



Broj/ Број : 02/2-50-1-13-11-12/08

Sarajevo/ Сарајево : 27.02.2008. godine

ZAPISNIK

11. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije

Doma naroda

Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održane 21.02.2008. godine

Jedanaestu sjednicu Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH sazvala je predsjedavajuća Komisije, Alma Čolo.

Sjednici Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda, u svojstvu članova Komisije, prisustvovali su: Alma Čolo, Adem Ibrahimpašić, Rudo Vidović, Dušanka Majkić i Slobodan Šaraba, te Aida Kreho – stručni saradnik u Komisiji.

Odsustvo je opravdao Branko Zrno.

Sjednici su, u svojstvu predlagača i posmatrača, prisustvovali: Salko Sokolović poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, Miodrag Pandurević – pomoćnik ministra u Ministarstvu civilnih poslova BiH, Dragutin Čegar – savjetnik u Ministarstvu vanjskih poslova BiH, Dušan Nešković – pomoćnik ministra, Hajrudin Podbičanin – pomoćnik ministra, Mirsad Kikanović – šef odsjeka i Seid Uzunović – šef odsjeka u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, Zdravko Marinković – generalni direktor i Savo Marjanac – direktor sektora u Vanjskotrговинској komori BiH, Ankica Tomić – šef odsjeka u Ministarstvu sigurnosti, te Maja Ribar i Predrag Šofranac iz Ureda Visokog predstavnika u BiH i Ureda Specijalnog predstavnika EU u BiH.

Sjednica Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda BiH započela je u 14 sati.

Nakon što je konstatovala da postoji kvorum, predsjedavajuća Komisije, Alma Čolo, predložila je sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika 9. i 10. sjednice Komisije;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od vina i grožđa (drugo čitanje), predlagač: Vijeće ministara BiH;
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama (drugo čitanje), predlagač: Vijeće ministara Bosne i Hercegovine;
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici BiH (prvo čitanje), predlagač: Predstavnički dom;
5. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i vlada ostalih zemalja učesnika SEECP, Misiје privremene uprave Ujedinjenih nacija na Kosovu, u ime Kosova, u skladu sa Rezolucijom Vijeća sigurnosti UN-a broj 1244 o aranžmanima zemlje domaćina za Sekretarijat Vijeća za regionalnu saradnju;

6. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma o dugoročnom strateškom partnerstvu između Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine i Ženevskog centra za demokratsku kontrolu oružanih snaga (DCAF);
7. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Osnovnog ugovora između Bosne i Hercegovine i Srpske Pravoslavne crkve;
8. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Kjoto protokola Okvirne konvencije Ujedinjenih nacija o promjeni klime – Kjoto, 11.12.1997. godine;
9. Izvještaj o radu Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda, za period 21.03.2007. godine – 31.01.2008. godine;
10. Okvirni Plan rada Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda za 2008. godinu;
11. Tekuća pitanja

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

Ad.1. Usvajanje zapisnika 9. i 10. sjednice Komisije

Zapisnik 9. i 10. sjednice jednoglasno su usvojeni.

Ad.2. Razmatranje Prijedloga zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od vina i grožđa (drugo čitanje), predlagač: Vijeće ministara BiH

O Prijedlogu zakona raspravljalo se u drugom čitanju, u skladu sa članom 103. i 104. Poslovnika Doma naroda. Predsjedavajuća Komisije konstatovala je da su na Prijedlog zakona amandmane uložili delegati Dušanka Majkić – 13 amandmana i Slobodan Šaraba – 4 amandmana.

Dušanka Majkić uložila je 13 amandmana:

AMANDMAN 1.

„ U članu 8. stav (2) iza riječi „Ministarstvo“ dodaju se riječi: „u saradnji sa nadležnim organima entiteta i Brčko Distrikta BiH“.

AMANDMAN 2 .

U članu 8. stav (3) briše se.

AMANDMAN 3.

U članu 11. stav (1) riječ „podsticajne“ zamjenjuje se riječju „razvojne“.

AMANDMAN 4.

U članu 11. stav (1) riječi: „obavlja institucija ovlašćena“ zamjenjuje se riječima: „obavljaju institucije ovlašćene“.

AMANDMAN 5.

U članu 14. stav (6) riječi: „ovlašćena institucija“ zamjenjuju se riječju „ministarstvo“.

AMANDMAN 6.

U članu 50. stav (1) riječi: „ovlašćena institucija“ zamjenjuje se riječima: „ovlašćene institucije“.

AMANDMAN 7.

U članu 67. stav (2) riječ „organizacija“ zamjenjuje se riječju „institucija“, a riječi: „geografskog porijekla“ zamjenjuju se riječima: „geografsko porijeklo“.

AMANDMAN 8.

