



Broj/Број: 1/4-50- 1-4-45/06  
Sarajevo/Сарајево: 6.2.2006. godine

## **Z A P I S N I K**

### **45. sjednice Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH**

održane 6.2.2006., u vremenu od 11,00 do 12,30 sati

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije: Ljiljana Milićević, Hazim Felić, Fatima Leho, Beriz Belkić, Ruža Sopta, Mirsad Sipović i Marija Perkanović.

Sjednici nisu prisustvovali: Dušanka Majkić i Zlatko Lagumdžija.

Sjednici je prisustvovao i poslanik Filip Andrić, te gosti: Ljerka Marić, Nada Matla i Zakira Muratović iz Ministarstva finansija i trezora BiH, Šejla Bektašević iz OHR-a, Amila Ibrahimović iz OSCE-a, Ale Lizalović, predsjednik Skupštine Udruženja za povrat stare devizne štednje u BiH i dijaspori, Avdo Tahić, član Udruženja, Miro Kožul, predsjednik Udruženja za povrat stare devizne štednje Mostar, Edin Isanović iz Istraživačkog centra PSBiH, Dragica Hinić, sekretar Komisije, i Albina Ibrahimagić, pripravnik- volonter u PSBiH.

Sjednicom je predsjedavala Ljiljana Milićević.  
Za sjednicu je predložen sljedeći

### **DNEVNI RED**

1. Usvajanje zapisnika 38.,39., 40. i 41. sjednice Komisije;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o verifikaciji i izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Dogovor o izradi Orijentacionog radnog plana Komisije za 2006.

Predloženi dnevni red članovi Komisije usvojili su jednoglasno.

#### **Ad. 1. Usvajanje zapisnika 38., 39., 40. i 41. sjednice Komisije**

Članovi Komisije jednoglasno su usvojili zapisnike 38.,39., 40. i 41. sjednice Komisije.

## **Ad. 2. Razmatranje Prijedloga zakona o verifikaciji i izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje (predlagač: Vijeće ministara BiH)**

**Ljiljana Milićević** dala je uvodne napomene o Prijedloga zakona o verifikaciji i izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje, čiji je predlagač Vijeće ministara BiH. Istaknula je da je Predstavnički dom, na sjednici održanoj 16.1.2006., usvojio zahtjev za razmatranje ovog zakona u skladu s članom 104. Poslovnika. U međuvremenu su na Prijedlog zakona amandmane uložili: Nikola Špirić, Miloš Jovanović, Ljiljana Milićević i Klub poslanika HDZ-a. Ovaj zakon rezultat je, odlukom Komisije za ljudska prava pri Ustavnom sudu BiH, utvrđene obaveze države BiH da se materija stare devizne štednje jedinstveno regulira za cijelo područje BiH i za sve građane. Naglasila je također da su građani pokrenuli i veliki broj sporova pred domaćim sudovima kao i pred Sudom za ljudska prava u Strazburu, koji je već donio nekoliko presuda u korist građana. O svim ovim činjenicama mora se nesporno voditi računa kada se bude usvajao Zakon. Konstatirala je da članovi Komisije nisu bili uključeni niti upoznati s tokom izrade Zakona.

Potom je **Zakira Muratović** detaljnije obrazložila razloge za donošenje Prijedloga zakona. Istaknula je da su entiteti do sada donijeli zakone kojima se regulira pitanje isplate stare devizne štednje kao dio unutrašnjeg duga BiH. Ovi zakoni nisu na jedinstven način regulirali ovo pitanje, iako su predvidjeli dio gotovinske isplate, te dio putem davanja obveznica, a podrazumijevali su u svakom slučaju i verifikaciju potraživanja po ovom osnovu. Zato je, na osnovu velikog broja zahtjeva građana i pokrenutih sudskih sporova, Komisija za ljudska prava pri Ustavnom sudu BiH donijela odluku kojom je utvrđena obaveza države BiH da ovo pitanje regulira jedinstveno na cijelom svom prostoru, poštujući jednakost svih građana.

S ciljem izrade navedenog zakona, osnovana je Radna grupa sastavljena od predstavnika Ministarstva finansija i trezora BiH i entitetskih ministarstava finansija, Ministarstva pravde BiH, Vlade Brčko Distrikta BiH, Pravobranilaštva RS-a, entitetskih APIF-a, OHR-a, OSCE-a i drugih predstavnika, koja je, u skladu s utvrđenim rokovima, trebalo da pripremi radnu verziju zakona, te ga uputi Vijeću ministara BiH. Na pitanje da li su u ovu radnu grupu bili uključeni predstavnici Centralne banke BiH, odgovorila je odrično. Osnovni principi na kojim se zasniva ovaj zakon temelje se na Evropskoj konvenciji o ljudskim pravima-Protokol I.

