



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM

Broj: 01-011-1170/03.

Sarajevo, 23. septembra 2003.

ZAPISNIK

18. sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

Osamnaesta sjednica Doma održana je u dva dijela.

Prvi dio održan je 10. septembra 2003. godine s početkom u 12,20 sati. Prisustvovao je 41 poslanik. Odsustvo je opravdao Hasan Muratović.

Iz Vijeća ministara sjednici su prisustvovali predsjedavajući Adnan Terzić, ministri Bariša Čolak, Mirsad Kebo i Ljerka Marić; zamjenici ministara Dragan Mektić, Haris Baršić, kao i novi ministar Dragan Doko.

Iz međunarodnih organizacija sjednici su prisustvovali: Maja Ribar –OHR, Jelena Despot EUPM, Ivica Čavar i Lejla Deronja – Centar civilnih inicijativa, Mirjana Sirčo – Centar za promociju civilnog društva.

Prije početka rasprave predsjedavajući Doma Nikola Špirić predložio je da se, kao prethodno pitanje, verificira poslanički mandat novom poslaniku Zoranu Spasojeviću, kojem je Izborna komisija BiH dodijelila mandat poslanika kao sljedećem kvalificiranom kandidatu s liste SDS-a umjesto Borislava Paravca, kojem je mandat poslanika prestao zbog izbora na drugu dužnost.

Prijedlog predsjedavajućeg je prihvaćen, pa je Zoran Spasojević pred Domom dao svečanu izjavu i time u potpunosti preuzeo poslanička prava i obaveze.

Poslije davanja svečane izjave predsjedavajući Špirić dao je uvodne napomene u vezi s prijedlogom dnevnog reda. Upoznao je Dom o novim tačkama koje su u prijedlog dnevnog reda uvrštene konsenzusom na sjednici Proširenog kolegija, kao i o tome da je s dnevnog reda skinuta 8. tačka prijedloga dnevnog reda, koji su poslanici dobili u pozivu za sjednicu, a to je Prijedlog zakona o proceduri za nabavku robe, usluga i ustupanje radova za potrebe institucija Bosne i Hercegovine, čiji je predlagač Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma. Skidanje ove tačke obrazložio je time da je Evropska komisija obavijestila Kolegij da se kod njih radi na izradi ovog zakona i da će uskoro biti dostavljen u proceduru.

Prijedloge za dopunu dnevnog reda dali su:

Tihomir Gligorić – predložio da se u dnevni red uvrsti izvještaj Vijeća ministara o izgradnji autoputa Koridor Vc.

Jozo Križanović – predložio da se u dnevni red uvrsti formiranje istražne komisije o eventualnoj umiješanosti poslanika ovog doma u pripremu «državnog udara» u BiH.

Milorad Živković – predložio da se uvrsti razmatranje potrebe donošenja odluke o stalnom zasjedanju Doma.

Povodom prijedloga Milorada Živkovića, predsjedavajući Nikola Špirić, između ostalog, rekao je da Dom jeste u stalnom zasjedanju, plenarno se zasjeda jednom ili dva puta mjesečno, zavisno od toga kada imamo materijale za dnevni red koji su tog obima koji opravdava troškove i koji je u interesu je građana BiH. Naglasio je da ne stoji javno eksponiranje da Parlament ne radi ili da nedovoljno radi.

Dalje se za riječ javio predsjedavajući Vijeća ministara **Adnan Terzić** i predložio da Dom u dnevni red uvrsti potvrđivanje imenovanja ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, o čemu je on donio odluku nakon ostavke ranijeg ministra Mile Gadžić.

Seada Palavrić predložila je uvrštavanje u dnevni red izvještaja Administrativne komisije o Odluci o usklađivanju plaća poslanika s plaćama ministara i prijedlog mjera.

Sead Avdić, u ime poslanika Predstavničkog doma izabranih iz Tuzlanskog i Posavskog kantona, pozvao je Vijeće ministara da još jedannom razmisli i da povuče iz procedure Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o prijenosu, regulatoru i operateru sistema električne energije.

Dalje su u raspravi, povodom prijedloga dnevnog reda, učestvovali:

Momčilo Novaković – usprotivio se uvrštavanju u dnevni red zahtjeva poslanika Seade Palavrić za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi po članu 105. Poslovnika. Zamolio je da se zakoni ne uvrštavaju u dnevni red uoči sjednice, a pogotovo ne prijedlozi poslanika, jer većina poslanika kod sebe nema ni tekst zakona.

Muhamed Moranjkić – usprotivio se donošenju Zakona o izmjeni sjedišta DERK-a i naglasio da je obrazloženje neargumentirano i uvredljivo za Tuzlanski kanton. Predložio je da Dom ne usvoji zahtjev za proceduru po članu 105., već da Prijedlog zakona ide u redovnu proceduru.

Selim Bešliagić - predložio je da Dom ne prihvati da u dnevni red ide donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o prijenosu, regulatoru i operateru sistema električne energije.

Nakon rasprave predsjedavajući Nikola Špirić na glasanje je dao prijedloge za dopunu dnevnog reda, redom kako su predlagani.

Prijedlog Tihomira Gligorića – da se u dnevni red uvrsti izvještaj Vijeća ministara o izgradnji autoputa Koridor Vc nije usvojen. Od 41 prisutnog, za je glasalo 15, protiv 16, suzdržalo se 10 poslanika.

Prijedlog Joze Križanovića – da se uvrsti formiranje istražne komisije za ispitivanje umiješanosti poslanika Predstavničkog doma u pripremu državnog udara, usvojen je sa 37 glasova za i 4 suzdržana. Usvojen je zahtjev predlagača ove tačke da se u dnevni red uvrsti kao 11. tačka.

