



Број/Број: 03/1-50-1-9-21/08
Сарајево/Сарајево, 13. 5. 2008.

Z A P I S N I K

21. sjednice Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH **Parlamentarne skupštine BiH,** **održane 13. 5. 2008, u vremenu od 10 do 11.30 sati**

Sjednici su bili nazočni članovi Zajedničkog povjerenstva: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Slobodan Šaraba, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Mirko Okolić, Drago Kalabić i Adem Huskić. Sjednici iz opravdanih razloga nisu bili nazočni: Sulejman Tihić, Dušanka Majkić, Ivo Miro Jović i Vinko Zorić.

Sjednici su bili nazočni i gosti te predstavnici Tajništva Parlamentarne skupštine BiH:

- Tarik Sadović, ministar sigurnosti BiH;
- Ermin Pešto, Ministarstvo sigurnosti BiH;
- Alma Ahmedbegović i Vesna Wills, EUPM;
- Lejla Dizdarević i Lejla Hadžihasanović, Stožer NATO-a u Sarajevu;
- Christian Haupt i Jasna Dragičević, Misija OESS-a u BiH;
- Dragica Hinić, tajnica Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, savjetnik u Zajedničkom povjerenstvu za obranu i sigurnost BiH, i Jovica Katić, stručni suradnik.

Sjednicom je predsjedao **Branko Zrno**, predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH. Upoznao je nazočne o telegramu sućuti upućenom ispred Zajedničkog povjerenstva zamjeniku ministra obrane Igoru Crnadku povodom smrti članova njegove obitelji. Zbog važnosti pitanja i nazočnosti resornog ministra sjednici Povjerenstva, predložio je zamjenu prvotno predloženih toč. 3. i 4. dnevnog reda. Također je predložio skidanje s dnevnog reda razmatranje poziva Foruma za sigurnost i demokraciju i Friedrich Ebert Stiftung za sudjelovanje na okruglom stolu o temi: „Građanski i parlamentarni nadzor nad sektorom sigurnosti“, budući da je odgođeno njegovo održavanje. U dnevni red pod točkom - Tekuća pitanja - uvrstiti pozive za sudjelovanje na seminaru o Strateškim političko-vojnim pitanjima, na seminaru o temi: „BiH i euro-atlanske integracije“ i na seminaru o policijskoj reformi u BiH – Reforma sigurnosnog sektora i proces stabilizacije i pridruživanja, zatim Informaciju o pozivu za sudjelovanje na seminaru u organizaciji centra George Marshall u Garmishpartenkirchenu, Informaciju o sastanku s predstavnicima Veleposlanstva SAD-a u BiH te Informaciju o predstojećem posjetu članova Odbora za sigurnost i obranu Skupštine Republike Crne Gore. Kako više nije bilo prijedloga za izmjenu i dopunu, članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno su prihvatili slijedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 19. sjednice Zajedničkog povjerenstva;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o graničnoj kontroli - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);

3. Razmatranje odgovora dostavljenih na zahtjev za dostavu informacija sa 17. sjednice Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH u vezi s instaliranjem opreme u području obavještajnog i kontraobavještajnog rada;
4. Razmatranje zaključaka s 26. sjednice Zastupničkog doma vezanih uz Informaciju o stanju sigurnosti u BiH za 2007. godinu radi izrade cjelovitog prijedloga zaključaka;
5. Tekuća pitanja:
 - a. Posjet sudionika seminara iz područja sigurnosne politike Zajedničkom povjerenstvu za obranu i sigurnost, 13. 5. 2008.;
 - b. Seminar o strateškim političko-vojnim pitanjima, Butmir, 9-23. 6. 2008.;
 - c. Seminar: „BiH i euro-atlanske integracije“, Banja Luka, 27. i 28. 5. 2008.;
 - d. Seminar o policijskoj reformi u BiH – Reforma sigurnosnog sektora i proces stabilizacije i pridruživanja, Sarajevo, 5. i 6. 6. 2008.;
 - e. Informacija o pozivu na seminar u organizaciji centra George Marshall u Garmishpartenkirchenu, 15-18. 7. 2008.;
 - f. Informacija o sastanku s predstavnicima Veleposlanstva SAD-a u BiH;
 - g. Informacija o predstojećem posjetu članova Odbora za sigurnost i obranu Skupštine Republike Crne Gore.

