



Број: 02/1-50-1-22-33/09  
Дана, 19.03.2009.године

## **ЗАПИСНИК**

са 33. сједнице Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ одржане 19.03.2009. године.

Сједница је одржана 19.03.2009. године са почетком у 11 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

1. Иво Миро Јовић,
2. Слободан Шараба,
3. др Хилмо Неимарлија,
4. Зоран Копривица,
5. Рудо Видовић.

Сједници је присуствовао и секретар Комисије, др. Зијад Хасић.

Од гостију, сједници Комисије присуствовали су: Фазила Мусић, помоћник министра Министарства правде БиХ; Бојан Нинковић, шеф одсека Министарства правде БиХ; Драгана Ковач и Драго Боровчанин из Министарства за људска права и избјеглице; Драгица Милетић, правобранилац БиХ; Амела Башић и Љубомир Куравица из Министарства безбједности БиХ; Зоран Перковић, помоћник министра Министарства иностраних послова БиХ; Салко Полимац, савјетник министра одбране БиХ; Маја Рибар, Јелена Деспот и Весна Марковић, савјетници из ОХР-а, Зоран Бркић, виши стручни сарадник Сектора за односе с јавношћу Парламентарне скупштине БиХ.

На почетку сједнице, вођена је расправа о дневном реду, тако да су скинуте с дневног реда сљедеће тачке:

- Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о обрани БиХ;
- Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о служби у оружаним снагама БиХ;
- Приједлог закона о измјени и допуни Закона о утемељењу Извозно-кредитне агенције БиХ;

На приједлог председавајућег Комисије, **Иве Мире Јовића**, чланови Комисије су усвојили сљедећи

## **ДНЕВНИ РЕД**

1. Верификовање Записника 32. сједнице Комисије;
2. Реализовање раније донесених закључака;
3. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе БиХ; предлагач Савјет министара БиХ; основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника);
4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ; предлагач Савјет министара БиХ; (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника);
5. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за рад и запошљавање БиХ; предлагач Савјет министара БиХ; (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника);
6. Приједлог закона о одвјетништву предлагач Савјет министара БиХ; (усаглашеност с Уставом и правним системом Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника);
7. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ; предлагач Савјет министара БиХ; (усаглашеност с Уставом и правним системом: члан 97. Пословника);
8. Приједлог закона о фискалним касама; предлагач Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине; (усаглашеност с Уставом и правним системом: члан 97. Пословника);
9. Извјештајо раду Вијећа министара БиХ (разматрање извјештаја у складу с чланом 26. став (2) Пословника);
10. Извјештај о раду Правобранилаштва Босне и Херцеговине за период од 1.1.2008.-31.12.2008.; (разматрање извјештаја у складу с чланом 26. став (2) Пословника);

11. Извјештај о раду Уреда за разматрање жалби у 2008. години; (разматрање извјештаја у складу с чланом 26. став (2) Пословника);
12. Реализација закључка с 3. сједнице у вези образовања Фонда за правилну надокнаду имовине;
13. Реализација закључка с 3. сједнице у вези ослобађања пореза запослених грађана БиХ у међународним институцијама;
14. Посјета Бундесрату у СР Немачкој;
15. Остала питања

#### **Ад. 1. Верификовање Записника 32. сједнице Комисије**

**Иво Миро Јовић**, предједавајући Комисије, предложио је дискусију о овој тачци Дневног реда.

Није било дискусије о Записнику с 32. сједнице.

Након тога, Комисија је једногласно усвојило записник 32. сједнице.

#### **Ад. 2. Реализовање раније донесених закључака**

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предједавајући Комисије, предложио је да секретар Комисије, по обичају, презентира стање закључака и њихове реализације.

Секретар Комисије, **др Зијад Хасић**, упознао је чланове Комисије о стању закључака. Говорио је о свим закључцима, посебно указујући да су данас предвиђена два закључка за разматрање пред Комисијом.

**Након тога, чланови Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине примили су к знању презентацију закључака.**

#### **Ад. 3. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим тијелима управе БиХ; предлагач Савјет министара БиХ;**

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић** је указао на слиједеће:

Предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине доставио је 12.01.2009.године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим тијелима управе Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања по основном законодавном поступку.

