

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ДОМ НАРОДА
Број: 02-02-231/99
Сарајево, 11.11.1999. године

З А П И С Н И К

10. СЈЕДНИЦЕ ДОМА НАРОДА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ, ОДРЖАНЕ 11.НОВЕМБРА 1999. ГОДИНЕ

Сједница је почела у 11.20 часова.

Сједницом је председавао Изет Жигић, председавајући Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Сједници је присуствовало 11 делегата Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Сједници нису присуствовали: Перо Марковић, Иво Живковић, Момир Малић и Момир Тошић.

Сједници су присуствовали: Петер Блоетзер, Анелли Јааттеенмаки, Петер ИИскола представници Вијећа Европе, амбасадор Роберт Барру - шеф мисије ОСЦЕ-а, представници Савјета министара, представници ОХР-а, представник ПХАРЕ програма, представници Европске посматрачке мисије и представници средстава информисања.

Након што је председавајући констатовао да сједници присуствује 11 делегата и да има кворум за пуноважно одлучивање, предложио је сљедећи

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Приједлог закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине и расељеним лицима у Босни и Херцеговини;
2. Нацрт изборног закона Босне и Херцеговине - предлагач Драго Љубичић, делегат у Дому народа;
3. Нацрт изборног закона Босне и Херцеговине - предлагач Клуб посланика СДП-а;
4. Делегатска питања.

АД-1 Приједлог закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине и расељеним лицима у Босни и Херцеговини

Амандмане на Приједлог закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине и расељеним лицима у Босни и Херцеговини поднијели су делегати Исмет Шарчевић и Мугдин Херцег.

Амандмани Исмета Шарчевића гласе:

“У члану 6. став 1. иза тачке б) додати тачку ц) која гласи:
' ако је отуђио имовину намјењену за смјештај или становање'.”

“У члану 7. став 1. Иза тачке д) додати тачку е) која гласи:
' отуђењем имовине намијењене за становање'.”

Амандмани Мугдина Херцега гласе:

“ У члану 10. став 2. посљедња реченица ‘Програм повратка избјеглица из БиХ и расељених лица из претходног става усваја Савјет министара,’ мијења се и гласи:

‘Програм повратка избјеглица из БиХ и расељених особа из претходног става усваја Парламентарна скупштина БиХ на приједлог Савјета министара’.”

“У члану 13. датум ‘1.априла 1992.године’ мијења се у ‘30. априла 1991. године’.”

Дом народа једногласно је закључио да се амандмани у писменој форми на Приједлог закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине и расељеним лицима у Босни и Херцеговини доставе до 18.11.1999.године Привременом секретаријату Парламентарне скупштине БиХ, ради упућивања Савјету министара на изјашњење.

АД-2 Нацрт изборног закона Босне и Херцеговине - предлагач Драго Љубичић, делегат у Дому народа

Уводне напомена о Нацрту закона дао је Драго Љубичић, који је и предлагач Нацрта закона. Истакао је да је на састанку Колегија оба дома, са амбасадором Робертом Берруем - шефом мисије ОСЦЕ-а и предсједником Привремене изборне комисије, одржаном 26.10.1999.године обављена расправа о стављања у парламентарну процедуру Нацрта изборног закона БиХ. Из процедуралних сметњи, у вези са предлагачем закона у чијој је изради учествовала група еминентних правника у сарадњи са ОСЦЕ-ом и ОХР-ом, Драго Љубичић је прихватио улогу предлагача Закона.

О Нацрту изборног закона БиХ вођена је начелна расправа у којој су учествовали делегати: Джевад Млаћо, Исмет Шарчевић, Авдо Чампара, Владимир Шољић, Ђоко Пајић, Изет Жигић, Ристан Ристић и Драго Љубичић.

Делегат Джевада Млаћо дао је сљедеће примједбе и сугестије: да међународна заједница анимира рад Уставног суда БиХ код изјашњења о питању конститутивности народа на простору цијеле БиХ; да мандати трају 4 године и да се избори проведу на свим нивоима у истој години. Поставио је питање тзв. П2 обрасца да би се избјегла могућност манипулисања са гласовима и гласачима.

Делегат Исмет Шарчевић је истакао да је Нацрт закона добра основа за расправу уз сљедеће примједбе: У члану 1.5. гђе се помиње гласање на бази пријаве боравишта у одређеној општини у трајању од 6 мјесеци није спојиво са многим до сада донесеним прописима и мишљења је да се у Закону ријеч

“боравиште” замјени ријечју “пребивалиште”. У члану 8. став 1. и 2. помиње се неспојивост функција извршне власти са досадашњим начином избора начелника опћина. По предложеном Нацрту закона начелник се бира из реда вијећника, значи из реда законодавно - правног органа . Начелник је на челу извршне власти органа управе. Сви кантонални уставни предвиђају избор начелника опћина из законодавно правног органа вијећника, и посебно ће то бити у супротности одвајања извршне и законодавне власти. Поставља се питање да ли сада начелници опћина да би били на листи за изборе треба да поднесу оставку. Такође је мишљења да се избори не могу провести за један дан него да би то требало бити два дана. У члану 2.14. тачка 15. Представнички дом Парламентарне скупштине именује Изборну комисију која подноси извјештај Парламентарној скупштини БиХ. Примједба на трајање мандата посланика у Представничком дому је 4 године а трајање мандата делегата у Дому народа је 2 године. Да ли је избор чланова Предсједништва БиХ по ентитетима најбоље рјешење и да ли су добро одређени бројеви кандидата по изборним јединицама - кантонима.

