



Број/Број: 1/4-50- 1-4-45/06
Сарајево/Sarajevo, 06.02.2006. године

З А П И С Н И К

са 45. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ

одржане 06.02.2006. године, у времену од 11.00 до 12.30 часова

Сједници су присуствовали чланови Комисије: Љиљана Милићевић, Хазим Фелић, Фатима Лехо, Бериз Белкић, Ружа Сопта, Мирсад Сиповић и Марија Перкановић.

Сједници нису присуствовали: Душанка Мајкић и Златко Лагумџија.

Сједници је присуствовао и посланик Филип Андрић, те гости: Љерка Марић, Нада Матла и Закира Муратовић из Министарства финансија и трезора БиХ, Шејла Бекташевић из ОХР-а, Амила Ибрахимовић из ОЕБС-а, Але Лизаловић, предсједник Скупштине Удружења за поврат старе девизне штедње у БиХ и дијаспори, Авдо Тахић, члан Удружења, Миро Кожул, предсједник Удружења за поврат старе девизне штедње Мостар, Един Исановић из Истраживачког центра ПСБиХ, Драгица Хинић, секретар Комисије, и Албина Ибрахимагић, приправник- волонтер.

Сједници је предсједавала Љиљана Милићевић.
За сједницу је предложен слjedeћи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификовање записника са 38, 39, 40. и 41. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога закона о верификацији и измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Договор о изради Оријентационог радног плана Комисије за 2006. годину.

Предложени дневни ред чланови Комисије усвојили су једногласно.

Ад. -1. Верификовање записника са 38, 39, 40. и 41. сједнице Комисије

Чланови Комисије једногласно су верификовали записнике са 38, 39, 40. и 41. сједнице Комисије.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о верификацији и измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње (предлагач: Савјет министара БиХ)

Љиљана Милићевић дала је уводне напомене о Предлогу закона о верификацији и измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, чији је предлагач Савјет министара БиХ. Истакнула је да је Представнички дом на сједници од 16.01.2006. године усвојио захтјев за разматрање овог закона у складу са чланом 104. Пословника. У међувремену, на Предлог закона амандмане су уложили: Никола Шпирић, Милош Јовановић, Љиљана Милићевић и Клуб посланика ХДЗ-а. Овај закон, одлуком Комисије за људска права при Уставном суду БиХ, резултат је утврђене обавезе државе Босне и Херцеговине да се материја старе девизне штедње регулише јединствено за цијелу територију Босне и Херцеговине и за све грађане. Нагласила је такође да су грађани покренули и велики број спорова пред судовима у земљи, као и пред Судом за људска права у Стразбуру, који је већ донио неколико пресуда у корист грађана. О свим овим чињеницама мора се неспорно водити рачуна када се буде усвајао Закон. Констатовала је да чланови Комисије нису били укључени нити упознати са током израде закона.

Потом је **Закира Муратовић** детаљније образложила разлоге за доношење Предлога закона. Истакнула је да су ентитети до сада донијели законе којим се регулише питање исплате старе девизне штедње као дио унутрашњег дуга Босне и Херцеговине. Ови закони нису на јединствен начин регулисали ово питање, иако су предвидјели дио готовинске исплате, те дио путем давања обвезница, а подразумијевали су у сваком случају и верификацију потраживања по овом основу. Стога је, на основу великог броја захтјева грађана и покренутих судских спорова, Комисија за људска права при Уставном суду БиХ донијела одлуку којом је утврђена обавеза државе Босне и Херцеговине да ово питање регулише јединствено на цијелој територији, поштујући једнакост свих грађана. Ради израде наведеног закона формирана је Радна група састављена од представника Министарства финансија БиХ и ентитетских министарстава финансија, Министарства правде БиХ, Владе Брчко Дистрикта БиХ, Правобранилаштва Републике Српске, ентитетских АПИФ-а, ОХР-а, ОЕБС-а и других представника, која је у складу са утврђеним роковима требало да припреми радну верзију закона, те га упутити Савјету министара БиХ. На питање да ли су у ову радну групу били укључени представници Централне банке БиХ, дала је одричан одговор. Основни принципи на којим се заснива овај закон заснивају се на Европској конвенцији о људским правима-Протокол I.

