



Број/Број: 03/1-50-1-9-21/08
Сарајево/Sarajevo, 13.05.2008.

З А П И С Н И К

**са 21. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ
Парламентарне скупштине БиХ,
одржане 13. 05. 2008. године, у времену од 10.00 до 11.30 часова**

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије: Бранко Зрно, Шефик Џаферовић, Слободан Шараба, Јозо Крижановић, Хазим Ранчић, Мирко Околић, Драго Калабић и Адем Хускић.

Сједници из оправданих разлога нису присуствовали: Сулејман Тихић, Душанка Мајкић, Иво Миро Јовић и Винко Зорић.

Сједници су присуствовали и гости, као и представници Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ:

- Тарик Садовић, министар безбједности БиХ;
- Ермин Пешто, Министарство безбједности БиХ;
- Алма Ахмедбеговић и Весна Вилс, ЕУПМ;
- Лејла Диздаревић и Лејла Хаџихасановић, Штаб НАТО-а у Сарајеву;
- Кристијан Хаупт и Јасна Драгичевић, Мисија ОЕБС-а у БиХ;
- Драгица Хинић, секретар Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ, Жељко Грубешић, савјетник у Заједничкој комисији за одбрану и безбједност БиХ, и Јовица Катић, стручни сарадник.

Сједници је предсједавао **Бранко Зрно**, предсједавајући Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ. Он је упознао присутне да је испред Заједничке комисије упућен телеграм саучешћа замјенику министра одбране Игору Црнатку поводом смрти чланова његове породице. Због важности питања и присуства ресорног министра сједници Комисије, предложио је да се првобитно предложене тачке 3 и 4 дневног реда замијене. Такође, предложио је да се са дневног реда скине разматрање позива Форума за безбједност и демократију и Friedrich Ebert Stiftungа за учешће на Округлом столу о теми: „Грађански и парламентарни надзор над сектором безбједности“, с обзиром да је његово одржавање одгођено, а да се у дневни ред под текућима питањима уврсте још и позиви на семинар о Стратешким политичко-војним питањима, затим семинар: „БиХ и евроатлантске интеграције“ и семинар о полицијској реформи у БиХ – реформа безбједносног сектора и процес стабилизације и придруживања, Информација о позиву на семинар у организацији Центра Џорџ Маршал у Гармишпартенкирхену, Информација са састанка са представницима Амбасаде САД у БиХ, те информација о предстојећој посјети чланова Одбора за безбједност и одбрану Скупштине Републике Црне Горе. Будући да није било више предлога за измјену и допуна, чланови Заједничке комисије једногласно су прихватили сљедећи

ДНЕВНИ РЕД:

1. Усвајање Записника са 19. сједнице Заједничке комисије;
2. Разматрање Предлога закона о граничној контроли - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Разматрање одговора достављених на захтјев за достављање информација са 17. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ у вези са инсталирањем опреме у области обавјештајног и контраобавјештајног рада;
4. Разматрање закључака са 26. сједнице Представничког дома везаних за Информацију о стању безбједности у БиХ за 2007. годину ради израде цјеловитог предлога закључака;
5. Текућа питања:
 - а. Посјета учесника семинара из области безбједносне политике Заједничкој комисији за одбрану и безбједност, 13. 05. 2008. године;
 - б) Семинар о стратешким политичко-војним питањима, Бутмир, 09 - 23. 06. 2008;
 - ц) Семинар: „БиХ и евроатлантске интеграције“, Бања Лука, 27. и 28. 05. 2008;
 - д) Семинар о полицијској реформи у БиХ – реформа безбједносног сектора и процес стабилизације и придруживања, Сарајево, 05. и 06. 06. 2008;
 - е) Информација о позиву на семинар у организацији Центра Џорџ Маршал у Гармишпартенкирхену, 15 – 18. 07. 2008;
 - ф) Информација са састанка са представницима Амбасаде САД у БиХ;
 - г) Информација о предстојећој посјети чланова Одбора за безбједност и одбрану Скупштине Републике Црне Горе.

Ад. - 1. Усвајање Записника са 19. сједнице Заједничке комисије

Комисија је, без расправе, једногласно усвојила Записник са 19. сједнице Заједничке комисије.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о граничној контроли - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Бранко Зрно информисао је присутне да Заједничка комисија разматра Предлог закона о граничној контроли у првој комисијској фази. Истакао је да је Заједничка комисија пред одржавање сједнице добила примједбе Центра за демократску контролу оружаних снага (ДЦАФ-а), те нешто раније и примједбе директора и стручњака из Граничне полиције БиХ, које се односе на предлог овог закона. С обзиром на достављене примједбе, навео је да не би волио да доведе у питање принципе Закона, те је у складу с тим предложио да Заједничка комисија, због обимности ових примједба, а у складу са чланом 104. а) Пословника Представничког дома, од Колегијума затражи продужење рока за достављање мишљења о овом закону за 20 дана. У том периоду Заједничка комисија би од релевантних институција требало да добије мишљење о достављеним примједбама, како би се потом могла изјаснити о предлогу закона. Навео је да сједници Заједничке комисије присуствује и ресорни министар, којег је замолио да, у име предлагача, образложи укратко одредбе овог закона.

