



Broj/Broj: 01/4-50-1-4-4/07
Sarajevo/Sarajevo: 20.3.2007. godine

Z A P I S N I K

4. sjednice Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,

održane 20.3.2007.godine, u vremenu od 10,20 do 14,00 sati

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije: Sadik Bahtić, Edin Mušić, Drago Kalabić, Velimir Jukić, Lazar Prodanović, Savo Erić i Zlatko Lagumdžija.

Opravdano su odsustvovali Bajazit Jašarević i Vahid Hećo.

Sjednici su prisustvovali poslanici i pozvani predstavnici institucija:

- Jerko Ivanković Lijanović, poslanik;
- Vasilj Žarković, savjetnik predsjedavajućeg Predsjedništva BiH;
- Fuad Kasumović, zamjenik ministra finansija i trezora BiH, Vlatko Dugandžić i Huse Šepić, iz Ministarstva finansija i trezora BiH;
- Milenko Šego, generalni revizor, i Dragan Kulina, zamjenik iz Ureda za reviziju institucija BiH;
- Steven Lee, konsultant, Elma Kadić, savjetnik, Amila Ibrahimović, saradnik u Misiji OSCE-a u BiH;
- Elma Demir, saradnik u Štabu NATO-a u BiH;
- Dragica Hinić, privremeni sekretar Komisije za finansije i budžet, i
- Nina Lakomica, saradnik u Istraživačkom centru PSBiH.

Sjednicom je predsjedavao Sadik Bahtić, predsjedavajući Komisije.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2007. godinu - prva komisijska faza (predlagač: Predsjedništvo BiH);
2. Razmatranje Izvještaja o reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH za 2005. godinu (sačinilac: Ured za reviziju finansijskog poslovanja institucija BiH);
3. Razmatranje Izvještaja o reviziji Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija BiH za 2005. godinu (sačinilac: Ured za reviziju finansijskog poslovanja institucija BiH);
4. Tekuća pitanja.

Sadik Bahtić predložio je da se kao 1. tačka dnevnog reda razmatra izbor drugog zamjenika predsjedavajućeg. Napomenuo je da je Draganu Vrankiću mandat prestao radi odlaska na novu dužnost u Vijeće ministara BiH, a da je umjesto njega mandat dobio Velimir Jukić, koji je postao i član ove komisije. Također, predložio je da se tač. 2. i 3. razmatraju prije rasprave o tački 1.

Ove prijedloge za izmjenu dnevnog reda, a potom i tako izmijenjen dnevni red u cjelini, članovi Komisije usvojili su jednoglasno.

Ad.1. Izbor drugog zamjenika predsjedavajućeg Komisije za finansije i budžet

Sadik Bahtić ponovio je da je Velimir Jukić izabran za člana ove komisije umjesto Dragana Vrankića koji je bio drugi zamjenik predsjedavajućeg, te da bi ga zato trebalo izabrati i za ovu dužnost.

Članovi Komisije su, bez rasprave, jednoglasno izabrali Velimira Jukića za drugog zamjenika predsjedavajućeg.

Ad.2. Razmatranje Izvještaja o reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH za 2005. godinu (sačinilac: Ured za reviziju finansijskog poslovanja institucija BiH)

Sadik Bahtić je u uvodnom obrazloženju istaknuo da su pripremljeni izvještaji Komisije za pojedinačne budžetske korisnike, kao i zbirni izvještaj sa zajedničkim preporukama koje se odnose na sve korisnike. Ovaj kompletirani izvještaj urađen je na osnovu rasprava i dogovora s prethodnih sjednica Komisije, te bi ga na ovoj sjednici trebalo konačno usvojiti i uputiti u daljnju parlamentarnu proceduru.

Milenko Šego istaknuo je da nema primjedbi na komisijske izvještaje o reviziji finansijskog poslovanja za 2005. godinu, s obzirom da su urađeni u skladu s dogovorom i da podržavaju zajedničke preporuke za sve institucije, koje je i sam Ured za reviziju predložio.