Ad-1. Usvajanje Zapisnika 19. sjednice Zajedničkog povjerenstva

Povjerenstvo je, bez rasprave, jednoglasno usvojilo Zapisnik 19. sjednice Zajedničkog povjerenstva.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o graničnoj kontroli - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno izvijestio je nazočne da Zajedničko povjerenstvo razmatra Prijedlog zakona o graničnoj kontroli u prvoj fazi u povjerenstvu. Povjerenstvo je pred početak sjednice primilo primjedbe Centra za demokratski nadzor oružanih snaga (DCAF-a), te nešto ranije i primjedbe ravnatelja i stručnjaka iz Granične policije BiH koje se odnose na Prijedlog zakona. S obzirom na dostavljene primjedbe, naveo je kako ne bi volio dovesti u pitanje načela Zakona, te u skladu s tim predložio Povjerenstvu da, zbog opsežnosti danih primjedaba, a sukladno članku 104. a) Poslovnika Zastupničkog doma, od Kolegija zatraži produljenje roka za dostavu mišljenja o ovome Zakonu za 20 dana. Tijekom toga razdoblja Povjerenstvo bi od relevantnih institucija trebalo dobiti mišljenje o dostavljenim primjedbama, kako bi se potom moglo očitovati o Prijedlogu zakona. Naveo je da sjednici Povjerenstva nazoči i resorni ministar, kojeg je u ime predlagatelja zamolio za kraće obrazloženje odredaba Zakona.

Tarik Sadović istaknuo je da je na temelju postojeće Strategije o kontroli granice predviđena obveza izrade analize i usporedbe postojećih propisa s propisima EU u ovome području. Odgovarajuća Radna skupina obavila je tu analizu, pribavljajući mišljenja raznih institucija, te nakon toga izradila navedeni Prijedlog zakona. U Radnoj skupini bili su predstavnici Ministarstva sigurnosti, Granične policije, UNO-a, Direkcije za europske integracije, IOM-a, te stručnjaci EU za Šengenski sporazum. Zakon je potom dobio potrebne suglasnosti svih institucija unutar Vijeća ministara, a na samoj sjednici Vijeća ministara nisu ga podržala dva ministra iz hrvatskog naroda. Za osnovni problem na koji je ukazivano naveo je čl. 17.(2) i 42. Zakon je djelomično usklađen sa zakonodavstvom EU, a pitanje potpune primjene Šengenskih propisa može se postaviti tek kasnije. Na kraju je zamolio članove Povjerenstva da prihvate načela i Prijedlog zakona u cjelini, te da u amandmanskoj fazi eventualno bude popravljen tekst.

Adem Huskić podržao je usvajanje načela predloženog Zakona te predložio Ministarstvu sigurnosti uputiti primjedbe koje je na Zakon dao DCAF, kao i Granična policija BiH, kako bi se uvažavanjem dijela tih primjedaba moglo doći do što kvalitetnijeg teksta Zakona.

Mirko Okolić podržao je prijedlog Branka Zrne kao najbolje rješenje za ostavljanje Zakona u proceduri i njegovo eventualno daljnje dograđivanje.

Drago Kalabić ocijenio je Prijedlog zakona jako lošim, a mogućnost popravljivanja teksta predloženim izmjenama ovih institucija izuzetno teškim, s obzirom na veliki broj suštinskih primjedaba. Zakon je u suprotnosti s europskim standardima, te je za najbolje rješenje predložio njegovo povlačenje iz procedure i ponovnu izradu.

Šefik Džaferović ocijenio je korektnim prijedlog Branka Zrne, ističući kako Povjerenstvo treba prihvatiti načela ovoga Prijedloga zakona, ali zbog dostavljene primjedaba DCAF-a i Granične policije BiH od Kolegija treba zatražiti produljenje roka za razmatranje Zakona. Od Ministarstva sigurnosti potrebno je zatražiti da u tome razdoblju, u suradnji s DCAF-om i drugim nadležnim institucijama, razmotri primjedbe i sačini potrebne izmjene Prijedloga zakona. Time se pruža mogućnost i svim članovima Povjerenstva da podnošenjem amandmana sudjeluju u donošenju ovoga Zakona.

