



Број/Број: 01/4-50-1-4-19/08
Сарајево/Sarajevo, 19.02.2008. године

З А П И С Н И К

са 19. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 11.02.2008. године, у времену од 10.00 до 12.00 часова

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Велимир Јукић, Лазар Продановић, Салко Соколовић, Бајазит Јашаревић, Саво Ерић и Адем Хускић.
Сједници Комисије нису присуствовали чланови: Златко Лагумџија и Драго Калабић.

У име позваних институција, сједници су присуствовали: Драган Вранкић, министар, и Влатко Дуганџић, помоћник министра финансија и трезора БиХ, Ранко Нинковић, генерални секретар Предсједништва БиХ, као и Љиљана Милићевић, савјетник предсједавајућег Савјета министара БиХ, Драгица Хинић, привремени секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији, Семир Мујкановић, стажиста у Клубу ХДЗ-а, те Јелена Деспот и Марија Бунтић из ОХР-а. Сједници су присуствовали и представници медија: Керим Звиздић-Агенција ОНАСА, Снежана Самарџија-СРНА, Аида Ковач-ФЕНА, те Небојша Радуловић-NTV Naayat.

Сједници је предсједавао Садик Бахтић, предсједавајући Комисије.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификовање Записника са 18. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008. годину - прва комисијска фаза (предлагач: Предсједништво БиХ);
3. Разматрање Извјештаја о раду Комисије за финансије и буџет за 2007. годину;
4. Разматрање Оријентационог радног плана Комисије за финансије и буџет за 2008. годину;
5. Текућа питања.

Дневни ред је усвојен једногласно.

Ад. - 1. Верификовање Записника са 18. сједнице Комисије

Будући да није било примједба, Записник са 18. сједнице Комисије усвојен је једногласно.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008. годину - прва комисијска фаза (предлагач: Предсједништво БиХ)

Предсједавајући Комисије, у уводном излагању, информисао је присутне да је Предсједништво БиХ овластило Драгана Вранкића, министра финансија и трезора БиХ, да заступа утврђени Предлог закона пред ПСБиХ. Напоменуо је да је Предлог закона достављен у парламентарну процедуру 01. 02. 2008. године по редовном поступку и да ће на овој сједници бити разматран у првој комисијској фази.

Драган Вранкић, министар финансија и трезора БиХ, навео је да је Предсједништво БиХ формални предлагач Предлога закона за 2008. У кратким цртама образложио је Предлог закона, чији је укупно планирани износ 1.231.357.560 КМ, што у односу на 2007. представља повећање од 217.648.099 КМ или повећање за 21 %, од чега је планирани приход за финансирање институција БиХ 969.426.842 КМ, а приход за сервисирање спољног дуга БиХ 261.930.718 КМ. Навео је да је основа за раст Буџета институција БиХ у 2008. години утврђена у Документу оквирног буџета 2008-2010. године, којим се желе реализовати следећи приоритети:

- изградња и јачање државних функција везаних за испуњавање услова европског партнерства, што подразумева јачање капацитета постојећих институција, формирање нових институција и транзиције надлежности са ентитетских и међународних институција,
- завршетак процеса транзиције Оружаних снага БиХ у складу са Законом о одбрани БиХ, одлукама Предсједништва БиХ о структури и распореду команди и јединица Оружаних снага БиХ, прилагођавање програма и активности Министарства одбране БиХ и других ресорних министарстава укључених у имплементирање пријема БиХ у Партнерство за мир и приступање НАТО-у,
- постепено попуњавање институција БиХ у наредне три године, са пуним капацитетом који би био остварен на крају 2010. године,
- давање приоритета програмима вишегодишњих капиталних улагања буџетских корисника,
- повећања у оквиру појединих институција БиХ ради реализације повратка расељених и избјеглих лица, финансирања набавки биометријских пасоша, изградњу регионалних центара и граничних прелаза и терминала, изградња објеката за потребе ДГС-а (ТК Запад Грахово и ТК Југ Чапљина и реконструкција постојећих), изградње државног затвора, психијатријске болнице и азилантског центра,
- успостављање нове институције БиХ –Канцеларије координатора за реформу јавне управе.

Полазне основе за израду Нацрта буџета институција БиХ за 2008. годину биле су: одредбе Закона о финансирању институција БиХ, Документ оквирног буџета 2008-2010. године (приоритети извршења трансхе за 2008. годину), оперативна упутства за припрему захтјева за додјелу средстава из буџета, достављени предлози захтјева за одобрење расхода институцијама БиХ из буџета за 2008. и оквир буџетских прихода и расхода институција БиХ за 2008. по пројекцији Одјељења за макроанализу УОУИО.