Тарик Садовић истакао је да је на основу постојеће стратегије о контроли границе предвиђена обавеза сачињавања анализе и упоређивања постојећих прописа са прописима ЕУ у овој области. Одговарајућа радна група обавила је ту анализу, прибављајући мишљења разних институција, те након тога израдила наведени законски предлог. У радној групи били су представници Министарства безбједности БиХ, Граничне полиције, УИО-е, Дирекције за европске интеграције, ИОМ-а, те експерти ЕУ за Шенгенски споразум. Овај закон је затим добио потребне сагласности свих институција унутар Савјета министара, али га на самој сједници Савјета министара нису подржала два министра из хрватског народа. Као основни проблем на који је указивано навео је чл. 17.(2) и 42. Закон је дјелимично усклађен са законодавством ЕУ, а питање потпуне примјене Шенгенских прописа може се поставити тек

касније. На крају је замолио чланове Заједничке комисије да прихвате принципе као и Предлог закона у цјелини, те да се евентуалне преправке изврше у амандманској фази.

Адем Хускић подржао је усвајање принципа предложеног закона, те предложио да се Министарству безбједности упуте примједбе које је на Закон дао ДЦАФ, као и Гранична полиција БиХ, како би се уважавањем неких од ових примједба добио што квалитетнији текст Закона.

Мирко Околић подржао је предлог Бранка Зрне као најбоље рјешење за одржавање Закона у процедури и његово евентуално даље дограђивање.

Драго Калабић рекао је да је Предлог закона јако лош, а могућност поправке предложеним измјенама од ових институција изузетно је тешко, с обзиром да постоји и велики број суштинских примједба. Навео је да је овај закон у супротности са европским стандардима, те као најбоље рјешење предложио да се Закон повуче из процедуре те да се из почетка крене са његовом изградом.

Шефик Џаферовић рекао је да је предлог Бранка Зрне коректан, те истакао да Комисија треба да прихвати принципе предлога овог закона, али да због примједба које су достављене од ДЦАФ-а и Граничне полиције БиХ, од Колегијума треба тражити продужење рока за разматрање Закона. Од Министарства безбједности треба затражити да у том периоду, у сарадњи са ДЦАФ-ом и другим надлежним институцијама, размотри примједбе и сачини потребне измјене Предлога закона. Нагласио је да се тиме пружа могућност и свим члановима Заједничке комисије да путем амандмана учествују у доношењу овог закона.

Јозо Крижановић констатовао је да је достављено више примједба за исправку Закона него што он има одредаба. Рекао је да му није јасно да ли се ради о злонамјерним примједбама или је Предлог закона заиста толико нестручно урађен. Стога ће подржати предлог Бранка Зрне за продужење рока за разматрања Закона.

Хазим Ранчић зачуђен је достављеним примједбама ДЦАФ-а, с обзиром да су на изради овог закона радили представници институција као што су Министарство безбједности БиХ, Гранична полиција БиХ, Дирекција за европске интеграције БиХ, УИО, Канцеларија за законодавство, ИОМ, експерти ЕУ из области Шенгенских прописа, те ЕУПМ-а. Стога је изразио сумњу да неке од ових примједба представљају злоупотребу њихових овлашћења. Ипак, нагласио је да ће подржати предлог предсједавајућег.

Жељко Грубешкић напоменуо је присутне да ће Заједничка комисија 21. 05. 2008. године посјетити сједиште ДЦАФ-а у Швајцарској, те сугерисао да се тај састанак искористи за разговор о овом проблему са челним људима ДЦАФ-а.

Одлучивање

Након расправе чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили **закључак** којим су од Колегијума затражили продужење рока за достављање мишљења о Предлогу закона за 20 дана, како би се у том року од предлагача затражило и добило мишљење о свим датим примједбама, а затим у даљој процедури, колико је то могуће, дјеловало амандманима ради његове поправке и омогућавања евентуалног усвајања. У том смислу, од Савјета министара БиХ и Министарства безбједности БиХ затражено је да што прије, водећи рачуна о року од 20 дана које на располагању има Заједничка комисија, размотре и доставе мишљење о датим примједбама на Предлог закона.