U članu 70. stav (1) tačka b) riječ „cijenama“ zamjenjuje se riječima: „naknadama troškova“.

AMANDMAN 9.

U članu 71. stav (1) mijenja se i glasi: „Službene kontrole i inspekcijski nadzor sprovode se u skladu sa važećim zakonskim propisima“.

AMANDMAN 10.

U članu 71. stav (2) ispred riječi „nadzor“ dodaje se riječ „inspekcijski“.

AMANDMAN 11.

Član 74. briše se.

AMANDMAN 12.

Član 92. briše se.

AMANDMAN 13.

U članu 93. stav (1) tačke: a), b), c), d), f), g), h), j), k), l), m), o) i q) brišu se.

Kako je gospođa Majkić i pojasnila, uloženi amandmani ne razlikuju se od amandmana uložениh u Predstavničkom domu, a sa njihovim sadržajem saglasili su se i predstavnici Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa.

Amandmani su jednoglasno usvojeni.

Slobodan Šaraba uložio je četiri amandmana:

AMANDMAN 1.

U članu 6. stav (2) iza riječi „saradnji“ dodaju se riječi „i uz saglasnost“, a riječi „sa nadležnim organima“, mijenjaju se riječima „nadležnih organa“.

AMANDMAN 2.

U članu 8. stav (2) iza riječi „Ministarstvo“ dodaju se riječi „uz saglasnost i u saradnji sa nadležnim organima entiteta i Brčko Distrikta“.

AMANDMAN 3.

U članu 13. iza stava (4) brišu se riječi „i kontoliše“.

Iza stava (4) dodaje se stav (5) koji glasi:
„(5) Kontrolu ispunjenosti uslova vrše nadležni organi entiteta (kantona/županija) i Brčko Distrikta“.

AMANDMAN 4.

U članu 60. riječ „do“ zamjenjuje se riječi „od“.

Gospodin Šaraba je povukao Amandman 1. i Amandman 2., dok su preostala dva amandmana predstavnici Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH ocijenili neprihvatljivim. Amandman 3. i Amandman 4. su sa 3 glasa protiv, 1 za i 1 suzdržanim, odbijeni.

Komisija je potom, većinom glasova, usvojila Prijedlog zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od vina i grožđa..

Ad.3. - Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama (drugo čitanje), predlagač: Vijeće ministara Bosne i Hercegovine

O Prijedlogu zakona raspravljalo se u drugom čitanju, u skladu sa članom 103. i 104. Poslovnika Doma naroda. Predsjedavajuća Komisije konstatovala je da je na Prijedlog zakona amandmane u roku uložila delegat Dušanka Majkić, i to 2 amandmana.

AMANDMAN 1.

Član 21. mijenja se i glasi:

„Putne isprave predviđene ovim zakonom izdaju se sa rokom važenja od pet godina, a licima koja nisu navršila sedam godina život sa rokom važenja od tri godine, osim putne isprave za izbjeglice, koja se izdaje sa rokom važenja od dvije godine, te putnog lista za državljane BiH i putnog lista za strance koji se izdaju sa rokom važenja od 30 dana.“

AMANDMAN 2.

U članu 22. briše se druga rečenica koja glasi: „Zakon će se početi primjenjivati po sticanju tehničkih uslova, što će biti određeno posebnim aktom Ministarstva civilnih poslova.“

U istom članu dodaje se stav 2, koji glasi:

„(2) Odredbe člana 7. ovog zakona počće se primjenjivati po sticanju tehničkih uslova, što će biti određeno posebnim aktom Ministarstva civilnih poslova.“

Dušanka Majkić je na sjednici Komisije povukla prvi amandman.

Predsjedavajuća Komisije je, u skladu sa članom 103. stav (2), odobrila raspravu i o novim amandmanima ulozenim, također, od strane Dušanke Majkić (2 amandmana).

AMANDMAN 1.

U članu 13. iza dosadašnjeg stava (5), koji postaje stav (6), dodaje se novi stav (7) koji glasi: »Izuzetno od stava (1) ovog člana, uz zahtjev za izdavanje putne isprave za strance podnosilac zahtjeva daje na uvid dokumente predviđene propisom donesenim na osnovu Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu.«

AMANDMAN 2.

Član 21. mijenja se i glasi:

"Putne isprave predviđene ovim zakonom izdaju se s rokom važenja od pet godina, a licima koja nisu navršila sedam godina života s rokom važenja tri godine, osim putne isprave za izbjeglice i putne isprave za lica bez državljanstva koje se izdaju s rokom važenja dvije godine, te putnog lista za državljane BiH i putnog lista za strance koji se izdaju s rokom važenja 30 dana."

Nadalje, konstatovana je tehnička greška u tekstu Predlog zakona u članu 14, gdje umjesto riječi: „Član 19." treba da stoji: „Član 19b“.