Структуру извора финансирања чине приходи са Јединственог рачуна УИО - 710.000.000 КМ или 73%, сопствени приходи институција БиХ - године 163.452.654 КМ или 17%, пренесени приходи из 2007. године - 34.000.000 КМ или 4% и акумулирани вишак прихода за период 2003-2006. године - 61.974.188 КМ или 6%.

Пренесени акумулирани вишак прихода из претходних година усмјерен је на финансирање плата државних службеника и запослених у институцијама БиХ и поврату избјеглица.

Укупно планирани расходи институција БиХ за 2008. по основу Предлога закона износе 1.231.357.560 КМ, што у односу на 2007. представља повећање од 217.648.099 КМ или повећање за 21 %, од чега су планирани расходи институција БиХ 969.426.842 КМ. Навео је да су главни разлози планираног повећања расхода институција БиХ: повећање плата запослених у институцијама БиХ за 10%, с обзиром да се нису повећавале од 1998. године. У овим издацима највише учешће имају Министарство одбране БиХ због новог Правилника о платама и накнадама професионалних војних лица и УИО због нових прописа о платама и накнадама запослених. Код осталих институција БиХ до повећања издатака доћи ће због пораста броја запослених.

Након уводног излагања министра, **Садик Бахтић** поновио је да се Предлог закона разматра у првој комисијској фази, те је предложио подржавање његових принципа.

Лазар Продановић истакао је да неће подржати принципе Предлога закона. Мишљења је да су начињени одређени пропусти, да је српски члан Предсједништва БиХ приликом усвајања Буџета прегласан, те да је овај предлог закона нелегитиман и неуставан. Изразио је став СНСД-а који подржава други предлог закона припремљен од Савјета министара БиХ, а који је Предсједништво БиХ кориговало. Предложио је да Комисија упути закључак Представничком дому да се тај предлог закона поновно упути Предсједништву БиХ на разматрање, а потом врати у парламентарну процедуру. Навео је да су у достављеном предлогу закона одређене ставке нереално постављене, јер не постоје институције за реализацију наведених износа. Предлогом закона предвиђа се одређени износ за испуњавање услова за чланство БиХ у ЕУ, а свима је познато да ти услови нису испуњени.

У току расправе навео је да СНСД жели да се Буџет за 2008. годину усвоји у предвиђеним роковима. Истакао је да је то најзначајнији економски и политички документ једне земље. Предсједништво БиХ је прије разматрања другог предлога закона требало да позове предједавајућег Савјета министара БиХ и министра финансија и трезора као компетентне за појашњавање Предлога закона. Истакао је да предложени буџет није ни развојни ни социјални. Упитао се да ли су ставке буџета Централне банке БиХ исказане у реалним оквирима.

Адем Хускић изразио је жаљење због става г. Продановића. Навео је да је Предлог закона уставан, легалан и да би било контрапродуктивно враћати се на почетак. Предложио је усвајање принципа Предлога закона на овој сједници, а да се све евентуалне несугласице рјешавају у амандманској фази.

Бајазит Јашаревић навео је да је став СНСД-а о питању буџета институција БиХ од раније познат, те је свјестан чињенице да, ако Комисија не подржи принципе Предлога закона, то неће довести до рјешења проблема пред предстојећу сједницу Дома. Треба обезбиједити политичку вољу за постизање парламентарне већине за усвајање Предлога закона. Сматра да је ваљан разлог за повећање расхода у 2008. повратак избјеглих и расељених лица. Излаз из ове ситуације види у уграђивању захтјева Предсједништва БиХ у оквир буџета од око 1.180.000.000 КМ, који је предвиђен Предлогом закона предлагача Савјета министара БиХ. Истакао је да су принципи Предлога закона прихватљиви, али да је неопходно ријешити неугодну позицију прегласавања једног члана Предсједништва БиХ. Затим је предложио да Комисија подржи принципе Предлога закона на овој сједници те да се да краћа пауза, на којој би министар, предједавајући и замјеници предједавајућег Комисије, заједно са секретаром, нашли адекватно рјешење о Предлогу закона на задовољство свих. Навео је и да лично није задовољан износом планираног Буџета институција БиХ за 2008. годину, имајући у виду њихове потребе за повећање капацитета и адекватан смјештај.

