



Број/Број: 01/4-50-1-4-13/07
Сарајево/Sarajevo, 20.09.2007. године

З А П И С Н И К

са 13. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

која је одржана 20.09.2007. године, у времену од 11.00 до 13.45 часова.

Сједници Комисије присуствовали су чланови Комисије: Садик Бахтић, предједавајући, Лазар Продановић, први замјеник предједавајућег, Велимир Јукић, други замјеник предједавајућег, Салко Соколовић, Бајазит Јашаревић, Драго Калабић и Саво Ерић.

Сједници Комисије из оправданих разлога нису присуствовали чланови Златко Лагумџија и Адем Хускић.

Сједници су присуствовали посланици и позвани представници институција: Мехмед Суљкановић и Шемсудин Мехмедовић, чланови Комисије за спољну трговину и царине Представничког дома ПСБиХ; Кемал Козарић, гувернер Централне банке БиХ; Сретко Бурсаћ, савјетник при Кабинету предједавајућег Савјета министара БиХ; Ранко Шакота, помоћник министра за трезор, Влатко Дуганџић, помоћник за буџет, и Миленко Лекић, помоћник министра за правне и кадровске, опште и финансијске послове из Министарства финансија и трезора БиХ; Рефик Бибер, шеф Одсеја финансијско-материјалног пословања при Министарству одбране БиХ; Џенита Фочо, директор Агенције за јавне набавке БиХ; Весна Вишњић-Гргић, предједавајућа Одбора државне службе за жалбе; Шабан Захировић, замјеник директора Архива БиХ; Душан Гавран, директор, и Сенад Османагић, интерни контролор из Центра за уклањање мина (БХМАЦ); Муневера Бафтић, виши ревизор, и Борислав Матић, правник из Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ; Мирсад Салкић, предједавајући Државне регулаторне комисије за електричну енергију (ДЕРК); Дијана Топић, начелник Одјељења за персоналне, административне и финансијске послове у Дирекцији за цивилно ваздухопловство БиХ; Соња Божић, предједавајућа Конкуренцијског савјета БиХ; Амила Ибрахимовић и Златан Милић из ОЕБС-а (ЈСП програм); Маја Рибар, савјетник, и Марија Бунтић, економски аналитичар из ОХР-а; Нина Лакомица из Истраживачког сектора ПСБиХ; Драгица Хинић, секретар Комисије, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији.

Од представника средстава информисања, испред ОБН телевизије сједници су присуствовали Алмир Шаренкапа, новинар, и Адис Шуман, сниматељ.

Сједници је предједавао Садик Бахтић, предједавајући Комисије.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификација записника са 11. и 12. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у БиХ, прва комисијска фаза (предлагач: Комисија за спољну трговину и царине Представничког дома ПСБиХ);
3. Разматрање Предлога закона о интерној ревизији у институцијама БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Разматрање Предлога закључака Комисије за финансије и буџет поводом Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2006. годину;
5. Разматрање 10 извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2006. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
6. Разматрање Шестомјесечног финансијског извјештаја на дан 30.06.2007. године Канцеларије за ревизију институција БиХ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
7. Разматрање Нацрта буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2008. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
8. Сумирање резултата обављене Јавне расправе о Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ;
9. Текућа питања.

Дневни ред је усвојен једногласно.

Ад. - 1. Верификација записника са 11. и 12. сједнице Комисије

Записнике са 11. и 12. сједнице чланови Комисије једногласно су верификовали.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Комисија за спољну трговину и царине Представничког дома ПСБиХ)