Nakon kraće rasprave, članovi Komisije su, sa pet glasova „za“ i jednim „suzdržanim“, prihvatili pojedinačne i zbirni komisijski izvještaj o provedenoj reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH za 2005. godinu, te ih uputili u daljnju parlamentarnu proceduru s prijedlogom za usvajanje.

Ad.3. Razmatranje Izvještaja o reviziji Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija BiH za 2005. godinu (sačinilac: Ured za reviziju finansijskog poslovanja institucija BiH)

Članovi Komisije, u skladu s jedinstvenim stavom da se Izvještaj o reviziji Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija za 2005. godinu razmatra zajedno s ostalim revizijskim izvještajima za 2005. godinu, prihvatili su također komisijski izvještaj i uputili ga u daljnju parlamentarnu proceduru, s prijedlogom za usvajanje.

Ad.4. Razmatranje Prijedloga zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2007. godinu - prva komisijska faza (predlagač: Predsjedništvo BiH)

1. Rasprava o principima Prijedloga zakona

Sadik Bahtić je u uvodu naglasio da se Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2007. godinu treba razmatrati u skladu s važećim Poslovníkom Doma, što znači da će se, na osnovu rokova koje utvrdi Kolegij Doma, na ovoj sjednici razmatrati samo principi Prijedloga zakona, dok će se amandmani razmatrati u drugoj fazi, na narednoj sjednici Komisije.

Fuad Kasumović dao je osnovne informacije o Prijedlogu zakona. Istaknuo je da je zbog kašnjenja u uspostavi nove vlasti došlo i do ovako kasnog razmatranja predloženog zakona. Potom je naglasio da bi Parlamentarna skupština BiH, u skladu s članom 17. Zakona o finansiranju institucija BiH, trebalo najkasnije do 31.3.2007. da usvoji Prijedlog zakona, s obzirom da nakon isteka navedenog roka prestaje svako drugo finansiranje, osim servisiranja vanjskog duga. Zato je predložio da se procedura pred komisijama i domovima PSBiH maksimalno skрати, naglašavajući da je navedeni Prijedlog zakona sačinilo prethodno Vijeće ministara BiH, te da ovaj sastav Vijeća ministara BiH nije imao uticaja na njegovu strukturu. Izmjene u predloženom budžetu bit će eventualno moguće u toku godine ukoliko se iskaže višak prihoda, koji bi onda prioritarno trebalo uputiti Ministarstvu odbrane BiH, a zbog obaveza koje će ovo ministarstvo imati nakon pristupanja naše zemlje u PFP i dalje na putu kao NATO-u. Potom je obrazložio tabele prihoda i rashoda, naglasivši da se za finansiranje zaposlenih izdvaja 65,56% Budžeta, s tim da je državni budžet tako i koncipiran. Kao veliki problem koji treba riješiti što prije, naveo je veliko izdvajanje sredstava za zakup poslovnih prostora. Pri tome treba uraditi sve da se što prije završe radovi na zgradi Vijeća ministara BiH, kako bi se i taj problem riješio.

Vlatko Dugandžić istaknuo je da je ove godine Budžet prvi put urađen u formi prijedloga zakona koji sadrži i dio o njegovom izvršenju. Ukratko se osvrnuo i na metodologiju planiranja budžeta, koja se zasniva na srednjoročnom planiranju, te politikama i strategijama Vijeća ministara BiH. Ovaj budžet veći je za 6% u odnosu na prethodni, a napravljen je u saradnji sa UOUIO - Odjelom za makroanalizu, s obzirom da nema jasnih projekcija koje bi inače trebalo dati Fiskalno vijeće BiH. Zato rashodi u budžetu moraju odgovarati prihodima. Popunjenost institucija trenutno je oko 40%, a okvirnim trogodišnjim budžetom predviđeno je da se do popunjenosti dolazi sukcesivno po 1/3 za svaku godinu.

Fuad Kasumović naglasio je da se tokom godine u institucije BiH ne primi planirani broj lica, ali novac koji je bio namijenjen za njihove plaće često se utroši za plaćanje rada pojedincima u nekim komisijama.

Sadik Bahtić smatra da problem zapošljavanja treba riješiti posredstvom Agencije za državnu službu i njenim adekvatnijim radom, kao i rješavanjem nedostatka poslovnog prostora.

