



Број/Број: 01/4-50-1-4-45/09
Сарајево/Sarajevo, 28. 4. 2009.

ZAPISNIK

45. sjednice Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH

održane 30. 4. 2009. godine, u vremenu od 12 do 14.10 sati

Sjednici Povjerenstva nazočili su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Adem Huskić, Bajazit Jašarević, Drago Kalabić i Salko Sokolović,

Sjednici nisu bili nazočni Zlatko Lagumdžija i Savo Erić, članovi Povjerenstva.

Sjednici su također nazočili: iz Ministarstva financija i trezora BiH - Ranko Šakota, pomoćnik ministra za trezor, i Vlatko Dugandžić, pomoćnik ministra za proračun; Milorad Živković, zamjenik predsjedatelja Zastupničkog doma, Đinita Fočo, ravnateljica Agencije za javne nabave BiH, Amir Pilav, predsjedatelj Ureda za razmatranje žalbi, Vera Letica, pomoćnica ministra financija i trezora BiH, Mirza Huljan, tajnik za organizacijske i financijske poslove u Predsjedništvu BiH, Željko Dragić, načelnik resora za javna ulaganja u Ministarstvu financija RS, iz Tajništva PSBiH - Igor Bunić, savjetnik zamjenika predsjedatelja Zastupničkog doma Milorada Živkovića, Zoran Brkić, viši stručni suradnik u Odjelu za odnose s javnošću; Jure Bilić, predsjednik Upravnog odbora SPDS-a, Maja Ribar i Alem Čokljat, savjetnici u Uredu OHR-a, Sandra Kanab Fazlić, menadžer u *Japan Tobacco Int.*, te Željko Kosmajac, tajnik, i Muhameda Abaz, stručna suradnica u Povjerenstvu.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o javnim nabavama – druga faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
2. Razmatranje Prijedloga zakona o trošarinama u BiH – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Klub zastupnika SNSD-a);
4. Razmatranje Izvešća o utrošku sredstava Predsjedništva BiH za 2008. godinu (sačinitelj: Predsjedništvo BiH);
5. Tekuća pitanja:
 - Upoznavanje s Akcijskim planom Ministarstva financija i trezora BiH, izrađenim sukladno zaključcima Parlamentarne skupštine BiH u vezi s obavljenom revizijom Izvešća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2007. godinu, zaprimljen 9. 4. 2009,
 - Prijedlog SPDS-a za ublažavanje recesijske krize, zaprimljen 6. 4. 2009.

Jednoglasno je usvojen predloženi dnevni red.

**Ad-1. Razmatranje Prijedloga zakona o javnim nabavama – druga faza u povjerenstvu
(predlagatelj: Vijeće ministara BiH)**

Predsjedatelj Povjerenstva: „Kolegij Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH je na 92. sjednici odobrio zahtjev Povjerenstva za produljenje roka za dostavu Izvješća o Prijedlogu zakona o javnim nabavama do 15. 4. 2009. godine. Čelništvo Povjerenstva je, sukladno zaključku s 43. sjednice Povjerenstva, održalo zajednički sastanak s članovima Kolegija Zastupničkog doma, te voditeljima Agencije za javne nabave BiH i Ureda za razmatranje žalbi, radi usuglašavanja amandmana podnesenih na Prijedlog zakona. Povjerenstvo se nije usuglasilo o dva amandmana koje su dostavili zastupnici Milorad Živković i Drago Kalabić. Mišljenja sam da se Prijedlogom zakona pojednostavljuje procedura javnih nabava i da se predlažu kvalitetnija zakonska rješenja u odnosu na važeći Zakon o javnim nabavama.“

Milorad Živković: „Dao bih dodatna obrazloženja u vezi s Amandmanom I. i Amandmanom II. na Prijedlog zakona, a stručna pitanja koja se odnose na ova dva amandmana možete postaviti gospodinu Željku Dragiću. Danas smo na sjednici Kolegija Zastupničkog doma pokušali postići dogovor o podnesenim amandmanima. Amandman II. nije sporan, ni ustavno ni pravno, i kod njega se postavlja pitanje provođenja žalbenog postupka na jedinstven način, kao i da se drugostupanjski postupak obavlja u mjestu podnošenja žalbe. Ako Amandman I. na članak 78. Prijedloga zakona nije prihvatljiv, predlažem razmotriti kompromisno rješenje kojim se formira središnja Agencija za javne nabave sa sjedištem u Sarajevu i dvije jedinice u Mostaru i Banjoj Luci. Ovim prijedlogom rješenja Agencija za javne nabave ne gubi ni jednu od svojih nadležnosti. Zahvaljujem se Povjerenstvu koje se usuglasilo o većini podnesenih amandmana i ujedno bih zamolio članove Povjerenstva da ponovno razmotre Amandman VI, prema kojem bi se koncesivi ugovori izuzeli iz Zakona o javnim nabavama.“

