



Број: 01/5-50-1-6-16/08
Сарајево, 20. 03. 2008. године

З А П И С Н И К
са 16. сједнице Комисије за саобраћај и комуникације,
одржане 20. 03. 2008. године

Сједница је одржана 20. 03. 2008. године, са почетком у 10.20 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

- | | |
|---------------------------------|--------------------|
| 1. Бранко Докић, председавајући | 6. Сњежана Рајилић |
| 2. Шемсудин Мехмедовић | 7. Хусеин Нанић |
| 3. Славко Матић | 8. Селим Бешлагић |
| 4. Садик Бахтић | |
| 5. Мехмед Суљкановић | |

Оправдано је одсуствовао Саво Ерић.

Из Министарства комуникација и транспорта БиХ сједници су присуствовали: Којо Копривица, помоћник министра, Милија Радовић, савјетник замјеника министра, и Енис Ајкунић, председавајући Комисије за додјелу ЦЕМТ дозвола. Из Агенције за поштански саобраћај: Деливоје Ђерић, председавајући Вијећа Агенције, и Фикрет Гачановић, члан Вијећа. Из Јавног РТВ сервиса БиХ сједници су присуствовали: Марија Путица, члан Управног одбора, и Мехмед Аговић, генерални директор. Сједници је присуствовао и секретар Комисије за саобраћај и комуникације Ахмед Јаловичић.

Председавајући је предложио слjedeћи

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Усвајање Записника са 15. сједнице Комисије;
2. Захтјев Радио-телевизије Федерације БиХ за аутентично тумачење члана 23. Закона о Јавном радио-телевизијском систему БиХ („Сл. гласник БиХ“, бр. 78/05);
3. Разматрање материјала Управног одбора Радио-телевизије Босне и Херцеговине:
 - а) Стање и план консолидације пословања Радио-телевизије Босне и Херцеговине,
 - б) Програмски план развоја и финансијски план Радио-телевизије Босне и Херцеговине за 2008.годину;
4. Разматрање Извјештаја о раду и финансијског извјештаја Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за 2007.годину;
5. Разматрање Извјештаја о раду Комисије за додјелу ЦЕМТ дозвола за 2008. годину;
6. Текућа питања.

Дневни ред једногласно је усвојен.

Ад. - 1.

Записник са 15. сједнице Комисије једногласно је усвојен, без примједба.

Ад. - 2.

Предсједавајући је истакао да је, разматрајући захтјев Радио-телевизије Федерације Босне и Херцеговине, Уставноправна комисија Представничког дома закључила да нису јасне одребе члана 23. Закона о Јавном радио-телевизијском систему Босне и Херцеговине, та да је Комисији достављено мишљење Савјета министара БиХ.

Којо Копривица је, образлажући мишљење Савјета министара БиХ, указао да члан 23. Закона о Јавном радио-телевизијском систему Босне и Херцеговине треба посматрати у цјелини са чланом 42. Закона, који предвиђа да се образац за дистрибуцију прихода од маркетиншког оглашавања и РТВ таксе примјењује од 1. децембра 2005. године и то на начин како је предвиђено чланом 23. Закона, те сматра да су одребе члана 23. Закона у потпуности јасне.

Комисија је једногласно прихватила мишљење Савјета министара БиХ, оцијенила да је норма јасна и да се може примјењивати, те сматра да није потребно давати аутентично тумачење одредаба члана 23. Закона о Јавном радио-телевизијском систему Босне и Херцеговине

Ад. - 3.

Предсједавајући је подсјетио присутне да је Комисија за саобраћај и комуникације у више наврата разматрала извјештаје Радио-телевизије Босне и Херцеговине (у даљем тексту: БХРТ) и да је на предлог Комисије Представнички дом усвојио закључак да се Парламентарној скупштини БиХ достави План консолидације пословања БХРТ-а (у даљем тексту: План консолидације) и Програмски план развоја и финансијски план БХРТ-а за 2008. годину.

Марија Путица је истакла да је Управни одбор изразио сумњу у могућност реализације Плана консолидације, посебно у вези са наплатом потраживања БХРТ-а, те да је вјероватно за нека потраживања наступила застара. Независна ревизија пословања БХРТ-а указала је на чињеницу да за одређене некретнине БХРТ не посједује релевантне доказе о власништву те да је нужно утврдити којом имовином располаже БХРТ, као и тачан износ потраживања и дуговања БХРТ-а.

