



Број/Број: 4/1-50-1-9-35/06
Сарајево/Сарајево, 25.08.2006. године

ЗАПИСНИК

са 35. сједнице Заједничке комисије Парламентарне скупштине БиХ за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине

Сједница је одржана 25.08. 2006.године, у времену од 10.00 до 12.30 часова.

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије:

Бошко Шиљековић, Бранко Зрно, Шефик Џаферовић, Мехмед Жилић, Адем Хускић, Винко Радовановић, Момчило Новаковић, Винко Зорић и Халид Гењац.

Сједници оправдано нису присуствовали: Осман Брка Анто Спајић, те Мирко Благојевић.

На сједници су били присутни и гости: Марина Пендеш, замјеник министра одбране БиХ; Драган Капетина из Предсједништва БиХ, Марио Јанечек из Министарства безбједности БиХ; Драган Мекић из Министарства спољне трговине и економских односа БиХ; Неџад Хаџимусић, Един Шехић, Светозар Милетић, Зоран Шаиновић, Горан Прањић, представници Државне међуресорне комисије за ПфП и НАТО; Вил Томас и Лејла Диздаревић из Штаба НАТО-а у БиХ; Муџахид Хасанбеговић и Јоханес Вијарек из ОХР-а; Кристијан Хаупт, Душан Зелер и Јасна Драгичевић из ОЕБС-а; Драгица Хинић, секретар Заједничке комисије и Жељко Грубеша, савјетник за војна и безбједносна питања.

Сједници Заједничке комисије за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине предсједавао је Бошко Шиљековић.

За сједницу је предложен и потом једногласно усвојен допуњен

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 34. сједнице Заједничке комисије;
2. Разматрање Предлога закона о допунама Закона о одбрани БиХ;
(предлагачи: посланик Момчило Новаковић и делегат Бошко Шиљековић);
3. Информативно разматрање Одлуке Предсједништва БиХ о величини, структури и локацијама Оружаних снага БиХ (Предсједништво БиХ);
4. Извјештај о спровођењу транзиције у области одбране за мјесец јули 2006. године
(сачинилац: Министарство одбране БиХ);
5. Разматрање Информације о увозу/извозу оружја и војне опреме у 2005. години
(предлагач: Савјет министара БиХ);

6. Разматрање Извјештаја о раду Државне међуресорне комисије за НАТО и ПфП са Акционим планом имплементације активности за достизање безбједносних стандарда НАТО-а (сачинилац: ДМК за НАТО и ПфП);
7. Разматрање Информације у вези са тајним затворима и транспортима ЦИА-е (сачинилац: Министарство безбједности БиХ);
8. Извјештај о раду Заједничке комисије за одбрамбену и безбједносну политику БиХ за мандатни период 2003-2006;
9. Текућа питања

Ад. - 1. Усвајање Записника са 34. сједнице Заједничке комисије

Записник са 34. сједнице чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о допунама Закона о одбрани БиХ (предлагачи: посланик Момчило Новаковић и делегат Бошко Шиљековић)

Бошко Шиљековић дао је уводне напомене о Предлогу закона о допунама Закона о одбрани БиХ, чији је предлагач, заједно са послаником Момчилом Новаковићем. Истакнуо је да је у парламентарну процедуру Предлог закона достављен 20.06.2006. године, са захтјевом за разматрање по скраћеној процедури, у складу са чланом 104. односно 99. пословника домова Парламентарне скупштине БиХ. Домови су на својим сједницама одржаним 07.07.2006. године усвојили захтјев предлагача за разматрање по скраћеној процедури. Уставно-правна комисија Представничког дома утврдила је постојање уставног основа за овај закон 21.06.2006. године, а Комисија Дома народа 07.07.2006. године. На Предлог закона није било уложених амандмана.

Момчило Новаковић укратко је образложио разлоге упућивања Предлога закона у парламентарну процедуру. Основни циљ предлагача био је да се на идентичан начин ријешу статус цивилних лица у ентитетским министарствима одбране, као што је ријешен статус војних лица који су остали без запослења због реформе у области одбране.