Расправа о Предлогу закона- прва комисијска фаза

У уводном излагању за ову тачку дневног реда **Садик Бахтић** истакао је да је 20.07.2007. године Парламентарној скупштини БиХ достављен Предлог закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у БиХ (у даљем тексту: Предлог закона), предлагача Комисије за спољну трговину и царине Представничког дома ПСБиХ, за разматрање по редовној процедури. Ова комисија као надлежна упутила је у међувремену захтјев Управном одбору Управе за индиректно опорезивање у БиХ (у даљем тексту: УОУИО) ради достављања мишљења на Предлог закона. Одговор је стигао 27.08.2007. године, када је Комисија обавијештена од УОУИО да ће се о Предлогу закона расправљати на њиховој наредној сједници, што је био разлог да се на претходној сједници Комисије не расправља о овом предлогу закона, о чему је обавијештен и Колегијум Дома ради продужења рока. У међувремену, Комисија је дописом УОУИО за примљеним 10.09.2007. године обавијештена да је УОУИО обавио расправу о широј проблематици из ове области, не ограничавајући се на анализу појединачних одредаба Предлога закона, те је заузео став да се Предлог закона упути Радној групи формираној за израду свеобухватнијег предлога измјена овог закона. Из наведених разлога УОУИО није доставио своје мишљење, нити је навео рок у којем ће то урадити.

Након краћег уводног образложења, предсједавајући Садик Бахтић дао је ријеч предлагачу закона.

Шемсудин Мехмедовић, члан Комисије за спољну трговину и царине ПДПСБиХ, истакнуо је неопходност доношења овог закона како би пољопривредна производња у БиХ доспјела у приближно исти положај као пољопривредна производња сусједних држава. У току расправе рекао је да би се на овој сједници требало изјаснити о принципима Предлога закона и упутити га у даљу парламентарну процедуру, а да се тиме и УОУИО оставља могућност да у међувремену достави мишљење на Предлог закона.

Бајазит Јашаревић изразио је незадовољство непоштовањем рокова од УОУИО, у погледу недостављања мишљења на Предлог закона. Указао је на неопходност доношења овог закона упоредо са законом који регулише област царина, јер је надлежна комисија за тај закон изложила концепт о смањењу царина за домаћу производњу, по којем би се недостатак средстава у буџету надомјештао приходом измијењених акциза у БиХ, те напоменуо да се Предлог закона о царинској тарифи разматра по скраћеној парламентарној процедури. Мишљења је да би овај предлог закона требало упутити Дому, како би Колегијум Дома захтијевао од УОУИО достављање мишљења о Предлогу закона до наредне сједнице Дома. Истакао је да он подржава принципе Предлога закона о којима би се Комисија морала изјаснити на овој сједници.

Лазар Продановић навео је да је потребно подстаћи домаћу производњу у БиХ, али он мора бити у складу са Споразумом о ЦЕФТА-и. Казао је да би било добро да се сачека и уважи мишљење УОУИО, те формулисао приједлог закључка којим би Комисија предложила Колегијуму Дома да обавезе Савјет министара БиХ да овај Предлог закона разматра заједно са Предлогом закона о царинској тарифи и сачини њихове квалитетне измјене и допуне, које ће потом упутити у парламентарну процедуру. Стога је мишљења да на овој сједници чланови Комисије не би требало да се изјашњавају о принципима Предлога закона, него да обавијесте Дом у смислу предложеног закључка.

Саво Ерић такође је изразио незадовољство због непоштовања рокова УОУИО, те навео да је то пракса која се понавља. У току расправе напоменуо је да је присуствовао састанку који је Комисија за спољну трговину и царине одржала са представницима привредника, чији рад подржава. Треба учинити све ради спашавања једног дијела привреде у БиХ. Казао је да се он залагао за увођење нултих стопа, али то је одбијено.

Драго Калабић указао је на чињеницу да други центри моћи бивају јачи од највишег законодавног тијела у БиХ. Нагласио је стога неопходност измјене законских одредаба које регулишу постојећу улогу УОУИО у законодавном процесу. Мишљења је да је предлагач закона одн. Комисија за спољну трговину и царине под утицајем одређених интересних група, јер се нпр. кафа и нафта не би могли подвести под домаћу производњу. Истакао је да Предлог закона неће подржати, јер Савјет министара БиХ и надлежно министарство требају сагледати све аспекте у овој области и обезбиједити да сви буду задовољни, с обзиром да имају обавезу да цјеловито и системски рјешавају област индиректних пореза.