Bajazit Jašarević: „Želim iskoristiti nazočnost g. Živkovića kako bih predstavio svoju treću skupinu amandmana, koja ima za cilj odgovoriti na određena pitanja koja su iznesena na sjednicama Povjerenstva. Pitanje uređenja Agencije za javne nabave i Ureda za razmatranje žalbi može se posebno razmatrati, a ostala pitanja u vezi s Prijedlogom zakona trebalo bi razmatrati u skladu s direktivama EU o javnim nabavama. Postojeće ustrojstvo Agencije za javne nabave stvara sigurnost za dobro funkcioniranje i dobre rezultate. Otvoreno je pitanje - je li moguće uspostaviti Ured za razmatranje žalbi na način kojim bi se formirale podružnice Ureda u BiH. Mišljenja sam da bi rad Ureda bio daleko efikasniji kada bi se žalbe razmatrale u vijećima od tri člana, a ne kao do sada u vijeću od šest članova. Nismo dosegli razinu da URŽ razmatra pristigle žalbe u zakonom predviđenom roku. Amandmani koje sam dostavio govore o načinu rada postojećeg URŽ-a, s brojem članova koji će biti utvrđeni Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu URŽ-a, a na koji će suglasnost dati Vijeće ministara BiH. Broj tročlanih vijeća će biti određen u odnosu na potrebe provedbe ovoga Zakona.“

Đineta Fočo: „Do sada na sjednicama Upravnog odbora Agencije za javne nabave nismo raspravljali mogućnost ustrojavanja i funkcioniranja URŽ-a na način kako funkcionira Agencija za javne nabave BiH. Način rada i odlučivanja URŽ-a može se regulirati Poslovnikom o radu URŽ-a.“

Amir Pilav: „Predstavnicima Agencije za javne nabave i Ureda za razmatranje žalbi su 21. 4. 2009. održali zajednički sastanak u cilju usuglašavanja stavova URŽ-a i Agencije za javne nabave u vezi s amandmanima g. Adema Huskića i Bajazita Jašarevića, koji su podneseni na Prijedlog zakona. Svi nazočni iz Agencije i URŽ-a mišljenja su da amandmani g. Jašarevića na Prijedlog zakona nisu prihvatljivi. Postojeći sustav rada URŽ-a ne treba mijenjati iz razloga što je ekonomičan i dobar. Postojeći zakon omogućuje žaliteljima da, ukoliko se žalba ne riješi u zakonom određenom roku, pokrenu upravni spor pred Sudom BiH.“

Vera Letica: „Smatram da organizacijsko rješavanje regulatornih organa prema ovome Zakonu i sama njegova provedba čine jednu cjelinu i ne mogu se odvojeno promatrati. Organizacijsko razbijanje jedinstvenih regulatornih organa uz spuštanje na entitetske razine sigurno ugrožava neovisnost ovih agencija.“

Lazar Prodanović: „Smatram da Amandman II. na članak 100. Prijedloga zakona, koji je podnio g. Jašarević, pojednostavljuje proceduru i poboljšava efikasnost rada URŽ-a.“

Zeljko Dragić: „Pokušat ću članovima Povjerenstva objasniti zašto smo uložili amandmane I. i II. na Prijedlog zakona. Osnova za podnošenje ovih amandmana su ustavne nadležnosti entiteta i direktive EU. Ustav RS-a u članku 68. definira da Republika Srpska potpisuje i uređuje kontrolu zakonitog raspolaganja sredstvima pravnih osoba, organizaciju, ovlasti i rad državnih tijela, sustav javnih službi, financiranje i ostvarivanje prava i dužnosti RS-a, te druge odnose od interesa za Republiku Srpsku. Druga osnova za podnošenje amandmana su direktive EU koje reguliraju područje javnih nabava. Direktivama EU je propisan minimalan set zajedničkih pravila koja su obvezujuća i odnose se na definiciju ugovornog organa, definiciju ugovora, vrste postupka i odabir najpovoljnijeg ponuđača. Međutim, nije obvezujuće institucionalno uređenje, već je na zemljama članicama EU da odrede i ustanove za sebe prihvatljiv sustav upravnog uređenja.“