Ispred Ministarstva civilnih poslova sjednici Komisije prisustvovao je Miodrag Pandurević, koji je istaknuo da Ministarstvo podržava uložene amandmane i smatra neophodnim da se isti usvoje, obzirom da je Ministarstvo civilnih poslova u toku izrade teksta Prijedloga zakona imalo jako malo vremena na raspolaganju, te je to rezultiralo propustima.

Članovi Komisije su jednoglasno podržali uložene amandmane, te potom i tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama.

Uz saglasnost predlagača, na Komisiji je zaključeno da se skraćenica „MCP“ u cijelom tekstu zakona zamijeni riječima: „Ministarstvo civilnih poslova.“

Ad.4. - Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici BiH (prvo čitanje), predlagač: Predstavnički dom

Predsjedavajuća Komisije, je napomenula da se o Prijedlogu zakona raspravlja u skladu sa članom 98. Poslovnika, odnosno da se raspravlja o principima na kojima je Prijedlog zakona zasnovan. Podsjetila je da Komisija na svojoj 9. sjednici nije podržala principe predloženog zakona, ali Dom naroda, na svojoj 11. sjednici, održanoj 31.1.2008. nije usvojio negativno mišljenje, te je donio Zaključak kojim traži da Komisija ponovo razmotri principe predloženog zakona. Ispred Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa sjednici Komisije prisustvovali su Hajrudin Podbičanin i Mirsad Kikanović, a ispred Predstavničkog doma kao predlagača, sjednici Komisije prisustvovao je poslanik Salko Sokolović.

Rudo Vidović je zamolio da se predstavnike Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa da se tačno izjasne da li podržavaju negativan stav Uprave za indirektno oporezivanje, jer je to glavni razlog zbog kojeg su mišljenja članova Komisije na prethodnoj sjednici Komisije i Doma naroda bila podijeljena.

Predstavnici Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa su istaknuli da se Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine, čiji je predlagač Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, vrši izmjena i dopuna člana 185. Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 57/04), u smislu da se uvide dodatni načini davanja garancije kod carinskog duga i definišu subjekti koji mogu koristiti načine davanja garancije. Zakon o carinskoj politici Bosne i Hercegovine, u članu 185. propisuje sljedeće: „Garancija se može dati: a) u obliku gotovinskog depozita; ili b) pomoću žiranta“, dok se predloženim izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici predviđa da se član 185. Zakona o carinskoj politici dopuni na način da se uvide još dvije tačke (tačka c. i d.) kojim se kao garanti uvode i ovjerena vlastita mjenica ili mjenica žiranta, odnosno neki drugi mehanizam osiguranja plaćanja koji vrijedi i kod banke. Kao opravdanje za uvođenje ovih izmjena, predlagač navodi da garancije banaka predstavljaju opterećenje privrednim subjektima, obzirom da su skupe i otežavaju poslovanje, te da bi uvođenje dodatnih načina davanja garancije predstavljalo podsticajnu mjeru za dalji razvoj.

Međutim, a uzimajući u obzir stavove i prethodno pribavljeno mišljenje Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine, predstavnici Ministarstva zauzeli su stav da bi svaka izmjena navedenog člana Zakona o carinskoj politici značila izmjenu carinskog sistema u Bosni i Hercegovini sa nepredvidivim posljedicama na prihode po osnovu carina. Također, izmjene i dopune Zakona o carinskoj politici, u obliku u kojem su predviđene, nisu u skladu sa evropskim zakonodavstvom, što jasno proizilazi i iz Mišljenja Direkcije za evropske integracije. Naime, predviđena izmjena je u suprotnosti sa članom 193. Uredbe Vijeća Evropske unije broj 2913/92 od 12.10.1992. godine o Carinskom zakoniku Zajednice, koji na isti način kao i Zakon o carinskoj politici reguliše načine davanja garancije (gotovinski depozit i žirant).

Adem Ibrahimpašić se nije saglasio sa navedenim. Naime, istaknuo je nezadovoljstvo sadašnjom situacijom, jer trenutno postoji diskreciono pravo povodom donošenja odluke o prihvatu

vlastite mjenice, te u tom smislu treba izvršiti izmjenu Zakona i obavezati osobe koje primjenjuju Zakon da prihvate vlastitu mjenicu kao garanciju. Ministarstvo je pokušalo riješiti postojeću situaciju kroz provedbene akte Zakona, ali nisu dobili saglasnost Uprave za indirektno oporezivanje.

Dušanka Majkić je izrazila sumnju i upozorila na mogućnost postojanja sukoba interesa, obzirom na direktnu zainteresovanost Adema Ibrahimpašića obzirom da se ovo pitanje direktno tiče poslovanja njegove firme, te naglasila da smatra da on ne bi trebao pristupiti glasanju. Gospodin Ibrahimpašić se nije složio sa navedenim.

