



Број/Број: 01/4-50-1-4-31/08
Сарајево/Sarajevo, 20. 10. 2008.

ZAPISNIK

31. sjednice Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH održane 17. 9. 2008. godine, u vremenu od 10 do 13.30 sati

Sjednici Povjerenstva nazočili su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Adem Huskić, Salko Sokolović, Bajazit Jašarević i Savo Erić.

Sjednici nisu bili nazočni članovi Povjerenstva Drago Kalabić i Zlatko Lagumdžija.

Sjednici su također nazočili: iz Ureda za reviziju institucija BiH - glavni revizor Milenko Šego i viši revizori Miro Galić i Munevera Bahtić; iz SIPA-e koordinatorica za izbor načelnika Olga Mičić i voditeljica tima za financije i računovodstvo Emina Velić; član DERK-a Mirsad Salkić; pomoćnik ministra za trezor Ranko Šakota; iz Ministarstva finansija i trezora BiH - voditeljica Odjela za unutarnji dug Senada Sijanić i stručna savjetnica Nada Matla; iz Institucije ombudsmana za ljudska prava BiH - ombudsman Mariofil Ljubić; iz RAK-a pomoćnik ravnatelja Vinko Dugonjić i voditelj Sektora za financije i računovodstvo Zdravko Drakulić; iz Konkurencijskog vijeća BiH - viši stručni suradnik Milinko Kovač; iz Direkcije za europske integracije - voditeljica Sektora za opće i zajedničke poslove Jelka Grbić; iz BH MAC-a ravnatelj Dušan Gavran, voditeljica Odsjeka za logističke poslove Dragana Gligorić i voditeljica Odjela za financije Dženana Arnautović; iz Ministarstva sigurnosti BiH - pomoćnik ministra Radenko Stanić, tajnik Bakir Dautbašić i voditeljica Odsjeka za financije Lejla Hodžić; iz Ministarstva obrane BiH - pomoćnik ministra za financije Miroslav Cabo, viši stručni suradnik Hasan Katana, voditelj Odsjeka za javne nabave Mirza Čizmić i stručni savjetnik za javne nabave Dragan Vukajlović; iz Granične policije BiH - ravnatelj Vinko Dugančić; iz Predsjedništva BiH - tajnik za normativne poslove Hamdo Grbić; ombudsman za zaštitu potrošača u BiH Dragan Doko; ravnatelj FIPA-e Haris Pašić; iz DFID tima - voditelj Martin Bowen i član Samir Mušović; iz PSBiH - istraživač/analitičar u Istraživačkom sektoru Aida Osmanović, tajnik Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Željko Kosmajac i stručna suradnica u Povjerenstvu Muhameda Abaz.

Iz medijskih kuća sjednicu su pratili novinari: Kerim Zvizdić - Agencija ONASA i Željka Domazet - „Glas Srpske“.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o dopunama Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
2. Razmatranje 12 revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2007. godinu (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
3. Tekuća pitanja:
 - a) Dopis Sindikata Granične policije BiH od 5. 9. 2008. godine,

- b) Nacrt smjernica o ulozi povjerenstava za financije i proračun u izradi proračuna (sačinitelj: DFID tim).

Dnevni je red usvojen jednoglasno.

Ad-1. Razmatranje Prijedloga zakona o dopunama Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Prva faza u povjerenstvu

Predsjedatelj Povjerenstva otvorio je ovu točku dnevnoga reda navodeći da se Prijedlog zakona razmatra u prvoj fazi u povjerenstvu, zatražio je obrazloženje od predlagatelja, a potom otvorio raspravu.

Senada Sijanić, voditeljica Odjela za unutarnji dug Ministarstva financija i trezora BiH, dala je kratko obrazloženje Prijedloga zakona u ime predlagatelja. Navela je: Prijedlog zakona rezultat je zaključka Privremenog zajedničkog povjerenstva za utvrđivanje stare devizne štednje građana BiH položene na račune domicilnih banaka i podružnica u BiH Parlamentarne skupštine BiH., kojim je zatraženo utvrđivanje naknadnog roka za verifikaciju računa stare devizne štednje. Prijedlogom zakona predviđena je naknadna verifikacija, i to u trajanju od dva mjeseca (za podnošenje zahtjeva za verifikaciju) i pet mjeseci (za okončanje postupka u Agenciji), računajući od dana stupanja na snagu Zakona. Tekst Prijedloga zakona usuglašen je s entitetima i Brčko Distriktom i odražava njihova stajališta u pogledu naknadnog roka za verifikaciju. Budući da je postupak verifikacije obavezan i nužan postupak za provjeru iznosa stare devizne štednje, a da mnoge devizne štediša nisu obavile verifikaciju, Prijedlog zakona odraz je stajališta udruga starih deviznih štediša, a i u smislu je presude Europskog suda za ljudska prava u slučaju Ruža Jeličić. Prijedlog zakona upućen je u parlamentarnu proceduru na razmatranje po žurnom ili skraćenom postupku.

Velimir Jukić naveo je: Parlamentarna skupština BiH formirala je Privremeno zajedničko povjerenstvo za utvrđivanje stare devizne štednje BiH s ciljem utvrđivanja svih važnih činjenica vezanih uz ovo pitanje. Predstavnici udruga starih deviznih štediša su na sjednicama Privremenog povjerenstva iznosili podatke o malom broju štediša koji su verificirali staru deviznu štednju u odnosu na podatke Vijeća ministara BiH. Zanimao ga je podatak Vijeća ministara BiH o ukupnome broju naknadno verificiranih deviznih štediša. Mediji su mogli kvalitetnije informirati stare devizne štediša o cjelokupnom pitanju. Upoznat je s kampanjom štediša da ne verificiraju staru deviznu štednju zbog vjerojatnog dobivanja presude u svoju korist na Europskom sudu za ljudska prava, mada je presuda u predmetu Ruža Jeličić izrečena pod drukčijim okolnostima, tj. prije zakonskog uređivanja ovoga pitanja u BiH. Zatražio je pojašnjenje predložene dopune Zakona kojom entiteti i Brčko Distrikt iznimno mogu propisivati i nove dodatne rokove za verifikaciju.

U raspravi je iznio saznanje da je više od 5.000 štediša tužilo BiH Europskom sudu za ljudska prava u Strasbourgu zbog nevraćanja stare devizne štednje. Ti su procesi jako skupi, cijeneći da se deviznim štedišama manipulira. Postavio je pitanje odgovornosti za takve postupke. Vijeće ministara BiH trebalo bi štediša bolje informirati o cjelokupnom pitanju kako ne bi nasjedali na eventualna nerealna obećanja.

Lazar Prodanović naveo je da u Prijedlogu zakona nisu uvažene primjedbe iz pisma koje je u svibnju 2008. nadležno ministarstvo Republike Srpske uputilo Ministarstvu financija i trezora BiH niti je postignuta entitetska suglasnost, kako navodi predlagatelj. Zanimao ga je postupak izmirenja obveza po obveznicama i u čijoj je nadležnosti upravljanje sredstvima za izmirenje.