Мирсада Сиповића занимало је да ли су се чланови Радне групе приликом израде Закона консултовали с неким из тимова о сукцесији, да ли су упознати са садржином тужбе коју грађани воде против Босне и Херцеговине пред Судом у Стразбуру, те да ли је било потребно у Радној групи ангажовати и агента Босне и Херцеговине при овом суду. С обзиром да овај закон треба да буде јединствен за цијелу територију Босне и Херцеговине, не треба се позивати на ентитетске законе, што је овдје случај. Истакао је да у овом закону не види примјену Закона о управном поступку БиХ, као ни улогу Суда БиХ у том процесу. У односу на амандмане, мисли да дирају суштину Предлога закона, те их треба детаљно размотрити и добити мишљење Савјета министара БиХ о њима.

Љерка Марић истакнула је да питање исплате старе девизне штедње из банака са сједиштем у Босни и Херцеговини није питање сукцесије, о чему су одржани састанци и постигнута сагласност о том питању представника Министарства финансија БиХ, Министарства правде БиХ, ентитетских министарстава финансија, Владе Брчко Дистрикта БиХ, ОХР-а, УСАИД-а и др. Под сукцесијом остаје питање рјешавања исплате старе девизне штедње из Љубљанске и Инвест банке. У вези са ангажовањем агента Босне и Херцеговине пред Судом у

Стразбуру, истакнула је да је агент у ствари правобранилац БиХ, те да није консултован. Нагласила је и потребу хитног усвајања овог закона, јер су утврђени рокови већ истекли, а за њихово непоштовање слиједи и могућност улагања кривичних пријава.

Але Лизаловић, предсједник Скупштине Удружења за поврат старе девизне штедње у Босни и Херцеговини и дијаспори, говорио је о историјату Удружења, те истакнуо егзистирају два удружења. Нагласио је ангажовање Удружења ради исплате старе девизне штедње грађанима, те улогу у настојању се коначно усвојио јединствен закон у Босни и Херцеговини. У вези с тим обавили су многе разговоре, као и разговор са Николом Шпирићем, који је прошле године на њихов предлог доставио закон у парламентарну процедуру, али није добио позитиван одговор. Ради рјешавања својих потраживања састали су се и два пута са представницима Комитета за људска права при Савјету Европе, те слали представке. Обрађали су се и Влади Републике Словеније дописима од 2001. године и надаље, ради рјешавања питања исплате девизне штедње коју дугује Љубљанска банка, јер сматрају да њихова влада треба да води рачуна о измирењу тог дуга. У Бечу је 2001. године потписан Уговор о сукцесији. На овај скуп преговарачи из Босне и Херцеговине отишли су без икакве документације на основу које би поткријепили своје захтјеве. При томе треба истаћи да обавеза по основу дуга Љубљанске банке износи 185 милиона долара, а обавеза Инвест банке 94 милиона. У вези са предложеним законом, мисли да није добро конципиран јер 80% текста овог закона третира питање поступка верификације старе девизне штедње, велики дио позива се на ентитетске законе, те није постигнута сврха доношења - изједначавања права свих грађана Босне и Херцеговине у овој области. Стога је предложио:

- да држава преузме утврђену обавезу и јединствено за све грађане ријешити питање старе девизне штедње од процедуре до исплате;
- да се стара девизна штедња врати у банке гдје је су средства била депонована;
- средства са ескорт рачуна, сукцесије и приватизације (претходне и будуће приватизације великих фирми), средства девизне резерве, средства депонована у иностраним банкама од 1989. године, чију висини и начин евидентирања, налажења и коришћења треба преиспитати те користити при исплати старе девизне штедње;
- све банке које су приватизоване треба да буду опорезоване из профита, а што се односи и на Централну банку БиХ;
- да се стара девизна штедња исплати у року од пет година, а начин и средства исплате да се утврде на основу детаљно урађених анализа. Исплату је потребно извршити искључиво у готовом новцу, без давања обвезница;
- да држава путем Савјета министара БиХ и других институција хитно покрене питање билатералних разговора ради враћања старе девизне штедње из Љубљанске банке и Инвест банке.