Мехмед Аговић је указао да су у Плану консолидације наведене све чињенице којима располаже БХРТ, да се БХРТ налази у тешкој ситуацији и да треба хитно учинити све на превазилажењу садашњег стања. Сматра да је један од узрока садашње озбиљне ситуације у БХРТ-у одгађање потпуне примјене Закона о Јавном РТВ систему БиХ, што је проузоквало негативне посљедице на укупно пословање БХРТ-а, које су најизраженије у домену расподеле финансијских прихода од РТВ таксе и маркетинга, као и немогућности успостављања функционалне организације БХРТ-а у складу са њеним статутом и Законом о Јавном РТВ сервису БиХ. Посебно је истакао сљедеће чињенице:

- Поступајући по препорукама Канцеларије за ревизију институција БиХ у вези са пословањем БХРТ-а за 2005. и 2006. годину, у октобру 2007. године сачињен је План активности БХРТ-а и почела је реализација ових препорука, па су у Плану консолидације појединачно наведене све активности по препорукама Канцеларије за ревизију које су реализоване до 15. 01.2008. године;

- План консолидације БХРТ-а који обухвата обрачунски период од пет година предвиђа да је за потпуну консолидацију потребно око 60 милиона КМ, а као извори ових средстава предвиђају се унутрашње резерве БХРТ-а, које је могуће обезбиједити рационализацијом пословања, повећањем прихода (већа цијена РТВ таксе и маркетинга), као и помоћи државе за доградњу преносне инфраструктуре;

- Рад БХРТ-а отежава и непостојања закона о јавним предузећима на нивоу Босне и Херцеговине; са текућим средствима БХРТ нема могућност да улаже у опрему која је технолошки застарјела, те

нема довољно средстава за производњу програма у складу са Законом о Јавном РТВ сервису Босне и Херцеговине.

Сугерисао је да Комисија за саобраћај и комуникације и Представнички дом приступе озбиљно рјешавању проблема у којима се тренутно налази БХРТ, јер задржавање постојећег стања може проузроковати још веће тешкоће у даљем раду.

Селим Бешлагих поставио је питање зашто БХРТ не обезбиједи директан телевизијски пренос сједница Парламентарне скупштине БиХ, као и да ли је рјешење да се у буџету Парламентарне скупштине предвиде средства за финансирање преноса сједница.

Марија Путица указала је да је Управни одбор БХРТ-а именован прије 18 мјесеци и да је затечено стање у којем 1000 запослених производи програм чија је гледаност свега 1,7%. Потребно је рационализовати број запослених, али је прије тога неопходно обезбиједити средства за социјално збрињавање вишка запослених. Сматра да прије формирања Корпорације јавних РТВ сервиса сва три јавна емитера морају имати јасну финансијску ситуацију. Треба прозводити више сопственог програма, а смањити удио независне продукције.

Шемсудин Мехмедовић сматра да је лоша програмска оријентација БХРТ-а узрок слабе гледаности, да није довољно заступљен домаћи спорт и да се преферира страни спортски програм. Неопходно је реализовати програме који афирмишу државу Босну и Херцеговину, што је један од приоритетних задатака јавног сервиса, као и досљедно спроводити Закон о РТВ систему Босне и Херцеговине, прије свега ријешити проблем расподјеле прихода од маркетинга и наплате заосталих потраживања од РТВ таксе.

Славко Матић истакао је да се БХРТ налази у дугогодишњим и великим проблемима, који се неће ријешити успостављањем Корпорације јавних РТВ сервиса, те да је потребно дати подршку Управном одбору у рашчишћавању односа са Федералном телевизијом.

Председавајући је поставио питање да ли је испоштован закључак Комисије и Представничког дома на изради нове стратегије маркетиншких услуга која ће се примјењивати у 2008. години, те да ли је План консолидације реалан, односно на који начин ће се обезбиједити 60 милиона КМ прихода у наредних пет година, као и када ће успоставити чисти рачуни са Федералном телевизијом.

