



Број/Број: 01/4-50-1-4-19/08
Сарајево/Sarajevo, 19.2.2008. godine

Z A P I S N I K

19. sjednice Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,

održane 11.2.2008., od 10 do 12 sati

Sjednici Komisije prisustvovali su članovi: Sadik Bahtić, Velimir Jukić, Lazar Prodanović, Salko Sokolović, Bajazit Jašarević, Savo Erić i Adem Huskić.
Odsustvovali su Zlatko Lagumdžija i Drago Kalabić.

U ime pozvanih institucija, sjednici su prisustvovali: Dragan Vrankić, ministar, i Vlatko Dugandžić, pomoćnik ministra finansija i trezora BiH, Ranko Ninković, generalni sekretar Predsjedništva BiH, kao i Ljiljana Milićević, savjetnica predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, Dragica Hinić, privremeni sekretar, i Muhameda Abaz, stručni saradnik pri Komisiji, Mujkanović Semir, stažista Kluba HDZ-a, te Jelena Despot i Marija Buntić iz OHR-a. Kao predstavnici medija sjednici su prisustvovali: Kerim Zvizdić-Agencija ONASA, Snežana Samardžija-SRNA, Aida Kovač-FENA, te Nebojša Radulović-NTV Hayat.

Sjednicom je predsjedavao Sadik Bahtić, predsjedavajući Komisije.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 18. sjednice Komisije;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu - prva komisijska faza (predlagač: Predsjedništvo BiH);
3. Razmatranje Izvještaja o radu Komisije za finansije i budžet za 2007.;
4. Razmatranje Orijentacionog radnog plana Komisije za finansije i budžet za 2008.;
5. Tekuća pitanja.

Dnevni red usvojen je jednoglasno.

Ad.1. Usvajanje Zapisnika 18. sjednice Komisije

S obzirom da nije bilo primjedbi, Zapisnik 18. sjednice Komisije usvojen je jednoglasno.

Ad.2. Razmatranje Prijedloga zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu - prva komisijska faza (predlagač: Predsjedništvo BiH)

Predsjedavajući Komisije, u uvodnoj riječi, upoznao je prisutne o tome da je Predsjedništvo BiH ovlastilo Dragana Vrankića, ministra finansija i trezora BiH, da zastupa utvrđeni Prijedlog zakona u domovima PSBiH. Napomenuo je da je Prijedlog zakona dostavljen u parlamentarnu proceduru 1.2.2008. po redovnom postupku i da će na ovoj sjednici biti razmatran u prvoj komisijskoj fazi.

Dragan Vrankić naveo je da je Predsjedništvo BiH formalni predlagač Prijedloga zakona za 2008. U kratkim crtama obrazložio je Prijedlog zakona, čiji je ukupno planirani iznos 1.231.357.560 KM, što u odnosu na 2007. predstavlja povećanje od 217.648.099 KM ili povećanje za 21 %, od kojeg je planirani prihod za finansiranje institucija BiH 969.426.842 KM, a prihod za servisiranje vanjskog duga BiH 261.930.718 KM. Naveo je da je osnova za rast Budžeta institucija BiH u 2008. utvrđena u Dokumentu okvirnog budžeta 2008.-2010., kojim se žele realizirati sljedeći prioriteti:

- izgradnja i jačanje državnih funkcija vezanih za ispunjavanje uslova evropskog partnerstva, što podrazumijeva jačanje kapaciteta postojećih institucija, osnivanje novih institucija i prenošenje nadležnosti s entitetskih i međunarodnih institucija,
- završetak procesa tranzicije Oružanih snaga BiH u skladu sa Zakonom o odbrani BiH, odlukama Predsjedništva BiH o strukturi i rasporedu komandi i jedinica Oružanih snaga BiH, prilagođavanje programa i aktivnosti Ministarstva odbrane BiH i drugih resornih ministarstava uključenih u realiziranje prijema BiH u Partnerstvo za mir i pristupanje NATO-u,
- postepeno popunjavanje institucija BiH u naredne tri godine, s punim kapacitetom koji bi bio ostvaren do kraja 2010.,
- davanje prioriteta programima višegodišnjih kapitalnih ulaganja budžetskih korisnika,
- povećanja u okviru pojedinih institucija BiH radi realizacije povratka raseljenih i izbjeglih lica, finansiranja nabavki biometrijskih pasoša, izgradnje regionalnih centara i graničnih prijelaza i terminala, izgradnje objekata za potrebe DGS-a (TU Zapad Grahovo i TU Jug Čapljina i rekonstrukcija postojećih), izgradnje državnog zatvora, psihijatrijske bolnice i azilantskog centra, te
- uspostavljanje nove institucije BiH - Ureda koordinatora za reformu javne uprave.