Шемсудин Мехмедовић појаснио је да у раду Комисије за спољну трговину и царине није било прегласавања, јер је Комисија једногласно предложила све законске акте. Затим је указао на неке неправилности код наплате акциза у БиХ, нпр. случај са денатурисаним алкохолом на који се плаћа акциза као на алкохолно пиће, затим случај са увозом кафе и њеним пржењем, гдје се на исту робу акциза плаћа два пута.

У току расправе рекао је да је он лобиста домаће производње и да ће увијек подржати све у том смјеру. Истакао је да треба преферирати домаћу производњу, јер је наш трговачки дефицит и даље у порасту.

Велимир Јукић указао је да су Законом о индиректном опорезивању УОУИО дата неуставна овлашћења, те да се због тога ниједан пропис из ове области не може донијети без мишљења и сагласности УОУИО. Свако другачије поступање било би незаконито. Истакао је да је овај предлог закона битан и да подразумијева другачији приступ области коју уређује, да се проблематика у вези с тим треба сагледати у свим рефлексјама.

Мишљења је да је Комисија за спољну трговину и царине урадила добар дио посла и да је то позитивна ствар. Предложио је да се на сједници не доноси коначна одлука, те да се закључком позове Савјет министара да у што краћем року, уважавајући дате примједбе, изради цјеловити закон, те образложи дате измјене детаљном анализом.

Салко Соколовић навео је да је ова Комисија надлежна и одговорна пред грађанима, а да принципи Предлога закона представљају продукт рада Комисије за спољну трговину и царине и да то треба похвалити. Изразио је незадовољство односом УОУИО у погледу недостављања мишљења на Предлог закона, те подржао предлог за изјашњавање о принципима Предлога закона на овој сједници.

Резултати одлучивања

По окончаној расправи предсједавајући Комисије констатовао је да су предложена два закључка.

Један закључак предложио је Бајазит Јашаревић, а гласи:

“Чланови Комисије на овој сједници треба да се изјасне о принципима Предлога закона и упуте га у даљу парламентарну процедуру, а од УОУИО захтијева се да најкасније до одржавања сједнице Представничког дома ПСБиХ, 26.09.2007. године, када је предвиђено разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у БиХ, у првом читању, достави тражено мишљење.”

Други закључак предложио је Лазар Продановић, у сљедећем тексту:

“Одгађа се разматрање Предлога закона и од Савјета министара БиХ захтијева да у што краћем року изради цјеловит предлог измјена и допуна Закона о акцизама у БиХ.”

Чланови Комисије изјаснили су се о предложеним закључцима. Са четири гласа «за», без гласова «против» и три «уздржана» гласа усвојен је закључак који је предложио Бајазит Јашаревић.

Након изјашњавања, чланови Комисије су са четири гласа «за», без гласова «против» и три «уздржана» гласа прихватили принципе Предлога закона, те је понуђени текст Предлога закона упућен у даљу законодавну процедуру.

Ад. - 3. Разматрање Предлога закона о интерној ревизији у институцијама БиХ – прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Расправа о Предлогу закона - прва комисијска фаза

Садик Бахтић истакао је да је Савјет министара БиХ Предлог закона о интерној ревизији у институцијама БиХ доставио у парламентарну процедуру 20.08.2007. године, да је 21.09.2007. године Уставноправна комисија Представничког дома ПСБиХ доставила мишљење о Предлогу закона у смислу постојања уставноправног основа, а затим је дао ријеч предлагачу закона.