Prijedlog Milorada Živkovića – razmatranje potrebe za donošenje odluke o neprekidnom zasjedanju Predstavničkog doma, usvojen je da se uvrsti kao posljednja tačka, sa 37 glasova za, 1 protiv i 3 suzdržana.

Prijedlog predsjedavajućeg Vijeća ministara da se u dnevni red uvrsti potvrđivanje imenovanja ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa usvojen je sa 39 glasova za i 2 suzdržana.

Sa 36 glasova za i 2 protiv usvojen je prijedlog Seade Palavrić da se iza 12. tačke uvrsti izvještaj Administrativne komisije o Odluci o usklađivanju plaća poslanika s plaćama ministara i prijedlog mjera.

Na zahtjev Selima Bešliagića da se Dom izjasni o njegovom prijedlogu za skidanje s dnevnog reda zahtjeva Vijeća ministara za razmatranje po članu 105. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prijenosu, regulatoru i operateru sistema električne energije, predsjedavajući Nikola Špirić dao je taj prijedlog na glasanje, ali je skrenuo pažnju da se glasanjem o ovom prijedlogu krši Poslovnik i naglasio da su i poslanici, kao i on, obavezni poštovati Poslovnik.

Povodom davanja ovog prijedloga na glasanje, zamjenik predsjedavajućeg Šefik Džaferović zatražio je riječ radi poslovničke intervencije. Između ostalog, rekao je da je ovo obavezna tačka i da se o njoj ne treba izjašnjavati. Zamolio je predsjedavajućeg Doma da glasanje o prijedlogu Selima Bešliagića proglašuje izjašnjavanjem van Poslovnika i da konstatira da je ta tačka u skladu s Poslovnikom obavezna.

Predsjedavajući Špirić konstatirao je da je glasanje bilo vanposlovničko i da tačka ostaje u dnevnom redu kao obavezna.

Predsjedavajući Vijeća ministara Adnan Terzić, uzimajući riječ povodom diskusija, obrazložio je da on nije ovlašten za povlačenje spornog zakona, jer je Zakon usvojen na Vijeću ministara i da bi Vijeće ministara trebalo da donese i odluku o povlačenju iz procedure.

Ovim je iscrpljena rasprava o dnevnom redu.

Predsjedavajući Nikola Špirić konstatirao je da 18. sjednica Predstavničkog doma ima sljedeći

DNEVNI RED:

1. Poslanička pitanja i odgovori;
2. Potvrđivanje imenovanja ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine;
3. Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o prijenosu, regulatoru i operateru sistema električne energije u Bosni i Hercegovini po hitnom postupku, u skladu sa članom 105. Poslovnika;
4. Zahtjev poslanika Nikole Špirića za razmatranje Prijedloga zakona o imunitetu po hitnom postupku, u skladu sa članom 105. Poslovnika;
5. Zahtjev poslanika Nikole Špirića za razmatranje Prijedloga zakona o registraciji pravnih lica koja osnivaju institucije BiH po hitnom postupku, u skladu sa članom 105. Poslovnika;
6. Zahtjev poslanika Nikole Špirića za razmatranje Prijedloga zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima BiH po hitnom postupku, u skladu sa članom 105. Poslovnika;
7. Zahtjev poslanika Nikole Špirića za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH po hitnom postupku, u skladu sa članom 105. Poslovnika;
8. Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o udruženjima i fondacijama po hitnom postupku, u skladu sa članom 105. Poslovnika;
9. Zahtjev poslanika Seade Palavrić za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi po hitnom postupku, u skladu sa članom 105. Poslovnika;
10. Prijedlog zakona o radu i zapošljavanju Bosne i Hercegovine (prvo čitanje) – predlagač poslanik Sead Avdić;
11. Prijedlog zakona o sudskim taksama u postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine (prvo čitanje);
12. Formiranje istražne komisije za ispitivanje navoda da je poslanik ovog doma pokušao organizirati državni udar u BiH;
13. Informacija o vanjskoj zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31.12.2002.godine;
14. Prijedlog zaključaka povodom razmatranja Strategije Bosne i Hercegovine za provođenje Aneksa VII. Dejtonskog mirovnog sporazuma;
15. Razmatranje Izvještaja Administrativne komisije o Odluci o usklađivanju plaća poslanika s plaćama ministara i prijedlog mjera;
16. Prijedlog rezolucije o privremenom obustavljanju povećanja ličnih primanja izabranih zvaničnika u izvršnoj i zakonodavnoj vlasti i poništavanju ranijih odluka koje su suprotne Zakonu o izvršenju budžeta institucija BiH za 2003. godinu (podnosilac: poslanik Zlatko Lagumdžija);
17. Razmatranje inicijative Kluba poslanika SDP-a za formiranje Odbora za obilježavanje šezdesetogodišnjice održavanja ZAVNOBiH-a;
18. Davanje saglasnosti za ratifikaciju:
 - a) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Turske o saradnji i uzajamnoj pomoći u oblasti carina,
 - b) Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Savezne vlade Savezne Republike Jugoslavije o međunarodnom prijevozu putnika i robe u drumskom saobraćaju,
 - c) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Savezne Republike Jugoslavije o socijalnom osiguranju,
 - d) Sporazuma o zračnom saobraćaju između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Savezne vlade Savezne Republike Jugoslavije,
 - e) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Republike Mađarске o unapređenju i recipročnoj zaštiti investicija,
 - f) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Narodne Republike Kine o unapređenju i zaštiti investicija,

- g) Memoranduma o razumijevanju između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Italije o saradnji malih i srednjih preduzeća,
- h) Sporazuma o razvojnom kreditu (Projekat razvoja i zaštite šuma) između Bosne i Hercegovine i Međunarodne asocijacije za razvoj,
- i) Sporazuma o razvojnom kreditu (Projekat tehničke pomoći za socijalno osiguranje) između Bosne i Hercegovine i Međunarodne asocijacije za razvoj,
- j) Ugovora između Bosne i Hercegovine i Republike Turske o socijalnom osiguranju,
- k) Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Makedonije o saradnji u oblasti kulture.

