

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
Broj: 02-02-231/99
Sarajevo, 11.11.1999.

Z A P I S N I K

10. SJEDNICE DOMA NARODA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE, ODRŽANE 11. STUDENOGA 1999.

Sjednica je počela u 11.20 sati.

Sjednicom je predsjedao Izet Žigić, predsjedatelj Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Na sjednici je bilo 11 izaslanika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Na sjednici nisu bili: Pero Marković, Ivo Živković, Momir Malić i Momir Tošić.

Na sjednici su bili: Peter Bloetzer, Anelli Jaatteenmaki, Peter Hskola predstavnici Vijeća Europe, veleposlanik Robert Berry - šef misije OSCE-a, predstavnici Vijeća ministara, predstavnici OHR-a, predstavnik PHARE programa, predstavnici Europske promatračke misije i predstavnici sredstava priopćavanja.

Nakon što je predsjedatelj konstatirao da je na sjednici nazočno 11 izaslanika i da ima kvorum za pravovaljano odlučivanje, predložio je sljedeći

D N E V N I R E D

1. Prijedlog zakona o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine i raseljenim osobama u Bosni i Hercegovini;
2. Nacrt izbornog zakona Bosne i Hercegovine – predlagač Drago Ljubičić (izaslanik u Domu naroda);
3. Nacrt izbornog zakona Bosne i Hercegovine – predlagač Klub zastupnika SDP-a;
4. Izaslanička pitanja.

AD -1 Prijedlog zakona o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine i raseljenim osobama u Bosni i Hercegovini

Amandmane na Prijedlog zakona o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine i raseljenim osobama u Bosni i Hercegovini podnijeli su izaslanici Ismet Šarčević i Mugdin Herceg.

Amandmani Ismeta Šarčevića glase:

“U članku 6. stavak 1. iza točke b) dodati točku c) koja glasi: ‘ako je otuđio imovinu namjenjenu za smještaj ili stanovanje’.”

“U članku 7. stavak 1. Iza točke d) dodati točku e) koja glasi: ‘otuđenjem imovine namijenjene za stanovanje’.”

Amandmani Mugdina Hercega glase:

“ U članku 10. stavak 2. posljednja rečenica ‘Program povratka izbjeglica iz BiH i raseljenih osoba iz prethodnog stavka usvaja Vijeće ministara:’ mijenja se i glasi:

‘Program povratka izbjeglica iz BiH i raseljenih osoba iz prethodnog stavka usvaja Parlamentarne skupština BiH na prijedlog Vijeća ministara’.”

“ U članku 13. nadnevak ‘1.travnja 1992.godine’ mijenja se u ‘30. travnja 1991. godine’.”

Dom naroda jednoglasno je zaključio da se amandmani u pisanom obliku na Prijedlog zakona o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine i raseljenim osobama u Bosni i Hercegovini dostave do 18.11.1999. Privremenom tajništvu Parlamentarne skupštine BiH, radi upućivanja Vijeću ministara na očitovanje.

AD -2 Nacrt izbornog zakona Bosne i Hercegovine - predlagač Drago Ljubičić, izaslanik u Domu naroda

Uvodne napomena o Nacrtu zakona dao je Drago Ljubičić, koji je i predlagač Nacrta zakona. Istaknuo je da je na sastanku Kolegija oba doma, s veleposlanikom Robertom Berriyem - šefom misije OSCE-a i predsjednikom Privremenog izbornog povjerenstva, održanom 26.10.1999. obavljena rasprava o stavljanju u parlamentarnu proceduru Nacrta izbornog zakona BiH. Iz proceduralnih smetnji, u svezi sa predlagačem zakona u čijoj je izradi sudjelovala skupina eminentnih pravnika u suradnji sa OSCE-om i OHR-om, Drago Ljubičić prihvatio je ulogu predlagača Zakona.

O Nacrtu izbornog zakona BiH vođena je načelna rasprava u kojoj su sudjelovali izaslanici :Dževad Mlaćo, Ismet Šarčević, Avdo Čampara, Vladimir Šoljić, Đoko Pajić, Izet Žigić, Ristan Ristić i Drago Ljubičić.

Izaslanik Dževad Mlaćo dao je sljedeće primjedbe i sugestije: da međunarodna zajednica animira rad Ustavnog suda BiH kod očitovanja o pitanju konstitutivnosti naroda na prostoru cijele BiH; da mandati traju 4 godine i da se izbori provedu na svim razinama u istoj godini. Postavio je pitanje tzv. P2 obrasca da bi se izbjegla mogućnost manipuliranja s glasovima i glasačima.

Izaslanik Ismet Šarčević istaknuo je da je Nacrt zakona dobar temelj za raspravu uz sljedeće primjedbe: U članku 1.5. gdje se pominje glasovanje na bazi prijave boravišta u određenoj općini u trajanju od 6 mjeseci nije spojivo s mnogim do sada donesenim propisima i mišljenja je da se u Zakonu riječ “boravište” zamijeni riječju “prebivalište”. U članku 8. stavak 1.i 2. pominje se nespojivost funkcija izvršne vlasti s dosadašnjim načinom izbora načelnika općina. Po

predloženom Nacrtu zakona načelnik se bira iz reda vijećnika, znači iz reda zakonodavno- pravnog tijela. Načelnik je na čelu izvršne vlasti tijela uprave. Svi županijsko - kantonalni ustavi predviđaju izbor načelnika općina iz zakonodavno pravnog tijela vijećnika, i posebno će to biti u suprotnosti odvajanja izvršne i zakonodavne vlasti. Postavlja se pitanje da li sada načelnici općina da bi bili na listi za izbore treba da podnesu ostavku. Također je mišljenja da se izbori ne mogu provesti za jedan dan nego da bi to trebalo biti dva dana. U članku 2.14. točka 15. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine imenuje Izorno povjerenstvo koje podnosi izvješće Parlamentarnoj skupštini BiH. Primjedba na trajanje mandata zastupnika u Zastupničkom domu je 4 godine a trajanje mandata izaslanika u Domu naroda je 2 godine. Je li izbor članova Predsjedništva BiH po entitetima najbolje rješenje i jesu li dobro određeni brojevi kandidata po izbornim jedinicama županijama - kantonima.