Ранко Шакота навео је да је доношење Закона о интерној ревизији у институцијама БиХ обавеза БиХ која произлази из потребе прилагођавања систему интерне финансијске контроле јавног сектора и екстерне ревизије, а заснива се на Споразуму о стабилизацији и придруживању. Навео је да су у области интерне ревизије у БиХ сачињена три закона, један за ниво БиХ и два за ентитетски ниво, те да је цјелокупни посао рађен координирано и уз помоћ стручњака из ове области. Од законске регулативе истакао је стратегију унутрашње контроле на сва три нивоа путем изградње независних тијела. Предложено рјешење за вршење активности интерне ревизије представља централна административна јединица и успостављање оперативних јединки за спровођење поступака интерне ревизије. На крају је навео да је предвиђено успостављање Централног координационог одбора који би био задужен за хармонизацију ове области између државног и ентитетских нивоа.

Одлучивање

Након краће расправе чланови Комисије изјаснили су се о принципима Предлога закона.

Комисија је са седам гласова «за», без гласова «против» и «уздржаних» гласова једногласно прихватила принципе Предлога закона о интерној ревизији у институцијама БиХ, те понуђени текст Предлога закона упутила у даљу законодавну процедуру, чиме је закључена ова тачка дневног реда.

Ад. - 4. Разматрање Предлога закључака Комисије за финансије и буџет поводом Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2006. годину

Садик Бахтић, у уводу за ову тачку дневног реда, навео је да је Комисија на својој 12. сједници приликом разматрања Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2006. годину усвојила одређене закључке. Представнички дом је на сједници одржаној 10.09.2007. године усвојио Извјештај о извршењу Буџета за 2006. годину, уз препоруку Комисији да наведене предлоге закључака прецизира на основу спроведене расправе и потом их поново достави Дому на разматрање и одлучивање.

Велимир Јукић истакао је да прије коначног формулисања закључака Комисија треба у што краћем року организовати састанак са представницима Савјета министара БиХ и Министарства финансија и трезора БиХ. Стога је у том смислу предложио закључак:

„Комисија треба у што краћем року организовати састанак са представницима Савјета министара БиХ и Министарства финансија и трезора БиХ како би се размотриле, предлогом закључака са 12. сједнице Комисије, предложене могућности распоређивања оствареног акумулираног вишка прихода, исказаног у Извјештају о извршењу буџета БиХ за 2006. годину, те након тога утврдили конкретни предлози рјешења и о томе информисао Представнички дом.“

Са овим предлогом закључка сагласио се и **Лазар Продановић**.

Након краће расправе предложени закључак усвојен је једногласно.

Ад. - 5. Разматрање 10 извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2006. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

Током сједнице Комисија је, од десет позваних представника буџетских корисника, разматрала девет ревизорских извјештаја за 2006. годину. Разматрање ревизорског извјештаја Институције омбудсмена БиХ одгођено је за наредну сједницу због недоласка представника на ову сједницу.

Архив БиХ

Бајазит Јашаревић је у име Комисије био задужен за разматрање Извјештаја о ревизији финансијског пословања Архива БиХ за 2006. годину, који је оцјењен «мишљењем с резервом», те је у том смислу сачинио препоруке Комисије које би ова институција требало да испоштује у наредном периоду.

Шабан Захировић, замјеник директора Архива БиХ, истакао је да су у Архиву БиХ настављене активности према препорукама Комисије. У том смислу навео је да су на сједници одржаној 05.07.2007. године донијели одлуку о запошљавању нових кадрова, те задужили Агенцију за расписивање конкурса. У вези са судским спором Архива БиХ од 1997. године, истакао је да су се обраћали Министарству финансија и трезора БиХ ради искњижења тих потраживања, јер о њима не посједују адекватну документацију.

Центар за уклањање мина БиХ (БХМАЦ)

Адем Хускић је у име Комисије био задужен за разматрање Извјештаја о ревизији финансијског пословања Центра за уклањање мина БиХ (БХМАЦ) за 2006. годину, који је

оцјењен «мишљењем с резервом», те је у том смислу, иако је био оправдано одсутан, сачинио препоруке Комисије које би ова институција требало да испоштује у наредном периоду.