19. Donošenje odluke o proglašavanju stalnog zasjedanja Predstavničkog doma

Ad – 1. Poslanička pitanja i odgovori

Muhamed Moranjić izrazio je nezadovoljstvo odgovorom na njegovo pitanje. Poslanička pitanja postavili su poslanici kako slijedi:

Vinko Zorić:

Može li Vijeće ministara ili Kolegij Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, ukoliko je prijevod korektan, zatražiti objašnjenje od visokog predstavnika što je nekoliko puta na plenarnoj sjednici za hrvatski narod rekao «hrvatska zajednica», upozoriti ga na činjenice, te poslanicima dostaviti objašnjene i eventualno izvinjenje?

Selim Bešlić:

Da li je kod postavljanja nezavisnih komisija za izbor sudija na nivou države Bosne i Hercegovine i entitetskim nivoima ispoštovana konstitutivnost naroda?

Azra Hadžiahmetović:

1. Šta Vijeće ministara može uraditi na rješavanju problema teške situacije, prije svega finansijske, javnih ustanova za lica koja imaju potrebe za specijalnim tretmanom (prije svega, misli na institucije u Fojnici, Bakovićima i Pazariću)?

2. Kada će Vijeće ministara propisati procedure za donacije? Ovim podnosim inicijativu da se propišu procedure za donacije nevladinih organizacija kako bi se omogućila transparentnost rada i evidentirali tokovi sredstava – i priliv i potrošnja po osnovu rada nevladinih organizacija.

Mehmed Suljkanović:

Da li je izvršena registracija Državne regulatorne komisije za električnu energiju (DERK)? Ko je odgovoran za implementaciju zakona donesenih u Parlamentu i da li će Vijeće ministara povesti postupak za opoziv tri imenovana regulatora za električnu energiju?

Tihomir Gligorić:

Zašto načelnik Općine Bihać Adnan Alijagić vrši diskriminaciju prema jednom odborniku Ratku Dubajiću tako što mu uskraćuje isplatu naknade (putni troškovi i dnevnice), koji se odnose na rad u općinskom vijeću i komisijama?

Jelina Đurković:

Zašto Vijeće ministara ne poštuje ustavne principe o konstitutivnosti naroda vezano za Regulatornu agenciju za komunikacije, s obzirom da Vijeće Agencije čine tri stranca, jedan Hrvat i dva Bošnjaka, a nijedan Srbin?

Filip Andrić:

Pitanje uputio Federalnoj televiziji – glavnom i odgovornom uredniku Mariji Topić-Crnoja:
«Zašto dopuštate u programima Federalne televizije korištenje neustavnog naziva za Hercegbosansku županiju? Naziv koji koristite Vi jeste Livanjski kanton koji, po Ustavu Hercegbosanske županije, koliko je meni poznato, ne postoji. Tražim hitno prekidanje takve prakse i javno izvinjenje stanovništvu tog kantona».

Muhamed Moranjkić:

1. Tražim od Vijeća ministara da pokrene aktivnosti na preispitivanju privatizacije banaka, gdje se pravi nezapamćeni kriminal i pljačka državne i društvene imovine i masovno pranje novca.

2. a) Koliko nam još treba da Parlament dobije konačni plan rada, pored Orijentacionog plana rada, koji imamo, a koji je došao više informativno i u potpunosti ne odgovara više vremenu, prevaziđen je?

b) Zašto ovoliko kasni realizacija Orijentacionog plana, počev od rebalansa budžeta – koji je trebalo da bude urađen u martu mjesecu – pa do desetina zakona koji su tim planom bili predviđeni?

c) Ko, kako i zašto vrši selekciju pojedinih zakona (mimo uspostavljenog redosljeda) i iznosi ih na Parlament? Da li je to po sistemu: šta dođe pod ruku, kako kome šta zatreba, kako kome šta na um padne ili je nešto deseto?

Ad – 2: Potvrđivanje imenovanja ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine

Predsjedavajući Doma Nikola Špirić pročitao je Odluku predsjedavajućeg Vijeća ministara o imenovanju ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa.

U okviru ove tačke diskutirali su predsjedavajući Vijeća ministara Adnan Terzić, predsjedavajući Doma Nikola Špirić i Nijaz Duraković.

Nakon rasprave predsjedavajući Doma dao je na glasanje potvrđivanje Odluke o imenovanju.

Prilikom glasanja u sali je bilo prisutno 37 poslanika. Za potvrđivanje glasalo je 19, protiv 13, suzdržalo se 5 poslanika. Glasajući po entitetima, iz Federacije BiH za je glasalo 10, iz Republike Srpske 9 poslanika.

Predsjedavajući Špirić konstatirao je da je Dom potvrdio imenovanje Dragana Doka za ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa.

Novi ministar Dragan Doko dao je svečanu izjavu pred Predstavničkim domom.

Ad – 3: Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o prijenosu, regulatoru i operateru sistema električne energije u Bosni i Hercegovini po hitnom postupku, u skladu sa članom 105. Poslovnika

U okviru ove tačke diskutirali su Sead Avdić, Tihomir Gligorić, Jozo Križanović, Nikola Špirić, Munib Jusufović, Seada Palavrić, Muhamed Moranjkić, Izet Hadžić i Nenad Mišić.

Nakon rasprave predsjedavajući je na glasanje dao zahtjev Vijeća ministara za hitnu proceduru po članu 105. Poslovnika. Zahtjev je usvojen sa 35 glasova za i jednim protiv.

Pošto je usvojen zahtjev, Dom se izjasnio o Prijedlogu zakona.

Protiv Prijedloga zakona glasalo je 35 poslanika, jedan poslanik bio je suzdržan.