Vasilj Žarković je, u okviru diskusije o eventualno kasnom dostavljanju Prijedloga zakona u parlamentarnu proceduru, napomenuo da ga je Predsjedništvo BiH usvojilo 28.2.2007. i odmah potom prosljedilo Parlamentarnoj skupštini BiH. Ovo je zvaničan Prijedlog zakona koji moraju profesionalno braniti svi predstavnici Vijeća ministara BiH. Na kraju je naglasio da se s prijemom novih radnika mora ići postepeno, te voditi računa i da prihodi od indirektnih poreza vjerovatno neće biti u porastu kao prethodne godine.

Zlatko Lagumdžija naglasio je da postoji objektivni problem vezan za zakonsku obavezu usvajanja Prijedloga zakona do 31.3.2007. Zato Komisija treba odlučiti da se njena naredna sjednica održi odmah početkom sljedeće sedmice. Na toj sjednici trebalo bi da budu razmatrani amandmani na Prijedlog zakona, kako bi izvještaj o Prijedlogu zakona u cjelini mogli dostaviti u parlamentarnu proceduru pravovremeno, prije naredne sjednice Doma koja je zakazana za 29.3.2007. Zanimalo ga je da li i kada Vijeće ministara BiH namjerava izraditi Rebalans budžeta. Potom je dao konkretne primjedbe na predloženi budžet. To se, prije svega, odnosi na povećanje plaća i naknada zaposlenim, čime se povećava unutrašnja javna potrošnja, dok je ove godine manji vanjski dug. Pri tome je naglasio da će ove godine biti manji broj zaposlenih nego prethodne s obzirom na tranziciju u sistemu odbrane, te zatražio da se Vijeće ministara BiH obaveže da neće primati nove zaposlene prije nego što se potreban broj lica iz segmenta odbrane rasporedi na odgovarajuća upražnjena radna mjesta u drugim institucijama. Predložio je i da se insistira na realizaciji obećanja predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH o zapošljavanju 600 pripravnika i sačini program tog zapošljavanja. Naglasio je da je neophodno u reformskom procesu, prilikom prijema novih lica na državnom nivou, voditi računa da se smanjuje broj lica na entitetskom i kantonalnom nivou. Podržao je i potrebu za što hitnijim završetkom zgrade Vijeća ministara BiH zbog izuzetno visokih zakupnina koje plaćaju ministarstva i druge institucije BiH. Istaknuo je posebno primjedbu vezanu za predviđeno izdvajanje manjeg iznosa sredstava ove godine za

projektnu dokumentaciju Koridora Vc. Sredstva za tu svrhu moraju se jasno i transparentno navesti u Budžetu. Isto se odnosi na sredstva za pregovore s EU, koja su ove godine neuporedivo manja. Dalje primjedbe odnosile su se na nabavku opreme i putne troškove, posebno u Vijeću ministara BiH, koje bi trebalo nesumnjivo smanjiti. Ove godine neopravdano su predviđena manja sredstva za potrebe povratka izbjeglica i raseljenih lica a ukinut je Interventni fond za povratak, što nije dobro. Smanjen je i iznos sredstava za potrebu popisa stanovništva. U vezi s tim pitanjem, trebalo bi Agenciju za statistiku BiH obavezati da počne s izradom metodologije popisa stanovništva, kao neophodnog uslova u procesu pridruživanja EU. Zatražio je od predstavnika Ministarstva finansija i trezora BiH da do sjednice Komisije u ponedjeljak naprave pregled strukture rashoda /troškova zaposlenih u institucijama BiH i drugih rashoda/ u kontekstu datih primjedbi.

Vlatko Dugandžić istaknuo je da su predviđena manja sredstva za vođenje pregovora s EU s obzirom da glavni pregovarač BiH nije dostavio svoj budžetski zahtjev, već preliminarni program, na osnovu kojeg su i predviđena sredstva u datoj visini.

Zlatko Lagumdžija insistirao je da se u amandmanskoj fazi povećaju sredstva za tu namjenu, jer bi u suprotnom to bila jako loša poruka iz BiH.