**Mirsada Sipovića** zanimalo je da li je Radna grupa prilikom izrade Zakona konsultirala bilo koga iz timova o sukcesiji, da li su upoznati sa sadržajem tužbe koju građani vode protiv BiH pred Sudom u Strazburu, te da li je bilo potrebno u Radnoj grupi angažirati i agenta BiH pri ovom sudu. Kako ovaj zakon treba biti jedinstven za cijelo područje BiH, on ne treba da se poziva na entitetske zakone, što je ovdje slučaj. Naglasio je da u ovom zakonu ne vidi nigdje primjenu Zakona o upravnom postupku BiH, kao ni ulogu Suda BiH u tom procesu. Govoreći o amandmanima, rekao je da diraju suštinu Prijedloga zakona, te da ih treba detaljno razmotriti i o njima dobiti mišljenje Vijeća ministara BiH.

**Ljerka Marić** istaknula je da pitanje isplate stare devizne štednje iz banaka sa sjedištem u BiH nije pitanje sukcesije, o čemu su održani sastanci i postignuta saglasnost predstavnika Ministarstva finansija i trezora BiH, Ministarstva pravde BiH, entitetskih ministarstava finansija, Vlade Brčko Distrikta BiH, OHR-a, USAID-a i dr. Pod sukcesijom ostaje pitanje rješavanja isplate stare devizne štednje iz Ljubljanske i Invest banke. U vezi s pitanjem angažiranja agenta BiH pred Sudom u Strazburu, istaknula je da je agent, ustvari, pravobranilac BiH, te da nije konsultiran. Naglasila je i potrebu hitnosti usvajanja ovog zakona, jer su utvrđeni rokovi već istekli, a za njihovo nepoštivanje slijedi i mogućnost podnošenja krivičnih prijava.

**Ale Lizalović**, predsjednik Skupštine Udruženja za povrat stare devizne štednje u BiH i dijaspori, govorio je o historijatu osnivanja Udruženja, te istaknuo da postoje dva udruženja. Nalasio je angažiranje Udruženja u pravcu isplate stare devizne štednje građanima, te ulogu kako bi se konačno usvojio jedinstven zakon u BiH. Pri tome su obavili mnoge razgovore, kao što je bio i razgovor s gosp. Špirićem, koji je prošle godine, na njihov prijedlog, dostavio u parlamentarnu

proceduru zakon, koji nije naišao na pozitivan odgovor. Radi rješavanja svojih potraživanja sastali su se dva puta i s predstavnicima Komiteta za ljudska prava pri Vijeću Evrope, te kontaktirali predstavkama. Obraćali su se i Vladi Republike Slovenije dopisima, od 2001. godine pa nadalje, radi rješavanja pitanja isplate devizne štednje koju duguje Ljubljanska banka, jer smatraju da njihova vlada treba da vodi računa o izmirenju tog duga. Godine 2001. u Beču je potpisan Ugovor o sukcesiji. Na ovaj skup pregovarači iz BiH otišli su bez ikakve dokumentacije na osnovu koje bi potkrijepili svoje zahtjeve. Treba istaći da obaveza po osnovu duga Ljubljanske banke iznosi 185 miliona dolara, a obaveza duga Invest banke 94 miliona. Što se tiče predloženog zakona, smatra da nije dobro koncipiran jer 80% ovog zakona tretira pitanje postupka verifikacije stare devizne štednje, veliki dio poziva se na entitetske zakone, te nije postignuta svrha donošenja koja ide u pravcu izjednačavanja prava svih građana BiH u ovoj oblasti. Zato je predložio da:

-država preuzme utvrđenu obavezu i jedinstveno za sve građane riješi pitanje stare devizne štednje od procedure do isplate;

- se stara devizna štednja vrati u banke gdje je su sredstva bila deponirana;

- sredstva s escort računa, sukcesije i privatizacije (prethodne i buduće privatizacije velikih firmi), sredstva devizne rezerve, sredstva deponirana u ino-bankama od 1989. čiju visinu i način evidentiranja, nalaženja i korištenja treba preispitati, te koristiti u isplati stare devizne štednje;

-sve banke koje su privatizirane treba da budu oporezovane iz profita, a što se odnosi i na Centralnu banku BiH;

-se stara devizna štednja isplati u roku od pet godina, a način i sredstva isplate bili bi utvrđeni na osnovu detaljno urađenih analiza. Isplatu je potrebno izvršiti isključivo u gotovom novcu, bez davanja obveznica;

- država, preko Vijeća ministara BiH i drugih institucija, hitno pokrene pitanje bilateralnih razgovora s ciljem vraćanja stare devizne štednje iz Ljubljanske banke i Invest banke.