Polazne osnove za izradu Nacrta budžeta institucija BiH za 2008. bile su: odredbe Zakona o finansiranju institucija BiH, Dokument okvirnog budžeta 2008.-2010. (prioriteti izvršenja tranše za 2008.), operativna uputstva za pripremu zahtjeva za dodjelu sredstava iz budžeta, dostavljeni prijedlozi zahtjeva za odobrenje rashoda institucijama BiH iz budžeta za 2008. i okvir budžetskih prihoda i rashoda institucija BiH za 2008. po projekciji Odjeljenja za makroanalizu UOUIO.

Strukturu izvora finansiranja čine prihodi s Jedinistvenog računa UIO-710.000.000 KM ili 73%, vlastiti prihodi institucija BiH-163.452.654 KM ili 17%, preneseni prihodi iz 2007.-34.000.000 KM ili 4% i akumulirani višak prihoda za period 2003.-2006.godina - 61.974.188 KM ili 6%.

Preneseni akumulirani višak prihoda iz prethodnih godina usmjeren je na finansiranje plaća državnih službenika i zaposlenika u institucijama BiH i povratak izbjeglica.

Ukupno planirani rashodi institucija BiH za 2008.godinu po osnovu Prijedloga zakona iznose 1.231.357.560 KM, što u odnosu na 2007. predstavlja povećanje od 217.648.099 KM ili povećanje za 21 %, od kojeg su planirani rashodi institucija BiH 969.426.842 KM. Naveo je da su glavni razlozi planiranog povećanja rashoda institucija BiH: povećanje plaća zaposlenih u institucijama BiH za 10%, s obzirom da se nisu povećavale od 1998.godine. U ovim izdacima najveći udio imaju Ministarstvo odbrane BiH zbog novog Pravilnika o plaćama i naknadama profesionalnih vojnih lica i UIO zbog novih propisa o plaćama i naknada zaposlenih. U ostalim institucijama BiH do povećanja izdataka doći će zbog porasta broja zaposlenih.

Nakon uvodnog izlaganja ministra, **Sadik Bahtić** ponovio je da se Prijedlog zakona razmatra u prvoj komisijskoj fazi, te je predložio podržavanje njegovih principa.

Lazar Prodanović istakao je da neće podržati principe Prijedloga zakona. Mišljenja je da su napravljeni određeni propusti, da je srpski član Predsjedništva BiH prilikom usvajanja Budžeta

preglasan, te da je ovaj prijedlog zakona nelegitiman i neustavan. Izrazio je stav SNSD-a koji podržava drugi Prijedlog zakona pripremljen od Vijeća ministara BiH, a koji je Predsjedništvo BiH korigiralo. Predložio je da Komisija uputi zaključak Predstavničkom domu da se taj Prijedlog zakona ponovno uputi Predsjedništvu BiH na razmatranje, a potom vrati u parlamentarnu proceduru. Naveo je da su u dostavljenom Prijedlogu zakona određene stavke nerealno postavljene, jer ne postoje institucije za realizaciju navedenih iznosa. Prijedlogom zakona predviđa se određeni iznos za ispunjavanje uslova članstva BiH u EU, a svima je poznato da ti uslovi nisu ispunjeni.

U toku rasprave naveo je da SNSD-e želi da se Budžet za 2008.godinu usvoji u predviđenim rokovima. Istakao je da je to najznačajniji ekonomski i politički dokument jedne zemlje. Predsjedništvo BiH je prije razmatranja drugog Prijedloga zakona trebalo pozvati predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH i ministra finansija i trezora BiH kao kompetentna lica za pojašnjavanje Prijedloga zakona. Istakao je da predloženi budžet nije ni razvojni ni socijalni. Pitao je da li su stavke budžeta Centralne banke BiH iskazane u realnim okvirima.