Ад. - 3. Разматрање одговора достављених на захтјев за достављање информација са 17. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ у вези са инсталирањем опреме у области обавјештајног и контраобавјештајног рада

Тарик Садовић навео је да је опрема за обавјештајни и контраобавјештајни рад тренутно инсталирана, али да није још у функцији, те изразио наду да би тај посао требало да се заврши у наредних пар мјесеци. Нагласио је да су Министарство безбједности и надлежне агенције урадиле свој дио посла, а проблем је што телеком оператери у БиХ нису испунили законску обавезу у овој области.

Мирко Околић упитао је министра када ће опрема за законито пресретање телекомуникација бити стављена у функцију. Нагласио је да ова опрема није усмјерена против честитих грађана БиХ, већ против оних који крше законе, те изразио бојазан да би у случају даљег одуговлачења стављања у функцију могла застарјети. Предложио је да Заједничка комисија након расправе о овој тачки дневног реда извуче и одређене закључке.

Хазим Ранчић истакао је задовољство чињеницом да у оперативно-техничком смислу нема проблема унутар агенција које спроводе закон, како је навео министар. Због обавеза телеком оператера у БиХ у овом дијелу, требало би се обратити тијелима надлежним за њихов рад.

Шефик Џаферовић критиковао је надлежне из Савјета министара који нису урадили свој посао у потпуности када је у питању инсталирање ове опреме, те навео да Заједничка комисија за одбрану и безбједност изражава забринутост због тога. Стога од Савјета министара треба затражити да се реализују наведене обавезе, а затим би се о овом питању могла затражити и парламентарна расправа.

Бранко Зрно истакао је да треба захтијевати поштовање законских обавеза у овој области, о чему треба да води рачуна Савјет министара, а не Заједничка комисија. Стога од Савјета министара треба захтијевати изјашњење о стављању у функцију наведене опреме.

Тарик Садовић затим је истакао да је Савјет министара донио одлуку о томе, али нема начина за њихово кажњавање, јер не постоје прописане казнене одредбе у овом случају.

Након расправе, чланови Комисије једногласно су прихватили сљедећи **закључак**:

„Заједничка комисија за одбрану и безбједност изражава забринутост и крајње незадовољство непоштовањем законске обавезе инсталирања опреме за прислушно праћење фиксне и мобилне телефоније, те захтијева од Савјета министара БиХ да предузме све потребне активности ради реализовања наведене обавезе.“

Ад. - 4. Разматрање закључака са 26. сједнице Представничког дома у вези са Информацијом о стању безбједности у БиХ за 2007. годину ради израде цјеловитог предлога закључака

Бранко Зрно упознао је присутне да је Представнички дом на 26. сједници примио к знању Информацију о стању безбједности у БиХ за 2007. годину, као и Информацију о тренутном стању безбједности у БиХ, уз закључак да се сви закључци предложени у расправи прослиједи Заједничкој комисији за одбрану и безбједност ради разматрања и достављања Дому на усвајање цјеловитог предлога закључака. Такође је напоменуо да су свим члановима подијељени и раније усвојени закључци са 19. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ.

Шефик Џаферовић предложио је да представници Секретаријата Заједничке комисије и Министарства безбједности БиХ размотре све предложене закључке и сачине сублимирани предлог закључака, чији ће основ представљати закључци које је усвојила Заједничка комисија за одбрану и безбједност, а који ће потом бити размотрен на сљедећој сједници Заједничке комисије и прослијеђен Представничком дому на разматрање.

Јозо Крижановић сагласио се са предлогом Шефика Џаферовића, те је још сугерисао да се унесу конкретни предлози закључака.

Тарик Садовић истакао је да је Заједничка комисија претходне године усвојила закључак којим је затражено да се информација о стању безбједности ради на основу документа Безбједносна политика, коју је усвојило Предсједништво БиХ. Рекао је да овај документ покрива више области, као што је и питање одбране и сл., те да се не би се требало позивати на њега. Замолио је чланове Заједничке комисије да размисле још једном о формирању Савјета за националну безбједност, као тијела у којем би на једном мјесту била сва референтна лица и чиме би се постигао квалитетан приступ проблему.

Јозо Крижановић, у одговору на претходну министрову констатацију о Безбједносној политици, истакао је да све области које тај документ покрива и спадају у сферу безбједности.

Након расправе, чланови Зједничке комисије једногласно су усвојили **закључак** којим су задужени представници Секретаријата Заједничке комисије и Министарства безбједности БиХ да размотре све предложене закључке и сачине сублимирани предлог закључака, чији ће основ представљати закључци које је усвојила Заједничка комисија за одбрану и безбједност, а који ће потом бити размотрен на сљедећој сједници Заједничке комисије и прослијеђен Представничком дому на разматрање.