Jozo Križanović konstatirao je da je dostavljeno više primjedaba za ispravak Zakona nego što on ima odredaba. Njemu je nejasno i zbunjuje ga jesu li to zlonamjerne primjedbe ili je doista bilo toliko nestručnosti u izradi Prijedloga zakona. Stoga će podržati prijedlog Branka Zrne o produljenju roka za razmatranje Zakona.

Hazim Rančić začuđen je dostavljenim primjedbama DCAF-a, budući da su u izradi ovoga Zakona radili predstavnici institucija kao što su Ministarstvo sigurnosti BiH, Granična policija BiH, Direkcija za europske integracije BiH, UNO, Ured za zakonodavstvo, IOM, stručnjaci EU iz područja *Schengen acquisa* te EUPM-a. Stoga je izrazio sumnju u dio ovih primjedaba jer predstavljaju zlorabu njihovih ovlasti. Ipak, naglasio je da će podržati predsjedateljev prijedlog.

Željko Grubešić napomenuo je nazočnima da će Zajedničko povjerenstvo 21. 5. 2008. posjetiti sjedište DCAF-a u Švicarskoj, te sugerirao da se na tome sastanku razgovora s čelnim ljudima DCAF-a o ovoj problematici.

Odlučivanje

Nakon što je okončana rasprava, članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno su usvojili **zaključak** kojim su od Kolegija zatražili produljenje roka za dostavu mišljenja o Prijedlogu zakona za 20 dana, kako bi se u tom vremenu od predlagatelja zatražilo i dobilo mišljenje o svim danim primjedbama, a potom u daljnjoj proceduri, koliko je to moguće, djelovalo amandmanima radi njegova popravka i omogućivanja eventualnog usvajanja. U tom smislu, od Vijeća ministara i Ministarstva sigurnosti BiH zatraženo je da što prije, vodeći računa o roku od 20 dana koji Zajedničko povjerenstvo ima na raspolaganju, razmotre i dostave mišljenje na dane primjedbe na Prijedlog zakona.

Ad-3. Razmatranje odgovora dostavljenih na zahtjev za dostavu informacija sa 17. sjednice Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH u vezi s instaliranjem opreme u području obavještajnog i kontraobavještajnog rada

Tarik Sadović naveo je da je oprema za obavještajni i kontraobavještajni rad instalirana, ali nije stavljena u funkciju. Izrazio je nadu da bi taj posao trebao biti završen u sljedećih par mjeseci. Naglasio je da su Ministarstvo sigurnosti i nadležne agencije obavili svoj dio posla, a problem je što telekom operateri u BiH nisu ispunili svoje zakonske obveze u ovome području.

Mirko Okolić upitao je ministra do kada će oprema za zakonito presretanje telekomunikacija biti stavljena u funkciju. Naglasio je da oprema nije namijenjena za praćenje čestitih građana BiH već onih koji krše zakone, te izrazio bojazan da bi daljnjim odugovlačenjem stavljanja u funkciju ona mogla zastarjeti. Predložio je Povjerenstvu da nakon okončanja rasprave o ovoj točki dnevnog reda donese i određene zaključke.

Hazim Rančić bio je zadovoljan činjenicom koju je naveo ministar, tj. da u operativno-tehničkom smislu nema problema u agencijama koje provode zakon. Zbog obveza telekom operatera u BiH u ovome dijelu, trebalo bi se obratiti tijelima nadležnim za njihov rad.

Šefik Džaferović kritizirao je nadležne osobe iz Vijeća ministara koje nisu obavile svoj posao u potpunosti, kada je u pitanju instaliranje opreme, te naveo da Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost izražava zabrinutost zbog toga. Stoga je potrebno od Vijeća ministara zatražiti realiziranje navedene obveze, a potom bi se o tome pitanju mogla zatražiti i parlamentarna rasprava.

Branko Zrno istaknuo je potrebnim zahtijevati poštovanje zakonskih obveza u ovome području, o čemu treba voditi računa Vijeće ministara a ne Zajedničko povjerenstvo. Stoga je od Vijeća ministara potrebno zahtijevati očitovanje o stavljanju u funkciju navedene opreme.

