



Број: 01/3-50-1-29-13/04  
Сарајево, 1. септембра 2004. године

**З А П И С Н И К**  
**са 13. сједнице Комисије за спољну трговину и царине**  
**Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,**  
**одржане 1. септембра 2004. године**

Сједница је почела у 13:00 часова.

Сједницом је предсједавао Петар Кунић, предсједавајући Комисије.  
Сједници су присуствовали: Фатима Лехо, Изет Хаџић, Марија Перкановић, Никола Крагуљ, Азра Хаџиахметовић и Младен Поточник.

Оправдано одсуствовали Филип Андрић и Ибрахим Ђедовић.

Сједници су присуствовали испред предлагача и обрађивача закона: Драгиша Мекић, Хајрудин Подбичанин помоћници министра Министарства спољне трговине и економских односа, Зорислав Зорнић, савјетник, у Министарству спољне трговине и економских односа, Касим Бајрамовић савјетник у Министарству финансија и трезора, Едина Салихбеговић-Силахић, предсједник Радне групе за израду закона, Сеада Палаврић посланик у Представничком дому и Емира Чешљар секретар Комисије.

Сједници су такође присуствовали из САFAО Flemming Larsen, шеф Пројекта за царинску политику и процедуре и Guy Waterschoot виши савјетник Пројекта за царинску политику и процедуре.

За сједницу Комисије је предложен и једногласно усвојен сљедећи

**Д Н Е В Н И Р Е Д**

1. Усвајање Записника са 10., 11. и 12. сједнице Комисије,
2. Поновно разматрање Приједлог закона о Агенцији за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини, по Закључку Представничког дома са 42. сједнице,
3. Разматрање Приједлога закона о царинској политици Босне и Херцеговине од 28. 7. 2004. године, предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине,

4. Поновно разматрање Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о Спољнотрговинској комори Босне и Херцеговине, предлагача посланика Момчила Новаковића, по Закључку Предатвничког дома са 42. сједнице,
5. Текућа питања.

#### **Ад-1**

Записник са 10., Записник са 11. и Записник са 12. сједнице Комисије усвојени су једногласно без примједби.

#### **Ад-2**

### **Приједлог закона о Агенцији за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини**

Предсједавајући је подсјетио присутне да је Представнички Дом на 42. сједници одржаној 27. јула 2004. године разматрао Закон са Извјештајем Комисије у првом читању и да су у току расправе о неопходности и принципима Закона настале нове околности ради чега је дата могућност предлагања амандмана. На основу члана 95.3. Пословника Дом је Закључком обавезао Комисију да до наредне сједнице Дома сачини нови извјештај.

Поступак у Комисији почео је општом расправом.

Након опште расправе Комисија је поново једногласно подржала принципе Закона и прихватила непрецизности правно -техничке природе, и то:

- у члану 6. став 1. на крају реченице ријечи: “у сукладу са законом” бришу се, јер се понављају;
- у члану 15. текст у загради: (“Службени гласник БиХ”; број 5/03)” непотребно је наводити, из разлога што је Закон о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ важио за фискалну 2003. годину,
- у члану 18. иза броја” 17.” додати ријечи “овога закона”,

Констатовано је да је на предложени текст Закона посланик Азра Хаџиахметовић предложила амандман на члан 5. став 2. и дала корекције на образложење Закона.

Образложила је суштину амандмана апострофирајући да се формулацијом предлагача долази у сукоп надлежности на државном и ентитетским нивоима превасходно са одредбама Закона о Спољнотрговинској комори БиХ. Амандман формулише надлежности Агенције у функцији креирања имиџа о БиХ као партнера за улагање капитала и елеминише сукобе надлежности Агенције и других институција. На тај начин прецизира кључну улогу Агенције и послова које обавља у функцији јасно прецизираног циља. Формулацијом амандмана би се избјегао сукоб надлежности између ФИП-е и Спољнотрговинске коморе, па би у постојећој формулацији Спољнотрговинској комори БиХ требало из надлежности одузети промоцију извоза.

Истакла је да се корекција односи на образложење Закона у коме се наведи да се Агенција финансира из средстава државног Буџета и независних извора у складу са Законом о извршењу Буџета. Како Агенција већ егзистира

сматра да је потребно навести: »За провођење овог закона нису потребна додатна средства».

Предлагач закона је навео да се суштина амандмана фокусира на стране инвестиције, њихову промоцију и промоцију страних партнера. Иако амандман има подршку од стране ФИЈАС-а међутим, ради израде Студије изводљивости за приступ ЕУ предлагач остају код предложеног текста. Све надлежности Агенције су прописане које она већ има, само је убаћен захтјев ЕУ и промоција извоза.

У поновењном гласању о амандману (од 7 присутних) Комисија са 3 гласа »за» 1 гласом »проти» и 3 »уздржана» гласа није усвојила амандман .

