



Broj/Број: 03/1-50-1-9-21/08
Sarajevo/Сарајево, 13.5.2008.godine

Z A P I S N I K

21. sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH **Parlamentarne skupštine BiH,** **održane 13. 5. 2008., u vremenu od 10 do 11,30 sati**

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Slobodan Šaraba, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Mirko Okolić, Drago Kalabić i Adem Huskić.

Sjednici iz opravdanih razloga nisu prisustvovali: Sulejman Tihiić, Dušanka Majkić, Ivo Miro Jović i Vinko Zorić.

Sjednici su prisustvovali i gosti, kao i predstavnici Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH:

- Tarik Sadović, ministar sigurnosti BiH;
- Ermin Pešto, Ministarstvo sigurnosti BiH;
- Alma Ahmedbegović i Vesna Wills, EUPM;
- Lejla Dizdarević i Lejla Hadžihasanović, Štab NATO-a u Sarajevu;
- Christian Haupt i Jasna Dragičević, Misija OSCE-a u BiH;
- Dragica Hinić, sekretar Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, savjetnik u Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost BiH, i Jovica Katić, stručni saradnik.

Sjednicom je predsjedavao **Branko Zrno**, predsjedavajući Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH. On je upoznao prisutne da je, u ime Zajedničke komisije, upućen telegram saučešća zamjeniku ministra odbrane Igoru Crnatku povodom smrti članova njegove porodice. Radi važnosti pitanja i prisustva resornog ministra sjednici Komisije, predložio je da se prvobitno predložene 3. i 4. tačka dnevnog reda zamijene. Također je predložio da se s dnevnog reda skinе razmatranje poziva Foruma za sigurnost i demokratiju i Friedrich Ebert Stiftungа za učešće na Okruglom stolu o temi „Građanski i parlamentarni nadzor nad sektorom sigurnosti“, s obzirom da je njegovo održavanje odgođeno, a da se u dnevni red pod tekućima pitanjima uvrste još i pozivi na seminar o strateškim političko-vojnim pitanjima, zatim seminar: „BiH i euroatlantske integracije“ i seminar o policijskoj reformi u BiH – reforma sigurnosnog sektora i proces stabilizacije i pridruživanja, Informacija o pozivu na seminar u organizaciji George Marshall Centra u Garmishpartenkirchenu, Informacija sa sastanka s predstavnicima Ambasadе SAD-a u BiH, te informacija o predstojećој posjeti članova Odbora za sigurnost i odbranu Skupštine Republike Crne Gore. Kako nije bilo drugih prijedlogа za izmjenu i dopunu, članovi Zajedničke komisije jednoglasno su prihvatili sljedeći

D N E V N I R E D

1. Usvajanje Zapisnika 19. sjednice Zajedničke komisije;
2. Razmatranje Prijedlogа zakona o graničnoј kontroli - prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);

3. Razmatranje odgovora dostavljenih na zahtjev za dostavu informacija sa 17. sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH u vezi sa instaliranjem opreme u oblasti obavještajnog i kontraobavještajnog rada;
4. Razmatranje zaključaka sa 26. sjednice Predstavničkog doma vezanih za Informaciju o stanju sigurnosti u BiH za 2007. godinu radi izrade cjelovitog prijedloga zaključaka;
5. Tekuća pitanja:
 - a. Posjeta učesnika seminara iz oblasti sigurnosne politike Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost, 13. 5. 2008.;
 - b. Seminar o strateškim političko-vojnim pitanjima, Butmir, od 9. do 23. 6. 2008.;
 - c. Seminar: „BiH i euroatlantske integracije“, Banja Luka, 27. i 28. 5. 2008.;
 - d. Seminar o policijskoj reformi u BiH – reforma sigurnosnog sektora i proces stabilizacije i pridruživanja, Sarajevo, 5.6. i 6. 6. 2008.;
 - e. Informacija o pozivu na Seminar u organizaciji George Marshall Centra u Garmishpartenkirchenu, od 15. do 18. 7. 2008.;
 - f. Informacija sa sastanka s predstavnicima Ambasade SAD-a u BiH;
 - g. Informacija o predstojećoj posjeti članova Odbora za sigurnost i odbranu Skupštine Republike Crne Gore.