Članovi Komisije sa 2 glasa za i dva glasa protiv nije podržala principe Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine.

Ad.5. - Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i vlada ostalih zemalja učesnika SEECF, Misije privremene uprave Ujedinjenih nacija na Kosovu, u ime Kosova, u skladu sa Rezolucijom Vijeća sigurnosti UN-a broj 1244 o aranžmanima zemlje domaćina za Sekretarijat Vijeća za regionalnu saradnju

Obzirom da sjednici Komisije, iako je uredno pozvan, nije prisustvovao predstavnik predlagača iz Ministarstva vanjskih poslova, članovi Komisije jednoglasno su odlučili odložiti raspravu o ovom Sporazumu za narednu sjednicu.

Ad.6. - Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma o dugoročnom strateškom partnerstvu između Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine i Ženevskog centra za demokratsku kontrolu oružanih snaga (DCAF)

Ankica Tomić iz Ministarstva sigurnosti je naglasila da je Sporazum, inače potpisan 10.12.2007. godine prošao svu neophodnu proceduru. Njegov cilj je formalizirati saradnju koja već postoji od 2001. godine, a prvenstveno se odnosi na graničnu policiju i programe koji su namjenjeni graničnoj policiji.

Članovi Komisije jednoglasno su odlučili predložiti Domu naroda davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma o dugoročnom strateškom partnerstvu između Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine i Ženevskog centra za demokratsku kontrolu oružanih snaga (DCAF).

Ad.7. - Davanje saglasnosti za ratifikaciju Osnovnog ugovora između Bosne i Hercegovine i Srpske Pravoslavne crkve

Kao predstavnik predlagača, ispred Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, sjednici Komisije prisustvovao je Dragutin Čegar. Ugovor je sačinjen u skladu sa zakonom propisanom procedurom i dobio je saglasnost Predsjedništva Bosne i Hercegovine, Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstva vanjskih poslova i Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice.

Slobodan Šaraba je, prije svega, izrazio nezadovoljstvo zbog kašnjenja sa dostavljanjem u parlamentarnu proceduru Osnovnog ugovora između Bosne i Hercegovine i Srpske Pravoslavne crkve. Nadalje, smatra da je predloženi tekst, obzirom na razlike koje postoje u odnosu na Ugovor između BiH i Svete stolice, diskriminirajući, ali je naglasio da će tekst Osnovnog ugovora podržati bez obzira na to.

Dušanka Majkić se osvrnula na izlaganje g. Šarabe, ističući da je Srpska pravoslavna crkva podržala ovakav tekst Ugovora bez primjedbi.

Članovi Komisije su jednoglasno odlučili predložiti Domu naroda davanje saglasnosti za ratifikaciju Osnovnog ugovora između Bosne i Hercegovine i Srpske Pravoslavne crkve.

Ad.8. - Davanje saglasnosti za ratifikaciju Kjoto protokola Okvirne konvencije Ujedinjenih nacija o promjeni klime – Kjoto, 11.12.1997. godine

Iako ispred Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, kao predlagača, nije bilo predstavnika, *članovi Komisije jednoglasno su prihvatili Kjoto protokol Okvirne konvencije Ujedinjenih nacija o promjeni klime i odlučili predložiti Domu davanje saglasnosti za njegovu ratifikaciju.*

Ad.9. - Izvještaj o radu Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda, za period 21.03.2007. godine – 31.01.2008. godine

Predsjedavajuća Komisije predložila je da se Izvještaj o radu Komisije za 2007. godinu zaključi sa 31.12.2007. godine, umjesto sa 31.01.2008. godine.

Članovi Komisije podržali su prijedlog i jednoglasno prihvatili Izvještaj o radu Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda.

Ad.10. - Okvirni Plan rada Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda za 2008. godinu

Povodom rasprave o ovoj tački Dnevnog reda, Dušanka Majkić je istaknula da je nepotrebno praviti Okvirni plan rada kako Komisija tako i Doma naroda, bez prethodno dostavljenog Plana rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i drugih relevantnih institucija, jer takav Plan rada predstavlja samo ispunjavanje forme.

Članovi Komisije saglasili su se sa primjedbom gđe. Majkić, te su prihvatili Okvirni plan rada za 2008. godinu, uz napomenu da će isti dopuniti kada Vijeće ministara dostavi svoj plan rada za 2008. godinu.

Ad.11 - Tekuća pitanja

Rasprava nije vođena

Sjednica Komisije završena je u 15:30 sati.

Stručni saradnik u Komisiji
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, saobraćaj i komunikacije
Aida Kreho

Predsjedavajuća Komisije
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, saobraćaj i komunikacije
Alma Čolo