U raspravi je naveo stajališta iz pisma koja se odnose na potrebu usklađivanja državnog i entitetskog zakona zbog situacije u kojoj su se našle stare devizne štediša, te na realnu potrebu za skraćivanjem roka isplate na cijelom teritoriju BiH. S tim ciljem traženo je održavanje sastanka s nadležnim državnim ministarstvom radi usuglašavanja različito propisanih rokova, pri čemu je

potrebno voditi računa o održavanju fiskalne stabilnosti BiH. Kako navedene primjedbe nisu uvažene, on neće podržati Prijedlog zakona.

Adem Huskić zatražio je objašnjenje za isplatu gotovinskog iznosa od 1.000 KM vezanog uz staru deviznu štednju.

Savo Erić dobio je informaciju o 5.000 podnesenih tužbi za staru deviznu štednju, te je postavio pitanje tko će snositi odgovornost ako presudu budu pozitivne. Također ga je zanimao točan broj štediša, te broj predmeta i u kojoj su fazi sudski postupci na domaćim sudovima o staroj deviznoj štednji? Predložio je predstavnicima entiteta da kroz razgovor pokušaju usuglasiti rok od 5 godina za povrat stare devizne štednje, na što bi, prema njegovu mišljenju, pristale i štediše uz odricanje kamata.

Predsjedatelj Povjerenstva podsjetio je da je Parlamentarna skupština BiH u vezi s ovim problemom formirala Privremeno zajedničko povjerenstvo koje još nije okončalo svoj rad, a čiji je osnovni cilj utvrđivanje ukupnoga iznosa stare devizne štednje. Navedeno će Povjerenstvo predložiti da postupak verifikacije bude stalan, te da treba voditi računa o makroekonomskoj i fiskalnoj politici BiH kako se ne bi dovelo u pitanje financiranje državnih institucija. Mišljenja je da predstavnicima udruga starih deviznih štediša odgovara odugovlačenje ovoga problema.

Bajazit Jašarević predložio je očitovanje o načelima Prijedloga zakona. Budući da je amortizacijski plan za staru deviznu štednju donesen s rokom od sedam godina, izrazio je čuđenje što Vijeće ministara BiH u Zakonu nije predložilo skraćenje roka. Krupan korak naprijed jest najavljena stalna verifikacija, te je mišljenja da bi Povjerenstvo trebalo zaključkom potaknuti Vijeće ministara BiH i entitetske vlade da kroz pregovore usuglase jedinstvene uvjete za otplatu stare devizne štednje na području cijele BiH.

Nada Matla, stručna savjetnica u Ministarstvu financija i trezora BiH, pojasnila je kako su entiteti izrijekom zahtijevali da Prijedlogom zakona bude predviđena mogućnost propisivanja svojim provedbenim aktima, kao i Brčko Distrikt, eventualnih dodatnih rokova za verifikaciju, s tim da krajnji rok za verifikaciju bude 31. 12. 2010. Točna je informacija o provođenju kampanje ne verificiranja stare devizne štednje. Nužno je provođenja postupka verifikacije radi utvrđivanja ukupnoga iznosa stare devizne štednje.

U raspravi je odgovorila da nadležno ministarstvo RS-a nije u situaciji dati svoj doprinos ovome Prijedlogu zakona jer je RS krajem 2007. donijela entitetski Zakon o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje s drukčije određenim rokovima i uvjetima nego u državnom zakonu. O ovoj neusklađenosti entitetskog s državnim zakonom vodi se postupak na Ustavnom sudu BiH i se očekuje se ocjena ustavnosti. Glede aktivnosti Ministarstva financija i trezora BiH vezanih uz izdavanje obveznica, Ministarstvo je donijelo dvije odluke: Odluku o postupanju s obveznicama i Odluku o rasporedu sredstava s ciljem da izdavanje obveznica počne 31. 3. 2008. Međutim, do realizacije navedenih dviju odluka neće doći sve dok se ne razriješi navedena situacija u Republici Srpskoj.

Također je pojasnila kako je isplata gotovinskog iznosa od 1.000 KM do sada verificiranim deviznim štedišama načelo postojećega Zakona koje će biti ispoštovano i prema naknadno verificiranim štedišama. Stoga će se navedeni iznos osigurati u proračunima entiteta i Brčko Distrikta. Što se tiče roka dospjeća obveznica, postojećim je Zakonom propisan rok „do devet godina“, čime je dana mogućnost skraćivanja navedenoga roka nakon ukupne gotovinske isplate i okončanja postupka verifikacije.

Senada Sijanić, voditeljica Odjela za unutarnji dug Ministarstva financija i trezora BiH, odgovorila je kako je u vrijeme donošenja Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje u 2006. godini iznos štednje iznosio oko 1.970.000.000 KM, što je uneseno u zakonske odredbe. Nakon provedenih postupaka verifikacije može se reći da je verificirano oko 30% štediša, i to 220 milijuna iz Republike Srpske, 350 milijuna iz Federacije BiH i 40 milijuna iz Brčko Distrikta. To zapravo znači da veliki broj štediša nije pristupio postupku verifikacije. Ministarstvo financija i trezora BiH nema relevantnih podataka o ukupnome iznosu stare devizne štednje jer su podaci iz udruga štediša i banaka različiti, čime se ukazuje na nužnost provođenja

postupka verifikacije, kao i omogućavanje dodatnih rokova, kako bi verifikaciju obavile one štediške koje to do sada nisu učinile.

U raspravi je istaknula da je Vijeće ministara BiH prilikom donošenja amortizacijskog plana za izdavanje obveznica utvrdilo rok od 7 godina, tj. skratilo zakonom predviđeni rok jer je vrijednost obveznica koje trebaju izdati znatno manja od predviđene vrijednosti.

Očitovanje o Prijedlogu zakona

Nakon rasprave predsjedatelj je pozvao članove Povjerenstva da se očituju o načelima Prijedloga zakona te konstatirao da je Povjerenstvo, s 5 glasova „za“ i 2 glasa „protiv“, prihvatilo načela Prijedloga zakona i uputilo ga u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad-2. Razmatranje 12 revizorskih izvješća o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2007. godinu (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH)

U uvodu za ovu točku dnevnoga reda **predsjedatelj Povjerenstva** je naveo kako je u 2007. godini, od ukupno 56 institucija BiH, samo 11 poslovalo s revizorskim pozitivnim mišljenjem, dok je preostalih 45 dobilo kvalifikaciju „mišljenje s rezervom“. Revizija je u 2007. godini utvrdila najčešće nepravilnosti i nepoštovanje zakona u Ministarstvu obrane BiH, Ministarstvu vanjskih poslova BiH, Ministarstvu financija i trezora BiH i Instituciji ombudsmana za ljudska prava BiH. Propusti koji se najčešće pojavljuju u 45 institucija kvalificiranih s rezervom su sljedeće:

- nepoštovanje Zakona o javnim nabavama i to u preko 90% navedenih institucija BiH glede čega će Povjerenstvo u Završnom izvješću predložiti 2 zaključka: prvi u vezi s izmjenama i dopunama postojećeg Zakona o javnim nabavama BiH, a drugi u vezi s objedinjavanjem javnih nabava (kod kojih je to moguće) i njihovo obavljanje na jednom mjestu;
- neekonomičnost trošenja javnih sredstava;
- neriješen status imovine;
- prekoračenje troškova reprezentacije;
- nezakonita uplata kolektivnog životnog osiguranja zaposelnika;
- loš rad internih kontrola;
- nezakonita isplata stimulacija i dr.