Predsjedavajući Špirić konstatirao je da Prijedlog zakona nije usvojen i da je time potvrđeno da sjedište DERK-a ostaje u Tuzli, kako je Parlament usvojio donoseći nedavno Zakon o izmjeni Zakona o prijenosu, regulatoru i operateru sistema električne energije.

Nikola Špirić rekao je da je u svojoj diskusiji iznio prijedlog da se pokrene odgovornost članova Komisije koji nisu implementirali onaj dio zakona koji se odnosi na njihov rad. Rekao je da ne insistira da se glasa o tom prijedlogu, ali da misli da bi bilo dobro da Komisija, a i Vijeće ministara izvuku pouke iz ovog glasanja.

Ad – 4: Zahtjev poslanika Nikole Špirića za razmatranje Prijedloga zakona o imunitetu po hitnom postupku, u skladu sa članom 105. Poslovnika

Nikola Špirić, u svojstvu predlagača zakona, podnio je kratko obrazloženje. Između ostalog, rekao je da se radi o zakonu koji je na privremenoj osnovi proglasio visoki predstavnik i da mu je namjera bila da ovaj, kao i naredna tri zakona, usvoji Parlamentarna skupština po članu 105., jer osjeća potrebu da u tim zakonima treba vršiti određene izmjene, što nije moguće dok ih ne usvoji Parlamentarna skupština.

U okviru ove tačke u diskusijama i replikama učestvovali su Miloš Jovanović, Nikola Špirić, Momčilo Novaković, Tihomir Gligorić, Beriz Belkić i Seada Palavrić.

Nakon rasprave Dom je, sa 25 glasova za, jednim protiv i četiri suzdržana, usvojio zahtjev za hitnu proceduru, po članu 105. Poslovnika.

Od 30 prisutnih u momentu glasanja, 23 poslanika glasala su za Zakon, 5 poslanika se suzdržalo. Predsjedavajući je konstatirao da je Dom usvojio Zakon o imunitetu.

Ad – 5., 6. i 7.

U okviru ovih tačaka nije bilo rasprave.

Dom je usvojio zahtjeve za razmatranje zakona pod ovim tačkama po hitnom postupku, u skladu sa članom 105. Poslovnika, a potom su usvojeni i zakoni:

- Zakon o registraciji pravnih lica koja osnivaju institucije BiH –(prisutan 31, za glasalo 26, 1 protiv, 5 suzdržanih);
- Zakon o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima BiH (prisutan 31, za glasalo 26, suzdržala se 4 poslanika);
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH (prisutna 33, za glasalo 28, suzdržalo se 5 poslanika).

Ad – 8: Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o udruženjima i fondacijama po hitnom postupku, u skladu sa članom 105. Poslovnika

Također nije bilo rasprave u okviru ove tačke.

Dom je usvojio zahtjev Vijeća ministara za hitni postupak, po članu 105. Poslovnika. Potom je, sa 32 glasa za i jednim protiv, usvojen Zakon o izmjenama Zakona o udruženjima i fondacijama.

Ad – 9: Zahtjev poslanika Seade Palavrić za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi po hitnom postupku, u skladu sa članom 105. Poslovnika

Seada Palavrić podnijela je Domu obrazloženje svog zahtjeva i Prijedloga zakona.

Petar Kunić iznio je određene primjedbe na Prijedlog zakona i sugerirao da predlagač svoj zahtjev preinači na proceduru po članu 104. Poslovnika.

U kraćoj raspravi Momčilo Novaković iznio je stav Kluba SDS-a da imaju primjedbe na sadržaj Prijedloga zakona i također sugerirao predlagaču da se opredijeli za proceduru po članu 104.

Predlagač Zakona Seada Palavrić prihvatila je sugestije i svoj zahtjev preinačila na zahtjev da se predloženi zakon razmatra po članu 104.

Predsjedavajući Špirić je zatim na glasanje dao zahtjev Seade Palavrić da se Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi razmatra po članu 104. Poslovnika Doma.

Zahtjev je usvojen jednoglasno.

Ad – 10: Prijedlog zakona o radu i zapošljavanju Bosne i Hercegovine (prvo čitanje)

– predlagač poslanik Sead Avdić

Sead Avdić podnio je obrazloženje predloženog zakona.

Diskutirao je Momčilo Novaković. On je, između ostalog, rekao da su za njega uopće sporni principi na kojima se zasniva ovaj zakon, pa i razlozi za njegovo donošenje. Naglasio je da je oblast koju tretira predloženi zakon isključivo u nadležnosti entiteta, te da zbog toga Klub SDS-a neće podržati Prijedlog zakona o radu i zapošljavanju.

Nakon rasprave predsjedavajući Špirić dao je na glasanje Prijedlog zakona u prvom čitanju.

Od 36 prisutnih, 22 poslanika glasala su za, 8 je glasalo protiv, 4 poslanika su bila suzdržana.

Po entitetima, iz Federacije BiH za su glasala 22, iz Republike Srpske 1 poslanik.

Predsjedavajući je konstatirao da Prijedlog zakona nije dobio entitetsku većinu. Predložio je da se odmah pokuša izvršiti usaglašavanje u Kolegiju kao Komisiji, što je i učinjeno.

Predsjedavajući Špirić obavijestio je Dom da u Komisiji Kolegija nema saglasnosti, pa je Prijedlog zakona dao na glasanje u drugom krugu.

Prilikom glasanja u drugom krugu protiv Prijedloga zakona glasalo je 11 poslanika iz Republike Srpske, što je više od dvije trećine iz entiteta.

Predsjedavajući Špirić konstatirao je da Prijedlog zakona o radu i zapošljavanju Bosne i Hercegovine nije usvojen u prvom čitanju.

