



Број/Број: 01/4-50-1-4-45/09
Сарајево/Sarajevo, 28. 04. 2009. године

ЗАПИСНИК

са 45. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 30. 04. 2009. године, у времену од 12.00 до 14.10 часова.

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Велимир Лукић, Адем Хускић, Бајазит Јашаревић, Драго Калабић и Салко Соколовић,
Сједници нису присуствовали: Златко Лагумџија и Саво Ерић, чланови Комисије.
Сједници су такође присуствовали: Ранко Шакота, помоћник министра за трезор, Влатко Дуганџић, помоћник министра за буџет, Милорад Живковић, замјеник предсједавајућег Представничког дома, Ђинита Фочо, директорица Агенције за јавне набавке, Амир Пилав, предсједавајући Канцеларије за разматрање жалби, Вера Летица, помоћник министра у Министарству финансија и трезора БиХ, Мирза Хуљан, секретар за организационе и финансијске послове Предсједништва БиХ, Жељко Драгић, начелник ресора за јавна улагања у Министарству финансија РС, Игор Бунјић, савјетник замјеника предсједавајућег Представничког дома Милорада Живковића, Зоран Бркић, виши стручни сарадник у Сектору за односе с јавношћу Секретаријата ПСБиХ, Јуре Билић, предсједник Управног одбора СПДС, Маја Рибар и Алем Чокљат, савјетници у Канцеларији ОХР-а, Сандра Канаб-Фазлић, менаџер у Јарап Товассо Int., те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији.

За сједницу је предложен слједећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Разматрање Предлога закона о јавним набавкама – друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Разматрање Предлога закона о акцизама у БиХ – прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Разматрање Предлога закона о допуни Закона о порезу на додату вриједност – прва комисијска фаза (предлагач: Клуб посланика СНСД-а);
4. Разматрање Извјештаја о утрошку средстава Предсједништва БиХ за 2008. годину (сачинилац: Предсједништво БиХ);
5. Текућа питања:
 - Упознавање са Акционим планом Министарства финансија и трезора БиХ сачињеним у складу са закључцима Парламентарне скупштине БиХ у вези са обављеном ревизијом Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2007. годину, за примљен 09. 04. 2009. године
 - Предлог СПДС-а за ублажавање рецесионе кризе, за примљен 06. 04. 2009. године.

Једногласно је усвојен предложени дневни ред.

**Ад. - 1. Разматрање Предлога закона о јавним набавкама – друга комисијска фаза
(предлагач: Савјет министара БиХ)**

Председавајући Комисије: "Колегијум Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ је на 92. сједници одобрио захтјев Комисије за продужење рока за достављање Извјештаја о Предлогу закона о јавним набавкама до 15. 04. 2009. године. Руководство Комисије је, у складу са закључком са 43. сједнице Комисије, одржало заједнички састанак са члановима Колегијума Представничког дома, руководиоцима Агенције за јавне набавке БиХ и Канцеларије за разматрање жалби, ради усаглашавања амандмана поднесених на Предлог закона. Комисија се није усагласила о два амандмана које су доставили посланици Милорад Живковић и Драго Калабић. Мишљења сам да се Предлогом закона поједностављује процедура јавних набавки и да се предлажу квалитетнија законска рјешења у односу на важећи закон о јавним набавкама."

Милорад Живковић: "Дао бих додатна образложења у вези са амандманима I и II на Предлог закона, а стручна питања која се односе на ова два амандмана можете поставити г. Жељку Драгићу. Данас смо на сједници Колегијума Представничког дома покушали постићи договор о поднесеним амандманима. Амандман II није споран ни уставно ни правно, и у овом случају се поставља питање спровођења жалбеног поступка на јединствен начин, као и да се другостепени поступак спроводи у мјесту подношења жалбе. Ако Амандман I на члан 78. Предлога закона није прихватљив, предлажем да се размотри компромисно рјешење којим се формира централна агенција за јавне набавке са сједиштем у Сарајеву и двије јединице у Мостару и Бањој Луци. Овим предлогом рјешења Агенција за јавне набавке не губи ниједну од својих надлежности. Захваљујем се Комисији која се усагласила о већини поднесених амандмана и уједно бих замолио чланове Комисије да поново размотре Амандман VI, по којем би се концесиони уговори изузели из закона о јавним набавкама."

