



Broj: 02/1-50-1-22-33/09
Dana, 19.3.2009.godine

Z A P I S N I K

sa 33. sjednice Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 19.3.2009. godine. Sjednica je održana 19.3.2009. godine sa početkom u 11 sati. Sjednici su prisustvovali članovi Komisije:

1. Ivo Miro Jović,
2. Slobodan Šaraba,
3. dr Hilmo Neimarlija,
4. Zoran Koprivica,
5. Rudo Vidović.

Sjednici je prisustvovao i sekretar Komisije, dr. Zijad Hasić.

Od gostiju, sjednici Komisije prisustvovali su: Fazila Musić, pomoćnik ministra Ministarstva pravde BiH; Bojan Ninković, šef odsjeka Ministarstva pravde BiH; Dragana Kovač i Drago Borovčanin iz Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice; Dragica Miletić, pravobranitelj BiH; Amela Bašić i Ljubomir Kuravica iz Ministarstva sigurnosti BiH; Zoran Perković, pomoćnik ministra Ministarstva vanjskih poslova BiH; Salko Polimac, savjetnik ministra odbrane BiH; Maja Ribar, Jelena Despot i Vesna Marković, savjetnici iz OHR-a, Zoran Brkić, viši stručni suradnik Sektora za odnose s javnošću Parlamenta BiH.

Na početku sjednice, vođena je rasprava o dnevnom redu, tako da su skinute s dnevnog reda sljedeće tačke:

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obrani BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u oružanim snagama BiH;
- Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o utemeljenju Izvozno-kreditne agencije BiH;

Na prijedlog predsjedavajućeg Komisije, **Ive Mire Jovića**, članovi Komisije su usvojili sljedeći

D N E V N I R E D

1. Verificiranje Zapisnika 32. sjednice Komisije;
2. Realiziranje ranije donesenih zaključaka;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH; predlagač Vijeće ministara BiH; osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH; predlagač Vijeće ministara BiH; (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH; predlagač Vijeće ministara BiH; (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
6. Prijedlog zakona o odvijetnosti predlagač Vijeće ministara BiH; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH; predlagač Vijeće ministara BiH; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);
8. Prijedlog zakona o fiskalnim kasama; predlagač Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);
9. Izvještajo radu Vijeća ministara BiH (razmatranje izvještaja u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika);
10. Izvještaj o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za period od 1.1.2008.-31.12.2008.; (razmatranje izvještaja u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika);
11. Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2008. godini; (razmatranje izvještaja u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika);
12. Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi obrazovanja Fonda za pravilnu nadoknadu imovine;
13. Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi oslobađanja poreza zaposlenih građana BiH u međunarodnim institucijama;

14. Posjeta Bundesratu u SR Njemačkoj;
15. Ostala pitanja

Ad. 1. Verificiranje Zapisnika 32. sjednice Komisije

Ivo Miro Jović, predsjedavajući Komisije, predložio je diskusiju o ovoj tački Dnevnog reda. Nije bilo diskusije o Zapisniku s 32. sjednice. Nakon toga, Komisija je jednoglasno usvojilo zapisnik 32. sjednice.

Ad. 2. Realiziranje ranije donesenih zaključaka

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, predsjedavajući Komisije, predložio je da sekretar Komisije, po običaju, prezentira stanje zaključaka i njihove realizacije.

Sekretar Komisije, **dr Zijad Hasić**, upoznao je članove Komisije o stanju zaključaka. Govorio je o svim zaključcima, posebno ukazujući da su danas predviđena dva zaključka za razmatranje pred Komisijom.

Nakon toga, članovi Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine primili su k znanju prezentaciju zaključaka.

Ad. 3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH; predlagač Vijeće ministara BiH;

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda, **Ivo Miro Jović** je ukazao na sljedeće:

Predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine dostavio je 12.1.2009.godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja po osnovnom zakonodavnom postupku.

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 31. sjednici, održanoj 16.2.2009. godine, u svojstvu nadležne Komisije, razmatrala Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine. Tada je Komisija, jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH,
2. Ponuđeni tekst Zakona usklađen je s Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom,
3. Ponuđeni tekst Zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Komisija je jednoglasno prihvatila principe predloženog Zakona.