Делегат Авдо Чампара је указао на одређене новине у закону које се односе на избор чланова Предсједништва БиХ, избору чланова Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, неспојивости извршних и законодавних функција, и начину избора начелника опћина. Мишљења је да је закон потребно донијети у складу са Уставом БиХ и уставима ентитета.

Делегат Владимир Шољић је истакао да Нацрт закона одступа од Устава БиХ у неком елементима наводећи да нема преамбуле те да су апсурдне одредбе које се односе на начин гласања код избор члана Предсједништва БиХ.

Делегат Ђоко Пајић је изнио став Клуба делегата српског народа уз мишљење да Закон у много чему одступа од Устава БиХ и устава ентитета. Као прво нема преамбуле, Закон је превише централизован на нивоу БиХ, велика овлаштења су дата Изборној комисији БиХ и високом представнику и предлаже да се у одредбама Закона наведе да су ентитети дужни да донесу своје изборне законе у року од 40 или 45 дана након усвајања овог закона. У члану 1.6.7. и 8. предлаже да се наведе да кандидати за изборе не могу бити само она лица за која се докаже да су кривично одговорна. У члану 1.7. и 1.11. помиње се суд БиХ, сматра да треба навести на који суд се мисли.

Делегат Изет Жигић је мишљења да је неопходно извршити усклађивање Устава БиХ са уставима ентитета, поштујући при томе Европску конвенцију о људским правима. У Закону се не гарантује активно и пасивно бирачко право. Избор предсједника и потпредсједника РС и Федерације БиХ није идентичан. Предлаже да се за избор чланова Предсједништва број потписа треба повећати. Указао је на недефинисаност рјешења дата у П2 обрасцу. Мишљења је, с обзиром на досадашња искуства да носиоци листи требају бити кандидати за начелнике опћина односно кантона. До сада је било да су носиоци листи појединих странака који су представљени као могући кандидати. Предлаже да законско рјешење буде да се за та мјеста бирају директно кандидати. Нејасна је позиција формулисања извршне власти у опћини, кантону па и на другим нивоима. Датим рјешењима зависно од резултата избора бити ће нејасноћа како ће се до избора извршити квалитетна презентација избора. Питање финансирања и провођења избора није квалитетно рјешено и мишљења је да се не могу исконтролисати финансијски токови вођења кампање и да мале партије немају шансе кроз предложена рјешења финансирања изборне кампање.

Делегат Ристан Ристић је упутио честитке Радној групи као и амбасадору Берију за понуђени текст Нацрта изборног закона БиХ.

Дом народа једногласно је закључио да се обавезе Привремени секретаријат да стенограм са сједнице о вођењу начелне расправе о Нацрту изборног закона БиХ достави предлагачу и шефу мисије ОСЦЕ-а - амбасадору Роберту Беррију ради давања одговора и објашњења на постављена питања и дате приједлоге и сугестије у расправи.

АД-3 Нацрт изборног закона Босне и Херцеговине - предлагач Клуб посланика СДП-а

Делегат Мугдин Херцег је напоменуо да је предложени Нацрт закона полази од уставног одређења БиХ као мултиетничке државе са два мултиетничка ентитета и са три народа који су једнакоправни на цијелој територији БиХ. Мишљења је да међународна заједница, прије свега, Савјет за имплементацију мира у БиХ као и стручњаци Савјета Европе обезбједе међународну експертизу за понуђена рјешења у моделу Нацрта изборног закона из разлога апсолвирања међународних конвенција, прије свега Конвенције о људским правима.

Предсједавајући је напоменуо да овај закон има равноправан третман са претходним законом и исти је већ упућен Савјету министара ради давања мишљења.

Делегат Авдо Чампара је истакао да предложени текст садржи велике новине у односу на досадашња правила ОСЦЕ-а као и на Нацрт изборног закона предлагача Драге Љубичића.

Дом народа је једногласно закључио да се Савјету министара БиХ и Предсједништву БиХ понови упути молба ради давања мишљења на већ упућене нацрте изборних закона Босне и Херцеговине.

АД-4 Делегатска питања

Делегат Владимир Шољић је предложио да се затражи од Савјета министара БиХ достављање пописа страних држављана који су постали држављани БиХ у периоду од почетка 1992. до новембра 1999. године.

Сједница завршена у 13.30 часова.

Магнетофонски снимак чини саставни дио Записника.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
ДОМА НАРОДА
др. Изет Жигић, с.р.