Винко Зорић, уз констатацију о квалитету предложеног закона, истакнуо је да ће га у потпуности подржати.

Шефик Цаферовић нагласио је да је Заједничка комисија до сада ријешила низ значајних питања и то уз мишљење и сагласност Министарства одбране БиХ. Стога би и у овом случају требало затражити мишљење овог министарства, јер би изјашњавање без довољно информација у конкретном случају могло довести до евентуално дискриминаторског односа према другим категоријама лица која такође остају без посла. Истакнуо је да лично подржава рјешавање проблема за наведену категорију лица. У контексту наведеног информисао је да има допис лица на цивилној служби у ентитетском министарству одбране из Средњобосанског кантона, којим се указује на потребу рјешавања питања једне категорије ових лица која имају 25 година радног стажа а нису напунила 45 година живота. Ово су иначе услови предложени у предметном закону. У конкретном случају предложио би одговарајући амандман за рјешавање оваквих и сличних проблема наведених лица, али су му за то потребне додатне информације којима тренутно не располаже. Потом је предложио да Комисија затражи писано изјашњење Министарства одбране БиХ и Савјета министара БиХ о предметном закону, након чега би одржала још једну сједницу и изјаснила се о Предлогу закона.

Момчило Новаковић и Бошко Шиљековић истакнули су да су приликом израде Предлога закона обавили потребне консултације са министром одбране БиХ, представницима синдиката и другим чиниоцима у овој области, који су при томе дали сагласност за наведене измјене Закона. Такође, треба нагласити да ове измјене не би требало превише да оптерете

пензионе фондове. Истакнули су и бојазан да се разматрање овог закона неће завршити у овом мандатном периоду, с обзиром на предстојећи изборни процес.

Марина Пендеш информисала је присутне да су у Министарству одбране БиХ о овом питању вођени разговори са представницима синдиката, који су резултирали констатацијом да је овај начин рјешавања проблема наведене категорије лица најбољи. Стога они подржавају предложени закон.

Бошко Шиљековић потом је нагласио да ће Заједничка комисија наставити са радом и након 01.10.2006. године, с обзиром на начин њеног формирања.

Шефик Цаферовић предложио је да се чланови Заједничке комисије обавезу да ће одржати још једну сједницу на којој ће се изјаснити о предложеном закону, и то након добијања писаног мишљења Савјета министара БиХ и ресорног министарства о овом закону, које би ове институције требало да доставе у року од 10 дана.

Са овим предлогом сагласан је био и Момчило Новаковић.

Након окончане расправе, Заједничка комисија једногласно је усвојила сљедећи **закључак**: „Заједничка комисија за одбрамбену и безбједносну политику БиХ од Савјета министара БиХ захтијева да, најкасније у року од 10 дана, достави мишљење о Предлогу закона о допунама Закона о одбрани БиХ, предлагача посланика Момчила Новаковића и делегата Бошка Шиљековића, како би ова комисија потом одржала још једну сједницу и окончала активност у вези са изјашњавањем о предложеном закону.“

Ад. - 3. Информативно разматрање Одлуке Предсједништва БиХ о величини, структури и локацијама Оружаних снага БиХ (Предсједништво БиХ)

Бошко Шиљековић дао је уводне напомене о Одлуци о величини, структури и локацијама Оружаних снага БиХ. Предсједништво БиХ је ову одлуку усвојило на својој 98. сједници, 5. јула 2006. године, а у складу са Уставом БиХ и чл. 12. и 81. Закона о одбрани БиХ. Ова одлука достављена је Заједничкој комисији ради информисања.

Потом је краће образложење Одлуке дао **Драган Капетина**. Он је истакнуо да Предсједништво БиХ у потпуности подржава овакав начин рада Заједничке комисије, која жели да буде информисана о свим значајним питањима у вези са реформом одбране. Одлука садржи све потребне елементе који се односе на структуру, број припадника и размјештај јединица Оружаних снага БиХ. У вези са садржајем Одлуке, посебно је нагласио да се водило рачуна о националној заступљености припадника, а да је као основни критеријум за рјешавање овог питања узет попис становништва из 1991. године, уз још неке критеријуме.