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika 19. sjednice Zajedničke komisije

Komisija je, bez rasprave, jednoglasno usvojila Zapisnik 19. sjednice Zajedničke komisije.

Ad. 2. Razmatranje Prijedloga zakona o graničnoj kontroli - prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno informirao je prisutne da Zajednička komisija razmatra Prijedlog zakona o graničnoj kontroli u prvoj komisijskoj fazi. Istakao je da je Komisija, pred održavanje sjednice, dobila primjedbe Centra za demokratsku kontrolu oružanih snaga (DCAF-a), te nešto ranije i primjedbe direktora i stručnjaka iz Granične policije BiH, koje se odnose na prijedlog ovog zakona. S obzirom na dostavljene primjedbe, naveo je da ne bi volio dovesti u pitanje principe Zakona, te u skladu s tim predložio da Komisija, zbog obimnosti ovih primjedbi, a u skladu s članom 104. a) Poslovnika Predstavničkog doma, od Kolegija zatraži produženje roka za dostavu mišljenja o ovom zakonu za 20 dana. U tom periodu Komisija bi od relevantnih institucija trebalo da dobije mišljenje o dostavljenim primjedbama, kako bi se potom mogla izjasniti o prijedlogu zakona. Naveo je da sjednici Komisije prisustvuje i resorni ministar, kojeg je, u ime predlagača, zamolio da obrazloži ukratko odredbe ovog zakona.

Tarik Sadović istakao je da je na osnovu postojeće strategije o kontroli granice predviđena obaveza sačinjavanja analize i poređenja postojećih propisa s propisima EU u ovoj oblasti. Odgovarajuća radna grupa izvršila je tu analizu, pribavljajući mišljenja raznih institucija, te nakon toga izradila navedeni zakonski prijedlog. U sastavu radne grupe bili su predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH, Granične policije, UIO, Direkcije za evropske integracije, IOM-a, te eksperti EU za Šengenski sporazum. Ovaj zakon potom je dobio potrebnu saglasnost svih institucija unutar Vijeća ministara BiH, ali ga na sjednici Vijeća ministara BiH nisu podržala dva ministra iz hrvatskog naroda. Kao osnovni problem na koji je ukazivano naveo je čl.17.(2) i 42. Zakon je djelimično usklađen sa zakonodavstvom EU, a pitanje potpune primjene Šengenskih propisa može se postaviti tek kasnije. Na kraju je zamolio članove Komisije da prihvate principe kao i Prijedlog zakona u cjelini, te da se njegov tekst eventualno popravi u amandmanskoj fazi.

Adem Huskić podržao je usvajanje principa predloženog zakona, te predložio da se Ministarstvu sigurnosti BiH upute primjedbe koje je na Zakon dao DCAF, kao i Granična policija BiH, kako bi se uvažavanjem nekih od ovih primjedbi moglo doći do što kvalitetnijeg teksta Zakona.

Mirko Okolić podržao je prijedlog Branka Zrne kao najbolje rješenje za ostavljanje Zakona u proceduri i eventualno njegovo daljnje dograđivanje.

Drago Kalabić ocijenio je Prijedlog zakona jako lošim, a mogućnost popravke predloženim izmjenama od ovih institucija izuzetno teškom s obzirom da postoji i veliki broj suštinskih primjedbi. Naveo je da je ovaj zakon u suprotnosti s evropskim standardima, te kao najbolje rješenje predložio da se Zakon povuče iz procedure i da se njegov tekst uradi ponovo.

Šefik Džaferović ocijenio je prijedlog Branka Zrne korektnim, ističući da Komisija treba prihvatiti principe prijedloga ovog zakona, ali da zbog primjedbi koje su dostavili DCAF i Granična policija BiH, od Kolegija treba da traži produženje roka za razmatranje Zakona. Od Ministarstva sigurnosti BiH treba zatražiti da u tom periodu, u saradnji s DCAF-om i drugim nadležnim institucijama, razmotri primjedbe i sačini potrebne izmjene Prijedloga zakona. Naglasio je da se time pruža mogućnost i svim članovima Komisije da ulaganjem amandmana učestvuju u donošenju ovog zakona.