Бајазит Јашаревић: "Желим да искористим присуство г. Живковића да представим своју трећу групу амандмана, ради одговора на одређена питања која су изнесена на сједницама Комисије. Питање уређења Агенције за јавне набавке и Канцеларије за разматрање жалби може се посебно разматрати, а остала питања у вези са Предлогом закона треба да се разматрају у складу са Директивама ЕУ о јавним набавкама. Постојећа организација Агенције за јавне набавке ствара сигурност за добро функционисање и добре резултате. Отворено је питање да ли је могуће успоставити Канцеларију за разматрање жалби на начин којим би се формирале филијале Канцеларије у БиХ. Мишљења сам да би рад Канцеларије био далеко ефикаснији када би се жалбе разматрале у вијећима од три члана, а не као до сада у вијећу од шест чланова. Нисмо досегли ниво да КРЖ разматра пристигле жалбе у законом предвиђеном року. Амандмани које сам доставио говоре о начину рада постојећег КРЖ-а, са бројем чланова који ће бити утврђени Правилником о унутрашњој организацији КРЖ-а, а на који ће сагласност дати Савјет министара БиХ. Број трочланих вијећа биће одређен у односу на потребе спровођења овог закона."

Ћинита Фочо: "До сада на сједници Управног одбора Агенције за јавне набавке нисмо расправљали могућност организације и функционисања КРЖ-а на начин како функционише Агенција за јавне набавке у БиХ. Начин рада и одлучивања КРЖ-а може се регулисати Пословником о раду КРЖ-а."

Амир Пилав: "Представници Агенције за јавне набавке и Канцеларије за разматрање жалби су 21. 04. 2009. године одржали заједнички састанак с циљем усаглашавања ставова КРЖ-а и Агенције за јавне набавке у вези са амандманима Адема Хускића и Бајазита Јашаревића

поднесеним на Предлог закона. Сви присутни из Агенције и КРЖ-а мишљења су да амандмани г. Јашаревића на Предлог закона нису прихватљиви. Постојећи систем рада КРЖ-а не треба мијењати из разлога што је економичан и добар. Постојећи закон омогућава подносиоцима жалбе да, уколико се жалба не ријеши у законом одређеном року, покрену управни спор пред Судом БиХ."

Вера Летица: "Сматрам да организационо рјешавање регулаторних органа по овом закону и само његово спровођење чине цјелину и не могу се одвојено посматрати. Организационо разбијање јединствених регулаторних органа уз спуштање на ентитетске нивое сигурно угрожава независност ових агенција."

Лазар Продановић: "Сматрам да Амандман II на члан 100. Предлога закона, који је поднио г. Јашаревић, поједностављује процедуру и побољшава ефикасност рада КРЖ-а."

Жељко Драгић: "Покушаћу члановима Комисије објаснити зашто смо уложили амандмане I и II на Предлог закона. Основ за подношење ових амандмана су уставне надлежности ентитета и директиве ЕУ. Устав РС у члану 68. дефинише да РС потписује и уређује контролу законитог располагања средствима правних лица, организацију, овлашћења и рад државних органа, систем јавних служби, финансирање и остваривање права и дужности РС, те друге односе од интереса за РС. Други основ за подношење амандмана су директиве ЕУ којима се регулише област јавних набавки. Директивама ЕУ прописан је минималан сет заједничких правила која су обавезујућа и односе се на дефиницију уговорног органа, дефиницију уговора, врсте поступка, избор најповољнијег понуђача, Међутим, није обавезујуће институционално уређење, већ је на државама чланицама ЕУ да одреде и установе за себе прихватљив систем административног уређења."

Бинита Фочо: "Уставни основ за доношење закона о јавним набавкама садржан је у Уставу БиХ, у којем је утврђено да БиХ неће ометати пуну слободу кретања лица, робе, услуга и капитала и да је Парламентарна скупштина надлежна за доношење закона о јавним набавкама. Уставни суд БиХ донио је одлуку којом је потврдио да је закон о јавним набавкама у складу са Уставом БиХ. Чињеница је да је Народна скупштина РС усвојила закон о престанку примјене Закона о јавним набавкама РС, а Парламентарна скупштина БиХ је донијела Закон о јавним набавкама БиХ, који је високо децентрализован, док је другостепени поступак обезбијеђен на једном мјесту."

Бајазит Јашаревић: "Предлажем да Комисија донесе закључак којим се тражи од Колегијума Представничког дома продужење рока за достављање извјештаја о Предлогу закона. Постојећа законска рјешења у области јавних набавки нису добра за БиХ и нама је потребан нови закон, те сматрам да је нови предлог закона одлично рјешење."

Комисија је послје паузе од десет минута једногласно усвојила сљедећи **закључак:**

„Комисија од Представничког дома тражи продужење рока за достављање извјештаја о Предлогу закона о јавним набавкама БиХ за 21 дан, ради постизања коначног договора о Предлогу закона о јавним набавкама БиХ“.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о акцизама у БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Предсједавајући Комисије навео је да је Савјет министара БиХ, 10. 04. 2009. године, доставио Парламентарној скупштини БиХ Предлог закона о акцизама ради разматрања по скраћеном поступку. Представнички дом је, на 51. сједници, одржаној 15. 04. 2009. године, одлучио да се Предлог закона разматра по скраћеном поступку. Комисија је, 17. 04. 2009. Године, Управном одбору Управе за индиректно опорезивање БиХ упутила захтјев за достављање мишљења о Предлогу закона о акцизама у БиХ, међутим тражено мишљење још није достављено, те је предложио да се одгоди изјашњавање о принципима Предлога закона.