Момчила Новаковића занимала су два питања. Прво питање односило се на постојање јединице авиона. Сматра да је разговор о овом питању неозбиљан, с обзиром на финансијске могућности БиХ, као и чињеницу да се желимо прикључити НАТО-у и систему колективне безбједности. Друго питање односило се на критеријуме којим се Предсједништво БиХ водило приликом утврђивања националне заступљености припадника у Оружаним снагама БиХ.

Драган Капетина истакнуо је да Министарство одбране БиХ није имало дилема у вези са првим питањем. Ово министарство, са чијим мишљењем је сагласан и НАТО, није предложило постојање јединице авиона. Међутим, пошто Предсједништво БиХ није постигло сагласност о овом питању, утврђен је прелазни период до 31.07.2007. године, у којем би требало донијети коначну одлуку о томе. У међувремену, та јединица не егзистира. У односу на друго питање, истакнуо је да је као основни критеријум за попуњавање Оружаних снага БиХ коришћен попис становништва из 1991. године, али су коришћени и критеријуми као што је оперативна спремност Оружаних снага, морал и кохезија и пуна попуњеност.

Мехмед Жилић нагласио је да БиХ вјероватно нема капацитет за покривање свог неба, али располаже значајном и вриједном инфраструктуром за војну авијацију, тако да би се ова инфраструктура могла на неки начин искористити и компензовати за те потребе. Након расправе, чланови Комисије истакнули су задовољство оваквим начином информисања о свим значајним питањима и о овом конкретном питању.

Ад. - 4. Извјештај о спровођењу транзиције у области одбране за мјесец јули 2006. (Министарство одбране БиХ)

Бошко Шиљековић истакнуо је да је министар одбране БиХ, у складу са чланом 61. став 2. Закона о одбрани БиХ, 18.08.2006. године доставио Заједничкој комисији на разматрање и усвајање Извјештај о спровођењу транзиције у области одбране за мјесец јули 2006. године.

Марина Пендеш информисала је о активностима које је ово министарство имало у наведеном извјештајном периоду, наглашавајући при томе 01.10.2006. године као један од најзначајних датума у транзиционом периоду. Министарство одбране БиХ нада се да ће се до тог датума у потпуности окончати избор државних службеника, донијети потребне подзаконске акте и сл.

Након краће расправе чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили предметни извјештај.

Ад. - 5. Разматрање Информације о увозу/извозу оружја и војне опреме у 2005. години (предлагач: Савјет министара БиХ)

Бошко Шиљековић дао је уводне напомене о Информацији о издатим дозволама за увоз/извоз оружја и војне опреме у 2005. години. Савјет министара БиХ доставио је у парламентарну процедуру ову информацију 27.07.2006. године.

Драган Мекић истакнуо је да је ово редовна информација коју Савјет министара доставља у складу са законским одредбама. Ова информација садржи и извјештај Инспекцијског тима, као и информацију о контроли фабрика немјенске производње и контролу увоза/извоза оружја и војне опреме. Посебно је нагласио суфицит коју је БиХ постигла у овој области јер је достигнут извоз у вриједности од 63 милиона евра, док увоз износи 13 милиона евра. У односу на 2004. годину, извоз је порастао за 55% а увоз за 10%. У међувремену је БиХ усагласила и своју законску легислативу са стандардима ЕУ, што доказује и акт Савјета Европе којим је укинута забрана извоза ових производа из БиХ.

Адем Хускић нагласио је да је сада јасно да је намјенска индустрија једна од најбољих у нашој земљи. Стога би и ова комисија и БиХ у цјелини требало да нађе модус за подстицање њеног даљег развоја. У том контексту предложио је доношење закључка о потреби формирања једне агенције или дирекције која би координирала послове и промовисала намјенску индустрију БиХ.