Мехмед Аговић је одговорио да се стратегија маркетинга не може реализовати јер се у потпуности не примјењује Закон о Јавном РТВ систему БиХ, а да је у 2007. години смањен раст дуговања Федералне телевизије. Истакао је да је потребна помоћ државе у обнављању преносне инфраструктуре, да се дигитализација уводи веома споро и углавном се своди на донацију међународних организација. Што се тиче преноса сједница Парламентарне скупштине, навео је податак да трошкови преноса једне сједнице износе 12.000 КМ, те да би се могле преносити поједине важније сједнице, с тим да би се термин сједнице морао знати бар седам дана раније, због могућности планирања програма. Сматра да би било корисно размотрити могућност реализације пројекта парламентарног канала, што већ имају земље у региону.

Комисија је констатовала да је као саставни дио Плана консолидације достављен и Програмски план развоја и финансијски план БХРТ-а за 2008. годину, који је Комисија примила к знању.

Комисија је у расправи о овој тачки дневног реда усвојила закључке које упућује Представничком дому на усвајање:

1. Представнички дом сматра да се БХРТ налази у веома тешкој ситуацији и да је потребно да Управни одбор БХРТ-а предузме свеобухватније и радикалније санационе мјере од оних предложених у Плану консолидације.
2. Тражи се од Управног одбора БХРТ-а да у што краћем року, а најкасније прије одржавања заједничке сједнице оба дома Парламентарне скупштине БиХ, достави Парламентарној

скупштини БиХ прецизан износ потраживања БХРТ-а и предлог мјера за њихову наплату, са анализом о томе колико те мјере могу бити основ за финансијску консолидацију БХРТ-а.

3. Тражи се од Управног одбора да јасније назначи на који начин ће БХРТ обезбиједити 60 милиона КМ у наредних пет година, као и да се усагласе међусобна потраживања између БХРТ-а и РТВ Федерације БиХ.
4. Потребно је да три јавна РТВ сервиса у Босни и Херцеговини досљедно примјењују Закон о Јавном радио-телевизијском систему Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 78/05).
5. Представнички дом сматра да је неопходно да институције у Босни и Херцеговини помогну Јавном радио-телевизијском систему БиХ у процесу преласка са аналогне на дигиталну телевизију.

У смислу одредаба члана 113. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именован је предсједавајући Комисије Бранко Докић.

Ад. - 4.

Предсједавајући је позвао представнике Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине да дају уводну ријеч о Извјештају о раду и финансијском извјештају за 2007. годину (у даљем тексту: Извјештај).

Деливоје Ђерић истакао је да је Агенција за поштански саобраћаја Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) регистрована 17. 05. 2007. године, а након регистрације, у сарадњи са Министарством комуникација и транспорта БиХ, донесени су основни акти Агенције, и то: Статут Агенције, Правилник за издавање лиценци за обављање поштанских услуга и Одлука о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга. Да би се омогућио несметан рад Агенције, Законом о поштама Босне и Херцеговине прописано је да се Агенција финансира из регулаторне накнаде и буџета институција БиХ. Одређивањем сједишта Агенције и доношењем Правилника о организацији и систематизацији створени су услови за пријем особља, као и набавку техничке опреме за ефикасан рад Агенције.

Садик Бахтић сматра да је ова агенција једна од значајних на државном нивоу, да су од самог оснивања имали тешкоће у раду, јер није било ријешено питање сједишта и регистрације Агенције, те да је потребно да Агенција што прије организује свој рад у складу са Законом о поштама Босне и Херцеговине.

Шемсудин Мехмедовић поставио је питање да ли је Агенција дала сагласност на уговор који су закључиле Поште Српске и Поште Канаде, те зашто су Поште Српске уплатиле више регулаторних накнада од друга два јавна оператера. Мишљења је да су цијене поштанских услуга превисоке и да би требало размотрити могућност снижавања цијена ових услуга.

Деливоје Ђерић истакао је да ће Агенција све раније закључене уговоре прегледати и регистровати само у случају да су испуњени законом предвиђени услови.

Фикрет Гачановић истакао је да Закон о поштама Босне и Херцеговине предвиђа да резервисане поштанске услуге могу обављати само јавни поштански оператери и то по јединственој цијени на читавој територији Босне и Херцеговине, без обзира да ли се односи на градска или рурална подручја, па због те чињенице и потребне инфраструктуре за овакав рад јавни поштански оператери имају високе фиксне трошкове. У овом тренутку тржиште Босне и Херцеговине је неуређено, тако да има оператера који раде, а немају сагласност Агенције.

Хусеин Нанић истакао је да није задовољан радом Агенције, иако је почела радити у мају 2007. године, јер сматра да су већ морали покренути многе ствари. Било би корисно да су Комисији

доставили План рада Агенције за 2008. годину, са подацима о потребном броју запослених и опреми, како би Агенција у потпуности могла спроводити своје надлежности.