Ранко Шакота је констатовао да је Комисија уз Предлог закона морала добити мишљење Управног одбора Управе за индиректно опорезивање о Предлогу закона, мишљење ентитетских парламентарних комисија и одлуку Савјета министара БиХ о Предлогу закона.

Управни одбор УИО формирао је радну групу која је израдила Предлог закона. У радној групи су били представници оба ентитета, Брчко Дистрикта БиХ и Савјета министара БиХ. Још није постигнута потпуна сагласност у вези са чланом 2. став (2) Предлога закона, којим се регулише наплата прихода од путарина. На сједници Управног одбора УИО договорено је да ће усвајање закона о акцизама пратити измјене Закона о систему индиректног опорезивања у БиХ и Закона о уплатама на јединствен рачун и расподјели прихода. "Мишљења сам да ће у наредних седам дана бити ријешен проблем који се односи на наплату прихода од путарина."

Лазар Продановић: "Предлог закона се разматра у скраћеној процедури, па из тих разлога предлажем да се Комисија данас изјасни о Предлогу закона у првој комисијској фази."

Велимир Јукић: "Предлажем да се изјаснимо о принципима Предлога закона и да донесемо закључак којим се Савјет министара БиХ обавезује да прибави и достави Комисији мишљење Управног одбора Управе за индиректно опорезивање БиХ о Предлогу закона о акцизама."

Након спроведене опште расправе, Комисија је једногласно:

- а) прихватила принципе Предлога закона;
- б) понуђени текст Предлога закона упутила у даљу законодавну процедуру.

Такође, Комисија је једногласно усвојила сљедећи **закључак:**

Задужује се Савјет министара БиХ да хитно добави и достави Комисији за финансије и буџет Представничког дома мишљење Управног одбора Управе за индиректно опорезивање БиХ о Предлогу закона о акцизама у БиХ.

Ад. - 3. Разматрање Предлога закона о допуни Закона о порезу на додату вриједност- прва комисијска фаза (предлагач: Клуб посланика СНСД-а)

Предсједавајући Комисије нагласио је да је Клуб посланика СНСД-а, 10. 04. 2009. године, доставио Парламентарној скупштини БиХ Предлог закона о допуни Закона о порезу на додату вриједност ради разматрање по скраћеном поступку. Представнички дом је на 51. сједници, одржаној 15. 04. 2009. године, одлучио да се Предлог закона разматра по скраћеном поступку. Комисија је, 17. 04. 2009. године, Управном одбору Управе за индиректно опорезивање БиХ упутила захтјев за достављање мишљења на Предлог закона. "Како до данашњег дана нисмо добили мишљење, предлажем да се на данашњој сједници не изјашњавамо о принципима Предлога закона."

Драго Калабић: "Данас треба да се изјаснимо о принципима Предлога закона. Такође, Представнички дом може одгодити изјашњавање о Предлогу закона у првом читању, до достављања мишљења Управног одбора УИО."

Бајазит Јашаревић: "Предлажем да се не изјашњавамо о овој тачки дневног реда из разлога што немамо мишљење Управног одбора УИО, а постоји могућност да ако данас прихватимо принципе Предлога закона, на сједници Представничког дома треба одбацити Предлог закона. Мишљења сам да би од Савјета министара БиХ требало тражити достављање анализе примјене Закона о порезу на додату вриједност и њихов предлог начина увођења диференциране пореске стопе. Анализу примјене Закона о порезу на додату вриједност сачинио је Управни одбор УИО за потребе предсједавајућег Савјета министара БиХ. Није реално да се мијењају пореске стопе, а да иза тога не стоји влада земље у којој се мијењају пореске стопе."

Драго Калабић: "Предлажем да се одгоди изјашњавање до достављања мишљења Управног одбора УИО."

Комисија је одгодила изјашњавање о принципима Предлога закона, те једногласно усвојила сљедећи **закључак:**

„Комисија захтијева од Савјета министара БиХ да у најкраћем року достави своје мишљење о Предлогу закона о допуни Закона о порезу на додату вриједност“.