### **Ад-3**

**Разматрање Приједлога закона о царинској политици Босне и Херцеговине од 28. 7. 2004. године**, предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине

Петар Кунић, предсједавајући Комисије је истакао да на текст закона има много номотехничких примједби које су достављене члановима Комисије; да су доста широко дата овлашћења Управи за индиректно опорезивање односно Управном одбору чиме је развлашћен Савјет министара и Министарство спољне трговине и економских односа, ради чега се долази у апсурдне ситуације; није дат прелазни период за доношење подзаконских аката; нема сегмента прекршаја и санкција.

Представник предлагача закона подржао је запажања предсједавајућег Комисије и додао да се у закону помиње само одговорност Управног одбора а нема одговорности директора; нема датума примјена закона који обрађивач, Управа за индиректно опорезивање, омашком није прецизирала, а највероватније то је 1. јануар 2005. године.

Уводне напомене о Закону испред обрађивача дала је Едина Салихбеговић и истакла да је, код израде текста Закона, задатак био ускладити постојећи Закон са царинским законом Европске уније уз досадашње одступање по питању надлежности која је сада пренесена на Управни одбор као тијело Управе за индиректно опорезивање БиХ успостављене Законом о систему индиректног опорезивања као самосталне управне организације на државном нивоу. Нака питања из постојећег Закона регулисаће се проведбеним прописима чија је израда у току и очекивати је да ће бити донесени до краја ове године.

Поступак у Комисији почео је општом расправом и расправом о појединостима у којој су учествовали: Петар Кунић, Младен Потичник, Азра Хаџиахметовић, Фатима Лефо.

Младен Поточник предлажио је да се у тексту Закона последије његовог ступања на снагу угради одредба и одреди рок за доношење подзаконских аката. Истакао је да царинска политика апсолутно нема развојни карактер, јер код царинске политике није уграђен елеменат развојне стратегије

Азра Хаџиахметовић сматра да се одредбом става 2. члана 239. поставља питање важења Закона о слободним зонама у Босни и Херцеговини и Закона о спољнотрговинској политици Босне и Херцеговине, и поставила је питање: «да

ли то значи да престају важити наведени Закони?» Такође формулацијом става 4. значи да престају важити и подзаконски акти који су сада на снази ради чега је потребно преформулисати почетка текста става 4. Мишљења је да Закон уноси радикалну промјену утолику што у потпуности развлашћује Министарство спољне трговине у економских односа односно Савјет министара, тако ни Сектор за царинску политику који се налази у оквиру дјелокруга послова наведеног министарства не треба постојати. Уколико се до примјене овог Закона не приступи измјенама других закона који регулишу ову област изазваће се радни хаос.

И остали учесници у расправи имали су исте примједбе које су од стране предлагача и обрађивача Закона отклоњене и разјешњене.

Flemming Larsen је рекао да је Закон о царинској политици усклађен са европским стандардима и новинама које су настале од његовог усвајања до данас. Он ће олакшати трговину, развој привреде и даје више флексибилности што се тиче самог система гаранција. Садашња легислатива царина је садржана у три закона и то: Закону о слободним зонама у БиХ., Закону о спољнотрговинској политици БиХ и Закону о царинској политици БиХ који дају различита рјешавања истих питања и третирају их на различит начин, ради чега је у ставу 2. члана 239. одређено да овај Закон има јачу снагу у односу на друге прописе у БиХ који регулишу област царинске политике.

Констатација представника Савјета министара је да, на основу одредби Закона о систему индиректног опорезивања у БиХ, Управни одбор Управе за индиректно опорезивање води и креира царинску политику и на тај начин сада се развлашћује Савјет министара односно ресорно министарство, а што је у супротности са законским прописима који су на снази.

Такође у дискусији предлагача и обрађивача Закона констатовано је да правна номотехника није једнообразно испоштована што ће у току припреме Закона за објављивање у службеном гласилу бити усклађено према приложеном допису. Што се тиче царинских прекршаја ту се примјењују закони ентитета.

Након исцрпне опште расправе уз сагласност предлагача и обрађивача Закона потребно је прецизирати **датум примјене Закона** у ставу 3. члана 239. Закона, а који гласи: **“1. јануара 2005. године”**, и аналогно одредби претходног става, **став 4. члана 239.** треба да гласи:

**“Од дана примјене овог закона престаје да важи Закон о царинској политици Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 21/98 и 10/02).”**

Констатовано је такође током опште расправе да у Приједлогу закона није конзистентно кориштена правна номотехника, па је потребно извршити њено усклађивање и прецизирање у свим језичким верзијама Закона.

Након обављене исцрпне и опсежне опште и расправе о појединостима Комисија је једногласно подржала принципе Закона.

Комисија је констатовала да на предложени текст Закона није било амандмана.

Комисија је мишљења да је неопходно донијети Закон о царинској политици Босне и Херцеговине и уз извршене правно-техничке корекције и непрецизности у Закону, предложиће Представничком дому да усвоји Закон о царинској политици Босне и Херцеговине.