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 31. сједници, одржаној 16.2.2009. године, у својству надлежне Комисије, разматрала Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим тијелима управе Босне и Херцеговине. Тада је Комисија, једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим тијелима управе БиХ,
2. Понуђени текст Закона усклађен је с Уставом Босне и Херцеговине и правним системом,
3. Понуђени текст Закона може се упутити у даљњу законодавну процедуру.

Комисија је једногласно прихватила принципе предложеног Закона.

Уставноправна комисија је прибавила и мишљење Дирекције за европске интеграције, број: 03А-02-СБ-77-2/09 од 16.2.2009. године о овом Приједлогу закона.

Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 25. сједници одржаној 26.02.2009.године, усвојио Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим тијелима управе БиХ, у првом читању.

Предједавајући Комисије **Иво Миро Јовић**, предложио је дискусију о овом Закону.

Након тога, Уставноправна комисија Дома народа је констатирала да нитко од делегата није уложио амандмане на Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим тијелима управе Босне и Херцеговине.

Након расправе, Уставноправна комисија је једногласно прихватила текст Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим тијелима управе Босне и Херцеговине, те предложила да га Дом народа усвоји.

#### **Ад 4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ: предлагач Савјет министара БиХ**

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић** је указао на слиједеће:

Предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине доставио је 07.01.2009.године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ, ради разматрања и усвајања по основном законодавном поступку.

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 31. сједници, одржаној 16.02.2009. године, у својству надлежне Комисије, разматрала Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ, Босне и Херцеговине. Тада је Комисија, једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ,
2. Понуђени текст Закона усклађен је с Уставом Босне и Херцеговине и правним системом,
3. Понуђени текст Закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Комисија је једногласно прихватила принципе предложеног Закона.

Уставноправна комисија је прибавила и мишљење Дирекције за европске интеграције, број: 03А-02-СБ-100-1/09 од 12.2.2009. године о овом Приједлогу закона.

Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 25. сједници одржаној 26.02.2009.године, усвојио Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ, у првом читању.

Предсједавајући Комисије **Иво Мир Јовић**, предложио је дискусију о овом Закону.

Након тога, Уставноправна комисија Дома народа је констатирала да је Зоран Копривица уложио 2 амандмана на Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ.

Након расправе, Уставноправна комисија је гласала за наведене амандмане:

Комисија затим, са једним гласом „за“, једним гласом „против“ и три гласа „уздржан“ није прихватила Амандман И .

За амандман ИИ Комисија је гласала са једним гласом „за“, два гласа „против“, и два гласа „уздржан“ и није га прихватила.

Након гласања, констатирало је да Амандмани И и ИИ нису добили потребну већину, односно да нису усвојени.

Комисија је потом, након гласања, једногласно прихватила текст Приједлога Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ, те предложила да га Дом народа усвоји.

#### **Ад 5. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за рад и запошљавање БиХ; предлагач Савјет министара БиХ**

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Мир Јовић** је указао на сљедеће:

Предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине доставио је 07.01.2009.године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за рад и запошљавање Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања по основном законодавном поступку. Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 31. сједници, одржаној 16.02.2009. године, у својству надлежне Комисије, разматрала Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за рад и запошљавање Босне и Херцеговине. Тада је Комисија, једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљана уставноправна основа за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за рад и запошљавање БиХ,
2. Понуђени текст Закона усклађен је с Уставом Босне и Херцеговине и правним системом,
3. Понуђени текст Закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Комисија је једногласно прихватила принципа предложеног Закона.

Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 25. сједници одржаној 26.02.2009.године, усвојио Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе БиХ, у првом читању. Предложио члановима да се Комисија обрати Колегију Дома народа са захтјевом продужења амандманске фазе за овај закон, до 05.04.2009. године.

Предложио је расправу о приједлогу Закона.

И Зоран Копривица је предложио продужење рока.

Након тога Комисија је једногласно прихватило приједлог предсједавајућег, одложила гласање о тексту овога Закона, те предложила да се од Колегија Дома тражи продужење рока амандманске фазе.

#### **Ад 6. Приједлог закона о адвокатури; предлагач Савјет министара БиХ;**

У вези ове тачке, предсједавајући Комисије **Иво Мир Јовић** истакао је сљедеће:

Предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине доставио је 09.01.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Приједлог закона о адвокатури, ради разматрања и усвајања.