Potom se pristupilo saslušanju druge skupine institucija BiH (njih 12) čije je finansijsko poslovanje u 2007. revizija ocijenila kvalifikacijom „mišljenje s rezervom“ uz kratak sažetak tijekom saslušanja, kako slijedi:

Državno regulatorno povjerenstvo za električnu energiju - DERK

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Sadik Bahtić.

Sadik Bahtić naveo je da je finansijsko poslovanje DERK-a za 2006. bilo ocijenjeno revizorskim pozitivnim mišljenjem, dok je za 2007. dobio mišljenje s kvalifikacijom „rezerva“. Konstatirao je da je dostavljena Informacija DERK-a sadržavala odgovore koje je Povjerenstvo zahtijevalo. Primjedbe revizije za 2007. odnosile su se na nepoštovanje Zakona o javnim nabavama i unapređenje sustava internih kontrola.

Mirsad Salkić, član DERK-a, pojasnio je probleme u području javnih nabava glede nabave goriva i usluge osiguranja automobila, te istaknuo da su uočene nepravilnosti otklonjene. Podržao je inicijativu Povjerenstva za određene izmjene i dopune Zakona o javnim nabavama, jer je veoma teško provoditi pojedine specifične nabave. Ukazao je na problem statusnog određenja DERK-a, budući da se Zakonom o osnivanju DERK tretira kao neprofitabilna organizacija, a Zakonom o proračunu kao proračunski korisnik. U tijeku su pregovori s Ministarstvom financija i trezora BiH o konačnom definiranju ovoga pitanja i utvrđivanju jednog od dva navedena statusa.

Munevera Baftić, viši revizor u Uredu za reviziju institucija BiH, sugerirala je parlamentarnom povjerenstvu da pomogne DERK-u u pregovorima koje vodi s Ministarstvom financija i trezora BiH o definiranju njihovog statusa, kako bi se konačno znalo je li to proračunski

korisnik i po kojem će kontnom planu voditi svoje računovodstvo, jer je to njihov suštinski problem.

Konkurencijsko vijeće BiH

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Salko Sokolović.

Salko Sokolović naveo je da je financijsko poslovanje Konkurencijskog vijeća za 2006. bilo ocijenjeno revizorskim pozitivnim mišljenjem, dok je u 2007. došlo do određenih poremećaja pa je revizija dala mišljenje s kvalifikacijom „rezerva“. Značajniji propusti Konkurencijskog vijeća u 2007. odnose se na nepostupanje sukladno odredbama Zakona o javnim nabavama, dok su manji propusti uočeni u području planiranja i izvršenja proračuna, te sustavu internih kontrola. Konstatirao je da je iz dostavljene Informacije vidljivo otklanjanje uočenih nepravilnosti.

Predsjedatelj Povjerenstva pitao je predstavnika institucije za propust u provođenju nabave roba i usluga u vrijednosti ispod 500 KM putem konkurentskog postupka, što je nepraktično, neekonomično i suprotno Pravilniku o postupku izravnog sporazumjevanja, predviđenom za nabave čija je vrijednost do 3.000 KM.

Za propuste u području javnih nabava **Milinko Kovač, viši stručni suradnik u Konkurencijskom vijeću BiH**, naveo je da su revizori pri revizorskom pregledu imali suprotna mišljenja o pitanju izravnog sporazuma u vezi s razlaganjem jedne vrste nabave na više lotova. Pozivajući se na članke 46. i 47. Zakona o javnim nabavama, revizija tvrdi da razlaganje nije moguće, mada to Zakon izrijekom ne propisuje. Konstatirao je da ne osporava revizijski nalaz za 2007. godinu. Propusti u području javnih nabava bit će prevladani na temelju Odluke Vijeća ministara BiH o provođenju postupaka zajedničkih javnih nabava za institucije BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 48/08). Također je naveo da će poboljšati planiranje i izvršenje proračuna, kao i sustav internih kontrola, uspostavom unutarnje revizije u sklopu Ministarstva financija i trezora BiH, koja će prije glavne i prethodne revizije pomoći svim institucijama na otklanjanju nedostataka. Mišljenja je da će revizija učinka za razdoblje 2005-2007. pridonijeti boljoj spoznaji problema prisutnih u svim institucijama BiH.

Direkcija za europske integracije

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Lazar Prodanović.

Lazar Prodanović naveo je da je financijsko poslovanje Direkcije u prethodnim godinama ocijenjeno revizorskim pozitivnim mišljenjem, dok je u 2007. dano mišljenje s kvalifikacijom «rezerva». Primjedbe revizije za 2007. odnose se na sustav internih kontrola koji je, što je vidljivo iz dostavljene Informacije, unaprijeđen donošenjem odgovarajućih pravilnika, zatim propusti u području javnih nabava (nabava materijala, automobila i zrakoplovnih karata, internetske usluge), kao i primjedbe u vezi s godišnjim popisom. Direkcija je dostavila Povjerenstvu traženu informaciju.

Glede javnih nabava naveo je da će Povjerenstvo pokrenuti inicijativu za predlaganje novog teksta Zakona o javnim nabavama ili izmjenu i dopunu postojećega Zakona, koji bi bio sukladan direktivama EU i potpuno primjenjiv u BiH. Evidentno je da institucije BiH nemaju kvalificirane osobe za obavljanje procedura javnih nabava, a ne koriste ni usluge stručnjaka, Stoga je nužno uvesti centralizirani sustav javnih nabava za određene robe i usluge na državnoj razini. Nije se suglasio s tvrdnjom iz Informacije da će Direkcija nakon realizacije natječaja za 28 radnih mjesta moći posvetiti više vremena poslovima navedenim u revizorskom izvješću. Zabrinjavajuće je izvršenje proračuna Direkcije od 63%, dok je zapošljavanje daleko ispod planiranoga. Ukazao je na potrebnu realizaciju revizorskih preporuka za 2007.