Душан Гавран, директор Центра за уклањање мина у БиХ (БХМАЦ), захвалио се ревизорима на разумијевању приликом израде извјештаја. Напоменуо је да је пројекат деминирања у БиХ до 2003. године у цјелини финансирао УНДП, у периоду од 2003. до 2004. године. Осим УНДП-а, као финансијер се јавља и држава, а од 2004. до 2009. године једини финансијер је држава. Истакао је и да је БХМАЦ учинио низ активности како би се отклониле све неправилности и испоштовале све ревизорске препоруке.

Централна банка БиХ - спољни дуг

Садик Бахтић констатовао је да је Централној банци - спољни дуг у Извјештају о ревизији финансијског пословања за 2006. годину дато «позитивно мишљење», те је похвалио рад ове институције са жељом да тако буде и убудуће.

Кемал Козарић, гувернер Централне банке, изнио је примједбу да је Душанка Мајкић, члан Комисије за финансије и буџет Дома народа, медијима дала информацију о Централној банци у негативном контексту, што штети угледу ове институције, као и БиХ у цјелини.

Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ

Салко Соколовић је у име Комисије био задужен за разматрање Извјештаја о ревизији финансијског пословања Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ за 2006. годину, те је у том смислу сачинио препоруке Комисије које би ова институција требало да испоштује у наредном периоду.

Дијана Топић, начелник Одјељења за персоналне, административне и финансијске послове, нагласила је да је дио препорука које се односе на јавну набавку и систем интерних контрола већ реализован, а да остале препоруке не могу за тако кратак период бити реализоване.

Државна регулаторна комисија за електричну енергију (ДЕРК)

Драго Калабић је у име Комисије био задужен за разматрање Извјештаја о ревизији финансијског пословања Државне регулаторне комисије за електричну енергију (ДЕРК) за 2006. годину, која је од ревизора оцијењена «позитивним мишљењем». Стога је похвалио досадашњи рад ове институције са жељом да настави са таквим радом и убудуће. Председавајући Комисије је такође похвалио овакав примјер позитивног дјеловања.

Министарство финансија и трезора БиХ

Садик Бахтић био је задужен за разматрање ревизијског извјештаја Министарства финансија и трезора БиХ за 2006. годину, те је у том смислу сачинио препоруке Комисије које би ова институција требало да испоштује у наредном периоду.

Миленко Лекић, помоћник министра за правне и кадровске, опште и финансијске послове, нагласио је да су у овој институцији испоштоване препоруке Комисије везане за јавне набавке.

Бајазит Јашаревић истакао је потом да је Комисија одлучила да се на овакав начин разматрају ревизорски извјештаји о финансијском пословању институција БиХ за 2006. годину како би се на истом мјесту сагледала мишљења институција које су оцијењене позитивним и негативним мишљењем. Затим је упутио критику Министарству финансија и трезора БиХ, чије је финансијско пословање у 2006. години оцијењено «мишљењем са резервом», те казао да би они морли бити примјер свим осталим у финансијском пословању.

Конкурентијски савјет БиХ

Лазар Продановић је у име Комисије био задужен за разматрање ревизијског извјештаја ове институције за 2006. годину, која је оцијењена «позитивним мишљењем с истицањем предмета», те је у том смислу сачинио препоруке Комисије које би ова институција требало да испоштује у наредном периоду.

Сања Божић, председник Конкурентијског савјета БиХ, нагласила је да је Конкурентијски савјет БиХ донио Правилник о интерној контроли у току 2006. године, да је учињено много у процесу бољег планирања буџета, који је реализован 87%. У односу на недостатак кадрова

постојали су проблеми, с обзиром на недостатак средстава. Истакла је да ће се убудуће водити рачуна о едукацији комисије за попис средстава, ради исправљања учених пропуста. У вези са примједбама о информатичкој технологији, нагласила је да средства за ову сврху нису предвиђена усвојеним Планом јавних набавки за 2007. годину, али ће настојати путем капиталних издатака реализовати набавку основних средстава која недостају.