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 31. сједници, одржаној 16.02.2009. године, у својству надлежне Комисије, разматрала Приједлог закона о адвокатури Босне и Херцеговине. Тада је Комисија, с пет „гласова „за“ и једним гласом „уздржан“, прихватила приједлог да се Комисија о овом закону изјасни након одржавања јавне расправе 26.02.2009. године.

На 32. сједници одржаној 05.03.2009. усвојен је закључак да Министарство правде Босне и Херцеговине прибави мишљења министарства правде Републике Српске, као и других ентитетских тијела, те да се изјашњавање Комисије одгоди док иста не буду достављена.

У расправи која је услједила, **Бојан Нинковић**, у име предлагача, упутио је молбу да се Комисија о овом закону изјасни на некој од наредних сједница, из разлога што Министарство правде БиХ намјерава обавити неопходне додатне консултације с Министарством правде Републике Српске, у циљу остваривања неопходне сарадње за усвајање овог Закона.

**Иво Миро Јовић** је након расправе приједложио да се Комисија о Приједлогу Закона о адвокатури БиХ не изјашњава на овој сједници, те да се упутити допис Колегију Дома народа да продужи рок за изјашњавање о закону, за вријеме од 45 дана од дана одржавања ове сједнице.

Комисија је једногласно прихватила овај Приједлог.

#### **Ад. 7. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ; предлагач Савјет министара БиХ**

Као увод за овај предмет, **Иво Миро Јовић**, предједавајући Уставноправне комисије истакао је слиједеће:

Предлагач Савјет министара, доставио је 25.02.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ, ради разматрања и усвајања. Предложио је дискусију о уставноправном основу Приједлога закона.

Након проведене расправе Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно утврдила слиједеће:

1. Постоји ваљан уставноправни тоснов за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ,
2. Понуђени текст закона је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљњу законодавну процедуру.

#### **Ад. 8. Приједлог закона о фискалним касама**

Као увод за овај предмет, **Иво Миро Јовић**, предједавајући Уставноправне комисије истакао је слиједеће:

Предлагач Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине доставио је 26.02.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Приједлог закона о фискалним касама, ради разматрања и усвајања. Предложио је дискусију о уставноправном темељу Приједлога закона.

**Зоран Копривица** је истакао да предложени Закон нема уставни основ, из разлога што су питања која регулира овај закон већ рјешена постојећим законом о фискалним касама који је у примјени у Републици Српској.

Након краће проведене расправе Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је с четири гласа „за“ и једним гласом „против“ утврдила слиједеће:

1. Постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона о фискалним касама;
2. Понуђени текст закона је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљњу законодавну процедуру

#### **Ад. 9. Извјештај о раду Савјета министара БиХ**

У вези ове тачке дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предједавајући Комисије, указао је на слиједеће: Предлагач Савјет министара доставио је 12.02.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Извјештај о раду Савјета министара за 2008. годину.

Предложио је дискусију о извјештају.

**Слободан Шараба** је предложио да се ова тачка не разматра на овој сједници, јер сједници није присутан представник Савјета министара БиХ.

Комисија је једногласно прихватила овај приједлог и скинуло с дневног реда Извјештај о раду Савјета министара БиХ..

#### **Ад 10. Извјештај о раду Правобранилаштва Босне и Херцеговине за период од 1.1.2008.-31.12.2008.;**

У вези ове тачке дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предсједавајући Комисије, указао је на слиједеће: Правобранилаштво БиХ доставило је 4.3.2009 године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Извјештај о раду Правобранилаштва БиХ за 2008.годину.

Предложио је дискусију о извјештају.

**Драгица Милетић**, правобранилац БиХ, изложила је кратко рад Правобранитељства у 2008. години, и питања која су обухваћена ау овом извјештају.

**Зоран Копривица** је констатовао да у приложеном Извјештају о раду Правобранилаштва БиХ за 2008.годину, нису наведене информације о чињеничном стању и имовини Босне и Херцеговине која се налази у иностранству, као ни активности које је Правобранилаштво предузело у вези заштите исте.