Tarik Sadović potom je istaknuo da je Vijeće ministara donijelo odluku o tome, ali nema načina za njihovo kažnjavanje, jer u ovome slučaju nema propisanih kaznenih odredaba.

Nakon što je okončana rasprava, članovi Povjerenstva jednoglasno su prihvatili sljedeći **zaključak**:

„Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost izražava zabrinutost i krajnje nezadovoljstvo nepoštovanjem zakonske obveze instaliranja opreme za prislušno praćenje fiksne i mobilne telefonije, te zahtijeva od Vijeća ministara BiH da poduzme sve potrebne aktivnosti radi realiziranja navedene obveze.“

Ad-4. Razmatranje zaključaka s 26. sjednice Zastupničkog doma vezanih uz Informaciju o stanju sigurnosti u BiH za 2007. godinu radi izrade cjelovitog prijedloga zaključaka

Branko Zrno upoznao je nazočne o tome da je Zastupnički dom na 26. sjednici primio k znanju Informaciju o stanju sigurnosti u BiH za 2007., kao i Informaciju o trenutačnom stanju sigurnosti u BiH, uz zaključak da se svi zaključci predloženi u raspravi prosljede Zajedničkom povjerenstvu za obranu i sigurnost radi razmatranja i dostave Domu na usvajanje cjelovitog prijedloga zaključaka. Također je napomenuo kako su svim članovima podijeljeni ranije usvojeni zaključci s 19. sjednice Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH.

Šefik Džaferović predložio je predstavnicima Tajništva Zajedničkog povjerenstva i Ministarstva sigurnosti da razmotre sve predložene zaključke i sačine sublimirani prijedlog zaključaka, čija će osnova biti zaključci što ih je usvojilo Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost, a koji će potom biti razmotren na sljedećoj sjednici Povjerenstva i proslijeđen Zastupničkom domu na razmatranje.

Jozo Križanović bio je suglasan s prijedlogom g. Džaferovića, te je sugerisao i unošenje konkretnih prijedloga zaključaka.

Tarik Sadović istaknuo je kako je Povjerenstvo u protekloj godini usvojilo zaključak kojim je zatražena izrada informacije o stanju sigurnosti na temelju dokumenta Sigurnosna politika, koju je usvojilo Predsjedništvo BiH. Ovaj dokument je uopćen i ne bi se trebali pozivati na njega, jer pokriva više područja, kakvo je i pitanje obrane i sl. Zamolio je članove Povjerenstva da promisle još jednom o osnivanju Vijeća za nacionalnu sigurnost, kao tijela u kojem bi bile sve referentne osobe na jednom mjestu i čijim bi postojanjem bio postignut kvalitetan pristup problemu.

Jozo Križanović, u odgovoru na prethodnu ministrovu konstataciju o Sigurnosnoj politici, istaknuo je da sva područja obuhvaćena tim dokumentom spadaju u sferu sigurnosti.

Nakon što je okončana rasprava, članovi Povjerenstva jednoglasno su usvojili **zaključak** kojim su zaduženi predstavnici Tajništva Zajedničkog povjerenstva i Ministarstva sigurnosti da razmotre sve predložene zaključke i sačine sublimirani prijedlog zaključaka, čija će osnova biti zaključci što ih je usvojilo Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost, a koji će potom biti razmotren na sljedećoj sjednici Povjerenstva i proslijeđen Zastupničkom domu na razmatranje.

Ad-5. Tekuća pitanja

- a) **Posjet sudionika seminara iz područja sigurnosne politike Zajedničkom povjerenstvu za obranu i sigurnost, 13. 5. 2008.**

Dragica Hinić izvijestila je da će sudionici seminara iz područja sigurnosne politike posjetiti Zajedničko povjerenstvo 13. 5. 2008. Prilikom posjeta bit će predstavljen rad Povjerenstva. Odlučeno je da ovom sastanku nazoče: Branko Zrno, Šefik Džaferović i Slobodan Šaraba, te Dragica Hinić i Željko Grubešić.

b) Seminar o strateškim političko-vojnim pitanjima, Butmir, 9-13. 6. 2008.