Jozo Križanović konstatirao je da je dostavljeno više primjedbi za ispravku Zakona nego što on ima odredbi. Izrazio je dilemu i zbunjenost da li se radi o zlonamjernim primjedbama ili je zaista bilo toliko nestručnog rada u izradi Prijedloga zakona. Stoga će podržati prijedlog Branka Zrne za produženje roka za razmatranje Zakona.

Hazim Rančić začuđen je dostavljenim primjedbama DCAF-a s obzirom da su na izradi ovog zakona radili predstavnici institucija kao što su: Ministarstvo sigurnosti BiH, Granična policija BiH, Direkcija za evropske integracije BiH, UIO, Ured za zakonodavstvo, IOM, eksperti EU iz oblasti Schengen aqua, te EUPM-a. Zato je izrazio sumnju da neke od ovih primjedbi predstavljaju zloupotrebu njihovih ovlaštenja. Ipak, naglasio je da će podržati prijedlog predsjedavajućeg.

Željko Grubešić napomenuo je prisutnima da će Zajednička komisija, 21.5.2008., posjetiti sjedište DCAF-a u Švicarskoj, te sugerirao da se taj sastanak iskoristi za razgovor s čelnim ljudima DCAF-a o ovim pitanjima.

Odlučivanje

Nakon rasprave, članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili **zaključak** kojim su od Kolegija zatražili produženje roka za dostavu mišljenja o Prijedlogu zakona za 20 dana, kako bi se u tom roku od predlagača zatražilo i dobilo mišljenje o svim datim primjedbama, a zatim u daljnjoj proceduri, koliko je to moguće, djelovalo amandmanima radi njegove popravke i omogućavanja eventualnog usvajanja. U tom smislu, od Vijeća ministara i Ministarstva sigurnosti BiH zatraženo je da što prije, vodeći računa o roku od 20 dana koje na raspolaganju ima Zajednička komisija, razmotre i dostave mišljenje na date primjedbe na Prijedlog zakona.

Ad. 3. Razmatranje odgovora dostavljenih na zahtjev za dostavu informacija sa 17. sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH u vezi s instaliranjem opreme u oblasti obavještajnog i kontraobavještajnog rada

Tarik Sadović naveo je da je oprema za obavještajni i kontraobavještajni rad trenutno instalirana, ali da nije puštena u funkciju, te je izrazio nadu da bi taj posao trebalo da bude završen u narednih nekoliko mjeseci. Naglasio je da su Ministarstvo sigurnosti BiH i nadležne agencije uradile svoj dio posla, a problem je u neizvršavanju zakonske obaveze u ovoj oblasti od telekom operatera u BiH.

Mirko Okolić upitao je ministra do kada će oprema za zakonito presretanje telekomunikacija biti stavljena u funkciju. On je naglasio da ova oprema neće biti korištena protiv čestitih građana BiH, već protiv onih koji krše zakone, te izrazio bojazan da bi daljnjim odugovlačenjem u njenom stavljanju u funkciju ona mogla zastariti. Predložio da Komisija, nakon rasprave o ovoj tački dnevnog reda, izvuče i određene zaključke.

Hazim Rančić istakao je zadovoljstvo činjenicom koju je ministar naveo da u operativno-tehničkom smislu nema problema unutar agencija koje provode zakon. Zbog obaveza telekom operatera u BiH u ovom dijelu, trebalo bi se obratiti tijelima nadležnim za njihov rad.

Šefik Džaferović kritizirao je nadležne iz Vijeća ministara BiH koji nisu uradili svoj posao u potpunosti kada je u pitanju instaliranje ove opreme, te naveo da Zajednička komisija za odbranu i sigurnost izražava zabrinutost zbog toga. Zato od Vijeća ministara BiH treba zatražiti realiziranje navedene obaveze, a potom bi se o ovom pitanju mogla zatražiti i parlamentarna rasprava.

Branko Zrno istakao je da treba zahtijevati poštivanje zakonskih obaveza u ovoj oblasti, o čemu treba voditi računa Vijeće ministara BiH a ne Zajednička komisija. Zato od Vijeća ministara BiH treba zahtijevati izjašnjavanje o stavljanju u funkciju pomenute opreme.