Drago Kalabić istaknuo je primjedbu na kašnjenje u dostavi Prijedloga zakona o Budžetu BiH za 2007. godinu u parlamentarnu proceduru od Predsjedništva BiH i Vijeća ministara BiH. Ovako kasna dostava onemogućava poslanike da na adekvatan način raspravljaju o ovom dokumentu, koji je u svakoj zemlji najznačajniji. I on je imao određene primjedbe na Prijedlog zakona, ali zbog nedostatka vremena, one se ne mogu sada valjano razmatrati, već eventualno prilikom Rebalansa budžeta. Ubuduće treba insistirati da Predsjedništvo BiH pravovremeno dostavi budžet u parlamentarnu proceduru.

Vasilj Žarković istaknuo je da Predsjedništvo BiH ne snosi krivicu za kašnjenje u dostavljanju Prijedloga zakona, jer ga je četiri dana nakon dostavljanja usvojilo i prosljedilo Parlamentarnoj skupštini BiH.

Fuad Kasumović istaknuo je da će naredni budžet biti dostavljen na vrijeme, u skladu sa zakonskim i poslovničkim odredbama.

Jerko Ivaković Lijanović istaknuo je da je, u organizaciji Komisije za vanjsku trgovinu i carine, održan seminar o stanju domaće privrede, poljoprivrede i ekonomije, te budućnosti BiH u toj oblasti. Na tom skupu naglašen je izuzetno težak položaj privrede i istaknuta potreba za preduzimanjem odgovarajućih mjera radi zaustavljanja stagnacije. Zbog navedenih razloga deficit BiH u posljednjih sedam godina iznosi oko 40 milijardi KM. Sporazum o CEFT-i i drugi sporazumi predviđaju daljnju liberalizaciju uvoza, uslijed čega će BiH ostati u potpunosti bez privrednih kapaciteta i poljoprivrede. U tom kontekstu, budžet bi bio jedan od osnovnih instrumenata za preduzimanje adekvatnih mjera i aktivnosti. Zato treba ići u pravcu kreiranja razvojnog, a ne samo administrativnog budžeta, davanjem poticaja za razvoj privrede i poljoprivrede. Novac za te potrebe može se izdvojiti iz prihoda dobivenih od akciza koje bi trebalo povećati, prije svega na luksuzne robe, te uvesti dvije stope PDV-a. Ovakav vid stimulacije razvoja segmenta poljoprivrede može se ostvariti planiranjem sredstava u okviru Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.

Fuad Kasumović istaknuo je da je Budžet planiran na osnovu zahtjeva budžetskih korisnika, te da takav zahtjev kojim se predviđaju sredstva u okviru Ministarstva vanjske trgovine nije podnesen.

Velimir Jukić naglasio je općenito potrebu da se Prijedlog zakona o budžetu institucija BiH blagovremeno dostavlja u parlamentarnu proceduru. Istovremeno bi tada trebali imati i informaciju o entitetskim i kantonalnim budžetima. Što se tiče konkretnog prijedloga zakona, istaknuo je primjedbe u vezi s plaćama i naknadama, koje se u suštini ponavljaju zbog nepostojanja jedinstvenog zakona o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH. U tom smislu Komisija bi trebalo da usvoji zaključak kojim Domu predlaže donošenje takvog zakona. Druga primjedba odnosila bi se na visinu izdvajanja za zakupe poslovnih prostora. I ovo pitanje treba riješiti što hitnije. Također, sredstva za potrebe Koridora Vc su smanjena, čime je i ono malo razvojnih sredstava gotovo ukinuto. Prema njegovom mišljenju, ovo treba da bude posljednji budžet koncipiran na ovakav način. Međutim, zbog trenutne ograničenosti vremenom za raspravu,

sva ova pitanja trebalo bi da budu riješena Rebalansom budžeta. Sva ova pitanja također treba da evidentiraju i revizori u svojim izvještajima.

Fuad Kasumović saglasan je s potrebom donošenja jedinstvenog zakona o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH, te je zatražio podršku članova Komisije i Parlamentarne skupštine BiH, koji bi od Vijeća ministara BiH zatražili da u roku od tri mjeseca pripremi i dostavi u parlamentarnu proceduru taj zakon.