Đineta Fočo: „Ustavna osnova za donošenje Zakona o javnim nabavama sadržana je u Ustavu BiH, gdje je definirano da BiH neće ometati punu slobodu kretanja osoba, roba, usluga i kapitala i da je Parlamentarna skupština nadležna za donošenje zakona o javnim nabavama. Ustavni sud BiH je donio odluku kojom je potvrdio da je Zakon o javnim nabavama sukladan Ustavu BiH. Činjenica je da je Narodna skupština RS usvojila zakon o prestanku primjene Zakona o javnim nabavama RS-a, a Parlamentarna skupština BiH je donijela Zakon o javnim nabavama BiH, koji je visoko decentraliziran, dok je drugostupanjski postupak osiguran na jednom mjestu.“

Bajazit Jašarević: „Predlažem da Povjerenstvo donese zaključak kojim se traži od Kolegija Zastupničkog doma produljenje roka za dostavu izvješća o Prijedlogu zakona. Postojeća zakonska rješenja u području javnih nabava nisu dobra za BiH i nama je potreban novi zakon, te smatram da je novi Prijedlog zakona odlično rješenje.“

Povjerenstvo je nakon 10-minutne stanke jednoglasno usvojilo sljedeći **zaključak:**

„ Povjerenstvo traži od Zastupničkog doma produljenje roka za dostavu izvješća o Prijedlogu zakona o javnim nabavama BiH za 21 dan, radi postizanja konačnog dogovora o Prijedlogu zakona o javnim nabavama BiH“.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o trošarinama u BiH - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Predsjedatelj Povjerenstva: „Vijeće ministara BiH je 10. 4. 2009. godine Parlamentarnoj skupštini BiH dostavilo Prijedlog zakona o trošarinama na razmatranje po skraćenom postupku. Zastupnički dom je na 51. sjednici, održanoj 15. 4. 2009, odlučio Prijedlog zakona razmatrati po skraćenom postupku. Povjerenstvo je 17. 4. 2009. godine Upravnom odboru Uprave za neizravno oporezivanje BiH uputilo zahtjev za dostavu mišljenja o Prijedlogu zakona o trošarinama u BiH. Međutim, do danas nismo dobili traženo mišljenje, pa iz tih razloga predlažem odgodu izjašnjenja o načelima Prijedloga zakona.“

Ranko Šakota: „Povjerenstvo je uz Prijedlog zakona trebalo dobiti mišljenje Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje o Prijedlogu zakona, mišljenje entitetskih parlamentarnih povjerenstava i odluku Vijeća ministara BiH o Prijedlogu zakona. Upravni odbor UNO-a je formirao Radnu skupinu koja je izradila Prijedlog zakona. U Radnoj skupini bili su predstavnici obaju entiteta, Brčko Distrikta BiH i Vijeća ministara BiH. Još ne postoji potpuna suglasnost o članku 2. stavak (2) Prijedloga zakona, kojim se regulira naplata prihoda od cestarina. Na sjednici Upravnog odbora UNO-a dogovoreno je da će usvajanje Zakona o trošarinama pratiti izmjene Zakona o sastavu neizravnog oporezivanja u BiH i Zakona o uplatama na Jedinostveni račun i raspodjeli prihoda. Mišljenja sam da će se u idućih sedam dana riješiti problem koji se odnosi na naplatu prihoda od cestarina.“

Lazar Prodanović: „Prijedlog zakona razmatra se u skraćenoj proceduri, pa iz tih razloga predlažem da se Povjerenstvo danas izjasni o Prijedlogu zakona u prvoj fazi u povjerenstvu.“

Velimir Jukić: „Predlažem da se izjasnimo o načelima Prijedloga zakona i donesemo zaključak kojim se Vijeće ministara BiH obvezuje da pribavi i dostavi Povjerenstvu mišljenje Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje BiH o Prijedlogu zakona o trošarinama.“

Nakon provođenja opće rasprave Povjerenstvo je jednoglasno:

- a) prihvatilo načela Prijedloga zakona;
- b) ponuđeni tekst Prijedloga zakona uputilo u daljnju zakonodavnu proceduru.