Предсједавајући сматра да треба узети у обзир чињеницу да је Агенција радила у отежаним условима, да није било договора о њеном сједишту, да је пред Агенцијом у овој години велики посао, јер је поштанско тржите Босне и Херцеговине нерегулисано те се мора што прије успоставити регистар поштанских оператера.

Комисија је једногласно прихватила Извјештај Агенције за поштански саобраћај БиХ за 2007. годину, па предлаже Представничком дому његово усвајање у понуђеном тексту.

Комисија је, такође, у расправи о овој тачки дневног реда усвојила закључак које упућује Представничком дому на усвајање:

Тражи се од Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине да у што краћем року организује свој рад у складу са Законом о поштама БиХ, с циљем спровођења својих надлежности прописаних Законом.

У смислу одредби члана 113. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјештај у пленарној фази именован је предсједавајући Комисије Бранко Докић.

Ад. - 5.

Предсједавајући је позвао представнике Министарства комуникација и транспорта БиХ да дају уводну ријеч о Извјештају о раду Комисије за додјелу ЦЕМТ дозвола за 2008. годину (у даљем тексту: Извјештај).

Енис Ајкунић истакао је да је за 2008. годину издато 815 ЦЕМТ дозвола и да је уз Извјештај достављен и табеларни преглед издатих дозвола. Указао је да бошњачки чланови Комисије за додјелу ЦЕМТ дозвола сматрају да је расподјела дозвола требало да буде јединствена, што нису подржали остали чланови Комисије, па су стога сачињене три табеле о издатим дозволама.

Шемсудин Мехмедовић сматра да је неприхватљиво да се Правилник о додјели ЦЕМТ дозвола не спроводи и да се не може даље толерисати непрофесионалан однос према корисницима ЦЕМТ дозвола. Указао је да већ неколико година постоје проблеми приликом додјеле дозвола, те навео да има случајеве да се дозволе издају превозницима који немају возило, али обећавају да ће га набавити.

Сњежана Рајилић поставила је питање због чега превозници који су набавили возила у 2007. години не могу добити дозволу за 2008. годину, као и да ли се врши контрола коришћења ЦЕМТ дозвола.

Славко Матић указао је да у Извјештају нема поређења колики је број поднесених захтјева у односу на број издатих дозвола, те да му нису јасни критеријуми за утврђивање квота за додјелу дозвола бошњачким, хрватским и превозницима из Републике Српске.

Енис Ајкунић истакао је да је поднесено три пута више захтјева у односу на 815 издатих дозвола, те да подносиоци имају максималистичке захтјеве. Број возила одређеног превозника није основни критеријум за додјелу дозвола, а Правилник предвиђа да се за возила која превозник набави у текућој години не може добити ЦЕМТ дозвола за наредну годину. Одлуком из 1998. године за додјелу билатералних дозвола предвиђено је да се једна трећина дозвола додјељује превозницима из Републике Српске, а двије трећине превозницима из Федерације Босне и Херцеговине, с тим што хрватским превозницима припада 40%, а бошњачким 60%. Комисија има проблема приликом додјеле дозвола, па је навео примјер фабрике *Coca-cola*, која је власништво међународне

корпорације, а дозволе за њихова возила додјељују се из квоте бошњачких превозника. Министарство комуникација и транспорта БиХ је у 2007. години расписало тендер за израду софтвера за базу података о додјели и корисницима ЦЕМТ дозвола, али је тендер након жалбе поништен. Што се тиче фалсификовање и продаје ЦЕМТ дозвола, то је искључива надлежност полиције.

Након расправе о овој тачки дневног реда, Комисија је усвојила сљедеће закључке:

1. Комисија је констатовала да је било неправилности приликом додјеле ЦЕМТ дозвола, те тражи од Министарство комуникација и транспорта БиХ да се у потпуности примјењује Правилник о критеријумима, поступку и начину додјеле страних дозвола за превоз терета домаћим превозницима.
2. Тражи се од Министарства комуникација и транспорта БиХ да се до краја 2008. године изради софтвер за базу података о додјели ЦЕМТ дозвола.

Ад. - 6.

С обзиром да није било питања, предсједавајући је закључио сједницу у 13 часова.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Ахмед Јаловичић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
др Бранко Докић