Adem Huskić izrazio je žaljenje zbog stava poslanika Prodanovića. Naveo je da je Prijedlog zakona ustavan, legalan i da bi bilo kontraproduktivno vraćati se na početak. Predložio je usvajanje principa Prijedloga zakona na ovoj sjednici, a da se sve eventualne nesuglasice rješavaju u amandmanskoj fazi.

Bajazit Jašarević naveo je da je stav SNSD-a o pitanju budžeta institucija BiH od ranije poznat, te je svjestan činjenice da, ako Komisija ne podrži principe Prijedloga zakona, to neće dovesti do rješenja problema pred predstojeću sjednicu Doma. Treba osigurati političku volju za postizanje parlamentarne većine za usvajanje Prijedloga zakona. Smatra da je valjan razlog za povećanje rashoda u 2008.godini povratak izbjeglih i raseljenih lica. Izlaz iz ove situacije vidi u ugrađivanju zahtjeva Predsjedništva BiH u okvir Budžeta od oko 1.180.000.000 KM, koji je predviđen drugim Prijedlogom zakona Vijeća ministara BiH. Istakao je da su principi Prijedloga zakona prihvatljivi, ali da je neophodno riješiti neugodnu poziciju preglasavanja jednog člana Predsjedništva BiH. Zatim je predložio podržavanje principa Prijedloga zakona na ovoj sjednici i kraću pauzu, na kojoj bi ministar, predjedavajući Komisije i zamjenici, zajedno sa sekretarom, pronašli adekvatno rješenje o Prijedlogu zakona na zadovoljstvo svih. Naveo je i da lično nije zadovoljan iznosom planiranog Budžeta institucija BiH u 2008. godini, imajući u vidu njihove potrebe za povećanjem kapaciteta i adekvatnog smještaja.

Savo Erić podsjetio je članove Komisije na obećanja iz prošle godine, kada je bilo rečeno da se usvajanje budžeta treba obaviti do početka nove kalendarske godine. Podsjetio je i na seminare kojima su članovi Komisije prisustvovali s ciljem postizanja tih obećanja. Izrazio je razočarenje jer se i ove godine pristupilo ranijoj praksi projektovanja budžeta. Naveo je da se značajan iznos planiranih rashoda Budžeta 2008. usmjerava za plate, troškove i zakupninu institucija BiH. Podsjetio je na stav Komisije da zakupnine institucija BiH treba smanjiti i kao negativan primjer naveo je Ministarstvo civilnih poslova BiH. Velik iznos iz planiranog budžeta izdavaja se za putovanja, što nije u redu. Konstatirao je da je stanje u privredi izuzetno loše, da su građanima nametnuti veliki porezi, te da je time ovakav prijedlog zakona neozbiljan. Istakao je da iz principijelnih razloga neće podržati principe Prijedloga zakona.

Velimir Jukić ukazao je na važnost budžeta, čije je donošenje propisano Ustavom BiH. Vijeće ministara BiH je dva puta pripremalo Prijedlog zakona, o čemu Predsjedništvo BiH nije postiglo saglasnost. Potom je Predsjedništvo BiH sačinilo Prijedlog zakona koji su podržala dva člana, dok je treći član ove institucije preglasan. Ovim je stvorena neugodna situacija. I on se upitao da li je realno izdvajanje s računa Centralne banke od 60 miliona KM, te je mišljenja da se taj dio budžeta treba korigirati. Naglasio je ozbiljnost situacije u koju BiH i njene institucije mogu doći ukoliko budžet za tekuću godinu ne bude usvojen do kraja marta ove godine, jer se već finansiramo na osnovu Odluke o privremenom finansiranju. Stavio je naglasak na planirani budžetski iznos sredstava za povratak, ali je upitno da li je moguće osigurati predviđenu cifru i realizirati je iz predviđenih izvora. Pitao je kako se raspoređuju raspoloživa sredstva za povratak. Saglasio se sa pristupom da se na današnjoj sjednici podrže principi Prijedloga zakona, a da se u amandmanskoj

fazi izvrše korekcije iznosa predviđenog budžeta, koje će biti prihvatljive za sve strane, te da se Zakon o Budžetu institucija BiH usvoji u narednih 30 dana.

