



Број/Број: 01/4-50-1-4-19/08  
Сарајево/Sarajevo, 19. 2. 2008.

## Z A P I S N I K

### 19. sjednice Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,

održane 11. 2. 2008. godine, u vremenu od 10 do 12 sati

Sjednici Povjerenstva bili su nazočni članovi: Sadik Bahtić, Velimir Jukić, Lazar Prodanović, Salko Sokolović, Bajazit Jašarević, Savo Erić i Adem Huskić.

Sjednici Povjerenstva nisu bili nazočni članovi Zlatko Lagumdžija i Drago Kalabić.

Iz pozvanih institucija sjednici su bili nazočni: Dragan Vrankić - ministar i Vlatko Dugandžić - pomoćnik ministra financija i trezora BiH, Ranko Ninković - glavni tajnik Predsjedništva BiH, Ljiljana Milićević - savjetnica predsjedatelja Vijeća ministara BiH, Dragica Hinić - privremena tajnica i Muhameda Abaz - stručna suradnica u Povjerenstvu, Semir Mujkanović - stažist Kluba zastupnika HDZ-a, te Jelena Despot i Marija Buntić iz OHR-a. Iz medijskih kuća sjednici su nazočili: Kerim Zvizdić - Agencija ONASA, Snežana Samardžija - SRNA, Aida Kovač - FENA i Nebojša Radulović - NTV Hayat.

Sjednicom je predsjedao Sadik Bahtić, predsjedatelj Povjerenstva.

Za sjednicu je predložen sljedeći

### DNEVNI RED

1. Verificiranje Zapisnika 18. sjednice Povjerenstva;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2008. godinu - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH);
3. Razmatranje Izvješća o radu Povjerenstva za financije i proračun za 2007. godinu;
4. Razmatranje Orijentacijskog radnog plana Povjerenstva za financije i proračun za 2008. godinu;
5. Tekuća pitanja.

Dnevni je red jednoglasno usvojen.

#### Ad-1. Verificiranje Zapisnika 18. sjednice Povjerenstva

Kako nije bilo primjedaba na Zapisnik 18. sjednice Povjerenstva, jednoglasno je usvojen.

**Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2008. godinu – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH)**

Predsjedatelj Povjerenstva u uvodnom je izlaganju upoznao nazočne da je Predsjedništvo BiH ovlastilo Dragana Vrankića, ministra financija i trezora BiH, da zastupa utvrđeni Prijedlog zakona u domovima PSBiH. Prijedlog zakona dostavljen je u parlamentarnu proceduru 1. 2. 2008. za razmatranje po redovitom postupku, pa će na ovoj sjednici biti razmatran u prvoj fazi u povjerenstvu.

**Dragan Vrankić**, ministar financija i trezora BiH, naveo je Predsjedništvo BiH kao formalnog predlagatelja Prijedloga zakona za 2008. godinu. U kratkim je crtama obrazložio Prijedlog zakona, čiji je ukupno planirani iznos 1.231.357.560 KM, što je u odnosu na 2007. predstavlja povećanje od 217.648.099 KM ili povećanje za 21%, od čega planirani prihod za financiranje institucija BiH iznosi 969.426.842 KM, a prihod za servisiranje vanjskog duga BiH 261.930.718 KM. Osnova za rast Proračuna institucija BiH u 2008. utvrđena je Dokumentom okvirnog proračuna za 2008-2010. godinu, kojim se žele realizirati sljedeći prioriteti:

- izgradnja i jačanje državnih funkcija vezanih uz ispunjavanje uvjeta iz europskog partnerstva, što podrazumjeva jačanje kapaciteta postojećih institucija, osnivanje novih institucija i prijenos nadležnosti s entitetskih i međunarodnih institucija;
- završetak pretvorbe Oružanih snaga BiH, u skladu sa Zakonom o obrani BiH, odlukama Predsjedništva BiH o strukturi i rasporedu zapovjedništava i postrojbi Oružanih snaga BiH, prilagodba programa i aktivnosti Ministarstva obrane BiH i drugih resornih ministarstava uključenih u realiziranje prijma BiH u Partnerstvo za mir i pristupanje NATO-u;
- postupna popuna institucija BiH osobljem u iduće tri godine, s punim kapacitetom koji bi bio ostvaren koncem 2010.;
- davanje prioriteta programima višegodišnjih kapitalnih ulaganja proračunskih korisnika;
- rast unutar pojedinih institucija BiH radi realiziranja povratka raseljenih i izbjeglih osoba, financiranja nabave biometrijskih putovnica, izgradnje regionalnih centara i graničnih prijelaza i terminala, izgradnja objekata za potrebe DGS-a (TU Zapad Grahovo i TU Jug Čapljina i rekonstrukcija postojećih), izgradnje državnog zatvora, psihijatrijske bolnice i azilantskog centra; te
- uspostava nove institucije BiH – Ureda koordinatora za reformu javne uprave.

