 37. sjednici održanoj 19.10.2009. godine, usvojio Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi u prvom čitanju.

On je istakao da je amandmane na Prijedlog zakona uložio **Hazim Rančić**, delegat Doma naroda, te je predložio raspravu.

U raspravi su učestvovali članovi Ustavnopravne komisije, kao i delegat **Hazim Rančić**.

Nakon rasprave, Komisija je jednoglasno usvojila slijedeće amandmane:

Amandman I.

U Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi u članu 29. st. (4) i (5) brišu se.

Amandman II.

Član 34. briše se.

Nakon toga, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, jednoglasno je utvrdila slijedeće:

1. prihvatila je tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi s usvojenim amandmanima,
2. konstatirala je da je Zakon neophodno donijeti i predlaže Domu naroda da usvoji Zakon s usvojenim amandmanima.

Ad. 4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine; predlaže Vijeće ministara BiH; (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika)

U vezi ovog predmeta, Ivo Miro Jović je iskatao slijedeće:

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, kao predlaže, dostavio je 21.8.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, na 45. sjednici, održanoj 5.11.2009. godine, razmatrala je, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, predlaže Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je jednoglasno utvrdila slijedeće:

1. Postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst zakona je usaglašen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

On je posjetio da je Ustavnopravna komisija, zatim, jednoglasno podržala principe predloženog zakona, a Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 38. sjednici održanoj 13.11.2009. godine, usvojio Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine u prvom čitanju. On je konstatirao je da niko nije uložio amandmane na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine. Predložio je raspravu.

U raspravi su učestvovali članovi Ustavnopravne komisije, kao i pomoćnik ministra pravde, Fazila Musić.

Nakon rasprave, Ustavnopravna komisija je jednoglasno utvrdila slijedeće:

1. prihvatila je tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine,
2. konstatirala je da je Zakon neophodno donijeti i predlaže Domu naroda da usvoji Zakon.

U smislu člana 26. stav (1) tačka e) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Ustavnopravna komisija uočava očitu pogrešku u članu 4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine i daje prijedlog njene ispravke. U navedenom članu je navedeno da "iza alineje 12. dodaju se alineje 13. i 14.". Ustavnopravna komisija je utvrdila da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine objavljenim u Službenom glasniku BiH, broj 88/07. u članu 11. stav 1. već dodana alineja 13., tako da bi ispravka očite pogreške u tekstu navedenog člana bila: "iza alineje 13. dodaju se alineje 14. i 15".

Ad. 5. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine;** predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika)

O Prijedlogu zakona uvod je dao **Ivo Miro Jović**, ističući slijedeće:

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, kao predlagač, dostavio je 6.11.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Konstatirao je da nema nikoga od predstavnika predlagača ovog zakona. Podsjetio je da je donošenje ovog zakona preduvjet slobodnog viznog režima našim građanima u Europi, mada se ne slaže s određenim principima ovog zakona, te činjenicom da zakon nije osudio totalitarne režime, a i visina zapriječene kazne nije ekvivalentna krivičnom djelu, jer neka lakša krivična djela su zapriječena teže od drugih težih krivičnih djela. Predložio je raspravu o Prijedlogu zakona.

Zoran Koprivica je, također, istakao činjenicu da je ovaj zakon preduvjet uvođenja bezviznog režima za građane Bosne i Hercegovine, ali i on ne može prihvatiti određene principe. Posebno je ukazao na činjenicu da neke odredbe zakona (npr. u vezi krivičnih djela u vezi genocida) nisu precizna i mogu se široko tumačiti, što može dovesti do kršenja ljudskih prava i sloboda građana Bosne i Hercegovine.

Nakon provedene rasprave o usaglašenosti Prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sistemom, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je s tri glasa „za“ i jednim glasom „suzdržan“ utvrdila slijedeće:

1. Postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst zakona je usaglašen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;

Nakon provedene rasprave o principima Predloženog zakona, Ustavnopravna komisija, s tri glasa „protiv“ i jednim glasom „za“:

- a) nije prihvatila principe Prijedloga zakona;
- b) navedeno mišljenje je uputila u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ustavnopravna komisija je utvrdila razloge neprihvatanja principa predloženoga zakona i to:

Shodno članu 101. stav (1) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Ustavnopravna komisija ističe slijedeće razloge za odbijanje principa Prijedloga zakona:

Ustavnopravna komisija, s tri glasa „protiv“ i jednim glasom „za“, nije prihvatila principe predloženog zakona. Članovi Ustavnopravne komisije koji su glasali protiv principa predloženog zakona mišljenja su, da su odredbe predloženog zakona dosta uopćene, te da u primjeni, posebno kod sudova, zakon može stvarati nedoumice, što bi za posljedicu prouzorkovalo kršenje ljudskih prava i sloboda građana. To se posebno odnosi na odredbe krivičnih djela, vezano za zločine protiv čovječnosti i slična krivična djela. Također, Prijedlog zakona nema osudu totalitarnih režima, a primjetno je da su neka krivična djela, zapriječena većom kaznom od krivičnih djela koja su teža i s težim posljedicama.

Ad. 6. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine: predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika)

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, predsjedavajući Komisije, ukazao je na slijedeće: Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, kao predlagač, dostavio je 9.11.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Naša Ustavnopravna komisija je nadležna za principe, te je predložio raspravu o prijedlogu zakona.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je jednoglasno utvrdila slijedeće:

1. Postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst zakona je usaglašen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad 7. Ostala pitanja.

- a. **Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 5. stav (6) Zakona o porezu na promet proizvoda i usluga** ("Službeni glasnik BiH", broj 62/04..); podnosilac "Komerc Mali" d.o.o. Prnjavor (razmatranje predmeta u smislu člana 131. Poslovnika Doma naroda).

U vezi ove tačke, **dr Zijad Hasić**, sekretar Ustavnopravne komisije Doma naroda PS BiH istakao je slijedeće:

Ovo autentično tumačenje je već bilo na sjednici Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine primila je dana 3.11.2009. godine Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 5. stav (6) Zakona o porezu na promet proizvoda i usluga („Službeni glasnik BiH“, broj 62/04), podnosioca: „Komerc Mali“ d.o.o. Preduzeće za proizvodnju armiranih mreža, promet i usluge iz Prnjavora, Magistralni put bb. Predložena je rasprava o ovom autentičnom tumačenju.

Nakon rasprave, Ustavnopravna komisija, istovjetno kao i Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma, jednoglasno je konstatirala slijedeće:

- „Komerc Mali“ d.o.o. iz Prnjavora nije ovlašteni podnosilac zahtjeva za autentičnim tumačenjem u skladu s članom 131. stav (2) Poslovnika Doma naroda;
- Zahtjev firme Komerc Mali d.o.o. iz Prnjavora ne odnosi se na autentično tumačenje pravne norme, nego na praktičnu primjenu odredbe člana 5. stav (6) Zakona o porezu na promet proizvoda i usluga.

Zatim je konstatirano da nema drugih prijedloga za ovu tačku dnevnog reda.

Nakon toga, Komisija je završila svoju sjednicu u 13,20 sati.

SEKRETAR USTAVNOPRAVNE

KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDAVAJUĆI USTAVNOPRAVNE

KOMISIJE

Ivo Miro Jović