U toku rasprave **Dragan Vrankić** naglasio je da je Vijeće ministara BiH nastojalo da se o Prijedlogu zakona postigne koncenzus, koji je postojao prilikom usvajanja drugog Prijedloga zakona. Naglasio je potom potrebu uspostavljanja institucije Fiskalnog vijeća BiH, koje bi onemogućilo ovakve situacije. Predloženo budžetsko izdvajanje za Fond za naučni rad smatra neracionalnim, jer ako se ne iskoriste, predviđena sredstva propadaju. Naveo je da problem u BiH predstavlja i raspodjela sredstava s Jedinственog račun a UIO. Država u odnosu na entitete ima određeni prioritet u dobivanju sredstava s tog računa. Potom je istakao da je od 2004.godine na nivou države ostvarena štednja negdje oko 61 milion KM, od čega je dio sredstava utrošen za pokrivanje entitetskih deficita kada su probijali svoje budžete, te da je u ovaj prijedlog zakona ugrađeno tako uštedenih oko 34 miliona KM. Također je naveo da će se iduće godine s Jedinственog računa povući veći dio sredstava, upravo zato što neće postojati uštedena sredstva kao u ovoj godini. Prisutne je pozvao na dogovor, navodeći da se Prijedlog zakona može uklopiti u okvir od 1.186.357,56 KM. Istaknuo je da su zbog donošenja Zakona o plaćama, planirani iznos za plaće u 2008.godini uvećan za 10%. Spomenuo je donošenje odluke o naknadama za rad u komisijama, kojom je predviđeno da pravo na naknadu imaju samo one komisije koje su zasnovane na zakonu i čiji rezultati rada dolaze na sjednicu Vijeća ministara BiH, te u tom kontekstu spomenuo određenu uštedu u prošloj godini (oko 14 miliona KM).

Istakao je da Centralna banka BiH radi na osnovu zakonskih propisa, te svake godine usvaja svoj izvještaj i donosi odluku o finansijskom rezultatu, koji ima tri komponente: rezerviranje, vlastiti razvoj i ostatak i budžet. Za finansiranje institucija BiH od prihoda dobiti Centralne banke BiH u prošloj godini izdvojeno je 20 miliona KM, a ove godine, prema zvaničnom dopisu Centralne banke BiH, taj iznos bit će 50 miliona KM. Apelirao je da članovi Komisije na ovoj sjednici podrže principe Prijedloga zakona, a da se u amandmanskoj fazi naprave određene korekcije Prijedloga zakona.

Salko Sokolović shvata neugodnu poziciju Lazara Prodanovića, dodajući da je Predsjedništvo BiH prilikom razmatranja i analize Prijedloga zakona trebalo pozvati predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH i ministra finansija i trezora. Nije zadovoljan načinom na koji je Predsjedništvo BiH definiralo ovaj problem i dostavilo ga Parlamentarnoj skupštini BiH. Istakao je da se mora postići kompromis, te da je mišljenje Jašarevića najbolji put za to. Svjestan je i problema povratka izbjeglih i raseljenih lica, za koji je predviđeni iznos uvijek mali. Naglasio je neophodnost donošenja Budžeta, te predložio podržavanje principa Prijedloga zakona na ovoj sjednici, a u amandmanskoj fazi vršenje određenih korekcija.

Odlučivanje o principima Prijedloga zakona

Nakon kraće pauze, predsjedavajući Komisije pozvao je članove da se glasanjem izjasne o principima Prijedloga zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu.

Članovi Komisije su potom, s pet glasova „za“ i jednim glasom „protiv“, podržali principe Prijedloga zakona. Poslanik Savo Erić nije prisustvovao glasanju.

Ad.3. Razmatranje Izvještaja o radu Komisije za finansije i budžet za 2007.

Predsjedavajući **Sadik Bahtić** je u uvodu za ovu tačku dnevnog reda naveo da su svi članovi Komisije uz poziv za sjednicu dobili i radnu verziju Izvještaja o radu Komisije za 2007., te otvorio raspravu o njemu.

Kako nije bilo rasprave i primjedbi, Izvještaj o radu Komisije za 2007.godinu usvojen je jednoglasno.