Povjerenstvo je, također jednoglasno, usvojilo sljedeći **zaključak**:

- 1) Zadužuje se Vijeće ministara BiH da hitno pribavi i Povjerenstvu za financije i proračun Zastupničkog doma dostavi mišljenje Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje BiH o Prijedlogu zakona o trošarinama u BiH.

Ad-3. Razmatranje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Klub zastupnika SNSD-a)

Predsjedatelj Povjerenstva: „Klub zastupnika SNSD-a je 10. 4. 2009. godine Parlamentarnoj skupštini BiH dostavio Prijedlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost na razmatranje po skraćenom postupku. Zastupnički dom je na 51. sjednici, održanoj 15. 4. 2009. godine, odlučio Prijedlog zakona razmatrati po skraćenom postupku. Povjerenstvo je 17. 4. 2009. godine Upravnom odboru Uprave za neizravno oporezivanje BiH uputilo zahtjev za dostavu mišljenja o Prijedlogu zakona. Kako do danas nismo dobili mišljenje, predlažem da se na današnjoj sjednici ne izjašnjavamo o načelima Prijedloga zakona.“

Drago Kalabić: „Danas se trebamo izjasniti o načelima Prijedloga zakona. Također, Zastupnički dom može odgoditi izjašnjavanje o Prijedlogu zakona u prvom čitanju do dostave mišljenja Upravnog odbora UNO-a.“

Bajazit Jašarević: „Predlažem da se ne izjašnjavamo o ovoj točki dnevnoga reda iz razloga što nemamo mišljenje Upravnog odbora UNO-a, a postoji mogućnost da, ako danas prihvatimo načela Prijedloga zakona, na sjednici Zastupničkog doma bude odbačen Prijedlog zakona. Mišljenja sam da bismo od Vijeća ministara BiH trebali tražiti dostavu analize primjene Zakona o porezu na dodanu vrijednost i njihov prijedlog načina uvođenja diferencirane porezne stope. Analizu primjene Zakona o porezu na dodanu vrijednost izradio je Upravni odbor UNO-a za potrebe predsjedatelja Vijeća ministara BiH. Nije realno mijenjati porezne stope a da iza toga ne stoji vlada zemlje u kojoj se mjenjaju porezne stope.“

Drago Kalabić: „Predlažem odgodu izjašnjavanja do dostave mišljenja Upravnog odbora UNO-a.“ Povjerenstvo je odgodilo izjašnjenje o načelima Prijedloga zakona, te jednoglasno usvojilo sljedeći **zaključak**:

„Povjerenstvo zahtijeva od Vijeća ministara BiH da u najkraćem roku dostavi svoje mišljenje o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost“.

Ad-4. Razmatranje Izvješća o utrošku sredstava Predsjedništva BiH za 2008. godinu (sačinitelj: Predsjedništvo BiH)

Predsjedatelj Povjerenstva: „Zastupnik Savo Erić tražio je da Predsjedništvo BiH dostavi svoje izvješće o utrošku sredstava za 2008. godinu. Revizorsko izvješće Predsjedništva BiH za 2007. godinu bilo je loše, ali se to odnosilo na predhodni saziv Predsjedništva BiH. Smatram da je Predsjedništvo ispoštovalo i postupilo prema većini preporuka Ureda za reviziju institucija BiH, te je za pohvalu što su smanjili ukupne rashode koji se odnose na plaće i putne troškove u Predsjedništvu BiH.“

Povjerenstvo je jednoglasno prihvatilo Izvješće o utrošku sredstava Predsjedništva BiH za 2008. godinu, te ga uputilo u daljnju parlamentarnu proceduru, uz konstataciju da će Ured za reviziju institucija BiH sukladno Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 12/06), obaviti reviziju financijskih izvješća u Predsjedništvu BiH za 2008. godinu, koju obavlja i u drugim institucijama BiH (bilanca stanja, posebnih pregleda uz bilancu stanja i analize izvršenja proračuna). Potom će Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma razmatrati i sastaviti posebno izvješće o izvješću o reviziji financijskog poslovanja Predsjedništva BiH za 2008. godinu.