Момчила Новаковића занимало је колико је од 129 регистрованих правних лица којима је издато 466 дозвола за увоз/извоз оружја и војне опреме у 2005. години заиста реализовало дате дозволе.

Драган Мекић информисао је да је свих 129 правних лица добило тражене дозволе и оне су реализоване, при чему постоје неки правни субјекти који чешће од других добијају дозволе и извозе претежно муницију. Нагласио је даље да у оквиру Министарства спољне трговине егзистира одјељење које је надлежно за праћење и промоцију намјенске производње. У односу на питање издатих и потом реализованих дозвола, истакнуо је да Министарство од правних субјеката захтијева да га након искоришћених дозвола обавијесте о тој чињеници, тако да постоји наведени податак о томе у овом министарству. Поред тога ресорно министарство организовало је и експертни тим који обавља контролу на терену.

Момчило Новаковић потом је нагласио да је ово изузетно озбиљно питање које заслужује ширу расправу. Стога се не треба на овој сједници изјашњавати о предлогу Адема Хускића о формирању једне агенције која би се бавила координацијом послова, презентацијом и пропагандом намјенске индустрије. Ово питање претходно би требало да буде разматрано у Министарству спољне трговине, које би у сарадњи са другим министарствима требало да да своје мишљење, на основу којег би се потом Заједничка комисија могла изјаснити.

Мехмед Жилић подржао је иницијативу и предлог закључка који је формулисао Адем Хускић, у вези са формирањем једне агенције у наведеној области.

Након расправе чланови Заједничке комисије примили су к знању Информацију, а потом са седам гласова „за“ и једним гласом „уздржан“ прихватили и предложили домовима Парламентарне скупштине БиХ усвајање сљедећих **закључака**:

- „1. Заједничка комисија и домови Парламентарне скупштине БиХ подржавају предложену иницијативу дату након инспекцијске контроле у предметној области којом је констатовано да постоје одређена питања која би требало јединствено регулисати на територији БиХ, односно усагласити ентитетске прописе, бар у дијелу који се односи на права и обавезе правних лица која се баве производњом и ремонтом наоружања и војне опреме.
2. Заједничка комисија и домови Парламентарне скупштине БиХ сугеришу Савјету министара БиХ да размотри потребе и могућности за формирање једног тијела на нивоу БиХ које би координирало послове и промовисало намјенску индустрију БиХ.“

Ад. - 6. Разматрање Извјештаја о раду Државне међуресорне комисије за НАТО и ПфП са Акционим планом имплементације активности за достизање безбједносних стандарда НАТО-а (сачинилац: ДМК за НАТО и ПфП)

Бошко Шиљеговић информисао је да је, на основу претходних закључака Заједничке комисије, Државна међуресорне комисија за НАТО и ПфП доставила 24.07.2006. године Извјештај о раду Државне међуресорне комисије за НАТО и ПфП са Акционим планом имплементације активности за достизање безбједносних стандарда НАТО-а.

Марина Пендеш укратко је објаснила начин формирања Државне међуресорне комисије за НАТО и ПфП.

Нецад Хаџимусић образложио је рад ове комисије. Истакао је да би до краја ове године наша земља могла институционализовати односе са ПфП-ом и НАТО-ом. Акциони план ДМК, који је дат уз Извјештај, услов је за институционализацију односа са НАТО-ом, а његов основ представља прије свега Безбједносни споразум о заштити тајних података са НАТО-ом. Централни регистар свих података које превиђа овај споразум налазиће се у Министарству безбједности БиХ, док ће се подрегистри налазити у Министарству одбране БиХ и Мисији БиХ у Бриселу. На крају је информисао да су овај извјештај и Акциони план усвојени на Савјету министара БиХ. У међувремену је постигнут висок степен сарадње са представницима Штаба НАТО-а у Бриселу, чија је посјета најављена, а има за циљ праћење степена припремљености земље за предстојећи самит НАТО-а у Риги. У том контексту од наше мисије у Бриселу затражено је да своје јавне иступе и активности координира са ДМК-ом. На крају је предложио да се рад ДМК као тијела Савјета министара учини у потпуности јавним, те такође предложио да сваки свој извјештај доставља паралелно Савјету министара и Заједничкој комисији.