Ad – 11: Prijedlog zakona o sudskim taksama u postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine (prvo čitanje)

U vezi s ovim prijedlogom zakona diskutirao je Muhamed Moranjkić. Zatim je Dom, sa 34 glasa za i 2 suzdržana, u prvom čitanju usvojio Prijedlog zakona o sudskim taksama u postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine.

Ad – 12: Formiranje istražne komisije za ispitivanje navoda da je poslanik ovog doma pokušao organizirati državni udar u BiH

Jozo Križanović iznio je Domu obrazloženje prijedloga za formiranje istražne komisije.

U raspravi u okviru ove tačke učestvovali su: Šefik Džaferović, Nikola Špirić, Azra Hadžiahmetović, Momčilo Novaković, Selim Bešliagić, Seada Palavrić, Tihomir Gligorić, Munib Jusufović, Ivo Miro Jović, Beriz Belkić, Ljiljana Milićević, Zlatko Lagumdžija, Sead Avdić i Nijaz Duraković.

Poslije duže diskusije predsjedavajući je dao pauzu radi usaglašavanja prijedloga o kojima bi se Dom izjasnio.

Nakon pauze predsjedavajući Špirić upoznao je Dom o tome da imaju četiri prijedloga zaključaka u pisanoj formi o kojima će se Dom izjasniti, a to su prijedlozi Kluba SDP-a, Beriza Belkića, Momčila Novakovića i Šefika Džaferovića.

Prvo je predsjedavajući na glasanje dao prijedlog Kluba SDP-a.

Za prijedlog je glasalo 13, protiv 14, suzdržalo se 7 poslanika. Predsjedavajući je konstatirao da prijedlog nije usvojen.

Zatim se Dom izjasnio o prijedlogu zaključka koji je, u ime Kluba Stranke za BiH, predložio Beriz Belkić. Za ovaj prijedlog glasalo je 25, protiv 9, suzdržalo se 5 poslanika. Glasajući po entitetima, iz RS-a za je glasalo 8, a iz Federacije BiH 16 poslanika.

Glasalo se zatim o prijedlogu zaključka koji je podnio Šefik Džaferović, koji je usvojen sa 14 glasova za, 12 protiv i 10 suzdržanih. Po entitetima, iz Federacije BiH za je glasalo 12, iz RS -a 6 poslanika.

Međutim, uslijedila je primjedba na redosljed glasanja o prijedlozima, koju je iznio Momčilo Novaković, kao i primjedba Zlatka Lagumdžije da nema potrebe glasati o drugim prijedlozima zaključaka kad je već jedan usvojen o razmatranj tački. Ovim povodom diskutirali su Momčilo

Novaković, Azra Hadžiahmetović, Seada Palavrić, Zlatko Lagumdžija i Šefik Džaferović. Na zahtjev Šefika Džaferovića, data je ponovo pauza radi usaglašavanja na Proširenom kolegiju.

Poslije pauze Šefik Džaferović obavijestio je Dom da je ista suština njegovog zaključka kao i zaključka Beriza Belkića i da je on spreman prihvatiti zaključak Beriza Belkića koji je prvi usvojen, te da zbog toga odustaje od svoga prijedloga. Naglasio je da je suština da se prvo pribave informacije i da onda Dom odluči o daljem radu istražne komisije.

Ovim je završena rasprava o ovoj tački dnevnog reda. Predsjedavajući Nikola Špirić konstatirao je da je usvojen sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Formira se Istražna komisija Predstavničkog doma u sastavu: Nikola Špirić, Martin Raguž i Šefik Džaferović.

2. Zadatak Komisije je da u roku od 10 dana za potrebe Predstavničkog doma od nadležnih organa pribavi potpune i relevantne informacije o tzv. slučaju «državni udar».

3. Na narednoj sjednici Komisija će o ovom pitanju Domu podnijeti informaciju, na osnovu čega će Dom informirati javnost i odlučiti o potrebi daljeg rada Istražne komisije i o pravcima njenog djelovanja.

Ad – 13: Informacija o vanjskoj zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31.12.2002.godine

U raspravi u okviru ove tačke učestvovali su Muhamed Moranjkić i Azra Hadžiahmetović.

Predsjedavajući je konstatirao da Dom Informaciju prima k znanju i da će se transkript rasprave o Informaciji dostaviti njenom podnosiocu.

Zbog dužine trajanja sjednice predsjedavajući Nikola Špirić iznio je prijedlog Kolegija da se sjednica prekine i nastavak sazove dan prije održavanja 19. sjednice.

Prijedlog je prihvaćen uz sugestiju da se još završi razmatranje davanja saglasnosti za ratifikaciju sporazuma i ugovora, što je prihvaćeno, pa se prešlo na 18. tačku.

Ad – 18: Davanje saglasnosti za ratifikaciju

S obzirom da nije bilo rasprave ni o jednom od sporazuma i ugovora, prihvaćen je prijedlog predsjedavajućeg Doma da se istovremeno glasa o svim sporazumima i ugovorima.

Glasajući odjednom o svim, Dom je jednoglasno dao saglasnost za ratifikaciju:

- a) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Turske o saradnji i uzajamnoj pomoći u oblasti carina,
- b) Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Savezne vlade Savezne Republike Jugoslavije o međunarodnom prijevozu putnika i robe u drumskom saobraćaju,
- c) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Savezne Republike Jugoslavije o socijalnom osiguranju,
- d) Sporazuma o zračnom saobraćaju između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Savezne vlade Savezne Republike Jugoslavije,
- e) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Republike Mađarске o unapređenju i recipročnoj zaštiti investicija,
- f) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Narodne Republike Kine o unapređenju i zaštiti investicija,
- g) Memoranduma o razumijevanju između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Italije o saradnji malih i srednjih preduzeća,
- h) Sporazuma o razvojnom kreditu (Projekat razvoja i zaštite šuma) između Bosne i Hercegovine i Međunarodne asocijacije za razvoj,

- i) Sporazuma o razvojnom kreditu (Projekat tehničke pomoći za socijalno osiguranje) između Bosne i Hercegovine i Međunarodne asocijacije za razvoj,
- j) Ugovora između Bosne i Hercegovine i Republike Turske o socijalnom osiguranju,
- k) Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Makedonije o saradnji u oblasti kulture.