Jelka Grbić, voditeljica Sektora za opće i zajedničke poslove Direkcije za europske integracije, navela je da je Direkcija za 2007. prvi puta dobila revizorsko mišljenje s kvalifikacijom «rezerva», te da su poduzete sve mjere na prevladavanju uočenih nepravilnosti. Istaknula je kako Direkcija pri planiranju i izvršenju proračuna ima stalan problem s kadrom. Planiranje proračuna za 2007. godinu obavljeno je za manji broj zaposlenika (81 zaposlenik) u

odnosu na broj radnih mjesta predviđen Pravilnikom o sistematizaciji (104 radna mjesta), usvojenim u svibnju 2008. Također, u Direkciji je došlo do velike fluktuacije kadrova, jer je primljeno 15 novih zaposlenika, a napustilo ju je 14 zaposlenika. Direkcija nema stalnog zaposlenika za javne nabave, te je trenutačno na tim poslovima angažiran vanjski suradnik a nada se kako će to radno mjesto biti uskoro popunjeno. Odluka Vijeća ministara BiH o provođenju zajedničkih procedura javnih nabava za sve institucije BiH za određene robe i usluge pomoći će Direkciji da otkloni primjedbe vezane uz javne nabave. Zamolila je za odgovor na dvojbu: kako postupiti s ugovorima o javnoj nabavi koji ističu krajem 2008. - treba li obnoviti postupak ili čekati zajedničke procedure shodno spomenutoj Odluci, čija bi primjena trebala početi u 2009. g.?

Bajazit Jašarević istaknuo je da zajedničke javne nabave za sve institucije BiH neće riješiti mnoge probleme u primjeni Zakona o javnim nabavama, te da je donošenje novog zakona sukladnog europskim direktivama bolje rješenje.

Predsjedatelj Povjerenstva naglasio je da je Direkcija u svim proteklim godinama dobivala revizorsko pozitivno mišljenje i bila za primjer svim institucijama BiH. Stoga se nada da će otkloniti revizorske primjedbe za 2007. i vratiti se financijskom poslovanju bez nepravilnosti i nedostataka.

Institucija Ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Savo Erić

Savo Erić naveo je da je Institucija počela raditi u veljači 2007. Odobreni proračun iznosio je 368.594 KM, a njegovo izvršenje bilo je 59% zbog nezaposlenosti. Zbog nepopunjenosti radnih mjesta nije uspostavljena nadzorna funkcija, a sustav internih kontrola nije na zadovoljavajućoj razini. Iz tabličnog pregleda izvršenja proračuna Institucije za 2007. vidljiva je racionalna potrošnja. Institucija je dostavila Povjerenstvu informaciju iz koje je vidljivo postupanje po revizorskim preporukama u smislu: popune radnih mjesta prema Pravilniku o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta, pristupanje izradi Okvirnog proračuna Institucije za 2008-2010. godinu, uvođenje mjesečnih financijskih izvješća, izrade novih i provedbi postojećih unutarnjih akata i donošenje Pravilnika o postupku nabave putem izravnog sporazuma.

Dragan Doko, ombudsman za zaštitu potrošača u BiH, naveo je da je Institucija najmanji i najmlađi proračunski korisnik. U 2007. nisu uspjeli dobiti suglasnost Vijeća ministara BiH za Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji, što je imalo za posljedicu nemogućnost kadrovske popune Institucije. Budući da se radi o instituciji koja najveći broj nabava provodi izravnim sporazumom i konkurentskim postupkom, cijeni preporuku revizije za uspostavu registra nabava kako ukupan iznos nabava ne bi prekoračio zakonom dopušteni iznos od 10% proračuna za nabave. Nabava putem konkurentskog postupka ograničava i otežava rad Institucije zbog nezainteresiranosti dobavljača za male iznose. Trogodišnji Okvirni proračun Institucije utvrđen je s Ministarstvom financija i trezora BiH, a donesen je i Pravilnik o internim kontrolama.

Ministarstvo sigurnosti BiH

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Velimir Jukić.

Velimir Jukić naglasio je da ovo Ministarstvo pripada skupini institucija čije je financijsko poslovanje u protekle tri godine ocijenjeno revizorskim „mišljenjem s rezervom“, za koje je Ured za reviziju sugerirao obratiti posebnu pozornost. Ukazao je na slabu dinamiku zapošljavanja u Ministarstvu zbog čega je izvršenje proračuna samo 75%, što je neprihvatljivo, a što se u dostavljenoj informaciji objašnjava sporošću procedura u Agenciji za državnu službu BiH. Treba učiniti više na boljem i kvalitetnijem planiranju i izvršenju proračuna, pa čak ići do te mjere te pri planiranju proračuna kontaktirati sve institucije koje mogu utjecati na njegovo izvršenje. Veliki se broj revizijskih primjedaba odnosi na javne nabave, i to nabave: goriva, usluge servisiranja, uredskog materijala, usluge adaptacije prostora, aviokarata, usluge postavljanja limenog krova na azilantski centar, usluge prevođenja i usluge informiranja i odnosa s javnošću. Od predstavnika ministarstva zatražio je objašnjenja za revizorske nalaze i stupanj provođenja revizorskih preporuka.

Predsjedatelj Povjerenstva istaknuo je da je revizorsko izvješće Ministarstva za 2007. govori o lošem financijskom poslovanju ove institucije. Postavio je pitanja glede nepostojanja kriterija za isplatu stimulacije, pravdanja pojedinih putnih naloga koje nije sukladno odluci Vijeća ministara BiH (kašnjenje zaposlenika u vraćanju dijela akontacije nakon službenog putovanja, nenavođenje datuma izdavanja naloga na putnom nalogu i dr.), nevođenja evidencija o uporabi i popravci službenih automobila, te nepoštovanje rokova za plaćanje računa za gorivo, što može dovesti do nekontrolirane potrošnje goriva i drugih troškova.

Glede nabave usluge postavljanja lima na krov azilanskog centra, zatražio je pojašnjenje za ugovoreno plaćanje avansa u iznosu od 70%, iako je u ponudi navedeno plaćanje po završetku radova.

Radenko Stanić, pomoćnik ministra sigurnosti BiH, istaknuo je da je Ministarstvo odmah nakon zaprimanja revizorskog izvješća pristupilo otklanjanju uočenih nepravilnosti i nedostataka. U tom se smislu pristupilo donošenju Pravilnika o internim kontrolama na osnovi pet komponenata, koji je usvojen u veljači 2008. Na temelju Pravilnika, osnovano je Povjerenstvo za internu kontrolu koje je već izradilo nekoliko dokumenta u području interne kontrole, a trenutačno radi na izradi Kodeksa ponašanja. Pravilnikom je predviđena kontrola svih sektora Ministarstva dva puta godišnje.