Ustavnopravna komisija je pribavila i mišljenje Direkcije za europske integracije, broj: 03A-02-SB-77-2/09 od 16.2.2009. godine o ovom Prijedlogu zakona.

Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 25. sjednici održanoj 26.2.2009.godine, usvojio Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH, u prvom čitanju.

Predsjedavajući Komisije Ivo Miro Jović, predložio je diskusiju o ovom Zakonu.

Nakon toga, Ustavnopravna komisija Doma naroda je konstatala da nitko od delegata nije uložio amandmane na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine.

Nakon rasprave, Ustavnopravna komisija je jednoglasno prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, te predložila da ga Dom naroda usvoji.

Ad 4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH; predlagač Vijeće ministara BiH

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda, **Ivo Miro Jović** je ukazao na sljedeće:

Predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine dostavio je 7.1.2009.godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, radi razmatranja i usvajanja po osnovnom zakonodavnom postupku.

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 31. sjednici, održanoj 16.2.2009. godine, u svojstvu nadležne Komisije, razmatrala Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, Bosne i Hercegovine. Tada je Komisija, jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH,
2. Ponuđeni tekst Zakona usklađen je s Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom,

3. Ponuđeni tekst Zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Komisija je jednoglasno prihvatila principe predloženog Zakona.

Ustavnopravna komisija je pribavila i mišljenje Direkcije za europske integracije, broj: 03A-02-SB-100-1/09 od 12.2.2009. godine o ovom Prijedlogu zakona.

Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 25. sjednici održanoj 26.2.2009.godine, usvojio Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, u prvom čitanju.

Predsjedavajući Komisije **Ivo Miro Jović**, predložio je diskusiju o ovom Zakonu.

Nakon toga, Ustavnopravna komisija Doma naroda je konstatirala da je Zoran Koprivica uložio 2 amandmana na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH.

Nakon rasprave, Ustavnopravna komisija je glasala za navedene amandmane:

Komisija zatim, sa jednim glasom „za“, jednim glasom „protiv“ i tri glasa „suzdržan“ nije prihvatila Amandman I.

Za amandman II Komisija je glasala sa jednim glasom „za“, dva glasa „protiv“, i dva glasa „suzdržan“ i nije ga prihvatila.

Nakon glasanja, konstatirano je da Amandmani I i II nisu dobili potrebnu većinu, odnosno da nisu usvojeni.

Komisija je potom, nakon glasanja, jednoglasno prihvatila tekst Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, te predložila da ga Dom naroda usvoji.

Ad 5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH; predlagač Vijeće ministara BiH

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda, **Ivo Miro Jović** je ukazao na sljedeće:

Predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine dostavio je 7.1.2009.godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja po osnovnom zakonodavnom postupku. Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 31. sjednici, održanoj 16.2.2009. godine, u svojstvu nadležne Komisije, razmatrala Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o o Agenciji za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine. Tada je Komisija, jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjana ustavnopravna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH,
2. Ponuđeni tekst Zakona usklađen je s Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom,
3. Ponuđeni tekst Zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Komisija je jednoglasno prihvatila principa predloženog Zakona.

Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 25. sjednici održanoj 26.2.2009.godine, usvojio Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, u prvom čitanju. Predložio članovima da se Komisija obrati Kolegiju Doma naroda sa zahtjevom produženja amandmanske faze za ovaj zakon, do 5.4.2009. godine.

Predložio je raspravu o prijedlogu Zakona.

I Zoran Koprivica je predložio produženje roka.

Nakon toga Komisija je jednoglasno prihvatilo prijedlog predsjedavajućeg, odložila glasanje o tekstu ovoga Zakona, te predložila da se od Kolegija Doma traži produženje roka amandmanske faze.

Ad 6. Prijedlog zakona o advokaturi; predlagač Vijeće ministara BiH;

U vezi ove tačke, predsjedavajući Komisije **Ivo Miro Jović** istakao je sljedeće:

Predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine dostavio je 9.1.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o advokaturi, radi razmatranja i usvajanja.

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 31. sjednici, održanoj 16.2.2009. godine, u svojstvu nadležne Komisije, razmatrala Prijedlog zakona o advokaturi Bosne i Hercegovine. Tada je Komisija, s pet „glasova „za“ i jednim glasom „suzdržan“, prihvatila prijedlog da se Komisija o ovom zakonu izjasni nakon održavanja javne rasprave 26.2.2009. godine.