Ад. - 4. Разматрање Извјештаја о утрошку средстава Предсједништва БиХ за 2008. годину (сачинилац: Предсједништво БиХ)

Предсједавајући Комисије истакао је да је посланик Саво Ерић тражио да Предсједништво БиХ достави Извјештај о утрошку средстава за 2008. годину. Ревизорски извјештај Предсједништва БиХ за 2007. годину је био лош, али то се односило на претходни сазив Предсједништва БиХ. "Сматрам да је Предсједништво испоштовало и поступило по већини препорука Канцеларије за ревизију институција БиХ, те треба похвалити то што су смањили укупне расходе који се односе на плате и путне трошкове у Предсједништву БиХ."

Комисија је једногласно прихватила Извјештај о утрошку средстава Предсједништва БиХ за 2008. годину, те га упутила у даљу парламентарну процедуру, уз констатацију да ће Канцеларија за ревизију институција БиХ, у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 12/06), обавити ревизију финансијских извјештаја у Предсједништву БиХ за 2008. годину, коју обавља и у другим институцијама БиХ (биланса стања, посебних прегледа уз биланс стања и анализе извршења буџета). Потом ће Комисија за финансије и буџет Представничког дома разматрати и сачинити посебан извјештај о Извјештају о ревизији финансијског пословања Предсједништва БиХ за 2008. годину.

Ад. - 5. Текућа питања:

- **Упознавање са Акционим планом Министарства финансија и трезора БиХ, сачињеним у складу са закључцима Парламентарне скупштине БиХ у вези са обављеном ревизијом Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2007. годину, за примљеним 09. 04. 2009. године**

Влатко Дуганчић: "Министарство финансија и трезора БиХ је, у складу са закључцима Парламентарне скупштине БиХ, сачинило Акциони план за предузимање корективних радњи према препорукама из ревизорског извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ, који се односи на Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ за 2007. годину. У Акционом плану јасно су утврђени проблеми, носиоци и рокови за отклањање и извршење задатака. Министарство финансија и трезора је до сада испоштовало и поступило по двије трећине препорука Канцеларије за ревизију институција БиХ, те ће до краја године испоштовати и преостале препоруке.

Комисија је једногласно прихватила Акциони план Министарства финансија и трезора БиХ у вези са обављеном ревизијом Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2007. годину.

- **Предлог СПДС-а за ублажавање рецесионе кризе, за примљеним 06. 04. 2009.**

Предсједавајући Комисије: "Ова комисија и Колегијум Представничког дома предлажу одржавање пленарне сједнице на којој би се расправљало о рецесији и мјерама за њено ублажавање."

Јуре Билић: "Овим дописом Самостални синдикат државних и полицијских службеника и запосленика у институцијама БиХ, судској власти и јавним установама Босне и Херцеговине желио је да скрене пажњу да надлежне институције треба да предузму одређене активности за ублажавање негативних ефеката рецесије, те да ставе до знања да има простора у начину ублажавања рецесије без смањења плата запослених у државним

институцијама. Синдикат подржава предлог руководства Комисије за измјену Закона о платама у институцијама БиХ у дијелу којим би се смањиле плате државним службеницима који имају коефицијент четири и већи од четири. До сада представници овог синдиката нису позивани на радне састанке, нити консултовани у изради подзаконских аката на Закон о платама у институцијама БиХ, те из наведених разлога предлажем да се представници Синдиката укључе у све активности израде програма који се односе на ублажавање рецесије. Такође, предлажем да нас позовете на пленарну сједницу на којој ће се расправљати о рецесији."

Ранко Шакота: "Тренутно преговарамо са ММФ-ом и досадашњи показатељи показују да је криза већа од очекиване, те да је потребно увести јаче мјере у смислу смањења јавне потрошње. Послије окончања преговора са представницима ММФ-а биће утврђене мјере и активности које ће бити предузете у смислу ублажавања рецесије. Став Савјета министара БиХ је да терет кризе треба да поднесу сви подједнако, од кантона, преко ентитета до нивоа државе."

Лазар Продановић: "Није логично да се у вашем допису наводи да државне институције посједују 5000 службених возила, то је неозбиљна констатација и убудуће треба да водите више рачуна о паушалним процјенама."

Драго Калабић: "Уважавам репрезентативни синдикат који се бори за своја права, али овај синдикат представља раднике који имају сигуран посао, али до Парламента немају прилику да дођу радници који су остали без посла. Сматрам да су институције БиХ најштедљивије у региону, док на локалном нивоу нема контроле нити ревизије утрошка средстава."

Након дискусије, Комисија је једногласно закључила да представници Самосталног синдиката државних и полицијских службеника и запосленика у институцијама БиХ, судској власти и јавним установама Босне и Херцеговине треба да буду позвани на пленарну сједницу Парламентарне скупштине БиХ на којој ће се расправљати о рецесији.

Секретар Комисије
Жељко Космајац

Председавајући Комисије
мр економских наука Садик Бахтић