Ovim je, u 19,20 sati, završen prvi dio 18. sjednice.

Nastavak 18. sjednice održan je 23. septembra s početkom u 10,10 sati. Prisustvovalo je 40 poslanika. Odsustvo su opravdali Vinko Zorić i Sead Avdić.

Iz Vijeća ministara sjednici su prisustvovali zamjenici ministara Ivica Marinović i Jusuf Kumalić.

Iz međunarodnih organizacija prisustvovali su Maja Ribar – OHR, Danijela Dabić – NDI i Amila Ibrahimović – Nacionalni demokratski institut.

Na nastavku sjednice razmatrane su preostale tačke dnevnog reda 18. sjednice:

1. Prijedlog zaključaka povodom razmatranja Strategije Bosne i Hercegovine za provođenje Aneksa VII. Dejtonskog mirovnog sporazuma;
2. Razmatranje Izvještaja Administrativne komisije o Odluci o usklađivanju plaća poslanika s plaćama ministara i prijedlog mjera;
3. Prijedlog rezolucije o privremenom obustavljanju povećanja ličnih primanja izabраних zvaničnika u izvršnoj i zakonodavnoj vlasti i poništavanju ranijih odluka koje su suprotne Zakonu o izvršenju budžeta institucija BiH za 2003. godinu (podnosilac: poslanik Zlatko Lagumdžija);
4. Razmatranje inicijative Kluba poslanika SDP-a za formiranje Odbora za obilježavanje šezdesetogodišnjice održavanja ZAVNOBiH-a;
5. Donošenje odluke o proglašavanju stalnog zasjedanja Predstavničkog doma.

Ad – 1. (14): Prijedlog zaključaka povodom razmatranja Strategije BiH za provođenje Aneksa VII. Dejtonskog mirovnog sporazuma

Predsjedavajući Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil Elmir Jahić obrazložio je predložene zaključke koje je pripremila Komisija kao dopunu Strategije za provođenje Aneksa VII. Dejtonskog mirovnog sporazuma, a na osnovu rasprave provedene ranije o Strategiji na sjednici Doma.

U raspravi povodom prijedloga zaključaka učestvovali su: Muhamed Moranjkić, Tihomir Gligorić, Miloš Jovanović, Beriz Belkić, Momčilo Novaković, Seada Palavrić, Nikola Špirić, Elmir Jahić, Selim Bešlić, Ljiljana Milićević, Martin Raguž, Ivo Miro Jović i Šefik Džaferović.

Poslije rasprave Dom se izjasnio o amandmanima na prijedlog zaključaka, kako slijedi:

Amandman Martina Raguža – da se u tački 7.c. prva rečenica dopuni upisujući rok **od tri mjeseca** za prioritete na osnovu utvrđenih kriterija.

Amandman je usvojen jednoglasno.

Amandman Ive Mire Jovića - da se tačka 10. prijedloga zaključaka preformulira tako da glasi: **U Strategiji nisu istaknuti problemi povratnika i povrata imovine izbjeglica iz drugih zemalja, koji danas žive u BiH, pa je potrebno na državnom nivou pokretanje rješavanja ovih pitanja s tim zemljama.**

Amandman je usvojen s jednim suzdržanim glasom.

Zatim se Dom izjasnio o prijedlogu zaključaka koje je pripremila Komisija, s dva usvojena amandmana.

S jednim glasom suzdržanim, kao dopuna Strategije BiH za provođenje Aneksa VII. Dejtonskog mirovnog sporazuma, usvojeni su sljedeći

ZAKLJUČCI

1. Pozdravljamo nastojanja da se na sistematski i sveobuhvatan način nastavi implementacija Aneksa VII. Dejtonskog sporazuma donošenjem Strategije Bosne i Hercegovine za provođenje Aneksa VII. Dejtonskog mirovnog sporazuma, a posebno u smislu prijenosa ovlaštenja i zadataka na domaće institucije;

2. Strategija BiH za provođenje Aneksa VII. dobra je polazna osnova za implementaciju i rješavanje Aneksa VII. Potrebno je da se usvojena strategija redovno, svakih šest mjeseci, razmatra na sjednicama Vijeća ministara BiH i entitetskih parlamenata kao i domova Parlamentarne skupštine BiH;

3. Najhitnije provesti strukturalne i organizacione reforme, posebno kroz osnivanje Fonda za povratak, te osposobiti i staviti u funkciju jedinstvenu bazu podataka. U ovoj bazi podataka moraju biti sadržane sve informacije o podršci Aneksu VII., kako domaćih, tako i stranih institucija. Ministarstvo za ljudska prava BiH obavezno je ažurirati podatke iz baze podataka;

4. Izražavamo zabrinutost zbog sporosti u provođenju Aneksa VII. te tražimo da do uspostavljanja nove organizacione strukture u punom kapacitetu funkcionira dosadašnji način implementacije Aneksa VII. Dejtonskog mirovnog sporazuma;

5. Provođenje Aneksa VII. jedno je od najvažnijih političkih, socijalnih, pravnih, ekonomskih i nacionalnih pitanja u BiH, pa se zato traži puni angažman svih struktura vlasti. Stoga treba omogućiti i svim drugim nivoima vlasti, i pored državnog (entitetski, kantonalni i općinski), kao i javnim preduzećima, da mogu pomoći implementaciji Aneksa VII. na cijelom području BiH, tj. i van područja svog entiteta, kantona ili općine;