Зоран Шаиновић образложио је посебно сегменте Акционог плана и активности које су предузете и које је даље неопходно предузети за потписивање Безбједносног споразума са НАТО-ом. Планом су утврђени носиоци активности, а сам План има неколико поглавља, која третирају питања подзаконских аката које треба донијети, питање физичке безбједности просторија, затим прописа о безбједности докумената, безбједности персонала (издавање

безбједносних дозвола), информатичку безбједност, те обавезу надлежних институција да планирају буџет за реализацију својих активности у овој области.

У краћој дискусији учествовали су **Бошко Шиљековић** и **Шефик Џаферовић**. Они су истакнули задовољство достављањем исцрпног извјештаја који показује озбиљност у раду и приступу овом питању. Посебно их радује информација о позицији БиХ пред предстојећи самит НАТО-а у Риги, при чему треба учинити све што је потребно да би БиХ коначно постала чланица ПфП-а и НАТО-а.

Након расправе чланови Заједничке комисије усвојили су једногласно Извјештај са Акционим планом.

Ад. -7. Разматрање Информације у вези са тајним затворима и транспортима ЦИА-е (сачинилац: Министарство безбједности БиХ)

Бошко Шиљековић информисао је да је Министарство безбједности БиХ 13.07.2006. године доставило Заједничкој комисији писмо генералног секретара Савјета Европе о предлозима корака које треба предузети у вези са Извјештајем и чланом 52. Европске конвенције о људским правима. Иако је наведени рок за достављање коментара истекао, сматрамо да још није касно за ту активност, с обзиром да ће тек у септембру ове године бити одржана сједница Савјета Европе. Такође, сматра да овај материјал треба да разматра Заједничка комисија за надзор над радом ОБА-е, јер обухвата обавјештајно-безбједносну област.

Марио Јанечек образложио је достављени материјал. Нагласио је да су у питању препоруке генералног секретара Савјета Европе које су дате у вези са утврђеним кршењем људских права. Ове препоруке представљају смјернице за даље активности чланица Савјета Европе у правцу јачања контроле и надзора ваздушног саобраћаја, те надзора активности рада страних обавјештајних служби.

Винко Радовановић имао је примједбу на формулацију ове тачке дневног реда, с обзиром да није у питању информација у вези са тајним затворима ЦИА-е, јер овај документ третира препоруке генералног секретара Савјета Европе. Стога ову тачку у том смислу треба и преформулисати.

Са овом примједбом сложио се и представник Министарства безбједности БиХ, док је Бошко Шиљековић истакнуо да се такође слаже са наведеном примједбом, али је истакнуо и да је тачка дневног реда формулисана на основу назива у званичном допису ресорног министарства.

Шефик Џаферовић предложио је да се у потпуности подрже предложене препоруке генералног секретара Савјета Европе, с обзиром да је БиХ чланица ове организације и мора се понашати у складу са утврђеним демократским стандардима и принципима.

По окончаној расправи чланови Заједничке комисије, уз претходну констатацију да је предметни документ достављен Заједничкој комисији са неодговарајућим насловом, једногласно су подржали препоруке које је сачинио генерални секретар Савјета Европе у вези са овим питањем.

Ад. - 8. Извјештај о раду Заједничке комисије за мандатни период 2002 -2006.

Бошко Шиљековић укратко је образложио потребу да Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ, на крају мандатног периода у којем је радила, усвоји свој извјештај о раду и достави га потом домовима Парламентарне скупштине БиХ на разматрање. Након краћег образложења разлога за израду Извјештаја предложио је одређене препоруке домовима и Заједничкој комисији у наредном мандату. Ради се о сљедећим препорукама:

1. За наставак добрих резултата у раду Заједничке комисије неопходно је обезбиједити добру и конструктивну атмосферу и сарадњу свих чланова Заједничке комисије те државних службеника ангажованих у њој;
2. Такође, препоручује се наставак изузетно добре сарадње Заједничке комисије са ресорним министарствима Савјета министара БиХ над којим ова комисија има парламентарни надзор, те сарадње са представницима Мисије ОЕБС-а у БиХ, НАТО-а, ДЦАФ-а и других домаћих и међународних институција које су дале изузетан допринос и подршку раду Комисије;
3. Заједничка комисија треба у наредном периоду у још већој мјери да појача парламентарни надзор у областима за које је надлежна, како би својом активношћу максимално утицала на отклањање одређених негативних појава у друштву;
4. Неопходно је у што краћем року обезбиједити канцеларијски простор за рад Заједничке комисије те попунити слободна радна мјеста предвиђена Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине БиХ и Систематизацијом радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине БиХ, како би Служба на адекватан начин могла одговорити потребама Комисије.

Шефик Цаферовић био је у потпуности сагласан са предложеним препорукама, те истакнуо задовољство радом ове комисије, која је по својим резултатима заиста најбоља комисија Парламентарне скупштине БиХ. На крају је предложио да се у препорукама наведе и изузетан рад државних службеника ангажованих у овој комисији који су допринијели остварењу наведених резултата. Затим је рекао да би на крају мандата требало упутити писмо захвале за овако успјешну сарадњу свим институцијама са којима је ова комисија остварила изузетно добре односе

Бошко Шилеговић истакнуо је да је планирано да Заједничка комисија организује опроштајни скуп на који ће бити позвани сви који су на било који начин учествовали у њеном раду. На овом скупу, који ће највјероватније бити организован у октобру текуће године, Заједничка комисија захвалиће се свима на помоћи и подршци коју су јој дали у протеклом периоду.

Након расправе чланови Заједничке комисије једногласно су прихватили Извјештај о раду Заједничке комисије за мандатни период 2002 - 2006, са предложеним препорукама, те закључили да са овим извјештајем треба да се упознају оба дома Парламентарне скупштине БиХ на наредној сједници, и то Представнички дом 29.08.2006. године, а Дом народа по заказивању. Такође, подржан је предлог за организовање опроштајног скупа Заједничке комисије.

Ад. - 9. Текућа питања:

а) Извјештај о посјети Заједничке комисије Секретаријату ОЕБС-а у Бечу, 24. јула 2006. године

Чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили Извјештај о посјети Секретаријату ОЕБС-а у Бечу, 24. јула 2006. године.

б) Извјештај о посјети Заједничке комисије Парламенту и Министарству одбране Републике Словачке, 25-26. јули 2006. године

Чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили Извјештај о посјети Парламенту и Министарству одбране Републике Словачке, у времену од 25. до 26. јула 2006. године.

ц) Позив Центра за безбједносне студије БиХ и Штаба НАТО-а из Брисела за присуствовање семинару о теми: „Презентација нове агенде НАТО-а и нове структуре Оружаних снага БиХ“, у Бањој Луци, 5. септембра 2006. године

Чланови Заједничке комисије одлучили су да се по позиву Центра за безбједносне студије БиХ и Штаба НАТО-а из Брисела за присуствовање семинару о теми: „Презентација нове агенде НАТО-а и нове структуре Оружаних снага БиХ“, који треба да се одржи у Бањој Луци, 5. септембра 2006. године, упуте: Бошко Шиљековић, Мехмед Жилић, Адем Хускић, Бранко Зрно, Драгица Хинић и Жељко Грубешић.

д) Посјета Заједничке комисије Аустрији и Француској

Чланови Заједничке комисије информисани су да Мисија ОЕБС-а у БиХ завршава организацију посјете ове комисије Бечу - Аустрија. Посјета би требало да се реализује у мјесецу октобру или новембру.

Такође, посјета Европском корпусу у Стразбуру – Француска, требало би да буде реализована средином октобра.

По позиву ОЕБС-а, чланови Заједничке комисије предложили су да се на ова путовања упуте њени чланови, те секретар и савјетник у Комисији.

Записник сачинила

Драгица Хинић

Привремени предједавајући
Заједничке комисије
Бошко Шиљековић