Dragica Hinić upoznala je članove Povjerenstva o pozivu za ovaj seminar i navela da će biti održan u Centru za obuku za operacije potpore miru (PSOTC) u Butmiru, od 9. do 13. lipnja. Povjerenstvo je odlučilo naknadno odrediti osobe koje će nazočiti ovome seminaru.

c) Seminar: „BiH i euro-atlanske integracije“, Banja Luka, 27. i 28. 5. 2008.

Dragica Hinić upoznala je nazočne da je Povjerenstvo dobilo poziv za sudjelovanje na seminaru: „BiH i euro-atlanske integracije“, u organizaciji Centra za međunarodne odnose i Atlantic Treaty Associationa (ATA), koji će biti održan u Banjoj Luci, 27. i 28. 5. 2008. Povjerenstvo je odlučilo na seminar uputiti: Branka Zrnu, Šefika Džaferovića, Adema Huskića i Jozu Križanovića.

d) Seminar o policijskoj reformi u BiH – Reforma sigurnosnog sektora i proces stabilizacije i pridruživanja, Sarajevo, 5. i 6. 6. 2008.

Povjerenstvo je odlučilo da ovome seminaru, čiji su organizatori EUPM u BiH i Veleposlanstvo Slovenije u BiH, nazoče: Branko Zrno, Slobodan Šaraba i Hazim Rančić.

e) Informacija o pozivu na seminar u organizaciji centra George Marshall u Garmishpartenkirchenu, 15-18. 7. 2008.

Nakon dobivanja usmene obavijesti od predstavnika centra George Marshall o seminaru koji treba biti održan u Garmishpartenkirchenu, od 15. do 18. 7. 2008., Povjerenstvo je odlučilo predložiti kolegijima domova da na seminar upute: Branka Zrnu, Jozu Križanovića, Adema Huskića i Dragu Kalabića.

f) Informacija o održanom sastanku s predstavnicima Veleposlanstva SAD-a u BiH

Dragica Hinić izvijestila je nazočne o održanom sastanku Tajništva Povjerenstva s predstavnicima veleposlanstva SAD-a u BiH. Osnovna tema sastanka bila je informacija o planiranoj vojnoj vježbi NATO snaga „Zajednički napor“, pod Europskim zapovjedništvom snaga SAD-a, koja bi trebala biti održana u rujnu 2009. godine u Banjoj Luci. Tijekom sastanka izražena je bojazan da sve pripreme radnje za održavanje ovako bitne vojne vježbe NATO-a neće biti realizirane prema planiranim terminima. Stoga je od Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost zatražena potpora i nadgledanje svih aktivnosti kako bi bili obavljani na vrijeme, a prije svega potpora u primjeni i potrebnim pravnim izmjenama Sporazuma SOFA, u svrhu realizacije ove vojne vježbe. Također, na sastanku je sugerirana mogućnost djelovanja resornih ministarstava uključenih u navedenu aktivnost uz pomoć skupine za koordinaciju.

Na prijedlog Adema Huskića, a nakon okončanja rasprave, Zajedničko povjerenstvo usvojilo je sljedeći

Zaključak

Traži se od resornih ministarstava da Zajedničko povjerenstvo odmah, a potom i svaka dva mjeseca, obavještavaju o primjeni Sporazuma SOFA te o svim aktivnostima koje je potrebno poduzeti kako bi se na vrijeme i na zadovoljavajući način osigurali uvjeti za realizaciju vojne vježbe NATO snaga „Zajednički napor“.

g) Informacija o predstojećem posjetu članova Odbora za sigurnost i obranu Skupštine Republike Crne Gore

Članovi Povjerenstva obaviješteni su o planu predstojećeg posjeta Bosni i Hercegovini članova Odbora za sigurnost i obranu Skupštine Republike Crne Gore, te o obvezama koje se u vezi s tim nameću članovima Zajedničkog povjerenstva.

Šefik Džaferović naglasio je kako će tijekom posjeta izaslanstva iz Crne Gore istovremeno biti održana sjednica Zastupničkog doma, te zamolio članove Povjerenstva iz Doma naroda da obvezno budu nazočni sastanku predviđenom za 14. 5. 2008. Također je zamolio sve članove Povjerenstva da budu nazočni na večeri, dan kasnije, čiji je službeni domaćin Zajedničko povjerenstvo, nakon čega su određena imena sudionika ove aktivnosti.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedatelj
Zajedničkog povjerenstva
Branko Zrno