Polazne osnove za izradu Nacrta proračuna institucija BiH za 2008. bile su: odredbe Zakona o financiranju institucija BiH, Dokument okvirnog proračuna za 2008-2010. (prioriteti izvršenja tranše za 2008.), operativne upute za pripremu zahtjeva za dodjelu proračunskih sredstava, dostavljeni prijedlozi zahtjeva za odobrenje rashoda institucijama BiH iz proračuna za 2008. i okvir proračunskih prihoda i rashoda institucija BiH za 2008. prema projekciji Odjela za makroanalizu Upravnog odbora UNO-a.

Strukturu izvora financiranja čine prihodi s Jedinog računa UNO-710.000.000 KM ili 73%, vlastiti prihodi institucija BiH-163.452.654 KM ili 17%, preneseni prihodi iz 2007.-34.000.000 KM ili 4% i akumulirani višak prihoda za razdoblje 2003-2006.-61.974.188 KM ili 6%.

Preneseni akumulirani višak prihoda iz proteklih godina usmjeren je na financiranje plaća državnih službenika i zaposlenika institucija BiH i povratku izbjeglica.

Ukupno planirani rashodi institucija BiH za 2008. po osnovi Prijedloga zakona iznose 1.231.357.560 KM, što u je odnosu na 2007. porast od 217.648.099 KM ili za 21 %, od kojeg su planirani rashodi institucija BiH 969.426.842 KM. Za glavne je razloge planiranog povećanja rashoda institucija BiH naveo: povećanje plaća zaposlenika institucija BiH za 10%, budući da se nisu povećavale od 1998. U tim izdacima najveći udio imaju Ministarstvo obrane BiH zbog novog Pravilnika o plaćama i naknadama djelatnih vojnih osoba i UNO zbog novih propisa o plaćama i naknadama zaposlenih. Kod ostalih institucija BiH doći će do povećanja izdataka uslijed porasta broja zaposlenih.

Nakon ministrovog uvodnog izlaganja, **Sadik Bahtić** ponovio je da se Prijedlog zakona razmatra u prvoj fazi u povjerenstvu te je predložio podržavanje njegovih načela.

**Lazar Prodanović** istaknuo je kako neće podržati načela Prijedloga zakona, jer smatra da su načinjeni određeni propusti. Srpski je član Predsjedništva BiH prilikom usvajanja Proračuna preglasan, te je ovaj Prijedlog zakona nelegitiman i neustavan. Iznio je stav SNSD-a da podržava drugi Prijedlog zakona koji je pripremila Vijeća ministara BiH, a koji je Predsjedništvo BiH korigiralo. Predložio je Povjerenstvu da uputi zaključak Zastupničkom domu o ponovnom upućivanju Prijedloga zakona na razmatranje Predsjedništvu BiH, a potom vraćanju u parlamentarnu proceduru. U dostavljenom su Prijedlogu zakona određene stavke nerealno postavljene, jer ne postoje institucije za realizaciju navedenih iznosa. Prijedlogom zakona predviđen je određeni iznos za ispunjavanje uvjeta za članstvo BiH u EU, a svima je poznato da ti uvjeti nisu ispunjeni.

U raspravi je naveo kako SNSD želi da Proračun za 2008. bude usvojen u predviđenim rokovima. To je najbitniji ekonomski i politički dokument jedne zemlje. Predsjedništvo BiH je prije razmatranja drugog Prijedloga zakona trebalo pozvati predsjedatelja Vijeća ministara BiH i ministra financija i trezora, kao kompetentne osobe za pojašnjavanje Prijedloga zakona. Istaknuo je kako predloženi Proračun nije ni razvojni ni socijalni te upitao jesu li proračunske stavke za Centralnu banku BiH iskazane u realnim okvirima.