**Ljiljana Milićević** potencirala je pitanje jednakosti svih štediša kao osnovno ljudsko pravo. Naglasila je da postoji veliki broj primjedbi poslanika, udruženja starih deviznih štediša, kao i građana na same principe predloženog zakona. Na predloženi zakon dostavljen je i veliki broj amandmana koji narušavaju njegove principe. Zato smatra da bi, zbog regulirane procedure postupanja po zakonskim aktima, najbolje bilo produžiti rok za komisijsku raspravu. U dodatnom roku obavile bi se potrebne konsultacije, prikupila mišljenja svih značajnih činilaca u ovom procesu, počev od Vijeća ministara BiH, udruženja i sl., s ciljem pronalaženja kvalitetnijeg rješenja. Kako bi se realizirale navedene aktivnosti, Komisija bi sljedeće sedmice trebalo da organizira javnu raspravu o ovom pitanju, uz pozivanje najšireg kruga učesnika koji mogu dati doprinos u pronalaženju najboljeg rješenja.

**Beriz Belkić** naglasio je da podržava stav kojim država BiH treba biti garant zaštite osnovnih ljudskih prava. Pri tome treba sagledati mogućnosti države za isplatu sredstava, radi čega treba dobiti i mišljenje Vijeća ministara BiH, čiji predstavnici ne prisustvuju ovoj sjednici. U svakom slučaju, treba naći kompromisno i realno rješenje ovog pitanja.

**Fatima Leho** istaknula je značaj ispravnog rješavanja ovog pitanja kao dijela isplate unutrašnjeg duga. Naglasila je da je svaki građanin prilikom ulaganja deviznih sredstava otvarao deviznu knjižicu u kojoj je jasno navedeno da je država garant isplate tih sredstava. Zato se u ovim slučajevima ne mogu pojavljivati agencije kao subjekti u bilo kojem dijelu ovog procesa, jer devizna knjižica svakog građanina treba biti osnov za isplatu. Na ovoj sjednici ona nije spremna odlučivati o predloženom zakonu jer, prema njenom mišljenju, ima mnogo neriješenih pitanja. Zato smatra dobrim prijedlog da se organizira javna rasprava, u koju bi se, uz ostale, uključili i predstavnici bankarskog sektora koji su radili na poslovima deponiranja deviznih sredstava, predstavnici Privredne banke koja je bila agent, predstavnici Centralne banke BiH i dr.

**Ruža Sopta** saglasna je s činjenicom da iz cijelog procesa treba isključiti agencije-Apif-i, te s prijedlogom za organiziranje javne rasprave.

**Mirsad Sipović** naglasio je ponovo neophodnost uključivanja Ministarstva pravde BiH u ovaj proces dolaska do kvalitetnijeg teksta Zakona, u smislu ugrađivanja odredbi Zakona o

upravnom postupku BiH koji tretira pitanje prava na tužbu, pokretanje upravnog spora i vođenje cijelog postupka pred Sudom BiH.

Nakon rasprave, članovi Komisije jednoglasno su usvojili sljedeće **zaključke**:

1. Komisija od Kolegija Doma traži produžetak komisijske faze rasprave za 15 dana, u skladu s članom 90.2., radi održavanja javne rasprave o Prijedlogu zakona o verifikaciji i izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje.
2. Komisija će, 15.2.2006., u 12,00 sati, održati javnu raspravu o Prijedlogu zakona. Zaključci s ove rasprave, kao i amandmani na ovaj zakon, bit će prosljeđeni Vijeću ministara BiH, kako bi se došlo do poboljšane verzije Zakona. Na javnu raspravu bit će pozvani: predstavnici Vijeća ministara BiH, odnosno Ministarstva finansija i trezora BiH, ministri entitetskih ministarstava finansija, predstavnici Centralne banke BiH koji su radili na poslovima deponiranja deviznih sredstava, članovi Radne grupe za izradu ovog zakona, predstavnici udruženja stare devizne štednje, predstavnici Privredne banke Sarajevo, a raspravi mogu prisustvovati i drugi eksperti iz ove oblasti.

### **Ad.3. Dogovor o izradi Orijentacionog radnog plana Komisije za 2006. godinu**

Članovi Komisije jednoglasno su prihvatili Prijedlog orijentacionog radnog plana Komisije za 2006., uz ugradnju stavke koja tretira razmatranje Informacije Vijeća ministara BiH - Ministarstva finansija i trezora BiH o aktivnostima vezanim za osiguranje sredstava i raspisivanje tendera za izbor najpovoljnije superrevizijske kuće za kontrolu rada Ureda za reviziju finansijskog poslovanja BiH. Prijedlog plana upućuje se Kolegiju Doma na daljnji postupak.

Zapisnik sačinila  
**Dragica Hinić**

Predsjedavajuća Komisije  
**Ljiljana Milićević**