Na 32. sjednici održanoj 5.3.2009. usvojen je zaključak da Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine pribavi mišljenja ministarstva pravde Republike Srpske, kao i drugih entitetskih tijela, te da se izjašnjava Komisije odgodi dok ista ne budu dostavljena.

U raspravi koja je uslijedila, **Bojan Ninković**, u ime predlagača, uputio je molbu da se Komisija o ovom zakonu izjasni na nekoj od narednih sjednica, iz razloga što Ministarstvo pravde BiH namjerava obaviti neophodne dodatne konsultacije s Ministarstvom pravde Republike Srpske, u cilju ostvarivanja neophodne saradnje za usvajanje ovog Zakona.

Ivo Miro Jović je nakon rasprave prijedložio da se Komisija o Prijedlogu Zakona o advokaturi BiH ne izjašnjava na ovoj sjednici, te da se uputi dopis Kolegiju Doma naroda da produži rok za izjašnjavaње o zakonu, za vrijeme od 45 dana od dana održavanja ove sjednice.

Komisija je jednoglasno prihvatila ovaj Prijedlog .

Ad. 7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH; predlađač Vijeće ministara BiH

Kao uvod za ovaj predmet, **Ivo Miro Jović**, predsjedavajući Ustavnopravne komisije istakao je slijedeće:

Predlađač Vijeće ministara, dostavio je 25.2.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je diskusiju o ustavnopravnom osnovu Prijedloga zakona.

Nakon provedene rasprave Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je jednoglasno utvrdila slijedeće:

1. Postoji valjan ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH,
2. Ponuđeni tekst zakona je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad. 8. Prijedlog zakona o fiskalnim kasama

Kao uvod za ovaj predmet, **Ivo Miro Jović**, predsjedavajući Ustavnopravne komisije istakao je slijedeće:

Predlađač Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine dostavio je 26.2.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o fiskalnim kasama, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je diskusiju o ustavnopravnom temelju Prijedloga zakona.

Zoran Koprivica je istakao da predloženi Zakon nema ustavni osnov, iz razloga što su pitanja koja regulira ovaj zakon već riješena postojećim zakonom o fiskalnim kasama koji je u primjeni u Republici Srpskoj.

Nakon kraće provedene rasprave Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je s četiri glasa „za“ i jednim glasom „protiv“ utvrdila slijedeće:

1. Postoji valjan ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o fiskalnim kasama ;
2. Ponuđeni tekst zakona je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru

Ad 9. Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH

U vezi ove tačke dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, predsjedavajući Komisije, ukazao je na slijedeće: Predlađač Vijeće ministara dostavilo je 12.2.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Izvještaj o radu Vijeća ministara za 2008. godinu.

Predložio je diskusiju o izvještaju.

Slobodan Šaraba je predložio da se ova tačke ne razmatra na ovoj sjednici, jer sjednici nije prisutan predstavnik Vijeća ministara BiH.

Komisija je jednoglasno prihvatila ovaj prijedlog i skinulo s dnevnog reda Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH..

Ad 10. Izvještaj o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za period od 1.1.2008.-31.12.2008.;

U vezi ove tačke dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, predsjedavajući Komisije, ukazao je na slijedeće: Pravobranilaštvo BiH dostavilo je 4.3.2009 godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Izvještaj o radu Pravobranilaštva BiH za 2008.godinu.

Predložio je diskusiju o izvještaju.

Dragica Miletić, pravobranilac BiH, izložila je kratko rad Pravobraniteljstva u 2008. godini, i pitanja koja su obuhvaćena au ovom izvještaju.

Zoran Koprivica je konstatirao da u priloženom Izvještaju o radu Pravobranilaštva BiH za 2008.godinu, nisu navedene informacije o činjeničnom stanju i imovini Bosne i Hercegovine koja se nalazi u inozemstvu, kao ni aktivnosti koje je Prvobranilaštvo poduzelo usvezi zaštite iste.

Ovu diskusiju Zorana Koprivice, podržao je **Slobodan Šaraba**. On se pita, koja je to imovina u inozemstvu i kako se štiti.

Nakon provedene rasprave Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je jednoglasno usvojila Izvještaj o radu Pravobranilaštva BiH za 2008.godinu.