**Adem Huskić** izrazio je žaljenje zbog zauzetog stava g. Prodanovića. Naveo je da je Prijedlog zakona ustavan, legalan te bi bilo kontraproduktivno vraćati se na početak. Predložio je usvajanje načela Prijedloga zakona na ovoj sjednici, a sve eventualne nesuglasnosti rješavati u amandmanskoj fazi.

**Bajazit Jašarević** naveo je kako je stav SNSD-a po pitanju proračuna institucija BiH odranije poznat. Svjestan je činjenice da ako Povjerenstvo ne podrži načela Prijedloga zakona, to neće dovesti do rješavanja problema do održavanja predstojeće sjednice Doma. Potrebno je osigurati političku volju za postizanje parlamentarne većine za usvajanje Prijedloga zakona. Smatra kako je valjani razlog za porast rashoda u 2008. povratak izbjeglih i raseljenih osoba. Izlaz iz ove situacije vidi u ugrađivanju zahtjeva Predsjedništva BiH u proračun od oko 1.180.000.000 KM, što je Vijeće ministara BiH predvidjelo drugim Prijedlogom zakona. Prihvatljiva su načela Prijedloga zakona, ali je nužno riješiti neugodnu poziciju preglasavanja jednoga člana Predsjedništva BiH. Potom je predložio podržavanje načela Prijedloga zakona na ovoj sjednici i kraću stanku u kojoj bi ministar, predsjedatelj i zamjenici predsjedatelja Povjerenstva, zajedno s tajnicom, pronašli adekvatno rješenje za Prijedlog zakona, na zadovoljstvo svih. On osobno nije zadovoljan iznosom planiranog proračuna za institucije BiH u 2008., imajući u vidu njihove potrebe za povećanjem kapaciteta i adekvatnim smještajem.

**Savo Erić** podsjetio je članove Povjerenstva na obećanja iz prošle godine, kada je bilo rečeno da proračun treba biti usvojen do početka nove kalendarske godine. Podsjetio je i na seminare kojima su članovi Povjerenstva bili nazočni s ciljem postizanja tih obećanja. Izrazio je razočarenje što se i ove godine pristupilo ranijoj praksi projektiranja budžeta. Značajan iznos planiranih rashoda u Proračunu za 2008. usmjeren je za plaće, troškove i zakupninu institucija BiH. Podsjetio je na stav Povjerenstva o potrebi smanjenja zakupnina za institucije BiH te za negativan primjer naveo Ministarstvo civilnih poslova BiH. Velik iznos planiranog Proračuna izdavanja se za putovanja, što nije dobro. Konstatirao je da je stanje u gospodarstvu iznimno loše, da su građanima nametnuti veliki porezi te je time ovakav Prijedlog zakona neozbiljan. Po okončanju rasprave istaknuo je da iz principijelnih razloga neće podržati načela Prijedloga zakona.

**Velimir Jukić** ukazao je na važnost proračuna, čije je donošenje propisano Ustavom BiH. Vijeće ministara BiH je dva puta pripremalo Prijedlog zakona i za njih Predsjedništvo BiH nije postiglo suglasnost. Potom je Predsjedništvo BiH sačinilo Prijedlog zakona koji su podržala dva člana, dok je treći član bio preglasan. Time je stvorena neugodna situacija. I on se upitao je li realno izdvajanje s računa Centralne banke BiH od 60 milijuna KM, držeći potrebnim taj dio proračuna korigirati. Naglasio je ozbiljnost situacije u koju BiH i njezine institucije mogu doći ukoliko Proračun za tekuću godinu ne bude usvojen do kraja ožujka ove godine, jer se već financiramo na

osnovi Odluke o privremenom financiranju. Stavio je naglasak na planirani proračunski iznos sredstava za povratak, ali je upitna mogućnost osiguranja predviđenog iznosa i njegove realizacije iz predviđenih izvora.. Upitao je kako se usmjeravaju raspoloživa sredstva za povratak. Suglasio se s pristupom za održavanje načela Prijedloga zakona na današnjoj sjednici, a u amandmanskoj fazi korigirati iznose u predviđenom proračunu, što će biti prihvatljivo za sve strane, kako bi Zakon o Proračunu institucija BiH bio usvojen u sljedećih 30 dana.