Саво Ерић подсетио је чланове Комисије на обећања из прошле године, када је речено да буџет треба усвојити до почетка нове календарске године. Подсетио је и на семинаре којима су чланови Комисије присуствовали с циљем испуњења тих обећања. Изразио је разочарење јер се и ове године поновила ранија пракса. Навео је да се значајан износ планираних расхода Буџета 2008. године усмјерава за плате, трошкове и закупнину

институција БиХ. Подсјетио је на став Комисије да закупнине институција БиХ треба да буду смањене и као негативан примјер навео је Министарство цивилних послова БиХ. Велик износ планираног буџета издаваја се за путовања, што није у реду. Констатовао је да је стање у привреди изузетно лоше, да су грађанима наметнути велики порези, те да је тиме овакав предлог закона неозбиљан. Након расправе истакао је да из принципијелних разлога неће подржати принципе Предлога закона.

Велимир Јукић указао је на важност буџета, чије доношење је прописано Уставом БиХ. Савјет министара БиХ је два пута припремио Предлог закона, за које Предсједништво БиХ није постигло сагласност. Потом је Предсједништво БиХ сачинило Предлог закона који су подржала два члана, док је трећи члан ове институције прегласан. Овим је створена неугодна ситуација. И он се упитао да ли је реално издвајање 60 милиона КМ са рачуна Централне банке, те сматра да тај дио буџета треба кориговати. Нагласио је озбиљност ситуације у коју БиХ и њене институције могу доћи уколико буџет за текућу годину не буде усвојен до краја марта ове године, јер се већ финансирамо на основу Одлуке о привременом финансирању. Ставио је нагласак на планирани буџетски износ средстава за повратак, али је упитно да ли је могуће обезбиједити предвиђену суму и реализовати је из предвиђених извора. Упитао је како се реализују расположива средства за повратак. Сагласан је да се на данашњој сједници подрже принципи Предлога закона, а да се у амандманској фази изврше корекције износа предвиђеног буџета које ће бити прихватљиве за све стране, те да се Закон о Буџету институција БиХ усвоји у наредних 30 дана.

Драган Вранкић, министар финансија и трезора БиХ, нагласио је да је Савјет министара БиХ настојао постићи концензус о Предлогу закона, а који је постојао приликом усвајања другог предлога закона. Нагласио је потом потребу успостављања институције Фискалног вијећа БиХ, које би онемогућило овакве ситуације. Предложено буџетско издвајање за Фонд за научни рад сматра нерационалним, јер уколико се не искористе, предвиђена средства пропадају. Навео је да проблем у БиХ представља и расподјела средстава са Јединственог рачуна УИО. Држава у односу на ентитете има одређени приоритет у добијању средстава са тог рачуна. Потом је истакао да је од 2004. године на нивоу државе остварена штедња око 61 милион КМ, чији дио средстава је коришћен за покривање ентитетских дефицита када су пробијани буџети, те да је у овај предлог закона уграђено тако уштеђених око 34 милиона КМ. Такође је навео да ће идуће године са Јединственог рачуна бити повучен већи дио средстава, управо зато што неће бити уштеђених средства као у овој години. Позвао је присутне да се договоре, наводећи да се Предлог закона може уклопити у оквир од 1.186.357,56 КМ. Истакнуо је да је због доношења Закона о платама планирани износ за плате у 2008. увећан за 10%. Споменуо је доношење одлуке у вези са накнадом за рад у комисијама, којом је предвиђено да право на накнаду имају само оне комисије које су засноване на закону и чији се резултати рада разматрају на сједници Савјета министара БиХ, те у том контексту поменуо одређену уштеду у прошлој години (око 14 милиона КМ).

Истакао је да Централна банка БиХ ради на основу законских прописа, те сваке године усваја свој извјештај и доноси одлуку о финансијском резултату, који има три компоненте: резервисање, сопствени развој и остатак и буџет. За финансирање институција БиХ од прихода добити Централне банке БиХ у прошлој години издвојено је 20 милиона КМ, а ове године, према званичном допису Централне банке БиХ, тај износ ће бити 50 милиона КМ. Апеловао је да чланови Комисије на овој сједници подрже принципе Предлога закона, а да се у амандманској фази ураде одређене корекције Предлога закона.

Салко Соколовић рекао је да схвата неугодну позицију г. Продановића, те да је Предсједништво БиХ приликом разматрања и анализе Предлога закона требало да позове предсједавајућег Савјета министара БиХ и министра финансија и трезора. Није задовољан начином на који је Предсједништво БиХ дефинисало овај проблем и доставило га Парламентарној скупштини БиХ. Истакао је да се мора постићи компромис, те да је мишљење г. Јашаревића најбољи пут за то. Свјестан је и проблема повратка избјеглих и

расељених лица, за који је предвиђени износ увијек низак. Нагласио је неопходност доношења Буџета, те предложио да Комисија подржи принципе Предлога закона на овој сједници, а да се у амандманској фази изврше одређене корекције.