Љиљана Милићевић потенцирала је питање једнакости свих штедиша као основно људско право. Нагласила је потом да постоји велики број примједба посланика, удружења старих девизних штедиша и грађана на принципе предложеног закона. На предложени закон достављен је и велики број амандмана који нарушавају његове принципе. Стога сматра да би због регулисане процедуре поступања по законским актима најбоље било продужити рок за комисијску расправу. У додатном року обавиле би се потребне консултације, прикупила мишљења свих значајних чинилаца у овом процесу, почев од Савјета министара БиХ, удружења и сл., ради изналагања квалитетнијег рјешења. Ради реализације наведене активности, Комисија би наредне седмице требало да организује јавну расправу о овом питању, уз позив најширем кругу учесника који могу дати допринос за изналагање најбољег рјешења.

Бериз Белкић нагласио је да подржава став којим држава Босна и Херцеговина треба да буде гарант заштите основних људских права. При томе треба сагледати могућности државе за исплату средстава, ради чега треба добити и мишљење Савјета министара БиХ,

које немамо на овој сједници. У сваком случају треба изнаћи компромисно и изводљиво рјешење овог питања.

Фатима Лехо истакнула је значај исправног рјешавања овог питања као дијела исплате унутрашњег дуга. Нагласила је при томе да је сваки грађанин приликом улагања девизних средстава отварао девизну књижицу, у којој је јасно наведено да је држава гарант исплате тих средстава. Стога се у овим случајевима не могу појављивати агенције као субјекти у било ком дијелу овог процеса, јер девизна књижица сваког грађанина треба бити основ за исплату. На овој сједници она није спремна да одлучује о предложеном закону јер сматра да има доста неријешених питања. Стога је добар предлог да се организује јавна расправа, у којој би учествовали и представници банкарског сектора који су радили на пословима депоновања девизних средстава, представници Привредне банке, која је била агент, представници Централне банке БиХ и др.

Ружа Сопта сагласна је са чињеницом да се цијелог процеса треба да буду искључене агенције АПИФ, те са предлогом за организовање јавне расправе.

Мирсад Сиповић нагласио је поново да је неопходно укључивање Министарства правде БиХ у овај процес израде квалитетнијег текста Закона, у смислу уграђивања одредаба Закона о управном поступку БиХ у овај закон који третира питање права на тужбу, покретање управног спора и вођење цијелог поступка пред Судом БиХ.

Послије расправе, чланови Комисије једногласно су усвојили сљедеће **закључке**:

1. Комисија од Колегијума Дома тражи продужетак комисијске фазе расправе за 15 дана, у складу са чланом 90.2., ради одржавања јавне расправе о Предлогу закона о верификацији и измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње.
2. Комисија ће 15.02.2006. године, у 12.00 часова, одржати јавну расправу о Предлогу закона.

Закључци са ове расправе, као и амандмани на овај закон, биће прослијеђени Савјету министара БиХ, ради изналажења квалитетније верзије Закона. На јавну расправу биће позвани: представници Савјета министара БиХ, одн. Министарства финансија и трезора БиХ, министри ентитетских министарстава финансија, представници Централне банке БиХ који су радили на пословима депоновања девизних средстава, чланови Радне групе за израду овог закона, представници удружења старе девизне штедње, представници Привредне банке Сарајево, а расправи могу присуствовати и други експерти из ове области.

Ад. - 3. Договор о изради Оријентационог радног плана Комисије за 2006. годину

Чланови Комисије једногласно су прихватили Предлог оријентационог радног плана Комисије за 2006. годину, уз уградњу ставке која третира разматрање Информације Савјета министара БиХ - Министарства финансија и трезора БиХ - о активностима у вези са обезбјеђењем средстава и расписивањем тендера за избор најповољније суперревизорске куће за контролу рада Канцеларије за ревизију финансијског пословања БиХ. Предлог плана упућује се Колегијуму Дома на даљи поступак.

Записник сачинила
Драгица Хинић

Предсједавајућа Комисије
Љиљана Милићевић