Tijekom rasprave je **Dragan Vrankić, ministar financija i trezora BiH**, naglasio da je Vijeće ministara BiH nastojalo postići koncenzus o Prijedlogu zakona, koji je postojao prilikom usvajanja drugog Prijedloga zakona. Naglasio je potrebnim uspostaviti instituciju Fiskalnog vijeća BiH, koje bi onemogućilo takve situacije. Predloženo proračunsko izdvajanje za Fond za znanstveni rad smatra neracionalnim, jer predviđena sredstva propadaju ukoliko ne budu iskorištena. Problem u BiH je i raspodjela sredstava s Jedinstvenog računa UNO-a. Država, u odnosu na entitete, ima određeni prioritet u dobivanju sredstava s tog računa. Potom je istaknuo kako je na državnoj razini od 2004. ostvarena ušteda od približno 61 milijun KM, a dio tih sredstava iskorišten je za pokrivanje entitetskih deficita kada su probijali svoje proračune. Stoga je u ovaj Prijedlog zakona ugrađeno na taj način uštedenih oko 34 milijuna KM. Također je naveo da će iduće godine s Jedinstvenog računa biti povučen veći dio sredstava, upravo jer neće biti uštedenih sredstava kao u ovoj godini. Nazočne je pozvao na dogovor, navodeći da se Prijedlog zakona može uklopiti u okvir od 1.186.357,56 KM. Istaknuo je kako je zbog donošenja Zakona o plaćama za 10% uvećan planirani iznos za plaće u 2008. Spomenuo je donošenje Odluke u vezi s naknadama za rad u povjerenstvima, kojom je predviđeno da pravo na naknadu imaju samo ona povjerenstva koja su utemeljena na zakonu i čiji rezultati rada dolaze na sjednicu Vijeća ministara BiH. U tom je kontekstu spomenuo ostvarenu uštedu u prošloj godini (oko 14 milijuna KM).

Istaknuo je da Centralna banka BiH radi na temelju zakonskih propisa, te svake godine usvaja svoje izvješće i donosi odluku o financijskom rezultatu, koji ima tri komponente: rezerviranje, vlastiti razvoj i ostatak i proračun. Za financiranje institucija BiH od prihoda dobiti Centralne banke BiH u prošloj je godini izdvojeno 20 milijuna KM, a ove godine, prema službenom dopisu Centralne banke BiH, taj će iznos biti 50 milijuna KM. Apelirao je da članovi Povjerenstva na ovoj sjednici podrže načela Prijedloga zakona, a da u amandmanskoj fazi korigiraju Prijedlog zakona.

**Salko Sokolović** shvaća neugodnu poziciju g. Prodanovića, te je mišljenja kako je Predsjedništvo BiH prilikom razmatranja i analize Prijedloga zakona trebalo pozvati predsjedatelja Vijeća ministara BiH i ministra financija i trezora. Nije zadovoljan načinom na koji je Predsjedništvo BiH definiralo ovaj problem i dostavilo ga Parlamentarnoj skupštini BiH. Mora se postići kompromis, a mišljenje je g. Jašarevića najbolji put za to. Svestan je i problema povratka izbjeglih i raseljenih osoba, za što je predviđeni iznos uvijek nizak. Naglasio je nužnost donošenja Proračuna, te predložio održavanje načela Prijedloga zakona na ovoj sjednici, a u amandmanskoj fazi unošenje određenih korekcija.

### **Odlučivanje o načelima Prijedloga zakona**

Nakon kraće stanke, predsjedatelj Povjerenstva pozvao je članove da se glasovanjem očituju o načelima Prijedloga zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2008.

Potom su članovi Povjerenstva, s pet glasova „za“ i jednim glasom „protiv“, podržali načela Prijedloga zakona. Zastupnik Savo Erić nije bio nazočan za vrijeme glasovanja.

### **Ad-3. Razmatranje Izvješća o radu Povjerenstva za financije i proračun za 2007. godinu**

Predsjedatelj **Sadik Bahtić** u uvodu za ovu točku dnevnoga reda naveo je da su svi članovi Povjerenstva uz poziv za sjednicu dobili i radnu verziju Izvješća o radu Povjerenstva za 2007., te otvorio raspravu o njemu.

Kako nije bilo rasprave i primjedaba, Izvješće o radu Povjerenstva za 2007. jednoglasno je usvojeno.