Одлучивање о принципима Предлога закона

Након краће паузе, предједавајући Комисије позвао је чланове да се гласањем изјасне о принципима Предлога закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008. годину.

Чланови Комисије су потом са пет гласова „за“ и једним гласом „против“ подржали принципе Предлога закона. Посланик Саво Ерић није присуствовао гласању.

Ад. - 3. Разматрање Извјештаја о раду Комисије за финансије и буџет за 2007. годину

Предједавајући **Садик Бахтић** у уводном излагању навео је да су сви чланови Комисије уз позив за сједницу добили и радну верзију Извјештаја о раду Комисије за 2007. годину, те отворио расправу о њему.

Како није било расправе и примједба, Извјештај о раду Комисије за 2007. годину усвојен је једногласно.

Ад. - 4. Разматрање Оријентационог радног плана Комисије за финансије и буџет за 2008. годину

Садик Бахтић предложио је да се у Оријентациони радни план за 2008. годину уврсти посјета Управи за индиректно опорезивање у Бањалуци ради информисања о њеном раду и резултатима постигнутим у 2007. години.

Остали чланови Комисије сматрају да би планом требало да буде предвиђена реализација преосталих двију нереализованих посјета из 2007. године, и то Агенцији за безбједност хране БиХ у Мостару и Централној банци БиХ у Сарајеву.

Драгица Хинић истакла је да су предложене активности већ уграђене у предложени Оријентациони радни план.

Велимир Јукић навео је значај семинара одржаног у Сарајеву, током којег је разговарао са представницима британске ревизорске куће и њиховом надзору над радом британског парламента, који су били изненађени начином на који Комисија разматра ревизорске извјештаје о финансијском пословању институција БиХ. Указао је на значај упознавања са праксом других земаља у обављању истих послова, ради унапређења ефикасности и квалитета рада Комисије.

Адем Хускић навео је да би Комисија морала још више сарађивати са министарствима и осталим институцијама БиХ које се баве питањима из надлежности Комисије. У том смислу препоручује и њихову сарадњу приликом путовања, за која би требало наћи међународне донаторе.

Бајазит Јашаревић истакнуо је да је Комисија унаприједила свој рад, али да су ефекти рада остали исти. У том смислу навео је да многе институције БиХ функционишу без правилника о унутрашњој организацији и систематизацији. Подсјетио је да је Комисија приликом разматрања ревизорских извјештаја за 2006. годину донијела закључке од којих не би требало одустати. Предложио је да се направи преглед свих закључака и мјера које је Комисија донијела у мандатном периоду 2006-2010. године, са назнаком њихове реализације, те да се пошаље упит УИО колико је од капиталних улагања урадио у 2007. години.

Затим су се чланови Комисије сагласили да се у Оријентационом радном плану нагласи потреба учешћа чланова Комисије у низу обука и семинара који се сваке године одржавају у БиХ и ван ње, а с циљем што бољег рада и квалитетнијег обављања парламентарног

надзора. Комисија такође планира да иницира и организује најмање једну посјету страном земљи ради сагледавања искустава те земље у вези са ревизијом финансијског пословања и парламентарног надзора над буџетским процесом.

Након краће расправе, Оријентациони радни план Комисије за 2008. годину усвојен је једногласно, са наведеним корекцијама.

Ад. - 5. Текућа питања

- а) Питање радноправног статуса секретара комисија и руководиоца Законодавно-правног сектора ПСБиХ у вези са предстојећим доношењем Закона о платама и накнаданма запослених у институцијама БиХ

Садик Бахтић истакнуо је да ће бранити статус државних службеника, посебно у Парламенту БиХ, приликом доношења наведеног закона.

Бајазит Јашаревић сматра да закон без ваљаног образложења неће лако проћи парламентарну процедуру. Ова процедура требало би да садржава садашњи и предвиђени износ плате за сваког запосленог у институцијама БиХ.

Велимир Јукић навео је да институције БиХ долазе у ситуацију да их квалитетан кадар напушта, те да су парламентарци одговорни ако се догоди одлив квалитетног кадра. Нагласио је да се то никако не смије дозволити, те да државним службеницима треба обезбиједити адекватне плате, а све с циљем ефикасног рада државних органа.

Послије расправе, заузет је став да ће се ово питање конкретно рјешавати након достављања Предлога закона о платама запослених у институцијама БиХ у парламентарну процедуру.

Привремени секретар Комисије
Драгица Хинић

Предсједавајући Комисије
Садик Бахтић