Komisija je, također, u prisustvu pravobraniteljice BiH, usvojila **zaključak** da Pravobranilaštvo BiH dostavi naknadno izvještaj o imovini BiH koja se nalazi u inozemstvu, kao i informacije o mjerama koje je poduzelo u vezi zaštite imovine.

Ad 11. Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2008. godini

U vezi ove tačke dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, predsjedavajući Komisije, ukazao je na slijedeće:

Ured za razmatranje žalbi dostavio je Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2008. godinu. On je napomenuo da Komisija Izvještaj za 2006. godinu razmatrala kao nadležna Komisija, a prošle godine, druga je komisija razmatralo ovu problematiku. Predložio je diskusiju o Izvješću.

Slobodan Šaraba je istakao kako u radu Ureda za razmatranje žalbi nisu rješena mnoga pitanja, a jedno od njih je i pitanje do danas upražnjenih radnih mjesta u Uredu. Također je predložio, da Ustavnopravna komisija neku od njihovih sjednica održi u Uredu, te se bolje upozna s tom institucijom.

Nakon toga, zaključeno je da Komisija u toku aprila 2009. godine posjeti Ured za razmatranje žalbi, a da se uputi dopis Kolegiju Doma naroda da odredi nadležno Komisija za razmatranje ovog Izvješća.

Ad 12. Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi obrazovanja Fonda za pravilnu nadoknadu imovine

U vezi ove tačke, predsjedavajući Ustavnopravne komisije istakao je činjenicu da je ovaj zaključak davno donesen i da još Ustavnopravna komisija želi odgovor što je s Fondom za nadoknadu imovine raseljenim i izbjeglim građanima.

Drago Borovčanin u ime Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH istakao je da ovaj fond nije nikad nastao. Dosta je proteklo vremena, pa je danas pitanje njegove aktuelnosti.

Predstavnica centralne Banke BiH istakla je da pri Centralnoj banci BiH može nastati Fond, može se otvoriti poseban račun, te bi postojala savjetodavnost Centralne banke u ovom poslu.

Nakon diskusija o ovoj tački zaključeno je da **Drago Borovčanin** iz Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice pripremi konkretne pokazatelje u vezi ove problematike, a na narednoj sjednici, ovo pitanje postavimo kao tačku dnevnog reda.

Ad. 13. Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi oslobađanja poreza uposlenih građana BiH u međunarodnim institucijama;

U vezi ove tačke, predsjedavajući Ustavnopravne komisije, istakao je činjenicu da je i ovo jedan od ranijih zaključaka, a za njegovo rješavanje, pozvani su predstavnici ministarstva vanjskih poslova Ovdje je u pitanju zapošljavanje državljana Bosne i Hercegovine u razne međunarodne organizacije i tijela, a ne zna se da li se za njih plaća socijalno, penziono i drugo osiguranje, te da li zaposlenici plaćaju poreze i doprinose kao građani BiH.

Zoran Perković u ime Ministarstva vanjskih poslova BiH istakao je činjenicu da svuda u svijetu, domaće zaposleno stanovništvo plaća poreze. MIP nema precizne podatke o razmjerama ovog problema, niti ima određene odluke Vijeća ministara o njima. Zato je predložio da MIP uputi dopis Vijeću ministara BiH da se Vijeće ministara očituje o ovom problemu. Ovaj prijedlog zaključka prihvatili su članovi Ustavnopravne komisije.

Ad 14. Posjeta Bundesratu u SR Njemačkoj

U vezi ovog pitanja, sekretar Ustavnopravne komisije dr Zijad Hasić istakao je da se pripreme za posjetu Bundesratu odvijaju zadovoljavajuće. Posjeta će trajati od 1.4.2009. do 4.4.2009. godine, prema planu i dinamici kako dogovore Sektor za međunarodne odnose i protokol i predstavnici Bundesrata..

Ad 15. Ostala pitanja

Nije bilo ostalih pitanja predviđenih za sjednicu Ustavnopravne komisije.

Zaključujući ovu tačku dnevnog reda Komisija je završila svoju 33. sjednicu u 13 sati.

SEKRETAR USTAVNOPRAVNOG
KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDAVAJUĆI
USTAVNOPRAVNE KOMISIJE

Ivo Miro Jović s.r.