Министарство одбране БиХ

Адем Хускић је у име Комисије био задужен за разматрање наведеног ревизијског извјештаја за 2006. годину, којим је ова институција оцијењена «мишљењем с резервом», те је у том смислу, иако је био оправдано одсутан са ове сједнице, сачинио препоруке Комисије које би ова институција требало да испоштује у наредном периоду.

Рефик Бибер, шеф Одсјека финансијско-материјалног пословања, информисао је Комисију да је крајем 2005. године донесен Закон о одбрани БиХ и Закон о служби у Оружаним снагама БиХ, којим су угашена ентитетска министарства и ентитетске војске. Истакао је да је Министарство одбране БиХ преузело све њихове дотадашње обавезе и да су све морали обављати са малим бројем запослених.

Одбор Државне службе за жалбе БиХ

Саво Ерић је у име Комисије био задужен за разматрање наведеног ревизијског извјештаја за 2006. годину, којим је Одбор оцијењен «позитивним мишљењем». Похвалио је досадашњи рад ове институције са жељом да тако буде и убудуће. Предсједавајући је такође похвалио рад ове институције.

Након расправе о ревизорским извјештајима за наведених девет буџетских корисника, чланови Комисије једногласно су прихватили комисијске препоруке за сваки од њих и упутили их у даљу парламентарну процедуру.

Ад. - 6. Разматрање Шестомјесечног финансијског извјештаја на дан 30.06.2007. године Канцеларије за ревизију институција БиХ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

Након краће расправе чланови Комисије једногласно су усвојили Шестомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30.06.2007. године

Ад. - 7. Разматрање Нацрта буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2008. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

Садик Бахтић истакао је да је Комисија затражила и добила мишљење на Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2008. годину од Министарства финансија и трезора БиХ, а **Драгица Хинић** информисала је да Предсједништво БиХ неће у овој фази расправе дати мишљење о том документу.

Након краће расправе чланови Комисије једногласно су дали одобрење на наведени нацрт буџета.

Ад. - 8. Сумирање резултата обављене јавне расправе о Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ

Садик Бахтић нагласио је да је јавна расправа о Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ, одржана 11.09.2007. године, била изузетно успјешна, да су јој се одазвали представници многих институција и привредних друштава, те да су на њој изнесени квалитетни предлози.

Драгица Хинић, је навела је да је јавној расправи присуствовало укупно 138 представника позваних институција и фирми. Истакла је да је Дом на својој 13. сједници,

приликом усвајања Предлога закона у првом читању, усвојио закључак којим се амандманска фаза продужава до одржавања сједнице Комисије.

Ценита Фочо, директор Агенције за јавне набавке БиХ, рекла је да је јавна расправа о Предлогу закона била квалитетна, да је њена институција упозната са свим предлозима и коментарима на Предлог закона, а затим је истакла одређене заједничке примједбе већине институција, са разлозима за и против њиховог прихватања Све примједбе изнесене на јавној расправи могле би се разврстати у одређене основне групе, и то:

- питање једне или три понуде,
- питање изузећа од Закона код природних монопола,
- проценат код приватног и јавног партнерства,
- питање пролонгирања рока за испоруку робе код преговарачког поступка,
- питање везаних набавки у једном предузећу,
- роба за даљу продају која би требало да буде изузета у одређеном сегменту, нпр. поште,
- жалбени поступак и право приговора.

Навела је да је систем јавних набавки нов систем у БиХ и да се поступцима јавне набавке приступа површно. Разлог томе је незнање великог броја институција о постојању Упутства о припреми стандардне тендерске документације који је донијела Агенција и који је објављен у «Сл. гласнику БиХ» и помоћу којег, на основу критеријума који су наведени, сваки уговорни орган може уредити своју тендерску документацију. Агенција је донијела све потребне подзаконске акте осим једног, који је још у процедури. Такође, требало би обучити посебан кадар за спровођење поступака јавне набавке, а Агенција за то није надлежна. Указала је на проблем до којег може доћи приликом спровођења ЦЕФТА-е. Током расправе истакла је законске одредбе и одредбе из директива ЕУ, које су по одређеним питањима блаже од наших законских одредаба. Навела је да, нпр., телекомуникационе услуге нису предмет регулисања у директивама ЕУ и да би их требало брисати у постојећем закону.