#### Ад-4

**Разматрање Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о Спољнотрговинској комори Босне и Херцеговине, предлагача посланика Момчила Новаковића** по Закључку Представничког дома са 42. сједнице

Представнички дом на 42. сједници разматрао је Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о Спољнотрговинској комори Босне и Херцеговине са Извјештајем Комисије. Приликом гласања Закон није добио ентитетску већину, а и Колегијум дома поводом усаглашавања није постигао сагласност. Како је и у другом кругу гласања из Републике Српске било 11 гласова против што је више од 2/3, предсједавајући Дома је констатовао да извјештај Комисије није усвојен и поново обавезао Комисију да до наредне сједнице Дому достави нови извјештај.

Поступак у Комисији поново је почео општом расправом у којој су учествовали: Азра Хаџиахметовић, Марија Перкановић, Фатима Лехо, Никола Крагуљ, Младен Поточник.

Представник Савјета министара напоменуо је да Скупштина коморе утврђује основицу и висину чланарине и котизације и начин њихове наплате и овим законом се не могу кршити ентитетски закони и регулисати наплата, него је то договор између ентитетских и регионалних комора.

Марија Перкановић истакла је да је у међувремену дошло до међусобних договарања што изискује потребу усаглашавања и усклађивања.

Већина учесника у расправи остају при раније приједлогу наведеном у извјештају Комисије када већином гласова нису подржани принципи Закона.

Након проведене опште расправе о Закону већином гласова, закључено је да предлагач Закона о измјенама и допунама Закона о Спољнотрговинској комори Босне и Херцеговине Комисији, најкасније до наредне сједнице, достави информације уколико је у међувремену у оквиру комора ентитета постигнут договор у правцу омјера и начина наплате чланарине сходно одредбама члана 22. Закона.

#### Ад-5

Предсједавајући је истакао да је Комисија замољена да се упозна са представком **BOREAS” d..o.o. Kreševo** из Крешева у којој се изражава незадовољство против одлуке директора Управе за индиректно опорезивање од 6. јула 2007. године.

Како је представка насловљена на Парламентарну скупштину БиХ -Комисији за надзор над provedбом закона и других прописа која као радно тијело не постоји, Комисија је једногласно закључила, не улазећи у меритум ствари представке, да није надлежна разматрати представку.

О закључку Комисије обавијестити подносиоца представке са поуком да је према важећим законским прописима за provedбу и непосредну примјену закона и других прописа из вањскотрговинске политике и царинско-тарифне политике надлежно Министарство спољне трговине и економских односа.

Сједница је завршена у 15 :00 часова.

Секретар Комисије  
Емира Чешљар

Предсједавајући Комисије  
др Петар Кунић



Број: 01/3-50-1-29-14/04  
Сарајево, 23 септембра 2004. године

**Званична забиљешка**  
**Додатак уз тачку 3. Записника 13. сједнице Комисије**

Представнички дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине на 43. сједници одржаној 23. септембра 2004. године разматрао је у другом читању с извјештајем Комисије Приједлог закона о унапређењу иноземних инвестиција у Босни и Херцеговини.

У извјештају Комисије је наведено да амандман Азре Хаџиахметовић са 3 гласа “за” једним гласом “против” и 3 “уздржана” није усвојен.

У току расправе на сједници Дома, била је пословничка интервенција да је у Извјештају Комисије погрешно констатовано да амандман није усвојен ради чега је председавајући Дома одредио паузу да би Комисија разјаснила ситуацију у вези грешке у Извјештају и поново се изјаснила о резултатима гласања о предложеном амандману посланика Азре Хаџиахметовић.

Комисија је прихватила констатацију пословничке интервенције (да се основу члана 26. а у вези с чланом 64. став 1. „Пословника Представничког дома, уздржани гласови у конкретној ситуацији нису могли убрајати у резултате гласања него само у кворум) и овластила председавајућег Комисије да Дом информише о сљедећем:

Комисија је прихватила пословничку интервенцију, и информише Дом да је на основу резултата гласања са 3 гласа “за” и 1 “уздржаним” гласом амандман Азре Хаџиахметовић усвојен, који гласи:

**Став 2. члана 5.** мијења се и гласи:

«Агенција креира имиџ о Босни и Херцеговини као о модерној држави, озбиљном, конкурентном и сигурном партнеру за улагање капитала.

Ради остварења циља из претходног става Агенција:

- а) обезбјеђује информације потенцијалним инвеститорима о законодавству Босне и Херцеговине,
- б) упућује инвеститоре ка потенцијалним инвестиционим пројектима у ентитетима, кантонима, регијама и појединим секторима привреде;
- ц) представља предности и карактеристике које се односе на пројекте, и то: законски, економски и финансијски оквир, порески систем, индустријско окружење, те олакшице које се дају инвеститорима на државном, односно ентитетском или нижем нивоу;
- д) организује и/или учествује на семинарима, изложбама и конференцијама на којима се промовише држава,
- е) прати и анализира инвестиционо окружење на државном и интернационалном нивоу,
- ф) предлаже легислативу и законске мјере у циљу унапређења услова инвестирања,
- г) учествује у преговорима о међудржавним, билатералним и мултилатералним инвестиционим споразумима;
- х) покреће и одржава сарадњу са истим или сличним агенцијама других земаља.

Секретар Комисије  
Емира Чешљар