Ад. - 5. Текућа питања:

а) Посјета учесника семинара из области безбједносне политике Заједничкој комисији за одбрану и безбједност, 13. 05. 2008.

Драгица Хинић информисала је да ће учесници семинара из области безбједносне политике посјетити Заједничку комисију 13. 05. 2008. године. Током ове посјете биће презентован рад ове комисије. Одлучено је да овом састанку присуствују: Бранко Зрно, Шефик Џаферовић и Слободан Шараба, те Драгица Хинић и Жељко Грубешић.

б) Семинар о стратешким политичко-војним питањима, Бутмир, 09 – 13. 06. 2008.

Драгица Хинић информисала је чланове Заједничке комисије о позиву за овај семинар и навела да ће бити одржан у Центру за обуку за операције подршке миру (ПСОТЦ) у Бутмиру, од 9. до 13. јуна ове године. Заједничка комисија је одлучила да накнадно одреди ко ће присуствовати овом семинару.

ц) Семинар: „БиХ и евроатлантске интеграције“, Бања Лука, 27. и 28. 05. 2008.

Драгица Хинић упознала је присутне да је Заједничка комисија добила позив за учешће на семинару: „БиХ и евроатлантске интеграције“, у организацији Центра за међународне односе и Atlantic Treaty Association (АТА), који ће бити одржан у Бања Луци, 27. и 28. 05. 2008. Одлучено је да се на овај семинар упуте: Бранко Зрно, Шефик Џаферовић, Адем Хускић и Јозо Крижановић.

д) Семинар о полицијској реформи у БиХ – реформа безбједносног сектора и процес стабилизације и придруживања, Сарајево, 05. и 06. 06. 2008.

Комисија је одлучила да овом семинару, чији су организатори ЕУПМ у БиХ и Амбасада Словеније у БиХ, присуствују: Бранко Зрно, Слободан Шараба и Хазим Ранчић.

е) Информација о позиву на семинар у организацији Центра Џорџ Маршал у Гармишпартенкирхену, 15 – 18. 07. 2008.

По добијеној усменој информацији од представника Центра Џорџ Маршал о семинару који треба да буде одржан у Гармишпартенкирхену, од 15. до 18. 07. 2008. године, Заједничка комисија је одлучила да предложи колегијумима домова да се на овај семинар упуте: Бранко Зрно, Јозо Крижановић, Адем Хускић и Драго Калабић.

ф) Информација о одржаном састанка са представницима Амбасаде САД у БиХ

Драгица Хинић информисала је присутне да је Секретаријат Заједничке комисије одржао састанак са представницима Амбасаде САД у БиХ. Главна тема овог састанка била је информација о планираној војној вјежби снага НАТО-а „Заједнички напор“, под Европском командом снага САД-а, која би требало да се одржи у септембру наредне године у Бањалуци. На овом састанку изражена је бојазан да све припремне радње за одржавање овако значајне војне вјежбе НАТО-а неће бити реализоване према планираним терминима. Зато је од

Заједничке комисије за одбрану и безбједност затражена подршка и надгледање свих активности како би оне биле завршене на вријеме, а прије свега подршка у спровођењу и потребним правним измјенама Споразума СОФА, с циљем реализације ове војне вјежбе. Такође, током састанка сугерисана је могућност да ресорна министарства укључена у наведену активност дјелују преко координирајуће групе.

На предлог Адема Хускића, а након окончане расправе, Заједничка комисија усвојила је сљедећи **закључак**:

„Од ресорних министарстава тражи се да Заједничку комисију одмах, а потом и свака два мјесеца, информишу о спровођењу Споразума СОФА, те свим активностима које треба предузети како би се на вријеме и на задовољавајући начин обезбиједили услови за реализацију војне вјежбе снага НАТО-а „Заједнички напор“.

**г) Информација о предстојећој посјети чланова Одбора за безбједност и одбрану
Скупштине Републике Црне Горе**

Чланови Заједничке комисије информисани су о плану предстојеће посјете чланова Одбора за безбједност и одбрану Скупштине Републике Црне Горе Босни и Херцеговини, те обавезама које се у вези са овом активношћу намећу члановима Заједничке комисије.

Шефик Џаферовић нагласио је да је у вријеме посјете делегације из Црне Горе заказана и сједница Представничког дома, те замолио чланове Заједничке комисије из Дома народа да обавезно присуствују састанку предвиђеном за 14. 05. 2008. године. Такође, замолио је све чланове Заједничке комисије да буду присутни на вечери дан касније, чији је званични домаћин Заједничка комисија, након чега су одређена и имена учесника.

Записник сачинила
Драгица Хинић

Председавајући
Заједничке комисије
Бранко Зрно