Навела је да је задовољна залагањем посланика како би се пронашла најбоља рјешења у овој области.

Садик Бахтић затражио је од директорице Агенције за јавне набавке БиХ да Комисији писмено достави све наведено, као и све своје сугестије и препоруке у вези са Предлогом закона до краја седмице.

Велимир Јукић навео је да се морају појаснити критеријуми приликом оцјењивања понуда. Упитао је да ли постојећи закон о јавним набавкама дефинише на квалитетан начин приватно и јавно предузеће. Напоменуо је да се сугестије на Предлог закона не могу достављати Агенцији, јер је њихов мандат на изради Предлога закона истекао, већ Комисији. У односу на евидентан проблем који постоји у раду Канцеларије за жалбе, сматра да би све његове чланове требало позвати ради давања мишљења о наведеним проблемима и начину њиховог рјешавања.

Бајазит Јашаревић истакао је да је Јавна расправа о Предлогу закона била квалитетна, те да су сугестије свих присутних изнесене с циљем да Закон о јавним набавкама буде примјењив у пракси, те је неопходно тумачење Закона. Нагласио је да Закон о јавним набавкама својим одредбама не смије бити строжији од директива ЕУ, као што је то до сада био случај (нпр. у погледу ексклузивних права, као што су набавка угља, потрошња ел. енергије и сл.). Навео је да би роба требало да буде подијелена према природи, како би мали понуђачи били конкуретнији. Потенцирао је и питање посебних и ексклузивних права, нагласивши да се различите врсте робе не могу куповати путем истог тендера. Упитао се и зашто је за вођење управног спора надлежан Суд БиХ, умјесто досадашњег начина и органа надлежног за вођење управног поступка. Истакао је да је поднио амандмане на Предлог закона. У вези са проблемима у раду Канцеларије за жалбе, био је сагласан са мишљењем Велимира Јукића. У току расправе истакао је да закон мора бити јасно написан. Предложио је да се постојећи закон о јавним набавкама промијени у одређеним дијеловима, и да се нови

закон напише размљивим језиком. Навео је да главни критеријум приликом јавне набавке треба да буде цијена, а да рок плаћања и рок испоруке треба да буду перформансе. Предложио је да се сви посланици обавијесте о року за подношење амандмана на Предлог закона, као и да се на наредној сједници Комисије разматрају амандмани на Предлог закона као једина тачка дневног реда.

Саво Ерић навео је да је Јавна расправа о Предлогу закона дала изузетне резултате. Уочио је да је највећи проблем тумачење постојећег закона и питање израде тендерске документације. Истакнуо је да је постојећим законом о јавним набавкама легализован криминал у БиХ, те да су фаворизоване велике фирме. Предложио је израду новог закона о јавним набавкама, јер је постојећи закон тешко дограђивати. Указао је на посебну злоупотребу код одредбе за спровођење хитног поступка.

По окончаној расправи Комисија је једногласно заузела став да од Агенције за јавне набавке БиХ затражи да јој до 26.09.2007. године достави своје виђење примједба и предлога изнесених током јавне расправе, те предложи прихватљиве измјене Предлога закона, које никако не треба да буду строже од директива ЕУ. На наредној сједници Комисија ће разматрати амандмане на Предлог закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ, који ће бити главна тачка дневног реда, са могућношћу расправе о некој мање опширној тачки дневног реда. Закључено је такође да се свим посланицима упути допис о року за улагање амандмана на Предлог закона.

Ад. - 9. Текућа питања

а) Разматрање Радне верзије Нацрта закона о платама и накнадама у институцијама БиХ

Разматрању ове подтачке присуствовао је и Винко Зорић, члан Радне групе за израду наведеног закона.