Delegat Avdo Čampara ukazao je na određene novine u zakonu koje se odnose na izbor članova Predsjedništva BiH, izboru članova Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, nespojivosti izvršnih i zakonodavnih funkcija, i načinu izbora načelnika općina. Mišljenja je da je zakon potrebno donijeti u skladu sa Ustavom BiH i ustavima entiteta.

Delegat Vladimir Šoljić istaknuo je da Nacrt zakona odstupa od Ustava BiH u nekim elementima navodeći da nema preambule te da su apsurdne odredbe koje se odnose na način glasovanja kod izbor člana Pradsjedništva BiH.

Delegat Đoko Pajić iznio je stav Kluba izaslanika srpskog naroda uz mišljenje da Zakon u mnogo čemu odstupa od Ustava BiH i ustava entiteta. Kao prvo nema preambule, Zakon je previše centraliziran na razini BiH, velike ovlasti dane su Izbornom povjerenstvu BiH i visokom predstavniku i predlaže da se u odredbama Zakona navede da su entiteti dužni da donesu svoje izborne zakone u roku od 40 ili 45 dana nakon usvajanja ovoga zakona. U čl. 1.6.7. i 8. predlaže da se navede da kandidati za izbore ne mogu biti samo one osobe za koja se dokaže da su kazneno odgovorna. U čl. 1.7. i 1.11. pominje se sud BiH, smatra da treba navesti na koji se sud misli.

Izaslanik Izet Žigić je mišljenja da je potrebno uskladiti Ustave BiH sa ustavima entiteta, poštujući pri tomu Europsku konvenciju o ljudskim pravima. U zakonu se ne garantira aktivno i pasivno biračko pravo. Izbor predsjednika i dopredsjednika RS i Federacije BiH nije istovjetan. Predlaže da se za izbor članova Predsjedništva broj potpisa treba povećati. Ukazao je na nedefiniranost rješenja danih u P2 obrascu. Mišljenja je, s obzirom na dosadašnja iskustva da nositelji listi trebaju biti kandidati za načelnike općina odnosno županija - kantona. Do sada je bilo da su nositelji listi pojedinih stranaka koji su predstavljeni kao mogući kandidati. Predlaže da zakonsko rješenje bude da se za ta mjesta biraju izravno kandidati. Nejasna je pozicija formuliranja izvršne vlasti u općini, županiji - kantonu pa i na drugim razinama. Danim rješenjima, zavisno od rezultata izbora, bit će nejasnoća kako će se do izbora izvršiti kvalitetna prezentacija izbora. Pitanje financiranja i provedbe izbora nije kvalitetno rješeno i mišljenja je da se ne mogu iskontrolirati finansijski tijekovi vođenja kampanje i da male stranke nemaju šanse kroz predložena rješenja financiranja izborne kampanje.

Izaslanik Ristan Ristić uputio je čestitke Radnoj skupini kao i veleposlaniku Berryju za ponuđeni tekst Nacrta izbornog zakona BiH.

Dom naroda jednoglasno je zaključio da se obveže Privremeno tajništvo da stenogram sa sjednice o vođenju načelne rasprave o Nacrtu izbornog zakona BiH

dostavi predlagачu i šefu misije OSCE-a - veleposlaniku Robertu Berryju radi davanja odgovora i objašnjenja na postavljena pitanja i dane prijedloge i sugestije u raspravi.

AD –3 Nacrt izbornog zakona Bosne i Hercegovine- predlagач Klub zastupnika SDP-a

Izaslanik Mugdin Herceg napomenuo je da je predloženi Nacrt zakona polazi od ustavnog određenja BiH kao multietničke države s dva multietnička entiteta i sa tri naroda koji su ravnopravni na cijelom teritoriju BiH. Mišljenja je da međunarodna zajednica, prije svega, Vijeće za implementaciju mira u BiH kao i stručnjaci Vijeća Europe osiguraju međunarodnu ekspertizu za ponuđena rješenja u modelu Nacrta izbornog zakona iz razloga apsolviranja međunarodnih konvencija, prije svega Konvencije o ljudskim pravima..

Predsjedatelj je napomenuo da ovaj zakon ima ravnopravan tretman s prethodnim zakonom i isti je već upućen Vijeću ministara radi davanja mišljenja.

Izaslanik Avdo Čampara istaknuo je da predloženi tekst sadrži velike novine u odnosu na dosadašnja pravila OSCE-a kao i na Nacrt izbornog zakona predlagачa Drage Ljubičića.

Dom naroda jednoglasno je zaključio da se Vijeću ministara BiH i Predsjedništvu BiH ponovno uputi molba radi davanja mišljenja na već upućene nacрте izbornih zakona Bosne i Hercegovine.

AD –4 Izaslanička pitanja

Izaslanik Vladimir Šoljić predložio je da se zatraži od Vijeća ministara BiH dostavljanja popisa stranih državljana koji su postali državljani BiH u razdoblju od početka 1992. do studenoga 1999. godine.

Sjednica završena u 13.30 sati.

Magnetofonski snimak čini sastavni dio Zapisnika.

PREDSJEDATELJ
DOMA NARODA
dr. Izet Žigić, v.r.