6. Upozoravamo da se provođenje Aneksa VII. ne može poistovjećivati samo s implementacijom imovinskih zakona. Aneks VII., osim provođenja imovinskih zakona, podrazumijeva obnavljanje porušenih i devastiranih stambenih objekata, izgradnju infrastrukture, zapošljavanje povratnika, rješavanje zdravstvene zaštite i obrazovanje povratnika, kao i stvaranje opće sigurnosti. Tek rješavanjem ovih problema može se smatrati da je Aneks VII. dosljedno i u svim oblastima proveden;

7. Osim navedenog, Strategiju treba dopuniti sljedećim:

- a) potpunijom prezentacijom političkih, socijalnih, pravnih, kulturnih, naučnih i drugih uslova potrebnih za održiv povratak izbjeglica i raseljenih lica,
- b) tačnim i aktuelnim podacima o stvarnom odlasku ljudi iz BiH, kao i o povratku ljudi u BiH, te o povratku stanova i druge imovine u entitetima. Isto tako, potrebno je prikazati podatke o tome koliko je novaca do sada uloženo u povratak (po entitetima i ukupno), kao i nove prioritete za održiv ostanak izbjeglica i raseljenih lica,
- c) istaknuti određene oblasti i regije BiH kao prioritete pomoći u povratku, a na osnovu utvrđenih kriterija, kao što su: zainteresiranost za povratak, zapostavljenost u dodjeli dosadašnje pomoći, kao i drugih kriterija koje će definirati Vijeće ministara, na prijedlog Komisije za izbjeglice i raseljena lica, u roku od tri mjeseca;
- d) strategijom iskazati potrebu za promjenama jednog broja propisa koji predstavljaju kočnicu povratka izbjeglica i raseljenih lica.

8. Alarmantno je stanje o pitanju razlike između realizacije imovinskih zakona i stvarnog povratka. Zato se, u okviru Strategije, moraju sačiniti i konkretni planovi samoodrživog povratka;

9. Traži se od Vijeća ministara BiH da razmotri mogućnost pronalaska dodatnih donatorskih sredstava, zaduženja BiH, kao i organiziranja namjenskih donatorskih konferencija u inozemstvu za povratak, te preraspodjele sredstava u budžetu zajedničkih institucija BiH i dodatnih izvora finansiranja;

10. U Strategiji nisu istaknuti problemi povratnika i povrata imovine izbjeglica iz drugih zemalja, koji danas žive u BiH, pa je potrebno na državnom nivou pokretanje rješavanja ovih pitanja s tim zemljama;

11. Najhitnije ispoštovati rokove za donošenje zakona ili usaglašavanje podzakonskih akata iz oblasti školstva, zdravstva, penzijsko-invalidskog osiguranja, primjene imovinskih propisa, te dosljedno provođenje Odluke Ustavnog suda BiH o konstitutivnosti i ravnopravnosti naroda u BiH, odnosno implementacije amandmana na ustave entiteta i tražiti odgovornost za neizvršenje. Ova komisija i Ministarstvo za ljudska prava BiH dužni su pratiti implementaciju amandmana na ustave entiteta, kao i drugih zakonskih akata koji iz njih proizilaze;

12. Posebno omogućiti zapošljavanje povratnika-intelektualaca na lokalnom nivou, uz odgovarajuće stimulativne i druge mjere koje omogućavaju i olakšavaju njihov povratak;

13. Pokrenuti medijsko-propagandne aktivnosti s ciljem pozitivne afirmacije implementacije Aneksa VII. Dejtonskog mirovnog sporazuma;

14. Preporučuje se bankama i drugim finansijskim institucijama da svoje slobodne finansijske kapacitete otvore prema povratnicima u cilju omogućavanja njihovog održivog povratka;

15. Zahtijeva se od državnih vlasti i odgovarajućih međunarodnih organizacija da stvore bolje uslove u kojima će izbjeglice moći ostvarivati osnovna prava kao što su: socijalna prava, sloboda govora i sloboda vjeroispovijesti, te isti pristup administrativnih službi i socijalnih i obrazovnih sistema prema njima;

16. Projekat Strategije treba provesti u saradnji s međunarodnim organizacijama: OHR -om, OSCE-om, UNHCR-om i sl.

Ovi zaključci postaju sastavni dio Strategije Bosne i Hercegovine za provođenje Aneksa VII. Dejtonskog mirovnog sporazuma.

Dalje je predsjedavajući na glasanje dao, kao posebne, prijedloge zaključaka koje su predložili Tihomir Gligorić i Miloš Jovanović.

Od 38 pristunih za prijedlog zaključka Tihomira Gligorića glasalo je 27, protiv 10, suzdržalo se 9 poslanika. Po entitetima, iz FBiH za je glasalo 19, a iz RS-a 8 poslanika.

Prema tome, **usvojen je zaključak kojim se formira istražna komisija sa zadatkom da se utvrdi koliko je finansijskih sredstava dobila Bosna i Hercegovina, način trošenja donatorskih sredstava, kao i pitanje eventualne odgovornosti u vezi sa zloupotrebom donatorskih sredstava.**

Predsjedavajući je pozvao predlagača zaključka da za sljedeću sjednicu Doma pripremi prijedlog zadataka Istražne komisije i njen sastav.

Prijedlog zaključka Miloša Jovanovića – **da se sredstva od donacija, kredita i drugih izvora, raspoređuju ravnopravno po volji ljudi o izboru mjesta življenja, kako povratnicima tako i onima koji žele ostati u mjestu sadašnjeg stanovanja, kao i nadoknadu za imovinu koja iz objektivnih razloga ne može biti vraćena** - nije usvojen. Za prijedlog zaključka glasalo je 14, protiv 18, suzdržalo se 6 poslanika.