Велимир Јукић истакао је да се у Радној верзији Нацрта закона о платама и накнадама у институцијама БиХ међу принципе уградити и принцип по којем се основица плате треба израчунавати према оштем стању у друштву, односно основица треба да буде утврђена у висини просјечне нето плате у БиХ.

Драгица Хинић навела је да наведени материјал садржи више правних недостатака, те да се о томе морају изјаснити обје надлежне комисије домова ПСБиХ, као и Заједничка комисија за административне послове. Након претходног разговора са Винком Зорићем, истакла је да ће он тражити одгоду рока за изјашњење за 10 дана, када ће Радној групи, која је радила на овом закону, бити писмено достављени конкретни предлози овог законодавног тијела.

Бајазит Јашаревић нагласио је да у овом закону мора бити позната основица за обрачун плате, како би се знала укупна потребна висина средстава за наведене потребе. Указао је на недостатке при регулисању минулог рада и накнада за боловање и професионалну болест, те истакао да би стручњаци из ових области морали учествовати у њиховом регулисању.

Драго Клабић упитао је да ли би било добро да се Винку Зорићу евентуално дају конкретне сугестије за наредни састанак Радне групе за израду Закона или да се сачека достава материјала који је послужио као основ за израду конкретне радне верзије овог закона.

Винко Зорић информисао је да ће предложити Радној групи одржавање наредног састанка 02.10.2007. године, с чим су сагласни представници Заједничке административне комисије, те нагласио да би било добро да комисије за финансије и буџет оба дома, а потом и Заједничка комисија за административне послове заједнички обликују и у писаној форми упуте Радној групи своје јединстве сугестије и предлоге.

Ранко Шакота истакао је да је основица за обрачун плате просјечна плата у БиХ, да уз наведену верзију закона постоји додатна документација која га појашњава и да тек с њом представља цјелину, те да је на правним питањима овог закона радила подгрупа из Министарства правде БиХ. Био је сагласан са предлогом Винка Зорића.

Након расправе, чланови Комисије једногласно су усвојили наведени предлог Винка Зорића.

б) Позив за учешће чланова Комисије на Конференцији «Јавне набавке у ЕУ и у БиХ», која ће се одржати 25.09.2007. године у Сарајеву, са почетком у 10 часова

Ценита Фочо информисала је да су организатори Конференције „Јавне набавке у ЕУ и БиХ“ Агенција за јевне набавке, Канцеларија за разматрање жалби, Делегација ЕК у БиХ, ОЕЦД/СИГМА), те нагласила њен значај и потребу учешћа представника законодавне власти.

Након краће расправе сви чланови Комисије одлучили су да се пријаве за учешће на наведеној конференцији.

ц) Обавјештење Међународног монетарног фонда (ММФ-а) о организацији семинара о теми: «Буџет и фискална политика у БиХ»

Драгица Хинић информисала је да је Комисија добила 17.09.2007. године обавјештење ММФ-а о организацији семинара који би требало да се одржи најкасније до краја ове године, те да је у прилогу достављен прелиминарни програм семинара. Ради утврђивања датума одржавања и потврде програма семинара, представници ММФ-а траже састанак са представницима ове комисије.

Предсједавајући Комисије је констатовао да ће он са представницима ММФ-а договорити прелиминарни састанак и тачан термин одржавања наведеног семинара.

д) Позив Агенције за сигурност хране БиХ за званичну посјету чланова Комисије

Чланови Комисије одлучиће о посјети наведеној агенцији након утврђивању слободних термина.

е) Проблеми у раду Канцеларије за жалбе

Бајазит Јашаревић, нагласивши постојање значајних проблема у раду Канцеларије за жалбе који ометају ефикасан процес јавних набавки, предложио је да се позову њени представници на сједницу Комисије, како би се ти проблеми на најбољи и ефикасан начин ријешили. Наведени предлог чланови Комисије једногласно су прихватили.

Секретар Комисије
Драгица Хинић

Предсједавајући Комисије
Садик Бахтић