Na primjedbu za nerealno planiranje proračuna utjecale su tri stvari: 1. iznos od 600.000 KM planiran je za restrukturiranje policije, koje je započelo u 2006. i na tu se stavku nije moglo utjecati, 2. donošenje odluke Vijeća ministara BiH o ne plaćanju rada u povjerenstvima, pa su po toj osnovi ostala velika sredstva, te 3. kadrovsko popunjavanje Ministarstva, za što je postojao ambiciozan plan zapošljavanja koji je na kraju godine i ostvaren, ali dinamika nije tekla kako je planirano. Zaposlen je stručni savjetnik za proračun, što bi trebao biti znatan pomak za planiranje i izvršenje proračuna.

Glede primjedaba za javne nabave naveo je kako se tu u većini slučajeva radi o tehničkim pogreškama, te je uloženi napor na dodatnoj izobrazbi zaposlenika koji sudjeluju u procesu nabava. Odgovorio je da je Ministarstvo imalo kriterije za isplatu stimulacije, koji su nakon donošenja odluke Vijeća ministara o ne plaćanju rada u povjerenstvima pretočeni u Pravilnik o stimulaciji. Potvrdio je postojanje par putnih naloga koji nisu pravdani u određenim rokovima, jer zaposlenici nisu stizali to učiniti zbog nekoli putovanja zaredom. Ustrojene su evidencije za uporabu službenog automobila, goriva i maziva, te će nastojati da takve vrste primjedaba ne budu ponovljene.

U vezi s nabavom usluge postavljanja lima na krov azilanskog centra, **Lejla Hodžić, voditeljica Odsjeka za financije Ministarstva sigurnosti BiH**, odgovorila je kako je došlo do greške u ugovoru potpisanom krajem godine. Budući da su tada i radovi bili završeni, nije bilo vremena za isplatu avansa.

Državna agencija za istrage i zaštitu - SIPA

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Adem Huskić.

Adem Huskić konstatirao je da je SIPA u protekle tri godine imala revizorsko mišljenje s kvalifikacijom „rezerva“, te da pripada skupini institucija na koje Povjerenstvo treba obratiti posebnu pozornost. Mišljenja je kako ova institucija ima stalan napredak u financijskom poslovanju, ali zbog podizanja revizijskih kriterija iz godine u godinu dobiva navedeno mišljenje.

Ured za reviziju izrekao je SIPA-i za 2007. kvalifikaciju s rezervom zbog dvije stvari: izgradnje sjedišta SIPA-e i Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji. Ukazao je na nužnost otklanjanja revizorskih primjedaba.

Predsjedatelj Povjerenstva naveo je da SIPA treba imati pozitivno revizorsko mišljenje, te biti primjer drugim institucijama.

Olga Mičić, koordinatorica za izbor načelnika SIPA-e, navela je da je ispoštovana revizorska primjedba u vezi s Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji, te je on usklađen s mišljenjem Ministarstva pravde BiH.

Što se tiče izbora izvođača radova na projektu Izgradnje poslovne zgrade-sjedišta SIPA-e, revizija je bila mišljenja da odvojeno dostavljanje tehničke i financijske ponude, odvojeno bodovanje i njihovo zbrajanje kao ocjena ponude nije u potpunosti sukladno Zakonu o javnim nabavama. O navedenom načinu ocjene ponuda kao ispravnom SIPA je konzultirala Agenciju za javne nabave, ali o tim konzultacijama nisu sačinjeni pisani tragovi. Usvojena je preporuka da o svim stvarima koje nisu jasno definirane u provođenju procedure nabava obvezatno bude konzultirana Agencija za javne nabave.

O ostalim primjedbama na javne nabave navedene u revizorskom izvješću navela je kako su one ispoštovane u svim nabavama koje su u tijeku. Dogradnjom postojećeg sustava za vođenje podataka o stalnim sredstvima u lipnju 2008. nastavljene su aktivnosti na unapređenju popisa sredstava i izvora sredstava. Vezano uz unapređenje sustava internih kontrola, izrađen je Nacrt pravilnika o internim kontrolama, čije je usvajanje u tijeku.

Ministarstvo obrane BiH

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Drago Kalabić, koji nije bio nazočan sjednici pa je saslušanje obavio predsjedatelj Povjerenstva.

Sadik Bahtić naglasio je da su u revizorskom izvješću o financijskom poslovanju ovoga Ministarstva za 2007. navedene brojne nepravilnosti i nedostaci, te da pripada skupini izvješća koje Povjerenstvo treba razmatrati s posebnom pozornošću. Konstatirao je da nisu ispoštovane ranije revizorske preporuke, spominjući samo neke revizorske primjedbe za 2007. npr. naknade za prijevoz s posla i na posao, prekoračenje troškova za telefon, reprezentaciju i putnih troškova, javne nabave i dr.

Velimir Jukić ukazao je na neurednost i neažurnost Ministarstva u unosu faktura, što su kardinalne greške za koje nema opravdanja, ukazujući na potrebu pozivanja na odgovornost zaposlenika koji rade na tim poslovima.

Konstatirajući da ovo Ministarstvo troši oko 30% proračuna institucija BiH, **Lazar Prodanović** upitao je - je li ministar ili druga odgovorna osoba smijenila ili pozvala na odgovornost nekog zaposelnika zbog navedenih propusta?

Miroslav Cabo, pomoćnik ministra za financije u Ministarstvu obrane BiH, prije početka izlaganja predao je Povjerenstvu traženu informaciju s Planom mjera Ministarstva za otklanjanje nedostataka po revizorskom izvješću za 2007. u prilogu. Istaknuo je da je Ministarstvo obrane specifično po mnogo čemu u odnosu na druge institucije, navodeći broj zaposlenih (oko 50% od ukupno zaposlenih u institucijama BiH, dislociranost vojarni i drugih ustrojstvenih dijelova), što ne može opravdati ovakvo revizorsko izvješće. U Planu mjera taksativno je navedeno što Ministarstvo treba poduzeti za prevladavanje uočenih nedostataka, spominjući nekoliko sustavnih dokumenata koji su u fazi donošenja. Prvi je Pravilnik o internim kontrolama, koji je dostavljen Ministarstvu financija i trezora BiH na mišljenje, a koji bi zajedno s politikom sustava internih kontrola trebao biti usvojen do 31. 10. 2008. Donesena je politika obrambenog planiranja i Smjernice za obrambeno planiranje, a u fazi verifikacije je i Politika upravljanja resursima i procedure sustava planiranja i izvršenja proračuna. Glede revizorske primjedbe koja se odnosi na planiranje proračuna, pojasnio je da je teško provesti proces planiranja teško jer je Ministarstvo u tranziciji, te da su mnoga pitanja političke naravi (tranzicija osoblja, pitanje pokretne i nepokretne imovine). Za primjedbu o financijsko-računovodstvenom sustavu naveo je provedbu Sporazuma o nepokretnoj imovini potpisanom između državnog i entitetskih premijera, te nužnost ustrojavanja materijalnog knjigovodstva Ministarstva obrane i Oružanih snaga BiH. U tom smislu Ministarstvo je iniciralo uvođenje modela za materijalno knjigovodstvo unutar ISFU sustava Ministarstva financija i trezora BiH, za koji će Vijeće ministara BiH donijeti konačnu odluku. Propusti vezani uz reprezentaciju, telefonske troškove i dr. posljedica su neprovođenja postojećih unutarnjih akata u cijelosti. Za primjedbe na procedure javnih nabava preciznija pojašnjenja dao je voditelj Odsjeka za javne nabave.