Ову дискусију Зорана Копривице, подржао је **Слободан Шараба**. Он се пита, која је то имовина у иностранству и како се штити.

Након проведене расправе Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно усвојила Извјештај о раду Правобранилаштва БиХ за 2008.годину.

Комисија је, такођер, у присуству правобраниоца БиХ, усвојила **закључак** да Правобранилаштво БиХ достави накнадно извјештај о имовини БиХ која се налази у иностранству, као и информације о мјерама које је подузело у вези заштите имовине.

#### **Ад 11. Извјештај о раду Уреда за разматрање жалби у 2008. години**

У вези ове тачке дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предсједавајући Комисије, указао је на слиједеће:

Уред за разматрање жалби доставио је Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Извјештај о раду Уреда за разматрање жалби за 2008.годину. Он је напоменуо да Комисија Извјештај за 2006 годину разматрала као надлежна Комисија, а прошле године, друга је комисија разматрало ову проблематику. Предложио је дискусију о Извјешћу.

**Слободан Шараба** је истакао како у раду Уреду за разматрање жалби нису рјешена многа питања, а једно од њих је и питање до данас упражњених радних мјеста у Уреду. Такођер је предложио, да Уставноправна комисија неку од њихових сједница одржи у Уреду, те се боље упозна с том институцијом.

Након тога, закључено је да Комисија у току априла 2009. године посјети Уред за разматрање жалби, а да се упути допис Колегију Дома народа да одреди надлежно Комисија за разматрање овог Извјешћа.

#### **Ад 12. Реализација закључка с 3. сједнице у вези образовања Фонда за правилну надокнаду имовине**

У вези ове тачке, предсједавајући Уставноправне комисије истакао је чињеницу да је овај закључак давно донесен и да још Уставноправна комисија жели одговор што је с Фондом за надокнаду имовине расељеним и избјеглим грађанима.

**Драго Боровчанин** у име Министарства за људска права и избјеглице БиХ истакао је да овај фонд није никад настао. Доста је протекло времена, па је данас питање његове актуелности.

Представница централне Банке БиХ истакла је да при Централној банци БиХ може настати Фонд, може се отворити посебан рачун, те би постојала савјетодавност Централне банке у овом послу.

Након дискусија о овој тачки закључено је да **Драго Боровчанин** из Министарства за људска права и избјеглице припреми конкретне показатеље у вези ове проблематике, а на наредној сједници, ово питање поставимо као тачку дневног реда.

#### **Ад. 13. Реализација закључка с 3. сједнице у вези ослобађања пореза упослених грађана БиХ у међународним институцијама;**

У вези ове тачке, предсједавајући Уставноправне комисије, истакао је чињеницу да је и ово један од ранијих закључака, а за његово рјешавање, позвани су представници министарства вањских послова Овдје је у питању запошљавање држављана Босне и Херцеговине у разне међународне организације и тијела, а не зна се да ли се за њих плаћа социјално, пензионо и друго осигурање, те да ли запосленици плаћају порезе и доприносе као грађани БиХ.

**Зоран Перковић** у име Министарства вањских послова БиХ истакао је чињеницу да свуда у свијету, домаће запослено становништво плаћа порезе. МИП нема прецизне податке о размјерама овог проблема, нити има одређене одлуке Савјета министара о њима. Зато је предложио да МИП упути допис Савјету министара БиХ да се Савјет министара очитује о овом проблему.

Овај приједлог закључка прихватили су чланови Уставноправне комисије.

**Ад 14. Посјета Бундесрату у СР Њемачкој**

У вези овог питања, секретар Уставноправне комисије др Зијад Хасић истакао је да се припреме за посјету Бундесрату одвијају задовољавајуће. Посјета ће трајати од 1.4.2009. до 4.4.2009. године, према плану и динамици како договоре Сектор за међународне односе и протокол и предаствници Бундесрата..

**Ад 15. Остала питања**

Није било осталих питања предвиђених за сједницу Уставноправне комисије.

Закључујући ову тачку дневног реда Комисија је завршила своју 33. сједницу у 13 часова.

СЕКРЕТАР УСТАВНОПРАВНЕ  
КОМИСИЈЕ

др. Зијад Хасић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ  
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Иво Миро Јовић с.р.