Ad. 5. Tekuća pitanja:

- **Upoznavanje s Akcijskim planom Ministarstva financija i trezora BiH, izradnim sukladno zaključcima Parlamentarne skupštine BiH u vezi s obavljenom revizijom Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2007. godinu, zaprimljen 9. 4. 2009.**

Vlatko Dugandžić: „Ministarstvo financija i trezora BiH je, u skladu sa zaključcima Parlamentarne skupštine BiH, sačinilo Akcijski plan za poduzimanje korektivnih radnji prema preporukama iz revizorskog izvješća Ureda za reviziju institucija BiH, koji se odnosi na Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2007. godinu. U Akcijskom planu su jasno definirani problemi, nositelji i rokovi za otklanjanje i izvršenje zadataka. Ministarstvo financija i trezora do sada je ispoštovalo i postupilo po 2/3 preporuka Ureda za reviziju institucija BiH, te će do kraja godine ispoštovati i preostale preporuke.“

Povjerenstvo je jednoglasno prihvatilo Akcijski plan Ministarstva financija i trezora BiH u vezi s obavljenom revizijom Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2007. godinu.

- **Prijedlog SPDS-a za ublažavanje recesijske krize, zaprimljen 6. 4. 2009.**

Predsjedatelj povjerenstva: „Ovo Povjerenstvo i Kolegij Zastupničkog doma su za održavanje plenarne sjednice, na kojoj bi se raspravljalo o recesiji i mjerama za njezino ublažavanje.“

Jure Bilić: „Ovim dopisom Samostalni sindikat državnih i policijskih službenika i uposlenika u institucijama BiH, sudbenoj vlasti i javnim ustanovama Bosne i Hercegovine želio je skrenuti pozornost da nadležne institucije trebaju poduzeti određene aktivnosti na ublažavanju učinaka recesije, te staviti do znanja kako ima prostora za ublažavanje recesije bez smanjenja plaća zaposlenih u državnim institucijama. Sindikat podržava prijedlog čelništva Povjerenstva za izmjenu Zakona o plaćama u institucijama BiH, u dijelu kojim bi se smanjile plaće državnim službenicima koji imaju koeficijent četiri i veći od četiri. Do sada predstavnici ovog Sindikata nisu pozvani na radne sastanke niti konzultirani u izradi podzakonskih akata uz Zakon o plaćama u institucijama BiH, te iz navedenih razloga predlažem da se predstavnici sindikata uključe u sve aktivnosti i izradu programa koji se odnose na ublažavanje recesije. Također, predlažem da nas pozovete na plenarnu sjednicu na kojoj će se raspravljati o recesiji.“

Ranko Šakota: „Trenutno pregovaramo s MMF-om i dosadašnji pokazatelji pokazuju da je kriza veća od očekivane, te da je potrebno uvesti jače mjere u smislu smanjenja javne potrošnje. Nakon okončanja pregovora s predstavnicima MMF-a bit će definirane mjere i aktivnosti koje će biti poduzete u smislu ublažavanja recesije. Stav Vijeća ministara BiH je da teret krize trebaju podnijeti svi podjednako, od kantona, preko entiteta do državne razine.“

Lazar Prodanović: „Nije logično da se u vašem dopisu navodi kako državne institucije posjeduju 5000. službenih vozila. To je neozbiljna konstatacija i ubuduće trebate voditi više računa o paušalnim procjenama.“

Drago Kalabić: „Uvažavam reprezentativni sindikat koji se bori za svoja prava, ali ovaj Sindikat predstavlja radnike čije je zaposlenje sigurno, ali radnici koji su ostali bez posla nemaju prilike doći do Parlamenta. Smatram da su institucije BiH najštedljivije u regiji, dok na lokalnoj razini nema kontrole niti revizije utroška sredstava.“

Povjerenstvo je nakon rasprave jednoglasno zaključilo pozvati predstavnike Samostalnog sindikata državnih i policijskih službenika i uposlenika u institucijama BiH, sudbenoj vlasti i javnim ustanovama Bosne i Hercegovine na plenarnu sjednicu Parlamentarne skupštine BiH na kojoj će se raspravljati o recesiji.

Tajnik Povjerenstva
Željko Kosmajac

Predsjedatelj Povjerenstva
Mr. ecc. sc. Sadik Bahtić