U pogledu neurednog i neažurnog fakturiranja, ukazao je na dislociranost ustrojstvenih jedinica Ministarstva kao glavni razlog toga propusta. Fature u iznosu od 2,5 milijuna vezane uz

infrastrukturu išle su na teret proračuna Ministarstva za 2007. a nastale su u 2006. godini. Planiranim novim procedurama i internim aktima nastojat će se ukinuti takva praksa. Odgovorio je da do sada nije bilo smjena ili pozivanja na odgovornost zaposlenika, ali je na posljednjim sjednicama Kolegija Ministarstva razmatrano revizorsko izvješće, te će vjerojatno biti sankcija.

Mirza Čizmić, voditelj Odsjeka za javne nabave, naveo je da Ministarstvo zbog svoje specifičnosti godišnje potpiše 236 ugovora o javnim nabavama. U vezi s preporukom za infrastrukturu, vođena je korespondencija s Agencijom za javne nabave, koja je dala svoje preporuke, čime je primjedba u potpunosti otklonjena. U pogledu nabave internetskih usluga sklopljen je ugovor s operaterom i dostavljen Pravobraniteljstvu BiH Za nabavu usluga osiguranja otklonjeni su predviđeni podkriteriji nakon konzultacija s Agencijom za javne nabave. Za nabavu goriva određeni su lotovi za skupine lokacija i unutar njih je određena vrsta robe koja se nabavlja, a ispoštovana je i revizorska primjedba. Nabava usluge održavanja je iznimno specifična, jer je teško ugovoriti jednog dobavljača za 45 lokacija u BiH. U vezi s nabavom oružja i vojne opreme, revizija je predložila izuzeće primjenom članka 5. Zakona o javnim nabavama, te naložila izradu Pravilnika za takvu nabavu, što je također učinjeno.

Savo Erić ukazao je na nepostojanje opravdanja za dio navedenih nepravilnosti, navodeći da neće podržati izvješće.

Predsjedništvo BiH

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Bajazit Jašarević.

Bajazit Jašarević iznio je opće stajalište za nekoliko institucija, navodeći da su za financijska izvješća institucije odgovorni njezini voditelji, od čije volje zavisi promjena stanja u tom segmentu. Revizorsko izvješće o Predsjedništvu BiH za 2007. urađeno je s posebnom senzibilnošću, budući da se radi o osjetljivoj instituciji. U revizorskoj primjedbi koja se odnosila na izobrazbu kadrova poseban naglasak trebao je biti na izobrazbi u području javnih nabava, kako bi dignitet članova ove institucije bio zaštićen. U Predsjedništvu BiH izražena je jaka volja za ispravljanjem nedostataka i unapređenjem financijskog poslovanja, a s druge se strane smatra da ova institucija BiH zbog svoje specifičnosti može si priuštiti izvjesnu fleksibilnost.

Ante Grbić, tajnik za normativne poslove Predsjedništva BiH, kazao je da je dostavljena tražena informacija. Najveći broj revizorskih preporuka za Predsjedništvo BiH za 2007. odnosio se na područje javnih nabava. U tom smislu podržava prijedlog završnog zaključka Povjerenstva izrečenog u uvodu za ovu točku dnevnoga reda, koji se tiče objedinjavanja određenih javnih nabava za sve intitucije BiH ili donošenja novog ili izmjenu postojećeg Zakona o javnim nabavama. Druge primjedbe odnosile su se na sustav internih kontrola, te smatra da će nedavno doneseni Zakon o internim kontrolama pridonijeti razvoju i pravilnoj provedbi internih kontrola. Primjedbe revizije odnosile su se i na obuku, usavršavanje i reprezentaciju, a ta će područja shodno Zakonu o plaćama i naknada u institucijama BiH biti uređena podzakonskim aktima Vijeća ministara BiH.

Predsjedatelj Povjerenstva naveo je da je Predsjedništvo BiH napravilo iskorak u 2007. godini, jer su realizirali 2/3 revizorskih preporuka iz 2006. (realizirano 7 preporuka, nerealizirane 3 preporuke). Također, ova je institucija u protekle tri godine imala mišljenje revizije s kvalifikacijom rezerva, pa pripada skupini od 16 institucija BiH na koje Povjerenstvo prema preporuci Ureda za reviziju treba obratiti posebnu pozornost pri obradi.

Granična policija BiH

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Sadik Bahtić.

Predsjedatelj Povjerenstva Sadik Bahtić istaknuo je da, ukoliko se uzme u obzir specifičnost ove institucije (dislociranost njezinih organizacijskih dijelova, veliki broj zaposlenih), revizorsko izvješće za 2007. prikazuje solidno financijsko poslovanje ove institucije. Valja pohvaliti njihov trud u otklanjanju ranijih revizorskih preporuka, te se nada kako će sljedeće revizorsko izvješće imati pozitivno mišljenje.

Vinko Dugančić, ravnatelj Granične policije BiH, naveo je kako je tužan zbog revizorske kvalifikacije rezerva za 2007. godinu, jer su ispoštovane ranije revizorske preporuke, ali su se u 2007. javili neki novi nedostaci koji će biti otklonjeni, te se nada da će njihovo poslovanje za 2008. biti ocijenjeno revizorskim pozitivnim mišljenjem.

Agencija za unapređenje stranih investicija BiH – FIPA

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Salko Sokolović.

Salko Sokolović naveo je da je revizija za financijsko poslovanje FIPA-e za 2007. dala mišljenje s kvalifikacijom rezerva, koja se odnosila na provođenje procedura nabava i slabosti pri izvršenju proračun (tekući izdaci i program posebnih namjena). Vidljiv je određeni napor institucije na otklanjanju revizorskih primjedaba za 2006. godinu. Revizorske preporuke za 2007. odnosile su se na slabosti uočene u sustavu internih kontrola (tekući izdaci, program posebnih namjena i provedene procedure nabava), zatim planiranju proračuna koje je za 2007. obavljeno za 32 zaposlenika, a na kraju je godine bilo 26 zaposlenika. Izvršenje proračuna za 2007. je 94%. Od uočenih slabosti pri izvršenju proračuna spomenuo je isplatu stimulacija i izdatke za fiksne i mobilne telefone. Nepoštovanje i nepravilna provedba Zakona o javnim nabavama odnosi se na izdatke za: internet, marketinške usluge, računalnu opremu, usluge tiskanja, gorivo, organiziranje raftinga i izbor dobavljača za organiziranje konferencija i seminara. Konstatirao je da je FIPA dostavila traženu informaciju, u kojoj su dani odgovori na pitanja Povjerenstva za saslušanje i istaknuti određeni problemi, kao i mjere za prevladavanje navedenih slabosti.