#### **Ad-4. Razmatranje Orijentacijskog radnog plana Povjerenstva za financije i proračun za 2008. godinu**

**Sadik Bahtić** predložio je u Orijentacijski radni plan za 2008. uvrstiti posjet Upravi za neizravno oporezivanje u Banjoj Luci radi upoznavanja o njihovom radu i postignutim rezultatima u 2008.

Ostali članovi Povjerenstva smatrali su potrebnim planom predvidjeti realizaciju preostalih dvaju nerealiziranih posjeta iz 2007., i to Agenciji za sigurnost hrane BiH u Mostaru i Centralnoj banci BiH u Sarajevu.

Dragica Hinić istaknula je da su predložene aktivnosti već ugrađene u Orijentacijski radni plan.

**Velimir Jukić** naveo je značaj seminara održanog u Sarajevu, na kojem je razgovarao s predstavnicima britanske revizorske kuće i njihovom nadzoru nad radom britanskog parlamenta. Oni su bili iznenađeni načinom na koji Povjerenstvo razmatra revizorska izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH. Ukazao je na važnost upoznavanja prakse drugih zemalja u obavljanju istih poslova, radi unapređenja učinkovitosti i kvalitete rada Povjerenstva.

**Adem Huskić** naveo je kako bi Povjerenstvo trebalo više surađivati s ministarstvima i ostalim institucijama bh. vlasti koje se bave pitanjima iz njegove nadležnosti. U tom smislu preporučuje i njihovu suradnju prilikom putovanja, za koja bi trebalo naći međunarodne donatore.

**Bajazit Jašarević** istaknuo je kako je Povjerenstvo unaprijedilo način rada, ali su njegovi učinci ostali isti. Mnoge institucije BiH funkcioniraju bez pravilnika o unutarnjem ustroju i sistematizaciji. Podsjetio je na zaključke koje je Povjerenstvo donijelo prilikom razmatranja revizorskih izvješća za 2006. godinu, od kojih ne bi trebalo odustati. Predložio je izradu pregleda svih zaključaka i mjera koje je donijelo Povjerenstvo u mandatnom razdoblju 2006-2010, s naznakom njihove realizacije, te poslati upit UNO-u o broju kapitalnih ulaganja koje je uradilo u 2007.

Potom su se članovi Povjerenstva suglasili s prijedlogom da u Orijentacijskom radnom planu bude naglašena potreba za njihovim sudjelovanjem u nizu obuka i seminara koje se svake godine održavaju u BiH i izvan nje, a sve radi što boljeg rada i kvalitetnijeg provođenja parlamentarnog nadzora. Povjerenstvo također planira inicirati i organizirati najmanje jedan posjet stranoj zemlji radi sagledavanja iskustava te zemlje u vezi s revizijom financijskog poslovanja i parlamentarnog nadzora nad izvršenjem proračuna.

Nakon kraće rasprave, jednoglasno je usvojen Orijentacijski radni plan Povjerenstva za 2008. godinu, s navedenim korekcijama.

#### **Ad-5. Tekuća pitanja**

- a) Pitanje radno-pravnog statusa tajnika povjerenstava i voditelja Zakonodavno-pravnog sektora PSBiH u vezi s predstojećim donošenjem Zakona o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH

**Sadik Bahtić** istaknuo je da će prilikom donošenja navedenog Zakona braniti status državnih službenika, osobito u Parlamentarnoj skupštini BiH.

**Bajazit Jašarević** mišljenja je da Zakon neće lako proći parlamentarnu proceduru bez valjane elaboracije. Ova bi procedura trebala sadržavati sadašnji i predviđeni iznos plaće za svakog zaposlenika institucija BiH.

**Velimir Jukić** naveo je da institucije BiH dolaze u situaciju kada ih kvalitetan kadar napušta, pa su parlamentarci odgovorni ukoliko dođe do odljeva kvalitetnog kadra. To se nikako ne smije dopustiti, te da se državnim službenicima trebaju osigurati adekvatne plaće, a sve s ciljem učinkovitog rada državnih tijela.

Nakon okončanja rasprave zauzet je stav da će se ovo pitanje konkretno rješavati po dostavi Prijedloga zakona o plaćama zaposlenih u institucijama BiH u parlamentarnu proceduru.

Privremena tajnica Povjerenstva:  
**Dragica Hinić**

Predsjedatelj Povjerenstva:  
**Sadik Bahtić**