Ad – 2. (15): Razmatranje Izvještaja Administrativne komisije o Odluci o usklađivanju plaća poslanika s plaćama ministara i prijedlog mjera

Predsjedavajući Administrativne komisije Munib Jusufović podnio je usmeni izvještaj o Odluci te komisije o usklađivanju koeficijenata poslanika s koeficijentima članova Vijeća ministara.

U raspravi su učestvovali: Šefik Džaferović, Munib Jusufović, Izet Hadžić i Zlatko Lagumdžija.

Nakon rasprave predsjedavajući je prvo na glasanje dao prijedlog zaključka koji je iznio predsjedavajući Administrativne komisije – **da Dom podrži dosadašnji rad Administrativne komisije.** Prijedlog zaključka je usvojen. Od 36 prisutnih, za je glasalo 28, protiv 2, suzdržalo se 6 poslanika. Po entitetima, iz Republike Srpske za je glasalo 11, iz Federacije BiH 18 poslanika.

Dalje se Dom izjasnio o prijedlogu zaključka koji je dao Šefik Džaferović, a koji glasi: **Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH zahtijeva od administrativnih komisija Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH da odmah stave van snage svoju odluku broj: 01/7,02/3-011-509/03. od 9.4.2003. godine. Zadužuje se Računovodstvo Parlamentarne skupštine BiH da obračun plaća poslanicima od 1.5.2003. vrši na osnovu odluke koja je važila prije donošenja sporne odluke od 9.4.2003.godine.**

Od 37 prisutnih poslanika, za je glasalo 10, protiv 22, suzdržalo se 5.

Predsjedavajući je konstatirao da predloženi zaključak nije usvojen.

Ad – 3. (16): Prijedlog rezolucije o privremenom obustavljanju povećanja ličnih primanja izabranih zvaničnika u izvršnoj i zakonodavnoj vlasti i poništavanju ranijih odluka koje su suprotne Zakonu o izvršenju budžeta institucija BiH za 2003. godinu (podnosilac: poslanik Zlatko Lagumdžija)

Podnosilac Prijedloga rezolucije Zlatko Lagumdžija podnio je obrazloženje.

Niko od poslanika nije se javio za raspravu, pa je predsjedavajući Prijedlog rezolucije dao na glasanje.

Od 32 prisutna, za je glasalo 9, protiv 21, suzdržala su se 2 poslanika.

Predsjedavajući Nikola Špirić konstatirao je da Prijedlog rezolucije nije usvojen.

Ad – 5.(17): Razmatranje inicijative Kluba poslanika SDP-a za formiranje Odbora za obilježavanje šezdesetogodišnjice održavanja ZAVNOBiH-a

Predsjedavajući Nikola Špirić obavijestio je Dom da je Inicijativa razmatrana na sjednici Proširenog kolegija i da nije bilo konsenzusa da se prihvati formiranje Odbora za obilježavanje 60.godišnjice zasjedanja ZAVNOBiH-a.

U ime Kluba SDP-a, Inicijativu je obrazložio Jozo Križanović.

U raspravi su učestvovali: Miloš Jovanović, Filip Andrić, Nijaz Duraković, Mirsad Ćeman, Nikola Špirić, Jozo Križanović, Ivo Miro Jović i Selim Bešliagić.

Nakon rasprave izvršeno je glasanje o Inicijativi.

Od 35 prisutnih, za je glasalo 20, protiv 13, suzdržala su se 2 poslanika. Iz Federacije BiH za je glasalo 19, iz Republike Srpske 1 poslanik.

Predsjedavajući je konstatirao da Inicijativa nije dobila entitetsku većinu i da treba provesti usaglašavanje u Komisiji Kolegija.

Komisija Kolegija odmah je provela usaglašavanje, nakon čega je predsjedavajući obavijestio Dom da nema saglasnosti i da sva tri člana Komisije Kolegija imaju različit stav – jedan je za, jedan protiv, a jedan suzdržan. Zatim je Inicijativu dao na glasanje u drugom krugu.

U drugom krugu glasanja iz Republike Srpske protiv je glasalo 11, iz Federacije BiH 2.

Presjedavajući Doma konstatirao je da nije prihvaćena Inicijativa Kluba SDP-a za obilježavanje 60. godišnjice ZAVNOBiH-a.

Ad – 5.(19): Donošenje odluke o proglašavanju stalnog zasjedanja Predstavničkog doma

Zbog odsustva predlagača ove tačke Milorada Živkovića, Nikola Špirić je, u ime Kluba SNSD-a, obrazložio prijedlog za donošenje zaključka o stalnom zasjedanju Doma.

Šefik Džaferović podržao je potrebu za donošenjem zaključka o stalnom zasjedanju i u kratkoj diskusiji iznio razloge.

U raspravi, u okviru ove tačke, učestvovali su: Azra Hadžiahmetović, Momčilo Novaković, Jozo Križanović i Seada Palavrić.

Nakon rasprave predsjedavajući Nikola Špirić pojasnio je da stalno zasjedanje znači da svaki dan rade parlamentarne komisije, a koliko će se puta održavati plenarne sjednice Doma stvar je dogovora i obima materijala spremnih za sjednicu. Naglasio je da se treba svakodnevno pripremati, da bi sjednicu imali po potrebi i u skladu s Poslovníkom.

Zatim je predsjedavajući dao na glasanje prijedlog da se donese zaključak o stalnom zasjedanju Doma.

Zaključak je usvojen sa 2 suzdržana glasa.

Ovim je, u 13,30 sati, završena 18. sjednica.

Sastavni dio Zapisnika je transkript 18. sjednice Predstavničkog doma.

S E K R E T A R
PREDSTAVNIČKOG DOMA
Branka Todorović

PREDSJEDAVAJUĆI
PREDSTAVNIČKOG DOMA
dr. Nikola Špirić