Predsjedatelj Povjerenstva istaknuo je da je FIPA opravdala svoje postojanje, jer su u 2007. strana ulaganja u BiH iznosila više od 3 milijarde, od čega 70% u prerađivačku industriju. Prema tim podacima, revizija učinka svrstat će FIPA-u u prve redove.

Velimir Jukić sugerirao je FIPA-i da, ukoliko joj prema njezinim planovima budu potrebna veća sredstva od proračunom predviđenih, izradi program s obrazloženjem koji će sigurno naići na razumjevanje i podršku Povjerenstva, jer su njegovi članovi svjesni važnosti promocije BiH.

Lazar Prodanović kazao je da FIPA nije jedina zaslužna za porast stranih ulaganja u BiH, te da je ona samo jedan segment u cjelokupnom sustavu.

Haris Pašić, ravnatelj FIPA-e, naveo je da su u 2008. otklonjene sve revizorske primjedbe za prethodnu godinu. U vezi s revizorskim preporukama za 2007. godinu, naveo je da je bilo nekoliko spornih preporuka (postojanje mišljenja Ministarstva financija i trezora BiH za određene javne nabave, uporaba privatnog automobila u službene svrhe i provođenje procedure za specifične aktivnosti FIPA-e). Nakon što ih je analizirala FIPA se suglasila da postupi sukladno danim revizorskim preporukama.

Problem u izvršenju proračuna odnosio se na fluktuaciju kadrova, a isplata stimulacije zaposlenima vršena je u skladu s internim pravilima institucije te odobrenjem Agencije za državnu službu BiH. Zahvaljujući promociji BiH putem CNN-a, u 2007. vidljiv je porast stranih ulaganja u BiH, a taj projekt se neće obnavljati zbog nedostatka sredstava i nemogućnosti njegove realizacije do kraja. Prema revizorskim preporukama, FIPA je donijela sve pravne akte te iduće godine očekuje revizorsko pozitivno mišljenje.

Navodeći proračunska izdvajanja za promociju BiH u proteklnim godinama, ukazao je na sadašnju situaciju i nužnost osiguravanja tih sredstava, te da je FIPA predložila osnivanje «breeding menadžera» pri Vijeću ministara BiH.

Potom je obavijestio članove Povjerenstva o organiziranju prvog ekonomsko-političkog foruma u BiH, s najvećim planiranim brojem sudionika, koji će biti održan 7.-11. listopada 2008, a na koji će biti pozvani i članovi Povjerenstva.

Centar za uklanjanje mina u BiH - BH MAC

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Savo Erić.

Savo Erić naveo je da je BH MAC za 2007. dobio revizorsko mišljenje s kvalifikacijom rezerva, koja se odnosi na provođenje procedura nabava. Radi se o specifičnoj instituciji koja bi trebala u što kraćem roku otkloniti mine, te učiniti upotrebljivima veće prostore u BiH. Međutim,

primjetno je da se deminiranje sporo provodi i da postoje problemi u organizaciji. Uočeni su nedostaci u nabavi iznimno skupe opreme, a s kojom je nužno uredno raspolagati. Izvršenje proračuna iznosi 98% i ne opravdava ostvarene rezultate na terenu.

Predsjedatelj Povjerenstva zatražio je objašnjenje za primjedbe koje se odnose na nabavu goriva, a koje je BH MAC provodi na temelju okvirnih sporazuma za 2006. nakon procedure provedene u 2005. godini, sugerirajući da se tender mora provoditi svake godine.

Dušan Gavran, ravnatelj BH MAC-a, naveo je kako se deminiranje u BiH obavlja na osnovi svakodnevnih internih procedura (procjena sumnjive površine, procjena rizične površine i dr.) koje moraju biti usuglašene sa zakonskim propisima i procedurama Centra za humano deminiranje, na što se gubi mnogo vremena. Suglasio se s nalazima revizije za 2007. i odgovorno tvrdi da u menadžmentu BH MAC-a nema zloporaba. Ova institucija ima 185 zaposlenih i 3.000 osoba koje sudjeluju u protuminskim akcijama, a njihov se rad nadzire. Više je izvora financiranja BH MAC-a: međunarodna zajednica, financiranje zaposlenih iz proračuna BiH, Slovenski fonda za deminiranje koji financira deminiranje u BiH, UNDP i drugi donatori. Ukazao je na stalni problem pri planiranju proračuna za sljedeću godinu, jer dobivaju saznanje od donatora da će nastaviti financiranje i u idućoj godini uglavnom poslije planiranja proračuna. Zbog navedenoga je svjestan da će se i iduće godine ponoviti revizorske primjedbe u pogledu sustava internih kontrola i planiranja proračuna. Glede primjedbe za javnu nabavu računalne opreme naveo je da u BiH nema tvrdnje u kojoj bi se mogla nabaviti cjelokupna oprema, te da je raspisani tender tri puta poništavan, a navedenu nabavu na kraju je izvršio donator.

Potvrdio je propust vezan uz nabavu goriva, ukazujući na problem održavanja motornih vozila (različitih tipova doniranih džipova), za koje nije moguće naći adekvatnog servisera.

Dženana Arnautović, voditeljica Odjela za financije BH MAC-a, navela je da će UNDP krajem 2008. prestati financirati BH MAC, a o prelasku na proračunsko financiranje ove institucije upoznat je Sektor za proračun Ministarstva financija i trezora BiH.

Regulatorna agencija za komunikacije BiH - RAK

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Adem Huskić.

Adem Huskić naveo je da je RAK u razdoblju 2003-2007. stalno imao mišljenje revizije s kvalifikacijom rezerva. Primjedbe revizije za 2007. odnose se na troškove kolektivnog životnog osiguranja zaposlenih u iznosu od 5.150,00 KM i slabo planiranje proračuna (oko 700.000 neutrošenih sredstava), što se dijelom može opravdati planiranim zapošljavanjem 107 djelatnika, a stvarnim zapošljavanjem 98 na kraju godine. RAK je u 2007. realizirao sve revizorske preporuke iz prethodnih godina.

Predsjedatelj Povjerenstva istaknuo je da je RAK otklonio sve revizorske primjedbe, a u tijeku je i procedura za raspolaganje viškom prihoda te je za očekivati pozitivno mišljenje revizije u idućoj godini.