Tarik Sadović istakao je da je Vijeće ministara BiH donijelo odluku o tome, ali nema načina za njihovo kažnjavanje, jer ne postoje propisane kaznene odredbe u ovom slučaju.

Nakon rasprave, članovi Komisije jednoglasno su prihvatili sljedeći **zaključak**:

„Zajednička komisija za odbranu i sigurnost izražava zabrinutost i krajnje nezadovoljstvo nepoštivanjem zakonske obaveze instaliranja opreme za prislušno praćenje fiksne i mobilne telefonije, te zahtijeva od Vijeća ministara BiH da preduzme sve potrebne aktivnosti radi realiziranja navedene obaveze.“

Ad. 4. Razmatranje zaključaka sa 26. sjednice Predstavničkog doma vezanih za Informaciju o stanju sigurnosti u BiH za 2007. godinu radi izrade cjelovitog prijedloga zaključaka

Branko Zrno upoznao je prisutne o tome da je Predstavnički dom na 26. sjednici primio k znanju Informaciju o stanju sigurnosti u BiH za 2007., kao i Informaciju o trenutnom stanju sigurnosti u BiH, uz zaključak da se svi zaključci predloženi u raspravi prosljede Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost radi razmatranja i dostavljanja Domu na usvajanje cjelovitog prijedloga zaključaka. Također je napomenuo da su svim članovima podijeljeni i ranije usvojeni zaključci sa 19. sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH.

Šefik Džaferović predložio je da predstavnici Sekretarijata Zajedničke komisije i Ministarstva sigurnosti BiH razmotre sve predložene zaključke i sačine sublimirani prijedlog zaključaka, čiji će osnov predstavljati zaključci koje je usvojila Zajednička komisija za odbranu i sigurnost, a koji će potom biti razmotren na sljedećoj sjednici Komisije i proslijeđen Predstavničkom domu na razmatranje.

Jozo Križanović saglasio se s prijedlogom Šefika Džaferovića, sugerirajući da se unesu konkretni prijedlozi zaključaka.

Tarik Sadović istakao je da je Komisija prethodne godine usvojila zaključak kojim je zatraženo da se informacija o stanju sigurnosti radi na osnovu dokumenta Sigurnosna politika, koju je usvojilo Predsjedništvo BiH. Ovaj dokument je uopćen i ne bi se trebalo pozivati na njega, jer pokriva više oblasti, kao što je i pitanje odbrane i sl. Zamolio je članove Komisije da još jednom razmisle o formiranju Vijeća za nacionalnu sigurnost, kao tijela koje bi u sastavu imalo sva referentna lica na jednom mjestu i čijim bi postojanjem bio postignut kvalitetan pristup problemu.

Jozo Križanović je, odgovarajući na prethodnu ministrovu konstataciju o Sigurnosnoj politici, istakao da sve oblasti koje taj dokument pokriva i spadaju u sferu sigurnosti.

Nakon rasprave, članovi Komisije jednoglasno su usvojili **zaključak** kojim su zaduženi predstavnici Sekretarijata Zajedničke komisije i Ministarstva sigurnosti BiH da razmotre sve predložene zaključke i sačine sublimirani prijedlog zaključaka, čiji će osnov biti zaključci koje je usvojila Zajednička komisija za odbranu i sigurnost, a koji će potom biti razmotren na sljedećoj sjednici Komisije i proslijeđen Predstavničkom domu na razmatranje.

Ad. 5. Tekuća pitanja:

- a) **Posjeta učesnika seminara iz oblasti sigurnosne politike Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost, 13. 5. 2008.**

Dragica Hinić informirala je prisutne da će učesnici seminara iz oblasti sigurnosne politike posjetiti Zajedničku komisiju 13.5.2008. Tom prilikom bit će prezentiran rad Komisije. Odlučeno je da ovom sastanku prisustvuju: Branko Zrno, Šefik Džaferović i Slobodan Šaraba, te Dragica Hinić i Željko Grubešić.

b) Seminar o strateškim političko-vojnim pitanjima, Butmir, od 9. do 13. 6. 2008.