Ad.4. Razmatranje Orijentacionog radnog plana Komisije za finansije i budžet za 2008.godinu

Sadik Bahtić predložio je da se u Orijentacioni radni plan za 2008.godinu treba uvrstiti posjeta Upravi za indirektno oporezivanje u Banjoj Luci radi upoznavanja o njihovom radu i rezultatima u 2008.godini.

Ostali članovi Komisije bili su mišljenja da bi planom trebalo da bude predviđena realizacija preostalih dviju posjeta iz 2007. godine, i to: Agenciji za sigurnost hrane BiH u Mostaru i Centralnoj banci BiH u Sarajevu.

Dragica Hinić istakla je da su predložene aktivnosti već ugrađene u predloženi Orijentacioni radni plan.

Velimir Jukić naveo je značaj seminara održanog u Sarajevu, na kojem je razgovarao s predstavnicima britanske revizorske kuće i njihovom nadzoru nad radom britanskog parlamenta, koji su bili iznenađeni načinom na koji Komisija razmatra revizorske izvještaje o finansijskom poslovanju institucija BiH. Ukazao je na značaj upoznavanja s praksom drugih zemalja u obavljanju istih poslova, radi unapređenja efikasnosti i kvaliteta rada Komisije.

Adem Huskić naveo je da bi Komisija trebalo da ostvaruje još bolju saradnju s ministarstvima i ostalim institucijama bh.vlasti koje se bave pitanjima iz nadležnosti Komisije. U tom smislu preporučuje i njihovu saradnju pri putovanjima, za koja bi trebalo naći međunarodne donatore.

Bajazit Jašarević istaknuo je da je Komisija unaprijedila svoj rad, ali da su njegovi rezultati ostali isti. U tom smislu naveo je da mnoge institucije BiH funkcioniraju bez pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. Podsjetio je da je Komisija prilikom razmatranja revizorskih izvještaja za 2006.godinu donijela zaključke od kojih ne bi trebalo da odustane. Predložio je da se napravi pregled svih zaključaka i mjera koje je Komisija donijela u sazivu 2006.-2010. s naznakom njihove realizacije, te da se pošalje upit UIO o tome koliko je od kapitalnih ulaganja uradila u 2007.godini.

Zatim su se članovi Komisije saglasili da se u Orijentacionom radnom planu naglasi potreba učešća Komisije u nekoliko obuka i seminara, koje se svake godine održavaju u BiH i izvan nje, a sve s ciljem što boljeg rada i kvalitetnijeg provođenja parlamentarnog nadzora. Komisija također planira inicirati i organizirati najmanje jednu posjetu stranoj zemlji radi sagledavanja iskustava te zemlje u vezi s revizijom finansijskog poslovanja i parlamentarnog nadzora nad budžetskim procesom.

Nakon kraće rasprave, Orijentacioni radni plan Komisije za 2008.godinu, s navedenim korekcijama, usvojen je jednoglasno.

Ad.5. Tekuća pitanja

- a) Pitanje radnopravnog statusa sekretara komisija i rukovodioca Zakonodavno-pravnog sektora PSBiH u vezi s predstojećim donošenjem Zakona o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH

Sadik Bahtić istaknuo je da će braniti status državnih službenika, posebno u Parlamentarnoj skupštini BiH, prilikom donošenja navedenog zakona.

Bajazit Jašarević mišljenja je da Zakon bez valjanog obrazloženja neće lako proći parlamentarnu proceduru. Ova procedura trebalo bi da sadržava sadašnji i predviđeni iznos plaće za svakog zaposlenog institucija BiH.

Velimir Jukić naveo je da institucije BiH dolaze u situaciju da ih kvalitetan kadar napušta, te da su parlamentarci odgovorni ukoliko se dogodi odliv kvalitetnog kadra. Naglasio je da se to nikako ne smije dopustiti, te da državnim službenicima treba osigurati adekvatne plaće, a sve s ciljem efikasnog rada državnih organa.

Nakon rasprave, zauzet je stav da će se ovo pitanje konkretno rješavati nakon dostavljanja Prijedloga zakona o plaćama zaposlenih u institucijama BiH u parlamentarnu proceduru.

Privremeni sekretar Komisije
Dragica Hinić

Predsjedavajući Komisije
Sadik Bahtić