Vinko Dugonjić, pomoćnik ravnatelja RAK-a, naveo je da je kolektivno životno osiguranje uplaćivano za osoblje koje obavlja poslove nadgledanja na terenu, te je u smislu revizorske preporuke osiguranje obustavljeno. Istaknuo je da su 2003. nenaplaćene tražbine RAK-a iznosile oko 1.740.000,00 KM, a njihovom je naplatom stvoren akumulirani višak prihoda, dok je u 2007. on iznosio 7.675.000,00 KM. Vezano uz taj problem, u veljači 2008. RAK je predložio Vijeću ministara BiH odluku o korištenju akumuliranog viška prihoda, o kojoj je odgađano očitovanje uz zaključak da je RAK trebao izvršiti rebalans proračuna za 2007. godinu, za što zakonom nije nadležan.

Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH

Budući da na prošloj sjednici nije bilo moguće obaviti saslušanje ove institucije zbog nedolaska njezinog predstavnika, Povjerenstvo je ponovno zakazalo saslušanje za ovu sjednicu. Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Bajazit Jašarević.

Bajazit Jašarević naveo je da je ova institucija primjer nemarnog odnosa, jer se nije očitovala o izvješćima Ureda za reviziju institucija BiH niti je Povjerenstvu dostavila informaciju o realizaciji

revizorskih preporuka za 2007. Primjedbe za 2007. ponovljene su iz prethodnih godina i raznolike su. Nepoznanica je hoće li se takvo stanje promijeniti, ali je vidljiv pomak u tome što predstavnici institucije nazoče ovoj sjednici. Odgođena procedura imenovanja dvaju ombudsmena još više je opteretila postojeće stanje, ali se revizorsko izvješće za 2007. ne odnosi na to vrijeme. Mišljenja je da bez jasnog stajališta upravne strukture institucije neće biti pomaka u raspolaganju s javnim sredstvima.

Sadik Bahtić naveo je da Institucija ombudsmena za ljudska prava stalno ima mišljenje s kvalifikacijom rezerva i da revizorsko izvješće prikazuje najlošije finansijsko poslovanje ove institucije za 2007. Institucija nije dostavila Povjerenstvu informaciju o realizaciji revizorskih preporuka za 2007. Ne može se dalje tolerirati odnos šutnje i nenazočenje predstavnika institucije sjednicama.

Zbog situacije u kojoj je trenutačno Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH, **Mariofil Ljubić, ombudsman**, istaknuo je kako je očekivao tolerantniji ton. Razlog njegova nedolaska na prethodnu sjednicu je korištenje godišnjeg odmora. Institucija je pristupila otklanjanju revizorskih primjedaba za 2007. u onim područjima i mjeri koliko je moguće, jer nedostaje potreban kadar. Ukazao je na upražnjena dva mjesta ombudsmena, kao i na nerazumnost pri zapošljavanju novih ljudi jer se očekuje ujedinjenje entitetskih institucija ombudsmena za ljudska prava i preuzimanje njihovih zaposlenika, a institucija trenutačno broji 45 zaposlenika. Mišljenja je kako sam ne može biti odgovoran za cjelokupno stanje u instituciji. Za obavljanje finansijskih poslova institucija je angažirala osobe iz Vijeća ministara BiH. Tijekom revizije nigdje nije utvrđena zloraba javnih sredstava. Posljednjim zakonskim izmjenama sjedište je institucije premješteno iz Sarajeva u Banju Luku, a revizija ga nije posjetila zadnjih pet godina. Zbog sveg navedenoga nemoguće je adekvatno obaviti planiranje proračuna. Za sustav internih kontrola naveo je da su, radi otklanjanja slabosti, dopunili interni pravilnik - o čemu će Povjerenstvo biti obaviješteno. Mišljenja je da će se zajedničkim javnim nabavama za sve institucije BiH riješiti mnogi problemi institucije u ovom segmentu. Budući da se radi o malom proračunskom korisniku, cijeni kako će nakon okončanja parlamentarne procedure imenovanja preostala dva ombudsmena za ljudska prava BiH biti moguće otkloniti uočene revizorske primjedbe u roku od mjesec dana.

Ad.-3. Tekuća pitanja

a) Dopis Sindikata Granične policije BiH od 5. 9. 2008. godine

Predsjedatelj Povjerenstva upozao je nazočne sa sadržajem dopisa Sindikata Granične policije koji se odnosi na donošenje podzakonskih akata Vijeća ministara BiH na Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH.

Nakon kraće rasprave u kojoj su sudjelovali članovi Povjerenstva, predstavnici Ministarstva financija i terzora BiH i predstavnici Granične policije, Povjerenstvo je konstatiralo da Vijeće ministara BiH nije donijelo podzakonske akte vezane uz Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br.50/08) u zakonskom roku od 60 dana od dana stupanja na snagu navedenoga Zakona, te je u tom smislu jednoglasno usvojilo sljedeći zaključak:

"Povjerenstvo zahtijeva od Vijeća ministara BiH da do 30. 9. 2008. godine donese sve podzakonske akte vezane uz Zakon o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine."

b) Nacrt smjernica o ulozi povjerenstava za financije i proračun u procesu izrade proračuna (sačinitelj: DFID tim)

Predsjedatelj Povjerenstva istaknuo je da je DFID tim osim smjernica za reviziju, koje Povjerenstvo već prakticira, predložio i smjernice za proračun, čiji je tekst veoma dobar, izražavajući sumnju u mogućnost njegove realizacije.

Samir Mušović, član DFID tima, prezentirao je sadržaj Nacrta smjernica za proračun, prema kojima u proračunskom procesu postoje četiri točke u koje bi se trebalo uključiti Povjerenstvo, i to:

1. Preporuke Povjerenstva u vezi s izradom okvira opće fiskalne ravnoteže i politika u BiH, koji priprema Fiskalno vijeće u BiH, a sadržava: porezne politike i administraciju, primarnu fiskalnu ravnotežu, iznos proračuna i prioritarniju potrošnju institucija BiH (do 15. ožujka).
 2. Intervencije Povjerenstva vezane uz nadzor nad realizacijom revizorskih preporuka proračunskim korisnicima u fazi kada prijedlog proračuna razmatra Ministarstvo financija i trezora BiH (do 30. travnja). Tu se preklapaju proračunski i revizijski proces.
 3. Preporuke Povjerenstva u vezi s Dokumentom okvirnog proračuna institucija BiH (do 15. rujna).
 4. Izvješće Povjerenstva o prijedlogu proračuna institucija BiH (do 1. prosinca).
- Naglasio je spremnost DFID tima na produljenje projekta i nastavak pružanja tehničke pomoći Tajništvu Povjerenstva u realiziranju navedenoga. Od Povjerenstva se očekuje usvajanje ovoga dokumenta do kraja 2008. i početak primjene 1. 1. 2009. godine. Istaknuo je da Smjernice za proračun objedinjuju ranije projekte Ministarstva financija i trezora BiH i sadašnje projekte parlamentarnih povjerenstava, čijim bi se afirmiranjem stvorio prostor za reviziju učinka.

Tajnik Povjerenstva
Željko Kosmajac

Predsjedatelj Povjerenstva
Mr. ecc. sc. Sadik Bahtić