Dragica Hinić upoznala je članove Komisije sa pozivom za ovaj seminar i navela da će on biti održan u Centru za obuku za operacije podrške miru (PSOTC) u Butmiru, od 9. do 13. juna. Komisija je odlučila da će naknadno odrediti lica koja će prisustvovati ovom seminaru.

c) Seminar: „BiH i euroatlantske integracije“, Banja Luka, 27. i 28. 5. 2008.

Dragica Hinić upoznala je prisutne da je Komisija dobila poziv za učešće na seminaru: „BiH i euroatlantske integracije“, u organizaciji Centra za međunarodne odnose i Atlantic Treaty Associationa (ATA), koji će biti održan u Banjoj Luci, 27. i 28. 5. 2008. Komisija je odlučila da će ovom seminaru prisustvovati: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Adem Huskić i Jozo Križanović.

d) Seminar o policijskoj reformi u BiH – reforma sigurnosnog sektora i proces stabilizacije i pridruživanja, Sarajevo, 5.6. i 6. 6. 2008.

Komisija je odlučila da ovom seminaru, čiji su organizatori EUPM u BiH i Ambasada Slovenije u BiH, prisustvuju: Branko Zrno, Slobodan Šaraba i Hazim Rančić.

e) Informacija o pozivu na seminar u organizaciji George Marshall Centra u Garmishpartenkirchenu, od 15. do 18. 7. 2008.

Nakon dobivanja usmene informacije od predstavnika George Marshall Centra o seminaru koji treba biti održan u Garmishpartenkirchenu, od 15. do 18. 7. 2008., Komisija je odlučila predložiti kolegijima domova da ovom seminaru prisustvuju: Branko Zrno, Jozo Križanović, Adem Huskić i Drago Kalabić.

f) Informacija o održanom sastanku s predstavnicima Ambasade SAD-a u BiH

Dragica Hinić informirala je prisutne da je Sekretarijat Komisije održao sastanak s predstavnicima Ambasade SAD-a u BiH. Osnovna tema ovog sastanka bila je informacija o planiranoj vojnoj vježbi NATO-a „Zajednički napor“, pod Evropskom komandom snaga SAD-a, koja bi trebalo da bude održana u septembru naredne godine u Banjoj Luci. Tom prilikom izražena je bojazan da sve pripreme radnje za održavanje ovako značajne vojne vježbe NATO-a neće biti realizirane prema planiranim terminima. Zato je od Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost zatražena podrška i nadgledanje svih aktivnosti kako bi se one obavile blagovremeno, a prije svega podrška u provođenju i potrebnim pravnim izmjenama SOFA sporazuma s ciljem realizacije ove vojne vježbe. Također, tokom sastanka sugerirana je mogućnost da resorna ministarstva uključena u navedenu aktivnost djeluju posredstvom grupe za koordinaciju.

Na prijedlog Adema Huskića, a nakon rasprave, Zajednička komisija usvojila je sljedeći

zaključak:

„Od resornih ministarstava traži se da Zajedničku komisiju odmah, a potom i svaka dva mjeseca, informiraju o provođenju SOFA sporazuma, te svim aktivnostima koje treba preduzeti kako bi se na vrijeme i na zadovoljavajući način osigurali uslovi za realizaciju vojne vježbe NATO-a „Zajednički napor“.“

g) Informacija o predstojećoj posjeti članova Odbora za sigurnost i odbranu Skupštine Republike Crne Gore

Članovi Komisije informirani su o planu predstojeće posjete članova Odbora za sigurnost i odbranu Skupštine Republike Crne Gore Bosni i Hercegovini, te obavezama članova Zajedničke komisije koje iz toga proističu.

Šefik Džaferović naglasio je da se tokom posjete delegacije iz Crne Gore u isto vrijeme održava sjednica Predstavničkog doma, te zamolio članove Komisije iz Doma naroda da obavezno prisustvuju sastanku predviđenom za 14. 5. 2008. Također je zamolio sve članove Komisije da prisustvuju večeri dan kasnije, kojoj je Zajednička komisija zvanični domaćin, nakon čega su i tačno određena imena učesnika u ovoj aktivnosti.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Branko Zrno