Edin Mušić smatra da se, prilikom izrade budžeta, uvijek razmišlja o rashodima, a trebalo bi se prije svega razmišljati o prihodima iz kojih se budžet puni. Predložio je da se prilikom izrade rebalansa vodi tim principom, te da Komisija bude uključena u cijeli proces prilikom izrade budžeta. Također je podržao prijedlog Zlatka Lagumdžije o prijemu 600 pripravnika i izradi programa za te potrebe.

Fuad Kasumović je, u vezi s prihodovnom stranom budžeta, istaknuo da BiH ima imovinu od čijeg zakupa bi mogla ostvarivati značajna sredstva, ali to pitanje nije adekvatno riješeno zbog neraščišćenih imovinskih pitanja između države i entiteta.

Savo Erić istaknuo je činjenicu da novac dolazi od poreskih obveznika koji često nisu zadovoljni radom administracije. Zato bi bilo dobro u narednom trogodišnjem periodu sačiniti razvojne programe, koji bi uključivali i razvoj privrede i poljoprivrede.

Jerko Ivanković Lijanović predložio je i da se, zbog nedostatka vremena, prilikom prvog čitanja podrži Prijedlog zakona, te da se tom prilikom usvoji i zaključak kojim se izdvajaju sredstva za poticaj poljoprivrede u okviru Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.

Vlatko Dugandžić istaknuo je da je Ministarstvo finansija i trezora BiH već počelo s aktivnostima programskog budžetiranja, te sačinilo Dokument okvirnog budžeta za period 2007.-2009. godina. U tom kontekstu upućeni su dopisi budžetskim korisnicima da daju svoje budžetske zahtjeve i prioritete, koji moraju biti oslonjeni i na nacionalnu strategiju i programe. Na taj način bi se radna verzija budžeta dostavila Komisiji u prethodnoj fazi. Govoreći o prihodovnoj strani budžeta, istaknuo je da je ovaj budžet specifičan, da ima svoj okvir koji je utvrđen na osnovu dogovora s entitetskim vladama, te da 90% prihoda čine sredstva dobivena od indirektnih poreza.

2. Odlučivanje o principima Prijedloga zakona

Komisija je, nakon rasprave, sa šest glasova “za” i jednim glasom “protiv”, usvojila **zaključke**, čije usvajanje predlaže Domu, a koji se odnose na obavezu poštivanja principa prilikom izrade narednih budžetskih projekcija, kako slijedi:

- a) neophodno je poštivati osnovni princip koji ide u pravcu trošenja javnog novca u realnim okvirima;
- b) svi budžetski korisnici prilikom planiranja budžetskih sredstava moraju se ponašati se krajnje štedljivo i ekonomično;
- c) predlagač budžeta institucija BiH, i sve druge institucije koje učestvuju u njegovoj izradi, moraju obavezno poštovati rokove za njegovu izradu i dostavljanje u parlamentarnu proceduru, u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH i poslovnica oba doma Parlamentarne skupštine BiH.
- d) Komisija će, 26.3.2007., održati svoju narednu sjednicu s obzirom na obavezu usvajanja Prijedloga zakona o Budžetu institucija BiH do 31.3.2007., u skladu s članom 11.(6) Zakona o finansiranju institucija BiH, po kome će prestati finansiranje svih potreba institucija BiH, osim servisiranja vanjskog duga, ukoliko se Budžet ne usvoji u datom roku. Do tog datuma trebalo bi da teče i rok za podnošenje amandmana.

Saglasno tome, Komisija će obavijestiti Kolegij Doma o ovoj obavezi i zamoliti da se promijene rokovi koje je Kolegij utvrdio u smislu da se na sjednici Doma, 29.3.2007., ovaj zakonski akt razmatra u prvom i drugom čitanju.

Članovi Komisije potom su usvojili principe Prijedloga zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2007. godinu, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „protiv“.

Ad.5. Tekuća pitanja

O ovoj tački dnevnog reda nije bilo rasprave.

sekretar Komisije

Dragica Hinić

predsjedavajući Komisije

Sadik Bahtić